



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๖ /๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เกี่ยวกับการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการ
รัฐสภาสามัญ ถูกลงโทษทางวินัยกรณีการจัดซื้อจัดจ้างโครงการปรับปรุงระบบนาฬิกา
(Clock System) จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙
ถึงเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทาง
วินัย จำนวน ๔ รายการ ดังนี้

๑. รายงานผลการพิจารณาวินิจฉัยการอุทธรณ์ของ อ.ก.ร. อุทธรณ์และร้องทุกข์
อันรับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ ก.ร. หรือผู้มีอำนาจทุกหน้า

๒. เอกสารประกอบรายงานผลการพิจารณาวินิจฉัยการอุทธรณ์ของ อ.ก.ร.
อุทธรณ์และร้องทุกข์ อันรับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ ก.ร. หรือผู้มี
อำนาจทุกหน้า

๓. รายงานการประชุมทุกฉบับของ อ.ก.ร. อุทธรณ์และร้องทุกข์ที่เกี่ยวข้องกับ
การพิจารณาการอุทธรณ์การถูกลงโทษของผู้อุทธรณ์ อันรับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้อำนวยการ
สำนักงานเลขาธิการ ก.ร. หรือผู้มีอำนาจทุกหน้า

๔. บันทึกคำให้การพยานบุคคล และพยานเอกสารทุกฉบับของ อ.ก.ร. อุทธรณ์
และร้องทุกข์ ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาการอุทธรณ์การถูกลงโทษของผู้อุทธรณ์ อันรับรอง
สำเนาถูกต้องโดยผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ ก.ร. หรือผู้มีอำนาจทุกหน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๖ /๒๕๖๐

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๐๓/๕๕๑๓ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ขอนั้นอยู่ระหว่างการพิจารณาของ ก.ร. การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่จัดส่งมาและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษทางวินัยกรณีการจัดซื้อจัดจ้างโครงการปรับปรุงระบบนาฬิกา (Clock System) ผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยต่อคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา (ก.ร.) ซึ่งได้มอบหมายให้คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา (อ.ก.ร. อุทธรณ์และร้องทุกข์) เป็นผู้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์และร้องทุกข์ของข้าราชการรัฐสภาสามัญ ผู้อุทธรณ์แจ้งว่า ขณะนี้ อ.ก.ร. อุทธรณ์และร้องทุกข์ได้พิจารณาเรื่องอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์เสร็จสิ้นแล้ว และได้รายงานผลไปยัง ก.ร. เพื่อพิจารณา ตั้งแต่วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๙ แต่ปัจจุบันผู้อุทธรณ์ก็ยังไม่ได้รับผลการพิจารณาจาก ก.ร. ผู้อุทธรณ์จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาของ อ.ก.ร. อุทธรณ์และร้องทุกข์ซึ่งได้พิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว เพื่อนำไปใช้ในการโต้แย้งและนำส่งเป็นพยานหลักฐานเพิ่มเติมเพื่อให้ ก.ร. ได้พิจารณายกโทษให้ผู้อุทธรณ์

ผู้แทนสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า การพิจารณาของ อ.ก.ร. อุทธรณ์และร้องทุกข์ เป็นเพียงขั้นตอนหนึ่งของกระบวนการพิจารณาการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ ซึ่งต้องนำผลการพิจารณาของ อ.ก.ร. อุทธรณ์และร้องทุกข์ เสนอต่อ ก.ร. เพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ขณะนี้เรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของ ก.ร. และเนื่องจากกรณีดังกล่าวอยู่ระหว่างการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วย ก.ร. จึงเห็นว่าควรรอผลการไต่สวนดังกล่าวแล้วจึงพิจารณาเรื่องอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน โดย ก.ร. จะพิจารณาเรื่องดังกล่าวอีกครั้งในวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๙ หากผลเป็นประการใดก็จะแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบต่อไป และหาก ก.ร. พิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรก็ไม่ขัดข้องที่จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์

ต่อมาสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๐๓/๖๙๑๖ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมสรุปได้ความว่า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗/๒๕๖๐

ในคราวประชุม ก.ร. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีการพิจารณา เรื่อง การอุทธรณ์การอุทธรณ์การลงโทษและรายงานการลงโทษข้าราชการรัฐสภา จำนวน ๙ ราย (กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโครงการปรับปรุงระบบนาฬิกา (Clock System) สำหรับติดตั้งบริเวณ ภายในและโดยรอบอาคารรัฐสภา) ซึ่งเป็นกรณีที่ผู้อุทธรณ์ยื่นอุทธรณ์การอุทธรณ์การลงโทษต่อ ก.ร. โดย ก.ร. ได้มีการอภิปรายและให้ข้อสังเกตในประเด็นต่าง ๆ และเพื่อให้การพิจารณาเป็นไปโดยละเอียดรอบคอบ จึงมีมติให้พิจารณาเรื่องดังกล่าวอีกครั้งในการประชุมครั้งต่อไป และในคราวประชุม ก.ร. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณารายงานการลงโทษและรายงานผลการพิจารณาวินิจฉัยของ อ.ก.ร. อุทธรณ์และร้องทุกข์แล้ว มีมติให้ส่งสำนวนการสอบสวนพร้อมด้วยเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสั่งการให้คณะกรรมการสอบสวนคณะเดิมดำเนินการสอบสวนเพิ่มเติม ตามมาตรา ๗๗ วรรคสองและวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ในประเด็นตามความเห็นของ ก.ร.

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๐๓/๒๕๐๔ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมสรุปได้ความว่า ในคราวประชุม ก.ร. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณารายงานการลงโทษและรายงานผลการพิจารณาวินิจฉัยของ อ.ก.ร. อุทธรณ์และร้องทุกข์แล้ว มีมติให้ส่งสำนวนการสอบสวนพร้อมด้วยเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสั่งการให้คณะกรรมการสอบสวนคณะเดิมดำเนินการสอบสวนเพิ่มเติมตามมาตรา ๗๗ วรรคสองและวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ในประเด็นตามความเห็นของ ก.ร. และอยู่ระหว่างดำเนินการสอบสวนเพิ่มเติม ยังไม่แล้วเสร็จ ทั้งนี้ หากผลการพิจารณาเป็นประการใดจะแจ้งให้ทราบต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ ได้แก่ รายงานผลการพิจารณาวินิจฉัยการอุทธรณ์ของ อ.ก.ร. อุทธรณ์และร้องทุกข์ เอกสารประกอบรายงานผลการพิจารณาวินิจฉัยการอุทธรณ์ของ อ.ก.ร. อุทธรณ์และร้องทุกข์ รายงานการประชุมทุกฉบับของ อ.ก.ร. อุทธรณ์และร้องทุกข์ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาการอุทธรณ์การอุทธรณ์การลงโทษของผู้อุทธรณ์ และบันทึกคำให้การพยานบุคคล และพยานเอกสารทุกฉบับของ อ.ก.ร. อุทธรณ์และร้องทุกข์ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาการอุทธรณ์การอุทธรณ์การลงโทษของผู้อุทธรณ์ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยของผู้อุทธรณ์ ซึ่งอยู่ระหว่างการสอบสวน



คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๖ /๒๕๖๐

เพิ่มเติมยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่ควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบในขณะนี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท



(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ



(นายพุทธิสัตย์ นามเดช)

กรรมการ



(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ



(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ



(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๐