



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๖ /๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลไชยราช
อำเภอบางสะพานน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เกี่ยวกับที่สาธารณประโยชน์

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลไชยราช
อำเภอบางสะพานน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ หมายความผู้รับมอบอำนาจ
ของนาง [REDACTED] มีหนังสือลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงองค์การบริหารส่วนตำบลไชยราช
และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไชยราช ขอคัดถ่ายเอกสารเกี่ยวกับการกันที่ไว้เป็นสาธารณสมบัติ
ของแผ่นดินหรือที่ดินของรัฐที่ใช้หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินหรือเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน
ดังนี้

๑. เอกสารที่เกี่ยวข้องที่ระบุว่าที่ดินบริเวณหลังศาลแม่ชีตามคำพิพากษาคดีอาญา
หมายเลขแดงที่ ๒๕๓๐/๒๕๕๒ ของศาลจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ที่องค์การบริหารส่วนตำบลไชยราช
อ้างว่าเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับประชาชนใช้ร่วมกัน

๒. เอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเป็นสาธารณะของที่ดินดังกล่าว

องค์การบริหารส่วนตำบลไชยราชมีหนังสือ ที่ ปช ๗๓๔๐๑/๑๐๕๙ ลงวันที่ ๒
พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นเอกสาร
ที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องเปิดเผย เพราะหากเปิดเผยแล้วจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อม
ประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ และเป็นเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการฟ้องคดี
ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลไชยราชดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลไชยราช
ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๖ /๒๕๖๐

ถึงองค์การบริหารส่วนตำบลไชยราชและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไชยราช เพื่อขอคัดถ่ายเอกสารเกี่ยวกับการกันที่ไว้เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือที่ดินของรัฐที่ใช้หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินหรือเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน บริเวณหลังศาลแม่ชี แต่องค์การบริหารส่วนตำบลไชยราชปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลไชยราชมีหนังสือที่ ปช ๗๓๔๐๑/๔๗๒ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณา และชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ที่ดินแปลงที่ผู้อุทธรณ์ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารนั้นเป็นที่สาธารณประโยชน์จำนวน ๓,๕๕๓ ไร่ ๑ งาน ๗๗ ตารางวา ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๒ ปรากฏตามเอกสารหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (น.ส.ล.) ฉบับที่ ๒๗๗๐/๒๕๑๒ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๔ สำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ได้ดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพที่ดินเพื่อปฏิรูปให้กับชาวบ้านบางส่วนโดยยังคงเว้นที่ดินแปลงพิพาทไว้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ องค์การบริหารส่วนตำบลไชยราชได้ฟ้องคดีนาย [REDACTED] เนื่องจากได้บุกรุกเข้าไปทำประโยชน์ในที่สาธารณประโยชน์โดยปลูกต้นยางพารา ในชั้นการพิจารณาของศาล นาย [REDACTED] รับสารภาพว่าได้บุกรุกที่สาธารณประโยชน์แปลงที่พิพาทจริง ศาลจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ได้พิจารณาและพิพากษาว่าที่ดินดังกล่าวเป็นที่สาธารณประโยชน์ และมีคำบังคับแก่นาย [REDACTED] โดยให้มีผลรวมถึงบริวารของนาย [REDACTED] ให้ออกจากที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าว

องค์การบริหารส่วนตำบลไชยราชได้ดำเนินการบังคับคดีแก่ผู้บุกรุกที่สาธารณประโยชน์โดยนำเจ้าพนักงานบังคับคดีเข้าปิดหมายเพื่อขับไล่จำเลย นาย [REDACTED] ปรากฏว่าผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นทนายความของนาง [REDACTED] ได้ยื่นคำร้องโต้แย้งว่าที่ดินแปลงดังกล่าวไม่ใช่ของนาย [REDACTED] แต่เป็นของนาง [REDACTED] ซึ่งเป็นภรรยาของนาย [REDACTED] องค์การบริหารส่วนตำบลไชยราชพิจารณาแล้วเห็นว่า การโต้แย้งดังกล่าวเป็นไปเพื่อประวิงการบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ข้อมูลข่าวสารที่ขอเกี่ยวข้องกับการฟ้องคดีการเปิดเผยอาจทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลไชยราชไม่อาจบังคับคดีให้สำเร็จตามคำพิพากษาได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ (ที่ดินบริเวณหลังศาลแม่ชีตามคำพิพากษาคดีอาญาหมายเลขแดงที่ ๒๕๓๐/๒๕๕๒ ของศาลจังหวัดประจวบคีรีขันธ์) องค์การบริหารส่วนตำบลไชยราชระบุว่า คือที่สาธารณประโยชน์ในเขตตำบลไชยราช อำเภอบางสะพานน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ที่ได้ประกาศให้เป็นเขตทุ่งเลี้ยงสัตว์เขาไชยราช ตามหนังสือสำคัญ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๖ /๒๕๖๐

สำหรับที่หลวง (น.ส.ล.) ฉบับที่ ๒๗๗๐/๒๕๑๒ จำนวน ๓,๕๕๓ ไร่ ๑ งาน ๗๗ ตารางวา เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับทะเบียนทางที่ดินที่ทางราชการกำหนดขอบเขตในการใช้ประโยชน์ที่ดินร่วมกันของประชาชน และไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลไชยราชเปิดเผยแผนที่ทุ่งหญ้าสาธารณะ ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (น.ส.ล.) ฉบับที่ ๒๗๗๐/๒๕๑๒ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท



(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ



(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ



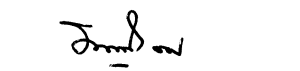
(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ



(นางกรดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ



(นายพุทธิสัต์ นามเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐