



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๖๙ / ๒๕๖๐
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดลำพูน
เกี่ยวกับการตรวจสอบข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : ร้อยโท [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จังหวัดลำพูน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ร้อยโท [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ได้ยื่นแบบบันทึกคำร้องเรียน ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน ขอสำเนาสรุปผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีมีกลุ่มบุคคลแอบอ้างว่าเป็นคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแม่ขนาด หมู่ที่ ๘ ตำบลทาภาศ อำเภอแม่ทา จังหวัดลำพูน

จังหวัดลำพูนมีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ ลพ ๐๐๑๗.๑/๑๕๓ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ และจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลใดบุคคลหนึ่งตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดลำพูนดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่จังหวัดลำพูนไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการบำนาญและเป็นกรรมการฝ่ายตรวจสอบของกองทุนหมู่บ้านแม่ขนาด ปี ๒๕๕๗ ได้ทำหนังสือร้องเรียนไปยังศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดลำพูนว่า มีกลุ่มบุคคลแอบอ้างเป็นคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแม่ขนาด หมู่ที่ ๘

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๙ /๒๕๖๐

ตำบลทากาศ อำเภอแม่ทา จังหวัดลำพูน และทำเอกสารอันเป็นเท็จจริงเสนอโครงการประชารัฐ และได้ขอข้อมูลข่าวสารสรุปผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องร้องเรียนดังกล่าว แต่ได้รับแจ้งจากจังหวัดลำพูน ว่าไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจังหวัดลำพูน มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลพ ๐๐๑๗.๑/๑๐๗๒๙ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อพิจารณาและชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดลำพูนได้รับหนังสือร้องเรียนจากนาง [REDACTED] ประธานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแม่ขนาด กรณีมีกลุ่มบุคคลแอบอ้างเป็นคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแม่ขนาด หมู่ที่ ๘ ตำบลทากาศ อำเภอแม่ทา จังหวัดลำพูน (ชุดใหม่) โดยนาง [REDACTED] ผู้ใหญ่บ้าน บ้านแม่ขนาด ได้ประกาศเสียงตามสายว่า คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านฯ ขอเชิญสมาชิกกองทุนหมู่บ้านให้มาร่วมประชุมและได้ทำการเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแม่ขนาดชุดใหม่ ทั้งที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านฯ ชุดเก่ายังมิได้หมดวาระลง อีกทั้งกลุ่มบุคคลดังกล่าวยังมีพฤติกรรมก่อกวนการทำงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านฯ ชุดเก่า ทำให้ไม่สามารถบริหารงานของกองทุนหมู่บ้านได้ จังหวัดลำพูนมอบหมายให้อำเภอแม่ทาและสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ สาขา ๑ ตรวจสอบข้อเท็จจริง และพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ซึ่งอำเภอแม่ทาได้มีคำสั่งที่ ๑๔๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง ทั้งฝ่ายผู้ร้องและผู้ถูกร้อง สรุปผลได้ดังนี้

๑. กรณีร้องเรียนว่ามีบุคคลแอบอ้างเป็นคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแม่ขนาด เพื่อดำเนินการจัดทำโครงการประชารัฐตามนโยบายรัฐบาล ทั้งที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านฯ ชุดเดิม ยังไม่หมดวาระลง คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงมีความเห็นว่า ไม่ปรากฏว่ามีบุคคลแอบอ้างเป็นคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน เนื่องจากเป็นการประชุมคัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านชุดใหม่ เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๙ พฤติการณ์ที่ปรากฏเป็นการกระทำโดยเปิดเผย มีการประกาศเสียงตามสายของหมู่บ้าน และประสานคณะกรรมการชุดเก่าเพื่อเข้าร่วมประชุมด้วย มีการประชุมและบันทึกการประชุมเป็นหลักฐาน ไม่ได้มีการแอบอ้างแต่อย่างใด แต่เป็นการทำหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้านในการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารของทางราชการให้ราษฎรในหมู่บ้านได้รับทราบข้อมูล



คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๙ /๒๕๖๐

๒. กรณีร้องเรียนว่าคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแม่ขนาด ถูกก่อกวน ช่มชู้ ขัดขวางการบริหารงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงมีความเห็นว่า อาจเกิดความเข้าใจผิดในที่ประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๙ จากการแสดงความคิดเห็นในการประชุม และการทวงถามเอกสารประกอบโครงการประชารัฐ ซึ่งมีได้มีการใช้ความรุนแรงและไม่มี การก่อให้เกิดความเสียหายหรือขัดขวางการทำงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแต่อย่างใด

ในเรื่องนี้ นายอำเภอแม่ทาได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบ หลักเกณฑ์ แนวทางการคัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน และดำเนินการคัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านให้เรียบร้อย ภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ พร้อมทั้ง กำชับผู้ใหญ่บ้าน บ้านแม่ขนาด ประชุมชี้แจงทำความเข้าใจกับราษฎรในหมู่บ้านกรณีการร้องเรียน ดังกล่าว เพื่อให้เกิดความสามัคคี ประองตอง สมานฉันท์ในหมู่บ้านต่อไป

เมื่อผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอข้อมูลข่าวสาร จังหวัดลำพูนเห็นว่าอำเภอแม่ทาเป็นหน่วยงาน ที่จัดทำและครอบครองเอกสารดังกล่าว จึงให้อำเภอแม่ทาพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยอำเภอแม่ทาทายงานว่า ได้ประชุมพิจารณาร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ นายไชยวัฒน์ ขนาดขจี ผู้ซึ่งได้รับคัดเลือก ให้เป็นประธานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแม่ขนาดชุดใหม่ ได้ไปแจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงาน สอบสวนสถานีตำรวจภูธรทากาศเพื่อให้ดำเนินคดีกับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแม่ขนาดชุดเก่า ในความผิดฐานขัดคำสั่งเจ้าพนักงาน ปิดบัง ซ่อนเร้นข้อเท็จจริง ทำลายเอกสาร ฯลฯ ซึ่งขณะนี้คดี อยู่ในกระบวนการยุติธรรม หากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจเกิดผลกระทบต่อรูปคดี ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งจังหวัดลำพูนได้แจ้งผลการ พิจารณาของอำเภอแม่ทาให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายเห็นว่า กรณีนี้มีข้อเท็จจริงเพียงพอต่อการวินิจฉัยโดยไม่ต้องรับฟัง คำชี้แจงของคู่กรณี และได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ผลการตรวจสอบ ข้อเท็จจริง กรณีการร้องเรียนว่ามีกลุ่มบุคคลแอบอ้างเป็นคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแม่ ขนาด หมู่ที่ ๘ ตำบลทากาศ อำเภอแม่ทา จังหวัดลำพูน ซึ่งอำเภอแม่ทาได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและ มีหนังสือที่ ลพ ๐๕๑๘/๒๑๐๙ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ รายงานไปยังจังหวัดลำพูน ประกอบด้วย



คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๙ /๒๕๖๐

๑. วันที่คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ที่ ลพ ๐๕๑๙/- ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

๒. วันที่ให้การให้ถ้อยคำ ตามแบบ ปค.๑๔ ของผู้ให้ถ้อยคำ จำนวน ๒๖ คน แบ่งได้ เป็น ๔ กลุ่ม คือ กลุ่มนาง [REDACTED] (ผู้ร้องและพวก) กลุ่มนาง [REDACTED] และพวก กลุ่มสมาชิกกองทุนหมู่บ้านแม่ขนาด หมู่ที่ ๘ และกลุ่มคณะกรรมการเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านระดับ ตำบล/อำเภอ

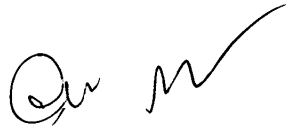
ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงาน ของรัฐ เมื่อการตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องร้องเรียนได้ดำเนินการเสร็จสิ้น อีกทั้งผลการตรวจสอบ ไม่ปรากฏว่าเป็นไปตามข้อร้องเรียน การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมาย เสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ หรือจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความ ปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาโดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของ หน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลเกี่ยวกับอายุ สัญชาติ ชื่อและชื่อสกุลของบิดามารดา บ้านเลขที่ และสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ให้ถ้อยคำ ตามแบบ ปค.๑๔ ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้จังหวัดลำพูนเปิดเผยหนังสืออำเภอแม่ทา



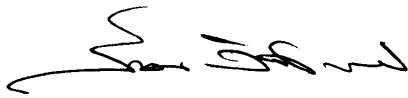
คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๘/๒๕๖๐

ที่ ลพ ๐๕๑๘/๒๑๐๙ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ เว้นแต่อายุ สัญชาติ ชื่อและชื่อสกุลของบิดา มารดา บ้านเลขที่ และสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ให้ถ้อยคำ ในบันทึกการให้ถ้อยคำ ตามแบบ ปค.๑๔ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



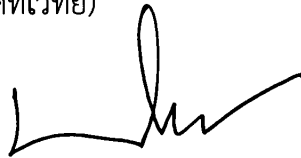
(นางวนิดา สักการโกศล)

หัวหน้าคณะที่ ๒



(นางรัศมี วิศทเวทย์)

กรรมการ



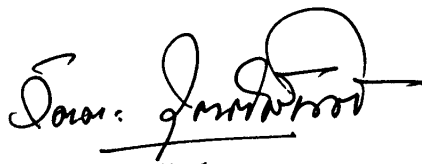
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

กรรมการ



(นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวีวัฒน์)

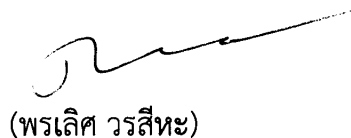
กรรมการ



(นายวัตตะ วุตติสันต์)

กรรมการ

พลโท



(พราเลิศ วรสีหะ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์