



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๔๕ / ๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลท่าขอนยาง จังหวัดมหาสารคาม
เกี่ยวกับสำเนาคำฟ้องและฎีกาเบิกจ่ายเงิน

ผู้อุทธรณ์

: ว่าที่ร้อยตรี

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: เทศบาลตำบลท่าขอนยาง จังหวัดมหาสารคาม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ว่าที่ร้อยตรี ผู้อุทธรณ์ รองปลัดเทศบาลตำบลท่าขอนยาง ได้ทราบว่าเทศบาลตำบลท่าขอนยางถูกบุคคลภายนอกฟ้องคดีต่อศาลปกครองขอนแก่นว่า ไม่ควบคุม ดูแล รักษา ถนนสายบ้านท่าขอนยาง – มหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ถนนหมายเลข ๒๒๐๒ เดิม) ให้เรียบร้อยปลอดภัย เป็นเหตุให้เกิดอุบัติเหตุและมีบุคคลถึงแก่ความตาย และผู้อุทธรณ์ได้รับมอบหมายในช่วงระยะเวลาดังกล่าวให้มีหน้าที่รับผิดชอบกองช่างซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการดูแลถนนสายดังกล่าว จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลท่าขอนยางขอข้อมูลข่าวสาร ดังนี้

๑. สำเนาคำฟ้องและเอกสารประกอบคำฟ้องทั้งหมดพร้อมรับรองถูกต้อง

๒. สำเนาฎีกาเบิกจ่ายเงินโครงการบูรณะปรับปรุง ถนนสายบ้านท่าขอนยาง – มหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ถนนหมายเลข ๒๒๐๒ เดิม) และเอกสารประกอบฎีกาทั้งหมดพร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง

นายกเทศมนตรีตำบลท่าขอนยางมีข้อสั่งการแนบท้ายหนังสือผู้อุทธรณ์ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ว่าไม่สามารถใช้ดุลยพินิจพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ขอได้เนื่องจากเป็นเอกสารหรือหนังสือลับ (ปกปิด) ของหน่วยงานอื่นจึงแนะนำให้ไปขอข้อมูลดังกล่าวจากหน่วยงานเจ้าของเอกสารหรือหนังสือที่กล่าวถึงต่อไป

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงนายกเทศมนตรีตำบลท่าขอนยางขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๒ รายการ ดังกล่าวข้างต้น แต่เทศบาลตำบลท่าขอนยาง จังหวัดมหาสารคาม ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔ / ๒๕๖๐

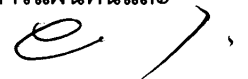
ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานเทศบาลตำบลท่าขอนยางมีหนังสือ ที่ มค ๕๓๐๒๑/๙๕๖ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งแจ้งว่าข้อมูลข่าวสารที่ขอทราบเข้าลักษณะข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยเพราะเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีลักษณะการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ไม่ว่าจะเกี่ยวกับการป้องกันการก่อการกำเริบ การปราบปราม การทดสอบ การตรวจสอบ หรือการรู้แหล่งที่มาของข้อมูลข่าวสาร หรือไม่ก็ตาม และเป็นเอกสารที่ออกโดยหน่วยงานอื่น ดังนั้น จึงมีอาจใช้ดุลยพินิจพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารซึ่งมิใช่หน่วยงานของตนเป็นเจ้าของคือ สำเนาคำฟ้องศาลปกครองขอนแก่น คดีหมายเลขดำที่ ๑๖๑/๒๕๕๙ ยื่นฟ้องเมื่อ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ ส่วนสำเนาฎีกาเบิกเงินโครงการบูรณะถนนสาย ๒๒๐๒ เดิม นั้นมีกรณีที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ กับพวก ๓ คน ได้ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองขอนแก่น คดีหมายเลขดำที่ ๑๔๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เกี่ยวกับการดำเนินโครงการบูรณะปรับปรุงถนนสายบ้านท่าขอนยาง-มหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๒๐๒ เดิม) กับ เทศบาลท่าขอนยาง ผู้ถูกฟ้องคดีอยู่ก่อนแล้ว สำหรับกรณีที่เกิดข้อพิพาทที่ประชาชนยื่นฟ้องเทศบาลท่าขอนยางต่อศาลปกครองขอนแก่น คดีหมายเลขดำที่ ๑๖๑/๒๕๕๙ ยื่นฟ้องเมื่อ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ นั้น นายกเทศมนตรีตำบลท่าขอนยาง มิได้มอบหมายให้ผู้อุทธรณ์เป็นผู้รับผิดชอบแก้ต่างคดีแต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ มีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามบทนิยามศัพท์ในมาตรา ๔ หรือไม่ เห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาคดีของศาลปกครองขอนแก่น จึงเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาคดีของศาล ไม่ต้องด้วยนิยามว่า “หน่วยงานของรัฐ” ที่ว่าศาลเฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาคดี ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงไม่เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เห็นว่าเป็นเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการในการปฏิบัติงานตามปกติของหน่วยงาน และเป็นข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนทั่วไปอาจยื่นคำขอเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติงานของหน่วยงานได้ การเปิดเผยจะเป็นโอกาสให้มีการตรวจสอบและแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใส จึงเห็นสมควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๕ / ๒๕๖๐

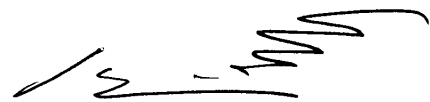
การบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์ในส่วนของคุณาข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และให้สำนักงานเทศบาลตำบลท่าขอนยางเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

พลเอก 
(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

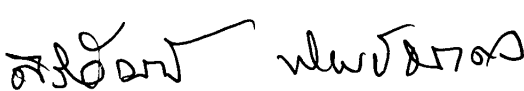
หัวหน้าคณะที่ ๔


(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

กรรมการ


(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

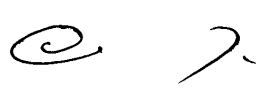
กรรมการ


(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการ


(นายสมชาย อัสวเสรณี)

กรรมการ


(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์