



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ก/๑ /๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมโยธาธิการและผังเมือง
เกี่ยวกับการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์

ผู้อุทธรณ์ : บริษัท ไมโครซิสเต็ม คอร์ปอเรชั่น จำกัด
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมโยธาธิการและผังเมือง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า บริษัท ไมโครซิสเต็ม คอร์ปอเรชั่น จำกัด ผู้อุทธรณ์ โดยนาย ██████████ กรรมการผู้จัดการ ได้มีหนังสือ ที่ MSC/๒๕๖๐/๐๒๕๐ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงกรมโยธาธิการและผังเมือง ขอคัดสำเนาเอกสารส่วนที่ ๒ ของบริษัท เอส ซี เอ็ม เทคโนโลยีส์ จำกัด ซึ่งเป็นผู้ชนะในการประกวดราคาซื้อครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ จำนวน ๓ รายการ ด้วยวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e – bidding) ตามประกาศประกวดราคาของกรมโยธาธิการและผังเมือง เลขที่ ๑๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐

กรมโยธาธิการและผังเมือง มีหนังสือ ที่ มท ๐๗๐๓.๔/๕๕๓๘ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุ ด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e – market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic bidding : e – bidding) เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ข้อ ๓๗ (๓) กำหนดว่า “คณะกรรมการจะต้องเก็บเอกสารเสนอราคาของผู้เสนอราคาทุกรายเป็นความลับ ห้ามมิให้เปิดเผยเอกสารเสนอราคาของผู้เสนอราคาต่อผู้ซึ่งมิได้เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนั้น หรือต่อผู้เสนอราคารายอื่น” เพื่อปฏิบัติตามประกาศฯ ดังกล่าว จึงไม่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมโยธาธิการและผังเมืองดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้เข้าร่วมเสนอราคาในการประกวดราคาซื้อครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ จำนวน ๓ รายการ ตามประกาศประกวดราคาของกรมโยธาธิการและผังเมือง เลขที่ ๑๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐ แต่ไม่ได้เป็นผู้ชนะการประกวดราคา จึงต้องการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗/๑ /๒๕๖๐

ข้อมูลข่าวสาร เอกสารส่วนที่ ๒ ของบริษัท เอส ซี เอ็ม เทคโนโลยีส์ จำกัด ซึ่งเป็นผู้ชนะการเสนอราคา เนื่องจากเป็นผู้ที่มีคุณลักษณะและเสนอเอกสารถูกต้องตามเงื่อนไขที่กรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด แต่กรมโยธาธิการและผังเมืองปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กรมโยธาธิการและผังเมือง มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๗๐๓.๔/๙๕๓๐ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึง คณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสาร เอกสาร ส่วนที่ ๒ ของบริษัท เอส ซี เอ็ม เทคโนโลยีส์ จำกัด ซึ่งเป็นผู้ชนะการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e – bidding) มาเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. คุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ ประกอบด้วย (๑) ตารางเปรียบเทียบ คุณลักษณะครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ตามประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง และ (๒) แคตตาล็อก และหรือแบบรูปรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ จำนวน ๓ รายการ คือ คอมพิวเตอร์เครื่อง Note book คอมพิวเตอร์เครื่อง PC แบบที่ ๑ และ คอมพิวเตอร์เครื่อง PC แบบที่ ๒

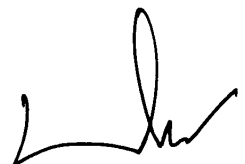
๒. หนังสือมอบอำนาจ

๓. หลักประกันซอง เลขที่ ๙๔๕๖๐๕๑๐๔๖๖๒

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมืองชี้แจงด้วยวาจาสรุปความได้ว่า บริษัท ไมโครซิสเต็ม คอร์ปอเรชั่น จำกัด ผู้ยุทธธรณ์ เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด แต่เนื่องจากผู้ยุทธธรณ์ไม่ได้ยื่นเอกสารหนังสือ รับรองผลิตภัณฑ์มาด้วย จึงทำให้ไม่ผ่านเกณฑ์การประกวดราคา และมีผลทำให้บริษัท เอส ซี เอ็ม เทคโนโลยีส์ จำกัด ซึ่งเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุดลำดับที่ ๒ เป็นผู้ชนะการประกวดราคาในครั้งนี้ เมื่อผู้ยุทธธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารส่วนที่ ๒ ของผู้ชนะการประกวดราคา กรมโยธาธิการ และผังเมืองเห็นว่า ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธี ตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e – market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic bidding : e – bidding) เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ข้อ ๓๗ (๓) ได้กำหนดแนวปฏิบัติ ไว้ไม่ให้เปิดเผย จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้ยุทธธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามยุทธธรณ์ คือ เอกสารส่วนที่ ๒ ของบริษัท เอส ซี เอ็ม เทคโนโลยีส์ จำกัด ซึ่งเป็นผู้ชนะการประกวดราคาโดยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ (e – bidding) ตามประกาศประกวดราคาของกรมโยธาธิการและผังเมือง เลขที่ ๑๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๓ รายการ และมีความเห็น ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ ได้แก่ (๑) ตารางเปรียบเทียบคุณลักษณะครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ตามประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง และ (๒) แคตตาล็อกและหรือแบบรูปรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ จำนวน ๓ รายการ คือ



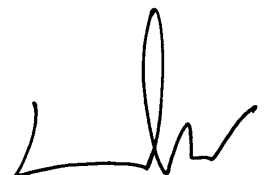
คำวินิจฉัย ที่ สค ๗/๑ /๒๕๖๐

คอมพิวเตอร์เครื่อง Note book คอมพิวเตอร์เครื่อง PC แบบที่ ๑ และคอมพิวเตอร์เครื่อง PC แบบที่ ๒ ข้อมูลข่าวสารรายการนี้ทั้ง ๒ ส่วน เป็นเอกสารที่ผู้เสนอราคาต้องยื่นประกอบการเสนอราคาต่อกรมโยธาธิการและผังเมือง จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ แคลตตาล็อกและหรือแบบรูป รายการละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์นั้น โดยทั่วไปเป็นสิ่งที่ผู้เสนอราคาหรือผู้ขายสินค้าต้องเสนอต่อผู้ซื้อเพื่อประกอบการตัดสินใจในการเลือกซื้อสินค้า จึงเป็นเอกสารที่เปิดเผยต่อบุคคลทั่วไปอยู่แล้วโดยสภาพ ส่วนตารางเปรียบเทียบคุณลักษณะเฉพาะของคอมพิวเตอร์เป็นข้อมูลข่าวสาร ที่ผู้เสนอราคาต้องจัดทำขึ้นและยื่นต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองเพื่อใช้ในการเสนอราคา เมื่อกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ใช้ข้อมูลดังกล่าวประกอบการพิจารณาตัดสินใจเลือกผู้ชนะในการประกวดราคา อีกทั้งการจัดซื้อจัดจ้างนั้นได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ หนังสือมอบอำนาจ ระหว่างบริษัท เอส ซี เอ็ม เทคโนโลยีส์ จำกัด และผู้มีอำนาจในการประกวดราคา เป็นข้อมูลข่าวสารที่กรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนดให้ผู้ประกอบการต้องยื่นในการเสนอราคา จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ เมื่อการจัดซื้อจัดจ้างได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว หนังสือมอบอำนาจดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลในส่วนเลขประจำตัวประชาชน บ้านเลขที่ของผู้รับมอบอำนาจ ลายมือชื่อของผู้มอบอำนาจ ผู้รับมอบอำนาจและพยาน และสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้มอบอำนาจและผู้รับมอบอำนาจ การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงให้ปกปิดไว้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ หลักประกันของ เลขที่ ๙๔๕๖๐๕๑๐๔๖๖๒ หรือหนังสือค้ำประกันทางอิเล็กทรอนิกส์ เป็นข้อมูลข่าวสารที่กรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนดให้ผู้ประกอบการต้องยื่นในการเสนอราคา จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ เมื่อการจัดซื้อจัดจ้างได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และหลักประกันของดังกล่าวไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

สำหรับประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e – market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic bidding : e – bidding) เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ข้อ ๓๗ (๓) ที่กรมโยธาธิการและผังเมืองใช้เป็นเหตุในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารนั้น เห็นว่าเป็นเพียงแนวทางในการปฏิบัติระหว่างดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเท่านั้น เมื่อการจัดซื้อจัดจ้างได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การพิจารณาว่าจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารใดหรือไม่ จะต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์และข้อยกเว้นที่พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้บัญญัติไว้



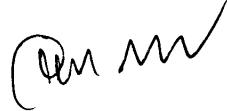
คำวินิจฉัย ที่ สค ๗/๑ /๒๕๖๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่บริษัท เอส ซี เอ็ม เทคโนโลยีส์ จำกัด ได้เสนอในการประกวดราคาโดยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ (e – bidding) ตามประกาศประกวดราคากรมโยธาธิการและผังเมือง เลขที่ ๑๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ดังต่อไปนี้

๑. แคตตาล็อกหรือแบบรูปรายการละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ และตารางเปรียบเทียบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ

๒. หนังสือมอบอำนาจ เว้นแต่ข้อมูลในส่วนเลขประจำตัวประชาชน บ้านเลขที่ของผู้รับมอบอำนาจ ลายมือชื่อของผู้มอบอำนาจ ผู้รับมอบอำนาจและพยาน และสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้มอบอำนาจและผู้รับมอบอำนาจ

๓. หลักประกันซอง เลขที่ ๙๔๕๖๐๕๑๐๔๖๖๒



(นางวนิดา สักการโกศล)

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลโท



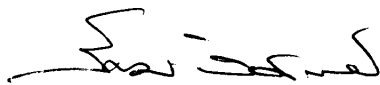
(พรเลิศ วรสีหะ)

กรรมการ



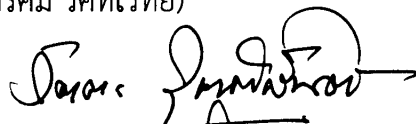
(นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวินวัฒน์)

กรรมการ



(นางรัศมี วิศทเวทย์)

กรรมการ



(นายวัตตะ วุตติสันต์)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประजनปัจจนิก)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๐