



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๗ / ๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่แก้ไขวัน เดือน ปีเกิดในทะเบียนประวัติข้าราชการของ
สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ อดีตผู้อำนวยการ
สถานศึกษา วิทยฐานะผู้อำนวยการเชี่ยวชาญ โรงเรียนอนุบาลนครปฐม สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่
การศึกษาประถมศึกษานครปฐม เขต ๑ มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการ
สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครปฐม เขต ๑ ขอแก้ไขปีเกิดในทะเบียนประวัติ
ข้าราชการ จากเกิดวันที่ [REDACTED] เป็นวันที่ [REDACTED]

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครปฐม เขต ๑ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๕๘/
๓๘๓๑ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการ
ศึกษา เสนอเรื่องขอแก้ไขปีเกิดในทะเบียนประวัติข้าราชการของผู้อุทธรณ์ เพื่อให้คณะกรรมการ
ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) พิจารณา

สำนักงาน ก.ค.ศ. มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๒/๖๕๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙
ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครปฐม เขต ๑ แจ้งว่า ก.ค.ศ. พิจารณาแล้ว
มีมติให้ผู้อุทธรณ์ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด
ในทะเบียนประวัติข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยให้เสนอข้อมูลต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานพิจารณา ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และต่อมาสำนักงาน ก.ค.ศ. มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๒/๖๕๗ ลงวันที่
๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แจ้งมติใหม่ โดยให้ผู้อุทธรณ์ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๓ ดำเนินการตาม
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อไป

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครปฐม เขต ๑ ได้แจ้งผลการพิจารณา
ของสำนักงาน ก.ค.ศ. ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ

คำสั่ง ที่ สค ๒๕ / ๒๕๖๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่แก้ไขปีเกิดของสำนักงาน ก.ค.ศ.

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงาน ก.ค.ศ. ไม่แก้ไขปีเกิด คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นครปฐม เขต ๑ คำชี้แจงด้วยวาจาของสำนักงาน ก.ค.ศ. และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า กระทรวงศึกษาธิการมีประกาศ เรื่อง ข้าราชการพ้นจากราชการเนื่องจากมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ ประกาศรายชื่อข้าราชการที่ต้องพ้นจากราชการเนื่องจากมีอายุครบ หกสิบปีบริบูรณ์ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีชื่อผู้อุทธรณ์ในรายชื่อท้ายประกาศดังกล่าว และภายหลังเกษียณอายุราชการ ผู้อุทธรณ์ไม่สามารถดำเนินการทำเรื่องขอรับบำเหน็จบำนาญได้ เนื่องจากข้อมูลวัน เดือน ปีเกิดในสำเนาทะเบียนบ้านไม่ตรงกับวัน เดือน ปีเกิดในทะเบียนประวัติ ข้าราชการ ผู้อุทธรณ์จึงยื่นขอแก้ไขปีเกิดในทะเบียนประวัติข้าราชการ เพื่อให้ตรงกับสำเนาทะเบียนบ้าน

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ นามสกุลเดิม [REDACTED] ต่อมาเปลี่ยนเป็น [REDACTED] เกษียณอายุราชการตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ แต่เนื่องจาก ปีเกิดในทะเบียนประวัติข้าราชการไม่ตรงกับสำเนาทะเบียนบ้าน ทำให้ไม่สามารถรับเงินบำนาญได้ จึงขอแก้ไขปีเกิดในทะเบียนประวัติข้าราชการ จากเกิดวันที่ [REDACTED] เป็นวันที่ [REDACTED] โดยผู้อุทธรณ์ไม่มีสูติบัตรมาแสดง ส่วนเอกสารหลักฐานอื่นที่มีทั้งหมด ระบุว่าเกิดปี พ.ศ. [REDACTED] พร้อมกันนี้ ผู้อุทธรณ์ได้นำสำเนาทะเบียนบ้าน บ้านเลขที่ [REDACTED] บ้านกระทุ่ม อำเภอสอง จังหวัดพิจิตรมาแสดง ซึ่งมีคำรับรองถูกต้องโดยผู้ช่วยนายทะเบียน อำเภอสอง และต้นฉบับทะเบียนนักเรียนโรงเรียนวัดโบสถ์ (ศฤงคาร) มาให้คณะกรรมการฯ ตรวจสอบ

ผู้แทนสำนักงาน ก.ค.ศ. ชี้แจงสรุปความได้ว่า ก.ค.ศ. มีอำนาจแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ของข้าราชการครู โดยพิจารณาจากเอกสารหลักฐานที่ส่งมาว่าเชื่อถือได้หรือไม่ หากเอกสารหลักฐาน เชื่อถือได้ จะแก้ไข ซึ่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียน ประวัติข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๓ กำหนดว่าในกรณีที่ข้าราชการผู้ใดพ้นจากราชการไปแล้ว ขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติ หากทะเบียนประวัติของผู้นั้นอยู่ในความครอบครองของ ส่วนราชการใด ให้ส่วนราชการนั้นดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยให้ ผู้ประสงค์จะขอแก้ไขยื่นคำขอแก้ไขพร้อมเอกสารหลักฐานตามข้อ ๙ เพื่อประกอบการพิจารณา นั้น สำนักงาน ก.ค.ศ. ไม่ได้เป็นผู้ครอบครองทะเบียนประวัติข้าราชการ เอกสารอยู่ที่สำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษา

ผู้แทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นครปฐม เขต ๑ ชี้แจงสรุปความได้ว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นครปฐม เขต ๑ เป็นหน่วยงานที่ดูแลและจัดทำทะเบียน ประวัติข้าราชการ กรณีของผู้อุทธรณ์ได้ขอแก้ไขเนื่องจากวัน เดือน ปีเกิดในทะเบียนประวัติ

สมหมาย ๗๖๖๗

คำสั่ง ที่ สค ๒๕ /๒๕๖๐

ข้าราชการและทะเบียนบ้านไม่ตรงกัน และเป็นการขอแก้ไขภายหลังเกษียณอายุราชการแล้ว ซึ่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครปฐม เขต ๑ ไม่มีอำนาจในการแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ แต่เป็นอำนาจของ ก.ค.ศ.

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ประสงค์ขอแก้ไขปีเกิดในทะเบียนประวัติข้าราชการ จากเกิดวันที่ [REDACTED] เป็นวันที่ [REDACTED] จึงมีประเด็นต้องวินิจฉัยว่าผู้อุทธรณ์เกิดปี พ.ศ. [REDACTED] ตามที่ขอแก้ไขหรือไม่ เห็นว่าการที่จะวินิจฉัยว่าผู้อุทธรณ์เกิดเมื่อใดต้องยึดหลักฐานที่เชื่อถือได้ของทางราชการเป็นหลัก โดยหลักฐานที่สำคัญลำดับแรก คือ สูติบัตรหรือทะเบียนคนเกิด เพราะเป็นหลักฐานที่ทางราชการออกให้แก่ประชาชนเพื่อแสดงรายการข้อมูลเกี่ยวกับการเกิดของบุคคลโดยตรง ผู้อุทธรณ์ไม่มีสูติบัตรมาแสดง จึงต้องพิจารณาจากหลักฐานในลำดับถัดไป คือ ทะเบียนบ้าน ซึ่งทะเบียนบ้าน ฉบับปี ๒๕๕๙ บ้านเลขที่ [REDACTED] ตำบลบ้านกระทุ่ม อำเภอสอง จังหวัดแพร่หรืออยุธยา ระบุว่าผู้อุทธรณ์ เกิดวันที่ [REDACTED] และเมื่อพิจารณาประกอบกับหลักฐานการศึกษาอีก ๓ ฉบับ ได้แก่ ทะเบียนนักเรียนโรงเรียนวัดโบสถ์ (ศฤงคาร) ทะเบียนนักเรียนโรงเรียนวัดโคกทอง (บวรวิทยา) และข้อมูลนักเรียน เล่มทะเบียนโรงเรียนวิสุทธิรังษี ต่างก็ระบุตรงกันว่า ผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ [REDACTED] ดังนั้น จึงน่าจะเชื่อได้ว่าผู้อุทธรณ์เกิดปี พ.ศ. [REDACTED] ตามที่ขอแก้ไข

อนึ่ง คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๓ กำหนดว่า “ในกรณีที่ข้าราชการผู้ใดพ้นจากราชการไปแล้ว ขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติ หากทะเบียนประวัติของผู้นั้นอยู่ในความครอบครองของส่วนราชการใด ให้ส่วนราชการนั้นดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยให้ผู้ประสงค์ขอแก้ไขยื่นคำขอแก้ไขพร้อมเอกสารหลักฐานตามข้อ ๙ เพื่อประกอบการพิจารณา” ซึ่งแนวทางการปฏิบัติที่ถูกต้องตามระเบียบดังกล่าวคือ เมื่อผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิดตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หน่วยงานที่เป็นผู้ควบคุมดูแลทะเบียนประวัติข้าราชการจะต้องเป็นผู้พิจารณาในขั้นต้นก่อนว่าจะแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ให้แก่ผู้อุทธรณ์ตามที่มีคำขอหรือไม่ การแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด เป็นการขอแก้ไขข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ต้องพิจารณาวินิจฉัยจากพยานหลักฐานที่ได้ยื่นประกอบคำขอแก้ไขนั้นว่าเชื่อถือได้หรือไม่ หากเห็นว่าพยานหลักฐานดังกล่าวเชื่อถือได้ ผู้มีอำนาจสั่งแก้ไขตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ก็มีคำสั่งให้แก้ไขวัน เดือน ปีเกิดให้ถูกต้องตามพยานหลักฐานดังกล่าว และส่งให้หน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อมูลในทะเบียนประวัติข้าราชการต่อไป แต่หากเห็นว่าพยานหลักฐานดังกล่าวเชื่อถือไม่ได้ ผู้มีอำนาจสั่งแก้ไข ต้องมีคำสั่งไม่แก้ไขและแจ้งสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบ การที่สำนักงาน ก.ค.ศ. ซึ่งเป็นหน่วยงานควบคุมดูแลทะเบียนประวัติข้าราชการแจ้งให้ผู้อุทธรณ์เสนอเรื่องให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สมหมาย วัฒนศิริ

คำสั่ง ที่ สค ๒๗ /๒๕๖๐

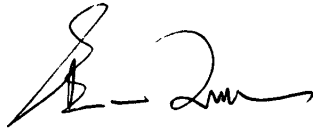
พิจารณาโดยยังไม่ได้พิจารณาวินิจฉัยข้อมูลตามพยานหลักฐานที่ปรากฏและมีคำสั่งในชั้นต้นก่อน จึงไม่เป็นไปตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงาน ก.ค.ศ. แก้ไขปีเกิดของผู้อุทธรณ์ในทะเบียนประวัติข้าราชการ จากเกิดปี พ.ศ. ████████ เป็นปี พ.ศ. ████████ ตามที่ผู้อุทธรณ์ขอแก้ไข



(รองศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



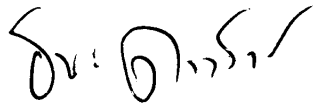
(นายจำรัส ศักดิ์จิรพาพงษ์)

กรรมการ



(รองศาสตราจารย์ชมพูนุท โกสลากร เพิ่มพูนวิวัฒน์)

กรรมการ



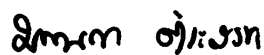
(นายธนะ ดวงรัตน์)

กรรมการ



(นายสุขจิตต์ ประยูรหงษ์)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรรณภา ตีระสังขะ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐