



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๖๗/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
เกี่ยวกับคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ตำแหน่งรองผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอุทัยธานี ช่วยปฏิบัติงานด้านกิจการบริหารงานเลือกตั้ง ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (สำนักงาน กกต.) ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๘ รายการ การเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านโดยไม่ชอบด้วยระเบียบ สำเนาคำสั่งและรายชื่อคณะกรรมการอุทธรณ์ และรายงานการสอบสวน พร้อมสรุปความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีหนังสือ ลับ ที่ สค ๐๖๐๑/๑๑ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า

๑. คำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน กรณีการเบิกค่าเช่าบ้านไม่เป็นไปตามระเบียบฯ มีผลบังคับกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผู้อุทธรณ์มิได้มีส่วนได้เสียโดยตรงจากคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนดังกล่าว อีกทั้งกระบวนการดำเนินการบังคับตามคำสั่งยังไม่แล้วเสร็จ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. สำเนาคำสั่งและรายชื่อคณะกรรมการอุทธรณ์ เป็นเอกสารที่ไม่อยู่ในความครอบครองของสำนักงาน กกต. เนื่องจาก สำนักงาน กกต. ไม่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการอุทธรณ์และผู้พิจารณาอุทธรณ์ คือ เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ชั้นถัดไปคือประธาน กกต. ในฐานะผู้บังคับบัญชาสูงสุดตามมาตรา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๗ / ๒๕๖๐

๓๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๒ (๑๔) จึงไม่ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์แต่อย่างใด

๓. สำเนารายงานการสอบสวนพร้อมสรุปความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งมีรายชื่อพยานและบุคคลที่เกี่ยวข้องที่มีความจำเป็นต้องปกปิดมิอาจเปิดเผยได้ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน อีกทั้งเรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการดำเนินการทางศาลปกครอง ซึ่งกระบวนการดำเนินการทางกฎหมายยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน กกต. ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงาน กกต. ข้อเท็จจริงได้พบว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำสั่งให้ชุดใช้ค่าสินไหมทดแทน จำนวน ๓ รายการ คือ คำสั่งให้ชุดใช้ค่าสินไหมทดแทน กรณีการเบิกค่าเช่าบ้านไม่เป็นไปตามระเบียบฯ สำเนาคำสั่งและรายชื่อคณะกรรมการอุทธรณ์ และสำเนารายงานการสอบสวนพร้อมสรุปความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด สำนักงาน กกต. แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า คำสั่งให้ชุดใช้ค่าสินไหมทดแทนเป็นข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ไม่มีส่วนเกี่ยวข้อง และกระบวนการบังคับคดีตามคำสั่งยังไม่แล้วเสร็จ ส่วนคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอุทธรณ์ ไม่มีเนื่องจากผู้พิจารณาอุทธรณ์คือเลขาธิการ กกต. และรายงานการสอบสวนพร้อมสรุปความเห็น มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด อีกทั้งเรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลปกครอง

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีหนังสือ ด่วนที่สุด ลับ ที่ ลต ๐๖๐๑/๓๐๓ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ส่งข้อมูลข่าวสารตาม



คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๗ /๒๕๖๐

อุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ และมีคำชี้แจงแต่เป็นคำชี้แจงเดียวกัน กับหนังสือที่สำนักงาน กกต. ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คือ คำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ ๑๓๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่อง ให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน กรณีการเบิกค่าเช่า บ้านไม่เป็นไปตามระเบียบฯ เห็นว่า แม้ผู้อุทธรณ์จะมีได้มีส่วนได้เสียโดยตรงจากคำสั่งให้ชดใช้ค่า สินไหมทดแทนดังกล่าวก็ตาม แต่เมื่อกระบวนการเสร็จสิ้นโดยมีคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน แล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจ สำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของ หน่วยงานของรัฐเพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้

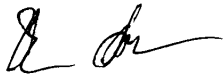
ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คือ คำสั่งและรายชื่อคณะกรรมการอุทธรณ์ ข้อเท็จจริง รับฟังได้ว่า สำนักงาน กกต. ไม่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการอุทธรณ์จึงไม่มีเอกสารอยู่ในความ ครอบครอง โดยผู้พิจารณาอุทธรณ์คือ เลขาธิการ กกต. ซึ่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐและผู้มี อำนาจพิจารณาอุทธรณ์ชั้นถัดไปคือ ประธาน กกต. ในฐานะผู้บังคับบัญชาสูงสุดตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทาง ปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๒ (๑๔) ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย แต่อย่างไรก็ตามหากผู้อุทธรณ์ ไม่เชื่อว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขออาจใช้สิทธิร้องเรียนตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร ของราชการเข้าไปตรวจสอบข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ คือ รายงานการสอบสวนพร้อมสรุปความเห็นของ คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เห็นว่า แม้ว่าเรื่องดังกล่าวจะอยู่ระหว่างการดำเนินการทางศาลปกครองก็ตาม แต่เป็นการดำเนินการ หลังจากที่ได้สอบข้อเท็จจริงและมีคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแล้ว ดังนั้น เมื่อการดำเนินการ สอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดได้เสร็จสิ้นแล้วโดยมีการออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ทั้ง ๘ ราย ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ แต่เนื่องจาก ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีรายชื่อพยาน และบุคคลที่เกี่ยวข้อง ซึ่งการเปิดเผยอาจก่อให้เกิดผลกระทบ ต่อผู้ให้ข้อมูลซึ่งเป็นผู้ได้บังคับบัญชา และพยานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น สำนักงาน กกต. อาจใช้ดุลย พินิจปกปิดรายชื่อพยาน บุคคลที่เกี่ยวข้องและข้อความที่ทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ข้อมูล

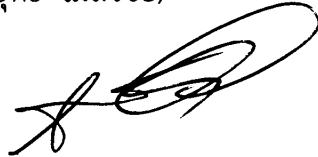


คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๗ /๒๕๖๐

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงาน กกต. เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ ๑๓๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่อง ให้ชุดใช้ค่าสินไหมทดแทนทั้งหมด และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายงานการสอบสวนคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด ทั้งนี้ สำนักงาน กกต. อาจใช้ดุลยพินิจปกปิดรายชื่อพยาน บุคคลที่เกี่ยวข้องและข้อความที่ทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ข้อมูล พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

พลเอก 
(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

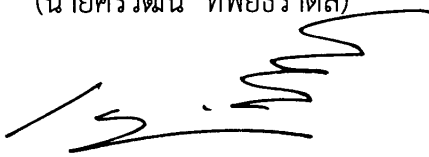
หัวหน้าคณะที่ ๔


(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

กรรมการ

สิริวัฒน์ พลวิชัย
(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

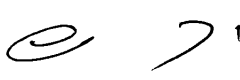
กรรมการ


(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

กรรมการ


(นายสมชาย อัครเศรณี)

กรรมการ


(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐