



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๓ /๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหมากแข้ง
จังหวัดศรีสะเกษ เกี่ยวกับสัญญาการจัดซื้อจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลหมากแข้ง
อำเภอเมืองศรีสะเกษ จังหวัดศรีสะเกษ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหมากแข้ง ขอคัดสำเนาสัญญาจ้างโครงการหมวดค่าที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ พ.ศ. ๒๕๕๙ และโครงการจ่ายขาดเงินสะสมปี พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ พ.ศ. ๒๕๕๙

องค์การบริหารส่วนตำบลหมากแข้งมีหนังสือ ที่ สก ๗๓๘๐๑/๖๖๖ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลส่วนบุคคล หากไม่ขออนุญาตจากคู่สัญญาก่อนก็ไม่สามารถคัดถ่ายสำเนาได้ การเปิดเผยข้อมูลให้บุคคลภายนอกซึ่งไม่มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องกับสัญญาจะมีผลกระทบต่อคู่สัญญา ประกอบกับต้องได้รับการอนุญาตจากคู่สัญญาเสียก่อนจึงจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ และลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหมากแข้ง ขอคัดสำเนาสัญญาจ้างโครงการหมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ พ.ศ. ๒๕๕๙ และโครงการจ่ายขาดเงินสะสมปี พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ พ.ศ. ๒๕๕๙ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลหมากแข้งปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลหมากแข้งมีหนังสือ ที่ สก ๗๓๘๐๑/๓๐๒ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งแจ้งสรุปได้ความว่า องค์การบริหารส่วนตำบล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓ /๒๕๖๐

หมากเขียวมิได้มีเจตนาที่จะปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแต่อย่างใด หากแต่ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์เป็นการขอมากเกินไป และไม่ระบุโครงการเฉพาะเจาะจง ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอนั้นมีการขอย้อนหลังเป็นจำนวนหลายปี ซึ่งอาจต้องใช้เวลาในการค้นหา เป็นเวลานาน อีกทั้งการเปิดเผยสัญญาจ้างอาจรทบต่อสิทธิของคู่สัญญาที่เป็นบุคคลภายนอก จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ และได้ส่งสำเนาข้อมูลข่าวสารของแต่ละปีงบประมาณ ตั้งแต่ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เฉพาะโครงการที่สำคัญ มาเพื่อคณะกรรมการฯ พิจารณา ดังนี้

๑. สัญญาจ้างหมวดค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

๑.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สัญญาจ้างโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก งบประมาณ ๙๖,๘๐๐ บาท คู่สัญญา ห้างหุ้นส่วนจำกัด จรุงเรือง ๒๐๐๒ สัญญาเลขที่ ๒๘/๒๕๕๖ ลงนามในสัญญาเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖

๑.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สัญญาจ้างโครงการก่อสร้างคลองระบายน้ำ หมู่ที่ ๖ งบประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ บาท คู่สัญญา ห้างหุ้นส่วนจำกัด เตียเต็กอู่ สัญญาเลขที่ ๒/๒๕๕๗ ลงนามในสัญญาเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

๑.๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สัญญาจ้างโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีต (สายตอนกลาง - หมากเขียว) งบประมาณ ๕๗๙,๐๐๐ บาท คู่สัญญา ห้างหุ้นส่วนจำกัด รัฐประธาน สัญญาเลขที่ ๔/๒๕๕๘ ลงนามในสัญญาเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘

๑.๔ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สัญญาจ้างโครงการปรับปรุงตลาดบ้านนิคม ห้วยคล้า หมู่ที่ ๑๑ งบประมาณ ๕๐,๐๐๐ บาท คู่สัญญา ร้านจันเจริญห้วยคล้า สัญญาเลขที่ ๑๕/๒๕๕๙ ลงนามในสัญญาเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

๒. สัญญาจ้างโครงการจ่ายขาดเงินสะสม หมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง พ.ศ. ๒๕๕๙

สัญญาจ้างโครงการก่อสร้างคลองระบายน้ำ หมู่ที่ ๒ งบประมาณ ๑๙๘,๐๐๐ บาท คู่สัญญา ร้านพงษ์वास สัญญาเลขที่ ๙/๒๕๕๙ ลงนามในสัญญาเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ สัญญาจ้างโครงการ หมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ พ.ศ. ๒๕๕๙ และโครงการจ่ายขาดเงินสะสม หมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณที่ล่วงมา และดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว อีกทั้งเมื่อพิจารณารายละเอียดของสัญญาที่องค์การบริหารส่วนตำบล หมากเขียวได้ส่งมาเพื่อพิจารณาเห็นว่า ไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐอาจมีคำสั่ง มิให้เปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผย จะแสดงถึงความโปร่งใสในการดำเนินการโครงการต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบลหมากเขียว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๓ /๒๕๖๐

และเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบได้ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า สัญญาจ้างในหมวดค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างทุกโครงการขององค์การบริหารส่วนตำบลหมากแข้งเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

อนึ่ง องค์การบริหารส่วนตำบลหมากแข้งอาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการขอสำเนาหรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารของราชการได้ตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่องการเรียกค่าธรรมเนียมการขอสำเนา หรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารของราชการ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลหมากแข้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสัญญาจ้างโครงการหมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ พ.ศ. ๒๕๕๙ และโครงการจ่ายขาดเงินสะสมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ พ.ศ. ๒๕๕๙ ทุกโครงการ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



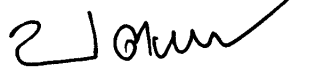
(นายพีรพล ไตรทศาวิตย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑



(นายพุทธิสัต์ นามเดช)

กรรมการ



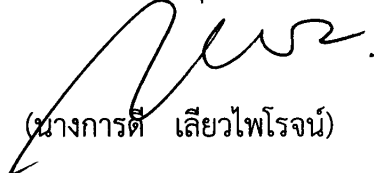
(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ



(นางอัจฉรา อุนทเลกะ)

กรรมการ



(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ

พลโท



(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐

พ.ร.ท. 