



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๑ /๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโสมเยี่ยม
จังหวัดอุดรธานี เกี่ยวกับหนังสือร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์

: นาย

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: องค์การบริหารส่วนตำบลโสมเยี่ยม จังหวัดอุดรธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโสมเยี่ยม อำเภอโนนโสม จังหวัดอุดรธานี ขอคัดสำเนาเอกสารและหรือหนังสือร้องเรียนเกี่ยวกับการดำเนินกิจการฟาร์มเมล่อนพร้อมเอกสารแนบท้าย ทุกหน้า เพื่อใช้ดำเนินการทางกฎหมายในการปกป้องเกียรติยศ ชื่อเสียง และสิทธิเสรีภาพของผู้อุทธรณ์

องค์การบริหารส่วนตำบลโสมเยี่ยมมีหนังสือ ที่ อด ๘๒๕๐๑/๒๖๓ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลโสมเยี่ยมมีความจำเป็นไม่สามารถเปิดเผยได้ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หมวด ๒ มาตรา ๑๕ (๔) การเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโสมเยี่ยมดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงขององค์การบริหารส่วนตำบลโสมเยี่ยม และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า มีราษฎรร้องเรียนต่อองค์การบริหารส่วนตำบลโสมเยี่ยม ว่า การประกอบกิจการฟาร์มเมล่อน หมู่ ๖ ตำบลโสมเยี่ยม อำเภอโนนโสม จังหวัดอุดรธานี ของ [REDACTED] มีการใช้สารเคมีส่งผลให้เกิดกลิ่นและก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณใกล้เคียง จึงขอให้พิจารณาแก้ไข องค์การบริหารส่วนตำบลโสมเยี่ยมมีคำสั่ง ที่ ๒๖๖/๒๕๕๙

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๑ /๒๕๖๐

ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ในประเด็นที่มีการร้องเรียนดังกล่าว ต่อมาผู้อุทธรณ์เป็นผู้รับมอบอำนาจจากนาย [REDACTED] ผู้ถูกร้องเรียน มีหนังสือถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโสมเยี่ยมเพื่อขอคัดสำเนาเอกสารและหรือหนังสือร้องเรียนดังกล่าวเพื่อประกอบการดำเนินการต่อไป แต่ได้รับการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลโสมเยี่ยม มีหนังสือที่ อต ๘๒๕๐๑/๑๘๐ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ จัดส่งหนังสือร้องเรียนพร้อมเอกสารมาเพื่อประกอบพิจารณา และชี้แจงว่าไม่สามารถคัดสำเนาให้กับผู้อุทธรณ์ได้ เพราะจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ คือ หนังสือร้องเรียนของราษฎรตำบลโสมเยี่ยมที่ร้องเรียนเกี่ยวกับการดำเนินกิจการฟาร์มเมล่อนของผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้รับมอบอำนาจของนาย [REDACTED] จึงสมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ปกป้องสิทธิประโยชน์ของตนเอง และเมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้วไม่ปรากฏพยานหลักฐานอย่างเพียงพอว่าการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของผู้แจ้งแต่อย่างใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่เนื่องจากหนังสือร้องเรียนดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนได้แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำที่อาจเป็นความผิดตามกฎหมายซึ่งการเปิดเผยชื่อผู้ร้องเรียนอาจทำให้ต่อไปไม่มีผู้ใดกล้าให้ข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำผิดกฎหมายให้แก่ทางราชการเพราะเกรงว่าจะได้รับอันตรายดังกล่าว ซึ่งอาจส่งผลทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นอกจากนั้น เมื่อพิจารณาหนังสือร้องเรียนพบว่าผู้ร้องเรียนเขียนด้วยลายมือซึ่งการเปิดเผยอาจทำให้มีการสืบค้นถึงตัวผู้เขียนหรือผู้ร้องเรียนได้ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยเฉพาะเนื้อหาของหนังสือร้องเรียนให้แก่ผู้อุทธรณ์ โดยปกปิดชื่อและข้อมูลอื่นของผู้ร้องเรียน และให้องค์การบริหารส่วนตำบลโสมเยี่ยมจัดพิมพ์เนื้อหาตามหนังสือร้องเรียนขึ้นใหม่และส่งมอบให้แก่ผู้อุทธรณ์

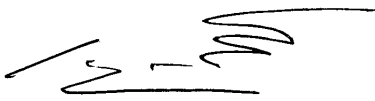
คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๑ /๒๕๖๐

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลโสมเยี่ยมเปิดเผยเนื้อหาหนังสือร้องเรียน ด้วยการจัดพิมพ์ข้อความตามหนังสือร้องเรียนขึ้นใหม่ โดยไม่มีชื่อและข้อมูลอื่นของผู้ร้องเรียน พร้อมทั้งรับรองความถูกต้องแล้วส่งมอบให้แก่ผู้อุทธรณ์

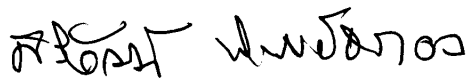
พลเอก


(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

หัวหน้าคณะที่ ๔


(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

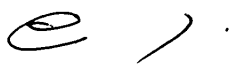
กรรมการ


(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

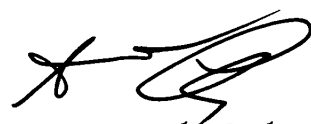
กรรมการ


(นายสมชาย อัครเศรณี)

กรรมการ


(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

กรรมการ


(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐