



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๖ /๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ป.ป.ช.
เกี่ยวกับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้อุทธรณ์

: นาย

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงาน ป.ป.ช.

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. ขอคัดถ่ายบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของนาย ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และนาย รองอัยการสูงสุด กรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

สำนักงาน ป.ป.ช. มีหนังสือลับด่วน ที่ ปช ๐๐๑๑/๐๘๕๔ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่าสำนักงาน ป.ป.ช. ไม่สามารถให้ผู้อุทธรณ์คัดถ่ายบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของบุคคลดังกล่าวได้ ทั้งนี้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ วรรคสอง และมาตรา ๑๒๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ป.ป.ช.

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงาน ป.ป.ช. ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารหนังสือชี้แจงของสำนักงาน ป.ป.ช. ด่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๑๑/๑๒๔๐ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๖ /๒๕๖๐

และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีความประสงค์ขอคัดถ่ายบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่นาย [REDACTED] อดีตผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และนาย [REDACTED] รองอัยการสูงสุด ซึ่งเป็นอดีตกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้ยื่นต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. แต่สำนักงาน ป.ป.ช. ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปความได้ว่า พนักงานของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยคนหนึ่งได้ร่วมกับภรรยาลักทรัพย์ที่บ้านของผู้อุทธรณ์ และในชั้นการพิจารณาของศาล ผู้อุทธรณ์ได้ขอให้นาย [REDACTED] ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในขณะนั้น และนาย [REDACTED] รองอัยการสูงสุด ซึ่งเป็นกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในขณะนั้น มาเป็นพยาน แต่บุคคลทั้งสองไม่มา ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนบุคคลทั้งสองต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ช. มีหนังสือแจ้งว่าคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติไม่รับเรื่องไว้พิจารณาเนื่องจากหลักฐานไม่เพียงพอ ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารตามคำขอเพื่อไปดำเนินการฟ้องคดีเอง

ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. ชี้แจงสรุปความได้ว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอคือบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของ นาย [REDACTED] และนาย [REDACTED] ที่ได้ยื่นต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และรองอัยการสูงสุด การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แบ่งออกได้เป็น ๒ ลักษณะ คือ (๑) บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่เปิดเผยได้ คือ การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ได้แก่ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และ (๒) บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ไม่เปิดเผย คือการยื่นบัญชีแสดงทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ เว้นแต่ผู้มีส่วนได้เสียร้องขอให้เปิดเผยซึ่งต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาคดีหรือวินิจคดี ซึ่งการเปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อบุคคลหรือหน่วยงานอื่นนั้น คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะพิจารณาก่อนว่ามีความเกี่ยวข้องกับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ร้องขอนั้นหรือไม่ หากไม่เกี่ยวข้อง คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะไม่เปิดเผยข้อมูล กรณีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของ นาย [REDACTED] และนาย [REDACTED]



คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๖ /๒๕๖๐

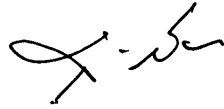
เป็นการยื่นตามมาตรา ๓๙ อันจัดอยู่ในประเภทบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ไม่เปิดเผย ผู้อุทธรณ์ขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยอ้างว่าได้รับเรียนบุคคลทั้งสองต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งเมื่อตรวจสอบแล้วปรากฏว่าคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติไม่รับเรื่องไว้ดำเนินการเนื่องจากไม่มีมูล กรณีจึงไม่เข้าข้อยกเว้นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะเปิดเผยบัญชีดังกล่าว

สำหรับการพิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์นั้น คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่า บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้ยื่น จึงไม่สามารถเปิดเผยได้ เว้นแต่เจ้าของบัญชีจะยินยอมให้เปิดเผย ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลที่ได้มาจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ ตามมาตรา ๑๒๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงไม่เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของนาย [REDACTED] เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และนาย [REDACTED] รองอัยการสูงสุด ที่ได้ยื่นต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของบุคคลทั้งสองเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลเพราะเป็นข้อมูลที่แสดงถึงสถานะทางการเงินและทรัพย์สินของบุคคล และกรณีนี้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้กำหนดให้ต้องเปิดเผยแก่สาธารณชน และเมื่อพิจารณาเหตุผลของผู้อุทธรณ์ในการขอข้อมูลเป็นการขอข้อมูลในลักษณะการรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อดำเนินการทางคดี และไม่ได้แสดงให้เห็นว่าการได้ข้อมูลดังกล่าว จำเป็นต่อการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของผู้อุทธรณ์อย่างไร จึงไม่มีเหตุผลเพียงพอที่จะเข้าถึงข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของบุคคลอื่น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์ทราบนั้น ชอบแล้ว

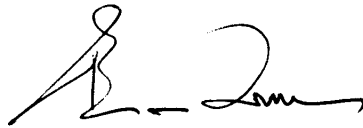
คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๖ /๒๕๖๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๓

(รองศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย)



กรรมการ

(นายจำรัส ศักดิ์จิรพาพงษ์)



กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ชมพูนุท โกสลากร เพิ่มพูนวิวัฒน์)



กรรมการ

(นายธนะ ดวงรัตน์)



กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรรณภา ตีระสังขะ)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายสุจิตต์ ประยูรหงษ์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐