



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๔๓ / ๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร
เกี่ยวกับสัญญาจ้างที่ปรึกษา

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งวิศวกรโยธาชำนาญการ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ขอสัญญาจ้างที่ปรึกษาโครงการศึกษาแผนแม่บทการพัฒนาโครงข่ายทางรถไฟสนับสนุนเขตเศรษฐกิจพิเศษ การท่องเที่ยวและพัฒนาท่องเที่ยวที่ สัญญาเลขที่๑๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร มีคำสั่งท้ายแบบคำขอ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร และโครงการดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ขอสัญญาจ้างที่ปรึกษาโครงการศึกษาแผนแม่บทการพัฒนาโครงข่ายทางรถไฟสนับสนุนเขตเศรษฐกิจพิเศษ การท่องเที่ยวและพัฒนาท่องเที่ยวที่ สัญญาเลขที่๑๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ แต่สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ได้มีหนังสือ

๘/๒๕

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๓ / ๒๕๖๐

ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๑.๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ชี้แจง ดังนี้

๑. โครงการศึกษาแผนแม่บทการพัฒนาโครงข่ายทางรถไฟสนับสนุนเขตเศรษฐกิจพิเศษ การท่องเที่ยว และการพัฒนาพื้นที่ เป็นการดำเนินงานจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาโครงข่ายทางรถไฟ สนับสนุนเขตเศรษฐกิจพิเศษ การท่องเที่ยว และการพัฒนาพื้นที่ โดยศึกษาและวิเคราะห์โครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับโครงข่ายทางรถไฟในปัจจุบัน ระบบรถไฟทางคู่ โรงซ่อมบำรุง สิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อการขนส่งสินค้าและระบบโลจิสติกส์ ศึกษาการจัดวางรูปแบบย่านสถานีเพื่อรองรับการขนส่งสินค้าและผู้โดยสาร รวมถึงศึกษาและเสนอแนะแนวทางการลงทุน มาตรการ วิธีการ และโครงสร้างปรับปรุงเพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติในระยะเร่งด่วน โดยเสนอการดำเนินงานและรูปแบบในการบริหารจัดการให้เหมาะสมกับสถานะปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคต ทั้งนี้ การดำเนินงานของโครงการยังไม่แล้วเสร็จอยู่ระหว่างการดำเนินงานของที่ปรึกษาโครงการฯ ซึ่งมีบริษัท ทิม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริง แอนด์ แมเนจเม้นท์ เป็น Leadfirm แต่เนื่องจากระยะเวลาการปฏิบัติงานตามสัญญาว่าจ้างได้สิ้นสุดลงแล้วและที่ปรึกษายังไม่ได้ส่งมอบงานให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรจึงอยู่ระหว่างการดำเนินการปรับเป็นรายวัน โดยนับจากวันถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบงานตามสัญญา จนถึงวันที่ที่ปรึกษาได้ส่งมอบงานจนถูกต้องครบถ้วนตามสัญญา

๒. สัญญาจ้างที่ปรึกษาโครงการศึกษาแผนแม่บทการพัฒนาโครงข่ายทางรถไฟสนับสนุนเขตเศรษฐกิจพิเศษ การท่องเที่ยวและพัฒนาท่องเที่ยว สัญญาเลขที่๑๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ เป็นโครงการยังไม่แล้วเสร็จอยู่ระหว่างการดำเนินการและมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลปรากฏอยู่ในสัญญาดังกล่าว สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรจึงได้พิจารณาว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นอกจากนี้ ยังเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดหาพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีหน้าที่ต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่องกำหนดให้ข้อมูลข่าวสารตามเกณฑ์มาตรฐานความโปร่งใสและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานของรัฐ เป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเลขประจำตัวประชาชน สำเนาบัตรประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้าน การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงควรปกปิดไว้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๓ / ๒๕๖๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรเปิดเผยสัญญาเลขที่ ๑๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ ยกเว้นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเลขประจำตัวประชาชน สำเนาบัตรประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้าน ให้ปกปิดไว้ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

พลเอก 

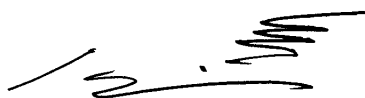
(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

หัวหน้าคณะที่ ๔



(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

กรรมการ



(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

กรรมการ



(นายสมชาย อัครเศรณี)

กรรมการ



(นางสาวอัมพรวัน เจริญกุล)

กรรมการ



(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์