



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๑ /๒๕๖๐
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดร้อยเอ็ด
เกี่ยวกับรายงานการสอบสวนและบันทึกถ้อยคำ

ผู้อุทธรณ์ : นาง [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จังหวัดร้อยเอ็ด

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๒ รายการ ได้แก่

๑. รายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบวินัยอย่างร้ายแรง ตามหนังสือ อำเภอรวัชบุรี ที่ รอ ๐๔๑๘/๒๑๑๙ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ พร้อมบันทึกถ้อยคำของ พยานบุคคล ตลอดจนพยานหลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำเนาโครงการแก้ไขปัญหาย้ายแล้ง ตำบลละล้า กลุ่มผลิตปุ๋ยอินทรีย์ บ้านดอนชัย หมู่ ๓ ตำบลหนองพอก อำเภอรวัชบุรี ใบสำคัญรับเงินค่าแรง ใบเสร็จการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์และวัตถุดิบในการทำตามโครงการฯ และบันทึกปากคำของพยานบุคคล

๒. บันทึกปากคำของผู้อุทธรณ์ที่ให้ไว้กับคณะกรรมการสอบวินัยอย่างร้ายแรง

จังหวัดร้อยเอ็ดมีหนังสือ ที่ รอ ๐๐๑๘.๑/๒๐๖๔๙ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ชี้แจงว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ โครงการแก้ไขปัญหาย้ายแล้งตำบลละล้า กลุ่มผลิตปุ๋ยอินทรีย์ บ้านดอนชัย หมู่ ๓ ตำบลหนองพอก ใบสำคัญรับเงินค่าแรง ใบเสร็จรับเงินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์และวัตถุดิบในการทำตามโครงการฯ เป็นเอกสารในชั้นสอบสวนข้อเท็จจริงและอยู่ในความครอบครองของอำเภอรวัชบุรี ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้วินิจฉัยให้อำเภอรวัชบุรีเปิดเผยแล้ว ผู้อุทธรณ์ชอบที่จะไปขอคัดถ่ายได้ ส่วนรายงานการสอบสวนทางวินัย และบันทึกปากคำพยานบุคคลนั้น อำเภอรวัชบุรีได้แจ้งผลการสอบสวนและการลงโทษ ตลอดจนข้อเท็จจริงอันเป็นเหตุแห่งการลงโทษให้ผู้อุทธรณ์ได้ทราบแล้ว และจังหวัดร้อยเอ็ดได้รายงานผลการสอบสวนทางวินัยกรณีดังกล่าวพร้อมผลการสอบสวนให้กรมการปกครองได้ทราบเพื่อตรวจสอบหรือกลั่นกรองอีกชั้นหนึ่งแล้ว การเปิดเผยข้อมูลบันทึกถ้อยคำพยานทั้งหมดจึงไม่ก่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะใด ๆ ประกอบกับพยานบุคคลผู้ให้การต่าง ๆ ส่วนใหญ่ล้วนเป็นคนในหมู่บ้านเดียวกัน การเปิดเผยอาจเกิดการกระทบกระทั่งหรือเกิดการขัดแย้งแตกแยกแตกความสามัคคีขึ้นในหมู่บ้านเพิ่มมากขึ้นอีก และจะกระทบต่อความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้ อีกทั้งยังมีบางส่วนเป็นข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งการจะเปิดเผยต้องได้รับความยินยอมจากผู้ให้ถ้อยคำก่อน อันเข้าลักษณะ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๖ /๒๕๖๐

เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๔) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ บันทึกปากคำของผูุ้ทธรณ์ที่ให้ไว้กับคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงเป็นเอกสารที่ผูุ้ทธรณ์มีส่วนได้เสียโดยตรง จึงอนุญาตให้คัดสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องได้

ผูุ้ทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดร้อยเอ็ดดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่จังหวัดร้อยเอ็ดไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผูุ้ทธรณ์เป็นราษฎรบ้านดอนชัย หมู่ ๓ ตำบลหนองพอก อำเภอรวัชบุรี จังหวัดร้อยเอ็ด กับพวกรวม ๔๙ คน ได้ร้องเรียนการปฏิบัติหน้าที่ของกำนันตำบลหนองพอก ว่าดำเนินโครงการสร้างรายได้และพัฒนากเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาภัยแล้งปี พ.ศ. ๒๕๕๘ กิจกรรมการผลิตปุ๋ยอินทรีย์ไม่โปร่งใส ต่อมาได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการดำเนินการเรื่องร้องเรียนดังกล่าว จำนวน ๒ รายการข้างต้น แต่จังหวัดร้อยเอ็ดเปิดเผยข้อมูลข่าวสารบางส่วน

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จังหวัดร้อยเอ็ดมีหนังสือ ด่วน ที่ รอ ๐๐๑๘.๑/๑๑๔๙๓ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสาร รายงานการสอบสวน (แบบ สว.๖) ฉบับลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ของคณะกรรมการสอบสวนตามคำสั่งจังหวัดร้อยเอ็ด ที่ ๓๕๒๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ มาเพื่อพิจารณา พร้อมทั้งชี้แจงสรุปความได้ว่า ในการสอบสวนทางวินัยกำนันตำบลหนองพอกนั้น ได้เชิญบุคคลมาให้ถ้อยคำทั้งฝ่ายผู้กล่าวหาและฝ่ายผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งส่วนใหญ่เป็นคนในหมู่บ้านดอนชัย หมู่ ๓ ตำบลหนองพอก ดังนั้น การเปิดเผยรายงานการสอบสวนและบันทึกถ้อยคำพยานอาจทำให้เกิดความขัดแย้ง แดกความสามัคคี ทั้งอาจกระทบต่อความปลอดภัยของผู้ให้ถ้อยคำ หรือเป็นเหตุให้มีการฟ้องร้องหมิ่นประมาทกันได้ จังหวัดร้อยเอ็ดจึงได้พิจารณาให้ความคุ้มครองพยานผู้ให้ข้อมูล หรือให้ถ้อยคำประกอบการสอบสวนร้องเรียนเพื่อมิให้ได้รับผลกระทบจากการให้ถ้อยคำนั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า จังหวัดร้อยเอ็ดได้เปิดเผยโครงการแก้ไขปัญหายาแล้งตำบลละหาน กลุ่มผลิตปุ๋ยอินทรีย์ บ้านดอนชัย หมู่ ๓ ตำบลหนองพอก และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ให้ผูุ้ทธรณ์ทราบแล้ว จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาในส่วนรายงานการสอบสวน (แบบ สว.๖) ฉบับลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และบันทึกถ้อยคำ เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนวินัยที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ผูุ้ทธรณ์เป็นผู้ร้องเรียนจึงสมควรได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาเรื่องที่ตนได้ร้องเรียนดังกล่าว ประกอบกับเรื่องที่ร้องเรียนเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งต้องมี

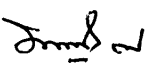
คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๑/๒๕๖๐

ความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ทั้งนี้ หากจังหวัดร้อยเอ็ดเกรงว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้งหมดอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด หรืออาจมีผลกระทบต่อพยานบุคคลที่เกี่ยวข้อง ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จังหวัดร้อยเอ็ดอาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำนั้นได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้จังหวัดร้อยเอ็ดเปิดเผยรายงานการสอบสวน (แบบ สว.๖) ฉบับลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และบันทึกถ้อยคำพยานบุคคล โดยอาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์


(นายพิรพล ไตรทศวิทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑


(นายพุทธิสัทย์ นามเดช)

กรรมการ


(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

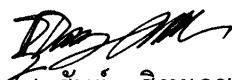
กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ


(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ

พลโท 
(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐