



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๒๔/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลป่าต้นนาคร้ว จังหวัดลำปาง  
เกี่ยวกับการประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์

ผู้อุทธรณ์ : ร้อยตำรวจตรี [REDACTED]  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลป่าต้นนาคร้ว จังหวัดลำปาง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ร้อยตำรวจตรี [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ  
ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงเทศบาลตำบลป่าต้นนาคร้ว จังหวัดลำปาง เพื่อขอข้อมูลข่าวสาร  
เกี่ยวกับการประกอบกิจการโรงฆ่าสัตว์ จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑. การขออนุญาตก่อสร้างอาคารแปรรูปเนื้อสัตว์ของนาย [REDACTED] และการ  
อนุญาตก่อสร้างอาคารโดยใช้แบบแปลนโรงฆ่าสัตว์ขนาดเล็กของกรมปศุสัตว์
๒. แบบแจ้งการฆ่าสัตว์ ขจส.๔ ที่ผู้ประกอบการได้ยื่นขออนุญาตต่อพนักงาน  
เจ้าหน้าที่ ในวันที่ ๗ - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อนำไปแสดงรายการเสียภาษี

เทศบาลตำบลป่าต้นนาคร้ว จังหวัดลำปาง มีหนังสือ ที่ ลป ๕๒๗๐๑/๑๖๓๗  
ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งหากเปิดเผย  
จะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร เทศบาลตำบลป่าต้นนาคร้ว จึงไม่สามารถเปิดเผย  
ข้อมูลดังกล่าวได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ อนุญาตเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ  
เฉพาะแบบแจ้งการฆ่าสัตว์ ขจส. ๔ ที่ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ยื่นความประสงค์ และเฉพาะห้วงเวลาที่ร้องขอ  
เท่านั้น

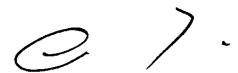
๐ ๗

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๔ /๒๕๖๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลป่าตันนาครั้วดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของเทศบาลตำบลป่าตันนาครั้วข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคารแปรรูปเนื้อสัตว์ของนาย [REDACTED] และการขออนุญาตก่อสร้างอาคารโดยใช้แบบแปลนโรงฆ่าสัตว์ขนาดเล็กของกรมปศุสัตว์ และแบบแจ้งการฆ่าสัตว์ ขจส.๔ ที่ผู้ประกอบการได้ยื่นขออนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ในวันที่ ๗ - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อนำไปแสดงรายการเสียภาษี เทศบาลตำบลป่าตันนาครั้วแจ้งผู้อุทธรณ์ว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลตำบลป่าตันนาครั้ว มีหนังสือ ส่วนที่ สด ที่ ลป ๕๒๗๐๑/๘๐๗ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณาคณะกรรมการและชี้แจงสรุปความได้ว่า นาย [REDACTED] ได้มายื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ตามแบบ ข.๑ เพื่อก่อสร้างอาคารโรงแปรรูปสุกร ชนิด ค.ส.ล. ๑ ชั้น จำนวน ๑ หลัง โดยใช้แบบแปลนการก่อสร้าง แบบมาตรฐาน ของกรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โรงแปรรูปสุกรขนาดเล็กพิเศษ กำลังผลิต ๑ - ๓ ตัวต่อวัน สำนักพัฒนาระบบและรับรองมาตรฐานสินค้าปศุสัตว์ ส่วนควบคุมโรงฆ่าสัตว์ เป็นผู้นำมาขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ต่อมาเทศบาลตำบลป่าตันนาครั้วได้ทำหนังสือหารือไปยังสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปาง เกี่ยวกับกำลังการผลิตของโรงฆ่าสัตว์ขนาดเล็ก ซึ่งมีกำลังผลิต ๓ ตัวต่อวัน ว่าจะสามารถฆ่าสุกรเกินกว่ากำลังการผลิตได้หรือไม่ โดยสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปาง ได้ตอบข้อหารือสรุปความได้ว่า กรณีการเพิ่มกำลังการผลิตหรือฆ่าสัตว์ในแต่ละวันเพิ่มจำนวนมากขึ้นเปลี่ยนไปจากที่ได้รับอนุญาตตามที่ระบุในใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่ได้บัญญัติในเรื่องนี้ไว้รวมถึงกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๕ ไม่ได้กำหนดไว้เช่นเดียวกัน ดังนั้น ผู้ได้รับใบอนุญาตตั้งโรงฆ่าสัตว์ ที่ดำเนินการในกรณีดังกล่าวไม่จำเป็นต้องยื่นคำขออนุญาตจากอธิบดี หรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายแต่อย่างใด ส่วนแบบคำขอรับใบอนุญาตตั้งโรงฆ่าสัตว์ฯ ที่ได้กำหนดให้ระบุกำลังการผลิตสูงสุดต่อวันไว้

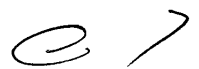


## คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔ /๒๕๖๐

เพื่อควบคุมกระบวนการในการฆ่า และชำแหละเนื้อสัตว์ให้มีความเหมาะสมกับขนาดโรงฆ่าสัตว์ ดังนั้น เมื่อเทศบาลตำบลปาดันนาครวั ได้รับแบบขออนุญาตก่อสร้าง แบบ ข.๑ แล้ว ได้ดำเนินการตรวจสอบพื้นที่และเสนอผู้บังคับบัญชาซึ่งเป็นพนักงานท้องถิ่นพิจารณา เมื่อพนักงานท้องถิ่นได้พิจารณาอนุญาต เทศบาลตำบลปาดันนาครวัจึงออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารให้นาย [REDACTED] ก่อสร้างอาคารโรงแปรรูปสุกรขนาดเล็กพิเศษ จำนวน ๑ ชั้น ชนิดคอนกรีตเสริมเหล็ก จำนวน ๑ หลัง ตามแบบ อ.๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ การขออนุญาตก่อสร้างอาคารแปรรูปเนื้อสัตว์ของนาย [REDACTED] และการอนุญาตก่อสร้างอาคารโดยใช้แบบแปลนโรงฆ่าสัตว์ขนาดเล็กของกรมปศุสัตว์ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งต้องดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดไว้ คือ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๕ จึงต้องมีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ อีกทั้งไม่เข้าข้อยกเว้นมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่เนื่องจากเอกสารประกอบการขออนุญาตก่อสร้างอาคารแปรรูปเนื้อสัตว์ดังกล่าวมีข้อมูลส่วนบุคคลของนาย [REDACTED] อยู่ด้วย ได้แก่ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านและโฉนดที่ดินของผู้ยื่นขออนุญาต ซึ่งการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ยกเว้นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านและโฉนดที่ดินของนาย [REDACTED] มิให้เปิดเผย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลปาดันนาครวัเปิดเผยข้อมูลการขออนุญาตก่อสร้างอาคารแปรรูปเนื้อสัตว์ของนาย [REDACTED] และการอนุญาตก่อสร้างอาคารโดยใช้



คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๔ /๒๕๖๐

แบบแปลนโรงฆ่าสัตว์ขนาดเล็กของกรมปศุสัตว์ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ได้แก่ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านและโฉนดที่ดินของนาย [REDACTED] พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

พลเอก   
(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

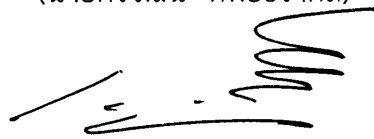
หัวหน้าคณะที่ ๔

  
(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

กรรมการ

 พล.อ. วิชาวล  
(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

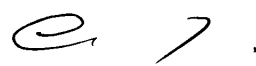
กรรมการ

  
(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

กรรมการ

  
(นายสมชาย อัสวเศรษฐี)

กรรมการ

  
(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐