



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๙/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปาง
เกี่ยวกับการประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์

ผู้อุทธรณ์ : ร้อยตำรวจตรี [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปาง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ร้อยตำรวจตรี [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ
ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปาง เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ
การประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

(๑) บันทึกการตรวจสอบโรงฆ่าสัตว์ และการฆ่าสัตว์ของโรงฆ่าสัตว์ นาย [REDACTED]
ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙

(๒) กรอบอัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่ประจำสำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปาง
อำเภอห้างฉัตร อำเภอเกาะคา และอำเภอแม่เมว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปาง มีหนังสือ ที่ ลป ๐๐๐๘/๑๖๗๐ ลงวันที่ ๒๐
ตุลาคม ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า บันทึกการตรวจสอบโรงฆ่าสัตว์ และการฆ่าสัตว์ของโรงฆ่าสัตว์
นาย [REDACTED] ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปาง ไม่สามารถให้กับผู้อุทธรณ์ได้
เนื่องจากเอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารที่มีการลงนามโดยคณะกรรมการพิจารณาแผนงานการ
ประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ประจำจังหวัดลำปาง ซึ่งเป็นเอกสารที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ ส่วนเอกสาร
กรอบอัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่ได้ส่งให้กับผู้อุทธรณ์แล้ว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปาง ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน
และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปาง
ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ขอสำเนานบันทึกการตรวจสอบโรงฆ่าสัตว์ฯ ของนาย [REDACTED]

๑ ๗

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๗/๒๕๖๐

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ว่าสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปางได้ไปตรวจที่โรงฆ่าสัตว์แห่งนี้หรือไม่ และมีการปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์หรือไม่ อย่างไร เพื่อให้ถูกต้องตามกฎหมายกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปางแจ้งผู้อุทธรณ์ว่าบันทึกการตรวจสอบโรงฆ่าสัตว์ของนาย [REDACTED] ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นเอกสารที่มีการลงนามโดยคณะกรรมการพิจารณาแผนงานการประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ประจำจังหวัดลำปาง ซึ่งเป็นเอกสารที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ ส่วนเอกสารกรอบอัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่ได้ส่งให้กับผู้อุทธรณ์แล้ว

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปาง มีหนังสือที่ ลป ๐๐๐๘/๑๓๒๐ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งบันทึกการตรวจสอบโรงฆ่าสัตว์ฯ ของนาย [REDACTED] ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ มาเพื่อประกอบการพิจารณา และชี้แจงว่าบันทึกการตรวจสอบโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ เป็นความเห็นหรือคำแนะนำของพนักงานเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานสำนักงานปศุสัตว์อำเภอแม่ทะ สังกัดสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปาง ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการตรวจสอบโรงฆ่าสัตว์ต้องใช้ความรู้ความสามารถด้านการสัตวแพทย์ ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ในการประกอบการพิจารณาตัดสินใจ หากเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวแล้ว ผู้รับข้อมูลไม่เข้าใจแนวทางวิธีการตรวจประเมินอาจจะเกิดมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และอาจก่อให้เกิดปัญหาข้อขัดแย้งกับโรงฆ่าสัตว์ของนาย [REDACTED]

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ บันทึกการตรวจสอบโรงฆ่าสัตว์ และการฆ่าสัตว์ของโรงฆ่าสัตว์ นาย [REDACTED] ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ มิใช่ความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานที่ห้ามมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐที่จะต้องตรวจประเมินโรงฆ่าสัตว์ตามกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๕ อีกทั้งเมื่อพิจารณาถึงผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่อาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันแล้ว เห็นว่าเจ้าพนักงานผู้มีหน้าที่ในการตรวจประเมินจะต้องใช้ความรู้ความสามารถด้านการสัตวแพทย์ ด้านการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐเพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้ รวมทั้งเพื่อประโยชน์ต่อความปลอดภัยของผู้บริโภคเป็นส่วนรวม ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

๑ 7 .

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๘/๒๕๖๐

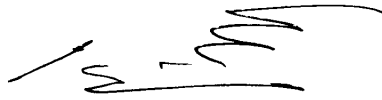
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปางเปิดเผยบันทึกการตรวจสอบ โรงฆ่าสัตว์ และการฆ่าสัตว์ของโรงฆ่าสัตว์ นาย [REDACTED] ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ พร้อมทั้งให้สำเนา ที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

พลเอก 
(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

หัวหน้าคณะที่ ๔


(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

กรรมการ


(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

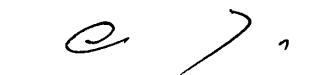
กรรมการ


(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการ


(นายสมชาย อัสวเศรษฐี)

กรรมการ


(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์