



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลบึงบัว
อำเภอชิรบารมี จังหวัดพิจิตร เกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน

ผู้อุทธรณ์

: นางสาว [REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: องค์การบริหารส่วนตำบลบึงบัว

อำเภอชิรบารมี จังหวัดพิจิตร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่พัสดุ องค์การบริหารส่วนตำบลบึงบัว อำเภอชิรบารมี จังหวัดพิจิตร มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๘ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบึงบัวขอแบบประเมินผลการปฏิบัติงานพนักงานจ้างตามภารกิจ ตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่พัสดุ และตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี รอบการประเมินครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

องค์การบริหารส่วนตำบลบึงบัวมีบันทึก เลขรับที่ ๓๖๔ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า อนุมัติให้คัดสำเนาเฉพาะของผู้อุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ อุทธรณ์คำสั่งมีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบึงบัวขอแบบประเมินผลการปฏิบัติงานพนักงานจ้างตามภารกิจ ตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่พัสดุ และตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี รอบการประเมินครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลบึงบัวปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ขั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลบึงบัวมีหนังสือที่ พจ ๗๕๑๐๑/๕๗๐ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารที่ปฏิเสธ

การเปิดเผยแพร่มาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งชี้แจงสรุปได้ความว่า ในขั้นตอนการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานจ้างตามภารกิจขององค์กรบริหารส่วนตำบลบึงบัวนัน เมื่อการประเมินผล การปฏิบัติงานแต่ละรอบการประเมินเสร็จเรียบร้อยแล้วจะได้แจ้งให้ผู้รับการประเมินแต่ละคนทราบ เป็นการเฉพาะบุคคล ข้อมูลดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลความลับที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ (๕) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบมาตรา ๒๕ วรรคแรก ไม่มีข้อความใดระบุว่าบุคคลย่อมมีสิทธิที่จะได้รู้ถึงข้อมูลข่าวสาร ของบุคคลอื่นด้วย

แบบประเมินที่ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอจะมีข้อมูลประกอบด้วย ชื่อ นามสกุล ชื่อตำแหน่งของผู้รับการประเมิน คะแนนประเมินและฐานการคำนวณ ซึ่งหากเปิดเผยอาจรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลนั้นโดยไม่สมควร และผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอโดยไม่ได้ระบุเหตุผลที่จะนำแบบประเมินไปใช้เพื่อการใด องค์กรบริหารส่วนตำบลบึงบัวจึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือแบบประเมินผล การปฏิบัติงานพนักงานจ้างตามภารกิจของผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่พัสดุ และนาง █

█ ตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี ในรอบการประเมินครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ องค์กรบริหารส่วนตำบลบึงบัวได้เปิดเผยแบบประเมินผลการปฏิบัติงานในส่วนของผู้อุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงมีข้อที่ต้องพิจารณาเฉพาะในส่วนแบบประเมินผลการปฏิบัติงานพนักงานจ้างของนาง █ เห็นว่า การพิจารณาการประเมินผลการปฏิบัติงานพนักงานจ้างตามภารกิจขององค์กรบริหารส่วนตำบลบึงบัวในรอบการประเมินทั้ง ๓ ครั้ง ได้เสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว จึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อ้าวสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในทางตรงกันข้าม การเปิดเผยจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องป้องกันข้อหาที่ทางคดีพิจารณา รายละเอียดของแบบประเมินผลการปฏิบัติงานดังกล่าวพบว่า แบบประเมินประกอบด้วยข้อมูล ๖ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ ข้อมูลของผู้รับการประเมิน ส่วนที่ ๒ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของงาน ส่วนที่ ๓ การประเมินพฤติกรรมการปฏิบัติงาน ส่วนที่ ๔ การสรุปผลการประเมินและความเห็นเพิ่มเติม ของผู้ประเมิน ส่วนที่ ๕ การรับทราบผลการประเมิน และส่วนที่ ๖ ความเห็นของคณะกรรมการ กลั่นกรองและความเห็นของนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลบึงบัว การเปิดเผยข้อมูลตามคำขอ ทั้งหมดอาจมีผลกระทบต่อผู้ได้รับการประเมินได้ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว

2/๗๗

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗/๒๕๖๐

จึงเห็นสมควรเปิดเผยแบบประเมินผลการปฏิบัติงานของนาย [REDACTED] ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลในส่วนที่ ๖ ซึ่งเป็นความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองและความเห็นของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบึงบัวไม่สมควรเปิดเผย การเปิดเผยจะเป็นการรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลของผู้รับการประเมินโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลบึงบัวเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแบบประเมินผลการปฏิบัติงานพนักงานจ้างตามภารกิจของนาย [REDACTED] ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่แบบประเมินผลการปฏิบัติงานพนักงานจ้างตามภารกิจ ในส่วนที่ ๖ ความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองและความเห็นของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบึงบัวให้ปกปิดไว้ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๑

(นายพิรพล ไตรศรีวิทย์)

พลโท

กรรมการ

(สุรุษันต์ สิงหเดช)

กรรมการ

(นายพุทธิสัตย์ นามเดช)

กรรมการ

(นางอัจฉรา อุณหเล็กะ)

กรรมการ

(นางการดี เลียวไฟโรจน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายบันพิท ตั้งประเสริฐ)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๙๕ มิถุนายน ๒๕๖๐