



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๙/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครลำปาง เกี่ยวกับการก่อสร้าง
อาคาร

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลนครลำปาง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ และลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร และใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ บริเวณอาคารเลขที่ ๒๗๙/๑๙ ถนนจามเทวี ตำบลเวียงเหนือ อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง จำนวน ๖ รายการ

เทศบาลนครลำปางมีหนังสือ ที่ ลป ๕๒๐๐๔/๒๓๐๕ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และหนังสือ ที่ ลป ๕๒๐๐๕/๖๖๗๓ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารบางรายการโดยให้เหตุผลว่า เอกสารบางส่วนเป็นข้อมูลส่วนบุคคล และเอกสารบางอย่างเป็นลิขสิทธิ์ของผู้ออกแบบ เช่น แบบแปลนอาคารต่าง ๆ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครลำปาง จำนวน ๔ รายการ ได้แก่

๑. แบบแปลนการก่อสร้างอาคารในส่วนแผนผังที่ตั้งของที่ดิน
๒. แผนผังบริเวณ
๓. โครงสร้างอาคารภายนอกทั้งหมด
๔. ใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของเทศบาลนครลำปาง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๙ /๒๕๖๐

ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่จัดส่งมาและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือร้องเรียนต่อเทศบาลนครลำปางว่า นาง [REDACTED] ซึ่งประกอบกิจการอยู่ซ่อมรถยนต์ บริเวณอาคารเลขที่ ๒๗๙/๑๙ ถนนจามเทวี ตำบลเวียงเหนือ อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ก่อให้เกิดเสียงดัง และสร้างความเดือดร้อนรำคาญ สำนักงานช่าง เทศบาลนครลำปางได้ตรวจสอบกรณีตามร้องเรียนและแจ้งผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว และผู้อุทธรณ์ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร และใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพกรณีดังกล่าว แต่เทศบาลนครลำปางปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลนครลำปางมีหนังสือที่ ลป ๕๒๐๐๑/๓๓๑๖ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้ขอคัดสำเนาข้อมูลข่าวสารของสำนักงานช่างและกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม แต่ได้รับเอกสารไม่ครบถ้วนมีเอกสารบางส่วนที่ปฏิเสธการเปิดเผย เนื่องจากเห็นว่าข้อมูลดังกล่าวบางส่วนเป็นข้อมูลส่วนบุคคลของนาง [REDACTED] และบางส่วนเป็นลิขสิทธิ์ของวิศวกรผู้ออกแบบ ได้แก่ แบบแปลนการก่อสร้างอาคาร แผนผังบริเวณ โครงสร้างอาคารภายนอกทั้งหมด และสำเนาใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ โดยกรณีดังกล่าวได้มีแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ที่ สค ๑๙๒/๒๕๕๓ สรุปความว่า “แบบแปลนการก่อสร้างอาคารเป็นเอกสารที่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารต้องยื่นประกอบคำขอรับอนุญาตต่อเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองของราชการ และเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประชาชนจึงอาจใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อตรวจสอบความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยของอาคารได้ นอกจากนั้น มาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ยังได้บัญญัติสิทธิบุคคลผู้มีที่ดินใกล้เคียงหรือติดต่อกับที่ดินที่มีการก่อสร้างฟ้องคดีได้ในกรณีที่ความเป็นอยู่หรือการใช้สอยที่ดินได้รับผลกระทบกระเทือนอันเนื่องมาจากการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแบบแปลนการก่อสร้างให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารในส่วนโครงสร้างทางวิศวกรรมที่มีรายการคำนวณซึ่งวิศวกร



คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๙/๒๕๖๐

ผู้ออกแบบต้องใช้วิชาความรู้ในการจัดทำขึ้น และข้อมูลข่าวสารในส่วนโครงสร้างภายในอาคาร ซึ่งเจ้าของแบบแปลนเป็นผู้สร้างสรรค์ การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐”

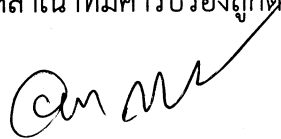
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแบบแปลนการก่อสร้างอาคาร ค.ส.ล. ๑ ชั้น และโรงรถ บริเวณอาคารเลขที่ ๒๗๙/๑๙ ถนนจามเทวี ตำบลเวียงเหนือ อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ได้แก่ แบบแปลนการก่อสร้างอาคารในส่วนแผนผังที่ตั้งของที่ดิน แผนผังบริเวณและโครงสร้างอาคารภายนอกทั้งหมด เป็นเอกสารที่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารต้องยื่นประกอบการขอรับอนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเป็นข้อมูลของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกระทบสิทธิจากการก่อสร้างอาคารดังกล่าว จึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องในการตรวจสอบว่าแบบแปลนที่ได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างนั้นเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ ประกอบกับคำวินิจฉัยที่ สค ๑๙๒/๒๕๕๓ ที่เทศบาลนครลำปางอ้างเป็นเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์นั้น ได้วินิจฉัยให้เปิดเผยแบบแปลนการก่อสร้างอาคารในส่วนแผนผังที่ตั้งของที่ดิน แผนผังบริเวณและโครงสร้างอาคารภายนอกทั้งหมด ซึ่งเป็นข้อมูลประเภทเดียวกับที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอในอุทธรณ์นี้ และถึงแม้ว่าในแบบแปลนดังกล่าวจะมีข้อมูลรายการคำนวณในส่วนโครงสร้างทางวิศวกรรมและการออกแบบภายนอกอาคาร แต่รายการคำนวณดังกล่าวเป็นรายการคำนวณตามหลักวิชาการโดยไม่ต้องใช้ความรู้ทางเทคนิคเฉพาะอันไม่สามารถเปิดเผยได้ และการเปิดเผยเฉพาะแบบแปลนภายนอกอาคารซึ่งบุคคลทั่วไปสามารถมองเห็นได้นั้น ไม่เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

สำหรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งเทศบาลนครลำปางได้ออกให้แก่นาง [REDACTED] เพื่อประกอบกิจการอุ้มหมอนยนต์ เป็นข้อมูลเกี่ยวกับการพิจารณาอนุมัติ อนุญาตของหน่วยงานของรัฐเป็นการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้เช่นกัน



คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๙/๒๕๖๐

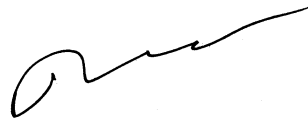
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลนครลำปางเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๒

(นางวนิดา สักการโกศล)

พลโท



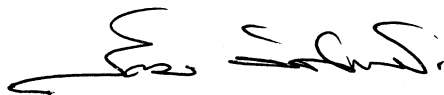
กรรมการ

(พรเลิศ วรสีหะ)



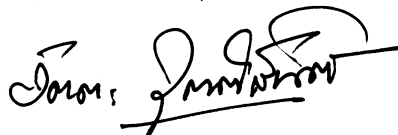
กรรมการ

(นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาววัฒน์)



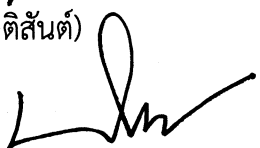
กรรมการ

(นางรัศมี วิศทเวทย์)



กรรมการ

(นายวัตตะ วัตตสินต์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประजनปัจจนิก)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐