



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๒/๒๕๖๐
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตบางบอน
เกี่ยวกับการพิจารณาเรื่องร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตบางบอน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ กราบเรียนนายกรัฐมนตรี ผ่านศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอข้อมูลข่าวสารที่กรุงเทพมหานครได้ดำเนินการเรื่องที่ผู้อุทธรณ์ร้องเรียนขอให้ตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงานเขตบางบอน กรณีการนำตัวผู้อุทธรณ์เข้ารับการบำบัดรักษาที่สถาบันจิตเวชศาสตร์สมเด็จเจ้าพระยา

กรุงเทพมหานครโดยสำนักงานเขตบางบอนมีหนังสือ ที่ กท ๘๙๐๔/๖๕๘๕ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่าเป็นหนังสือชี้แจงตอบโต้ระหว่างส่วนราชการที่มีการกำหนดชั้นความลับไว้ หากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อผู้เกี่ยวข้องตามมาตรา ๑๕ (๒) (๕) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และสำนักงานเขตบางบอนได้มีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวถึงผู้อุทธรณ์ทุกครั้งแล้ว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตบางบอนดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานเขตบางบอนไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า สำนักงานเขตบางบอนได้รับการร้องเรียนจากผู้พักอาศัยในอาคารศรีทองคอนโดมิเนียมเขตบางบอนว่า ผู้อุทธรณ์ซึ่งพักอาศัยอยู่ในคอนโดมิเนียมดังกล่าวเป็นผู้มีพฤติกรรมก้าวร้าวและอื่น ๆ ซึ่งสร้างความเดือดร้อนให้กับผู้พักอาศัยในอาคาร จึงขอให้นำตัวผู้อุทธรณ์ไปรักษาอาการทางสุขภาพจิตและให้ญาติดูแลด้วย สำนักงานเขตบางบอนทำการตรวจสอบพบว่าผู้อุทธรณ์มีพฤติกรรมตามที่ร้องเรียนจริง อีกทั้งยังมีประวัติการรักษาที่สถาบันจิตเวชศาสตร์สมเด็จเจ้าพระยา แต่ได้ขาดการรักษาอย่างต่อเนื่องเป็นเวลา ๗ ปีแล้ว จึงขอความร่วมมือสถานีนิตารวจนครบาลบางขุนเทียน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๒ /๒๕๖๐

สนับสนุนกำลังนำตัวผู้อุทธรณ์ส่งเข้ารับการรักษาที่สถาบันจิตเวชศาสตร์สมเด็จเจ้าพระยา ซึ่งญาติได้นำตัวผู้อุทธรณ์ออกจากสถาบันจิตเวชศาสตร์สมเด็จเจ้าพระยา และผู้อุทธรณ์ได้กลับมาพักอาศัยอยู่ในอาคารศรีทองคอนโดมิเนียมเช่นเดิม ต่อมา ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีผ่านศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอให้ตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงานเขตบางบอนกรณีการนำตัวผู้อุทธรณ์ส่งเข้าบำบัดรักษาที่สถาบันจิตเวชศาสตร์สมเด็จเจ้าพระยาดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานเขตบางบอนมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กท ๘๙๐๔/๕๐๑๓ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งชี้แจงสรุปความได้ว่า กรณีผู้อุทธรณ์กราบเรียนนายกรัฐมนตรี ร้องเรียนเรื่องการนำตัวผู้อุทธรณ์ส่งเข้าบำบัดรักษาที่สถาบันจิตเวชศาสตร์สมเด็จเจ้าพระยานั้น สำนักงานเขตบางบอนมีหนังสือ ที่ กท ๘๙๐๔/๒๒๘๖ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ ชี้แจงข้อเท็จจริงให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว แต่ผู้อุทธรณ์ยังโต้แย้งโดยไม่ยอมรับรายงานผลการพิจารณา สำนักงานเขตบางบอนเห็นว่าเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ จึงมีคำสั่งที่ ๒๐๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแก้ไขปัญหาข้อร้องทุกข์ รายผู้อุทธรณ์ และได้เชิญผู้อุทธรณ์เข้าให้ถ้อยคำ แต่ผู้อุทธรณ์ไม่ได้ไปให้ถ้อยคำแต่อย่างใด

ต่อมา สำนักงานเขตบางบอนได้รับการประสานจากสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินว่า ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดินตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของหัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สำนักงานเขตบางบอนได้จัดส่งเอกสารหลักฐานการดำเนินการเรื่องดังกล่าวให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินเพื่อพิจารณา ซึ่งสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐/๑๔๑๒ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่า สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีการร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ยังไม่ปรากฏว่าหัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สำนักงานเขตบางบอน ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนืออำนาจหน้าที่ ตามกฎหมายตามมาตรา ๑๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงวินิจฉัยให้ยุติการพิจารณาเรื่องร้องเรียน ตามมาตรา ๒๘ (๓) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว

สำนักงานเขตบางบอนได้ประมวลข้อเท็จจริงที่ได้จากการตรวจสอบ ทั้งในส่วน สำนักงานเขตบางบอนและสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแล้วเห็นว่า การนำตัวผู้อุทธรณ์ส่งสถาบันจิตเวชศาสตร์สมเด็จเจ้าพระยาเป็นไปเพื่อช่วยเหลือให้ผู้อุทธรณ์ได้รับการบำบัดรักษา ไม่ได้เป็นการปฏิบัติด้วยความไม่เป็นธรรมแต่อย่างใด จึงพิจารณายุติเรื่อง และได้มีหนังสือ ที่ กท ๘๙๐๔/๕๐๒๒ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งผลการพิจารณาให้ทราบ พร้อมกับมีบันทึก ที่ ๘๙๐๔/๑๘ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙ รายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนรายผู้อุทธรณ์ให้ปลัดกรุงเทพมหานครเพื่อทราบด้วยแล้ว



คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๒ /๒๕๖๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ หนังสือโต้ตอบระหว่างกรุงเทพมหานคร สำนักงานเขตบางบอน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรณีนำตัวผู้อุทธรณ์เข้าบำบัดรักษาที่สถาบันจิตเวชศาสตร์สมเด็จพระยา เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องโดยตรงในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอสามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ทั้งนี้ หากสำนักงานเขตบางบอนเห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อผู้ให้ข้อมูลหรือผู้ปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ ก็อาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลนั้นเป็นใคร

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตบางบอนเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยอาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ข้อมูลหรือผู้ปฏิบัติงาน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท



(สุขสันต์ สิงห์เดช)

กรรมการ



(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ



(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ



(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ



(นายพุทธิสตัย์ นามเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐