



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค กว / ๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลป่าต้นนาคร้าว เกี่ยวกับการอนุญาตให้ดำเนินการกิจการโรงฆ่าสัตว์

ผู้อุทธรณ์ : ร้อยตำรวจตรี [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลป่าต้นนาคร้าว จังหวัดลำปาง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ร้อยตำรวจตรี [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ (จำนวน ๓ ฉบับ) ถึงนายกเทศมนตรีตำบลป่าต้นนาคร้าว ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๔ รายการ ดังนี้

๑. แบบตรวจแนะนำของพนักงาน ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (กิจการฆ่าสัตว์) โรงฆ่าสัตว์ (สุกร) ของนาย [REDACTED]

๒. คำสั่งเทศบาลตำบลป่าต้นนาคร้าว เรื่องแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ของโรงฆ่าสัตว์ นาย [REDACTED]

๓. รายงานการตรวจสุขภาพสัตว์ (สุกร) ก่อนฆ่าและหลังฆ่าของโรงฆ่าสัตว์นาย [REDACTED] ตั้งแต่เดือนมกราคม - เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙

๔. รายชื่อผู้ชำระค่าอากรการฆ่าสัตว์ของโรงฆ่าสัตว์ ร้อยตำรวจตรี [REDACTED] ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ - เดือนกันยายน ๒๕๕๘

เทศบาลตำบลป่าต้นนาคร้าวมีหนังสือ ที่ ลป ๕๒๗๐๑/๑๓๑๘ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล หากเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่เทศบาลตำบลป่าต้นนาคร้าวไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตให้ดำเนินการกิจการโรงฆ่าสัตว์ของเทศบาลตำบลป่าต้นนาคร้าว จำนวน ๔ รายการ แต่เทศบาลตำบลป่าต้นนาคร้าวปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๖ /๒๕๖๐

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลตำบลป่าตันนาครัวมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลป ๕๒๗๐๑/๘๐๘ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อ พิจารณา ดังนี้

รายการที่ ๑ แบบตรวจแนะนำของพนักงาน ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (กิจการฆ่าสัตว์) ของโรงฆ่าสัตว์ (สุกร) ราย นาย [REDACTED] ซึ่งเป็นการตรวจแนะนำเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยเป็นการตรวจแนะนำ ตามรายการต่อไปนี้

๑. สถานที่ตั้ง สภาพหรือสัญลักษณ์ของสถานที่ฆ่าสัตว์
๒. สถานที่ตั้ง สภาพหรือสัญลักษณ์ของที่พักสัตว์
๓. วิธีการฆ่าและชำแหละ
๔. เครื่องมือ อุปกรณ์การผลิต น้ำดื่ม น้ำใช้
๕. สุขอนามัยของผู้ปฏิบัติงาน
๖. การจัดการน้ำเสีย มูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
๗. ความปลอดภัยและการป้องกันเหตุรำคาญ
๘. การขนส่ง

โดยหน้าสุดท้ายของแบบตรวจแนะนำดังกล่าว ปรากฏลายมือชื่อผู้รับคำแนะนำ (นาย [REDACTED]) และผู้ตรวจแนะนำ ซึ่งประกอบด้วยผู้อำนวยการกองช่าง รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม นายช่างโยธา นายช่างไฟฟ้า ปลัดเทศบาลฯ หัวหน้าฝ่าย บริหารงานสาธารณสุข และพยาบาลวิชาชีพ

รายการที่ ๒ คำสั่งเทศบาลตำบลป่าตันนาครัว เรื่องแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ โรงฆ่าสัตว์นายบรรจบ วงศ์ทา จำนวน ๓ คำสั่ง คือ

๑. คำสั่งเทศบาลตำบลป่าตันนาครัว ที่ ๘๗๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘
๒. คำสั่งเทศบาลตำบลป่าตันนาครัว ที่ ๒๒๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙
๓. คำสั่งเทศบาลตำบลป่าตันนาครัว ที่ ๕๓๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

รายการที่ ๓ รายงานการตรวจสุขภาพสัตว์ (สุกร) ก่อนฆ่าและหลังฆ่าของโรงฆ่าสัตว์ นาย [REDACTED] ตั้งแต่เดือนมกราคม - กรกฎาคม ๒๕๕๙ เทศบาลตำบลป่าตันนาครัวชี้แจงว่า ตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๔ (๔) ระบุว่า “ผู้รับใบอนุญาตต้องบันทึกข้อมูลการตรวจโรคสัตว์ ก่อนทำการฆ่าและการตรวจเนื้อสัตว์และซากสัตว์หลังทำการฆ่าสัตว์” เทศบาลตำบลป่าตันนาครัว จึงไม่มีข้อมูลข่าวสารรายการนี้



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๖ /๒๕๖๐

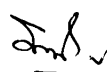
รายการที่ ๔ รายชื่อผู้ขออนุญาตฆ่าสุกรและโคซึ่งมีข้อมูลการชำระค่าอากรการฆ่าสัตว์ของผู้ขออนุญาตดังกล่าวอยู่ด้วย โดยเป็นข้อมูลใน ๒ ช่วงเวลา คือในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ – พฤศจิกายน ๒๕๕๗ จำนวน ๓๙ แผ่น และเดือนมิถุนายน – กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๘ แผ่น และชี้แจงว่าโรงฆ่าสัตว์ของผู้อุทธรณ์ไม่ได้ขออนุญาตฆ่าสุกรและโคในช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ – พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๘ เทศบาลตำบลป่าตันนาครว์ไม่ได้ออกแบบตอบรับแจ้งการฆ่าสัตว์ (ขจส.๙) ให้แก่ผู้อุทธรณ์ ดังนั้น จึงไม่มีข้อมูลการชำระค่าอากรการฆ่าสัตว์ในช่วงเวลาดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ แบบตรวจแนะนำของพนักงาน ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (กิจการฆ่าสัตว์) รายโรงฆ่าสัตว์ (สุกร) ของนาย [REDACTED] และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คำสั่งเทศบาลตำบลป่าตันนาครว์ เรื่องแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อมูลข่าวสารทั้งสองรายการเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์และการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๕ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายงานการตรวจสุขภาพสัตว์ (สุกร) ก่อนฆ่าและหลังฆ่าของโรงฆ่าสัตว์ นาย [REDACTED] ตั้งแต่เดือนมกราคม – กรกฎาคม ๒๕๕๙ เทศบาลตำบลป่าตันนาครว์ชี้แจงไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ซึ่งการพิสูจน์ว่ามีหรือไม่มีข้อมูลข่าวสารนั้นไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการฯ ที่จะพิจารณา หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าคำชี้แจงของเทศบาลตำบลป่าตันนาครว์เป็นความจริง ผู้อุทธรณ์อาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อขอให้ตรวจสอบได้ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ รายชื่อผู้ขออนุญาตฆ่าสุกรและโคและได้ชำระค่าอากรการฆ่าสัตว์ดังกล่าว ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ – พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และเดือนมิถุนายน – กันยายน ๒๕๕๘ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการอนุญาตให้ฆ่าสัตว์เพื่อจำหน่ายเนื้อสัตว์ของเทศบาลตำบลป่าตันนาครว์ ซึ่งต้องมีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ สำหรับข้อมูลรายชื่อผู้ขออนุญาตฆ่าสุกรและโค และการชำระค่าอากรการฆ่าสัตว์ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ – พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และเดือนธันวาคม



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๖ /๒๕๖๐

๒๕๕๗ - พฤษภาคม ๒๕๕๘ เทศบาลตำบลป่าตันนาครว้ชี้แจงว่าไม่มี ซึ่งการพิสูจน์ว่ามีหรือไม่มี ข้อมูลข่าวสารนั้นไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการฯ ที่จะพิจารณา หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่า คำชี้แจงของเทศบาลตำบลป่าตันนาครว้เป็นความจริง ผู้อุทธรณ์อาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อขอให้ตรวจสอบได้ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลป่าตันนาครว้ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ และรายการที่ ๔ เฉพาะข้อมูลผู้ชำระค่าอากรฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์ของผู้อุทธรณ์ ในช่วงเดือนมิถุนายน - กันยายน ๒๕๕๘ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท



(สุขสันต์ สิงห์เดช)

กรรมการ



(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ



(นางอังฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ



(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ



(นายพุทธิสัทย์ นามเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์