



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๖๑ /๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสกลนคร
เกี่ยวกับการประกอบกิจการผลิตน้ำตาลทราย

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสกลนคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว [REDACTED] ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ถึงอุตสาหกรรมจังหวัดสกลนคร เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการ ย้ายสถานที่ตั้งหรือการขออนำกำลังผลิตน้ำตาลเพื่อไปตั้งที่ใหม่และขยายกำลังการผลิต ของบริษัท ไทยรุ่งเรืองอุตสาหกรรม จำกัด มาตั้งโรงงานผลิตน้ำตาลทรายที่ตำบลอุ่มจาน อำเภอกุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร จำนวน ๓ รายการ ได้แก่

๑. เอกสารเพื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

๒. เอกสารคำขอรับใบอนุญาต (รง.๓) จัดตั้งโรงงานผลิตน้ำตาลทรายของบริษัท ไทยรุ่งเรืองอุตสาหกรรม จำกัด

๓. เอกสารผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสกลนครมีหนังสือ ที่ สน ๐๐๓๓ (๓)/๑๔๑ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งดังนี้

๑. เอกสารเพื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน สำนักงาน อุตสาหกรรมจังหวัดสกลนครยังไม่ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เนื่องจากบริษัท ไทยรุ่งเรืองอุตสาหกรรม จำกัด อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อมเสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒. เอกสารคำขอรับใบอนุญาต (รง.๓) จัดตั้งโรงงานผลิตน้ำตาลทรายของบริษัท ไทยรุ่งเรืองอุตสาหกรรม จำกัด สำนักงานไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลได้ เนื่องจากบริษัท ไทยรุ่งเรือง

จบ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๑ /๒๕๖๐

อุตสาหกรรม จำกัด อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งอาจกระทบต่อประโยชน์ได้เสีย

๓. เอกสารผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสกลนครยังไม่มีข้อมูลแต่อย่างใด เนื่องจากอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งผลยังไม่เป็นที่สรุป

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสกลนคร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสกลนคร ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่จัดส่งมาและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ประสานงานกลุ่มรักษาน้ำอัน มีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และเอกสารการขอรับใบอนุญาตจัดตั้งโรงงานของ บริษัท ไทยรุ่งเรืองอุตสาหกรรม จำกัด ซึ่งจะตั้งโรงงานผลิตน้ำตาลทรายที่ตำบลอุ่มจาน อำเภอกุสุมาลย์ จังหวัดสกลนคร เพื่อประโยชน์ในการมีส่วนร่วมของประชาชน และการตรวจสอบโครงการดังกล่าว ซึ่งเป็นโครงการขนาดใหญ่ อันอาจกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สังคม วัฒนธรรมและสุขภาพของประชาชน

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสกลนครมีหนังสือ ที่ สน ๐๐๓๓(๓)/๖๒๔ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ ชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. เอกสารเพื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอนั้น สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสกลนครยังไม่ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาเกี่ยวกับโรงงาน ในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานและใบอนุญาตขยายโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่อย่างใด เนื่องจากบริษัท ไทยรุ่งเรืองอุตสาหกรรม จำกัด อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นของ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๑ /๒๕๖๐

ประชาชนตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ต้องยื่นคำขอทั่วไป (สำหรับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน) และเอกสารประกอบการพิจารณา โดยในข้อ ๗ ของระเบียบดังกล่าวระบุไว้อย่างชัดเจนว่า “โรงงานที่ได้รับความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ หรือโรงงานที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบอย่างรุนแรงทั้งด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพที่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้ถือว่าได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบนี้แล้ว”

๒. เอกสารผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้มีคำขอลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และบริษัท คอนซัลแทนท์ ออฟ เทคโนโลยี จำกัด (บริษัทที่ปรึกษาด้านสิ่งแวดล้อม) ได้จัดการประชุมความก้าวหน้าการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งได้สรุปผลการประชุมส่งให้สำนักงานฯ และได้รับเรื่องเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ดังนั้น ในขณะที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสารสำนักงานฯ ยังไม่มีข้อมูลข่าวสารอยู่ในความครอบครอง และสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสกลนครได้จัดส่งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ แล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อพิจารณาจากคำอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสกลนคร ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่จัดส่งมา และเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มีข้อเท็จจริงเพียงพอที่จะพิจารณาวินิจฉัย โดยไม่ต้องรับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาจากคู่กรณี โดยคณะกรรมการฯ มีความเห็น ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เอกสารเพื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ซึ่งสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสกลนครแจ้งว่า ไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เนื่องจากบริษัท ไทยรุ่งเรืองอุตสาหกรรม จำกัด อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งตามข้อ ๗ ของระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาเกี่ยวกับโรงงาน ในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานและใบอนุญาตขยายโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า โรงงานที่ได้รับความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์



คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๐ /๒๕๖๐

ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ให้ถือว่าได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบนี้แล้ว กรณีไม่ใช้การปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จึงไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาของคณะกรรมการฯ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริง ผู้อุทธรณ์อาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้ตรวจสอบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เอกสารคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๓) จัดตั้งโรงงานผลิตน้ำตาลทรายของบริษัท ไทยรุ่งเรืองอุตสาหกรรม จำกัด พร้อมเอกสารประกอบคำขอ เป็นข้อมูลผู้ที่ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานต้องยื่นเพื่อประกอบคำขอสำหรับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลที่หน่วยงานต้องเปิดเผยประกอบประกาศเรื่องการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาเกี่ยวกับโรงงาน ตามข้อ ๙ ของระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาเกี่ยวกับโรงงาน ในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานและใบอนุญาตขยายโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นข้อมูลที่ต้องเปิดเผยให้ประชาชนรับทราบโดยทั่วไป เพื่อให้ประชาชนได้ตรวจสอบและแสดงความคิดเห็นได้อย่างถูกต้อง ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

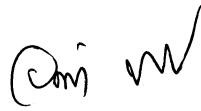
ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เอกสารสรุปผลการประชุมความก้าวหน้าการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโรงงานผลิตน้ำตาลทรายของบริษัท ไทยรุ่งเรืองอุตสาหกรรม จำกัด เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและรายงานการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ซึ่งเป็นข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบ ตามมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบ ข้อ ๑ ของประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่องการกำหนดให้ข้อมูลเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้ตามมาตรา ๙(๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ประกอบกับบริษัทฯ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๑ /๒๕๖๐

มีความประสงค์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ประชาชนรับทราบ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว
จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร
ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสกลนคร
เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้อง
แก่ผู้อุทธรณ์



(นางวนิดา สักการโกศล)

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลโท



(พรเลิศ วรสีหะ)

กรรมการ



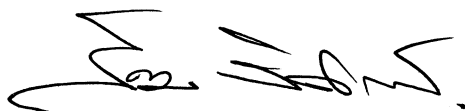
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

กรรมการ



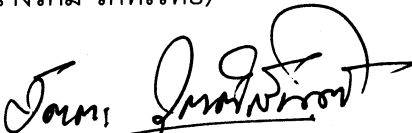
(นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวีวัฒน์)

กรรมการ



(นางรัศมี วิศทเวทย์)

กรรมการ



(นายวัตตะ วุตตสันต์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐