



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๘๕/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของการรถไฟแห่งประเทศไทย
เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล

ผู้อุทธรณ์ : ผู้ช่วยศาสตราจารย์ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : การรถไฟแห่งประเทศไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้ช่วยศาสตราจารย์ [REDACTED] พนักงานการ
รถไฟแห่งประเทศไทย ตำแหน่งผู้อำนวยการฝ่ายบริหารโครงการพัฒนาที่ดิน ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ
ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (การรถไฟ
แห่งประเทศไทย) ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการสรรหาบุคลากร เอกสาร หรือประกาศ
ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาคัดเลือกหรือสรรหาบุคลากร ระดับ ๑๓ - ๑๔

รายการที่ ๒ รายงานผลการคัดเลือกหรือสรรหาบุคลากร ระดับ ๑๔ ในตำแหน่ง
รองผู้ว่าการกลุ่มธุรกิจเดินรถและตำแหน่งรองผู้ว่าการกลุ่มยุทธศาสตร์ รวมทั้งหลักการและเหตุผล
ของคณะกรรมการสรรหาแต่ละคนที่ทำการวินิจฉัยคัดเลือกบุคลากร ตามหนังสือคำสั่งแต่งตั้ง
เลขที่ บคบ. ๑๗๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘

การรถไฟแห่งประเทศไทย มีหนังสือ ที่ รฟ ๑/๑๖๐๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๙
สิงหาคม ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เป็นข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๓.๑
การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน พนักงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (ปรับปรุงใหม่) ลงวันที่
๑๘ สิงหาคม ๒๕๒๙

ข้อ ๕. อำนาจในการแต่งตั้งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังนี้

๕.๑ การแต่งตั้งเนื่องจากเลื่อนระดับ

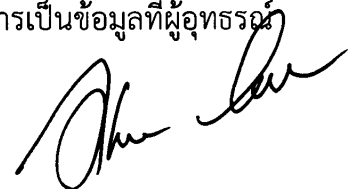
๕.๑.๑ พนักงานระดับ ๑๓ ขึ้นไป เป็นอำนาจของรองผู้ว่าการ
รถไฟแห่งประเทศไทย แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๔ /๒๕๖๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เป็นรายงานการประชุมคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ หัวข้อที่ ๓.๖ เรื่อง ขอความเห็นชอบในการแต่งตั้งพนักงานระดับ ๑๓ - ๑๔ ซึ่งที่ประชุมมีมติร่วมกัน เห็นชอบการแต่งตั้งเลื่อนระดับและโยกย้ายพนักงานรวม ๙ ราย และคำสั่งการรถไฟแห่งประเทศไทย เลขที่ บคบ. ๑๗๑/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งเลื่อนระดับและแต่งตั้งโยกย้ายพนักงาน จำนวน ๙ ราย โดยเป็นการแต่งตั้งตามมติคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของการรถไฟแห่งประเทศไทย ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของการรถไฟแห่งประเทศไทย ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (การรถไฟแห่งประเทศไทย) เพื่อขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการ คือ หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการสรรหาบุคลากร เอกสาร หรือประกาศที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาคัดเลือกหรือสรรหาบุคลากร ระดับ ๑๓ - ๑๔ และรายงานผลการคัดเลือกหรือสรรหาบุคลากร ระดับ ๑๔ ในตำแหน่งรองผู้ว่าการกลุ่มธุรกิจเดินรถและตำแหน่งรองผู้ว่าการกลุ่มยุทธศาสตร์ รวมทั้งหลักการและเหตุผลของคณะกรรมการสรรหาแต่ละคนที่ทำการวินิจฉัยคัดเลือกบุคลากร ตามหนังสือคำสั่งแต่งตั้ง เลขที่ บคบ. ๑๗๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ เนื่องจากผู้อุทธรณ์มีความเคลือบแคลงสงสัยถึงความโปร่งใสและความยุติธรรมในกระบวนการสรรหาเพื่อแต่งตั้งเลื่อนระดับพนักงานระดับ ๑๓ ขึ้นเป็นพนักงานระดับ ๑๔ ตำแหน่งรองผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ที่ว่างลงในสายงานของผู้อุทธรณ์ จำนวน ๒ ตำแหน่ง ได้แก่ ตำแหน่งรองผู้ว่าการกลุ่มธุรกิจเดินรถ และตำแหน่งรองผู้ว่าการกลุ่มยุทธศาสตร์ ด้วยผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีคุณสมบัติสูงสุดในทุกด้าน ทั้งอาวุโสในตำแหน่ง วุฒิการศึกษา ความรู้จากประสบการณ์การทำงาน ผลงาน เงินเดือน และความสามารถในการปฏิบัติงานให้ได้ผลดีแก่องค์กร แต่กลับไม่ได้รับการพิจารณาแต่งตั้งตามหลักธรรมาภิบาลและการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การรถไฟแห่งประเทศไทย แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คือ ข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๓.๑ การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน พนักงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (ปรับปรุงใหม่) ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๒๙ ข้อ ๕.๑.๑ กำหนดว่า การแต่งตั้งเลื่อนระดับพนักงานระดับ ๑๓ ขึ้นไป เป็นอำนาจของผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คือ รายงานการประชุมคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ และคำสั่งการรถไฟแห่งประเทศไทย เลขที่ บคบ. ๑๗๑/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้ง เลื่อนระดับและแต่งตั้งโยกย้ายพนักงาน จำนวน ๙ ราย โดยผู้อุทธรณ์เห็นว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยจัดส่งข้อมูลข่าวสารที่ร้องขอไม่ครบถ้วน โดยมีเพียง ๑ รายการที่ร้องขอเท่านั้น ได้แก่ รายงานผลการคัดเลือกหรือสรรหาบุคลากรระดับ ๑๔ ในตำแหน่งรองผู้ว่าการกลุ่มธุรกิจเดินรถและตำแหน่งรองผู้ว่าการกลุ่มยุทธศาสตร์ ส่วนข้อมูลข่าวสารอีก ๒ รายการเป็นข้อมูลที่ผู้อุทธรณ์



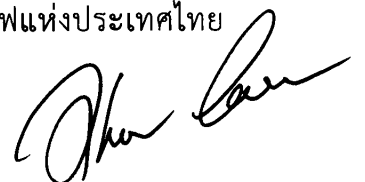
คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๕ /๒๕๖๐

ไม่ได้ขอแต่การรถไฟแห่งประเทศไทย จงใจบิดเบือน หลีกเลี่ยง ส่งมาให้แทน ได้แก่ ข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๓.๑ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๒๙ และคำสั่งการรถไฟแห่งประเทศไทย เลขที่ บคบ.๑๗๑/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งเลื่อนระดับและแต่งตั้งโยกย้ายพนักงาน จำนวน ๙ ราย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย การรถไฟแห่งประเทศไทย มีหนังสือ ที่ รพ ๑/๑๐๓๐/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ และหนังสือ ด่วนที่สุด เลขที่ รพ ๑/๑๒๙๔/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะกรรมการและชี้แจง ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ การแต่งตั้งเลื่อนระดับให้พนักงานดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ใช้หลักเกณฑ์และอำนาจหน้าที่ตามข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๓.๑ การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน พนักงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งตาม ข้อ ๔ การแต่งตั้งพนักงานให้ดำรงตำแหน่งในระดับต่าง ๆ ตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทย กำหนดให้พิจารณาแต่งตั้งจากผู้ได้รับอัตราเงินเดือนไม่น้อยกว่าขั้นต้นของระดับนั้น ๆ นอกจากนี้ การแต่งตั้งพนักงานที่มีระดับไม่เกินระดับ ๑๑ ใช้หลักเกณฑ์ตามระเบียบการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๑.๑ ว่าด้วยคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการแต่งตั้งเลื่อนระดับพนักงานการรถไฟแห่งประเทศไทย ให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๖ – ๑๑ ส่วนพนักงานตั้งแต่ระดับ ๑๒ ขึ้นไปจนถึงระดับ ๑๔ เป็นตำแหน่งนักบริหารของการรถไฟแห่งประเทศไทยที่จะต้องเป็นผู้บริหารงานให้เป็นไปตาม คำสั่งและนโยบาย จึงเป็นอำนาจของผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่จะพิจารณาความเหมาะสม ของตัวบุคคลแล้วเสนอรายชื่อผู้ที่เหมาะสมเสนอต่อคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นมติที่ประชุมร่วมกัน โดยผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ พิจารณาการแต่งตั้งเลื่อนระดับและการแต่งตั้งโยกย้ายพนักงานระดับ ๑๓ – ๑๔ ตามคำสั่ง คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ ๐๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาการ แต่งตั้งเลื่อนระดับและแต่งตั้งโยกย้ายพนักงานระดับ ๑๓ – ๑๔ ให้ถูกต้องตามข้อบังคับการรถไฟ แห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๓.๑ การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอนพนักงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (ปรับปรุงใหม่) ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๒๙ ซึ่งไม่มีหลักเกณฑ์หรือข้อมูลข่าวสารอื่น นอกเหนือจากข้อบังคับดังกล่าวมาพิจารณาประกอบแต่อย่างใด

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เป็นรายงานการประชุมของคณะกรรมการรถไฟ แห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘ เมื่อวันอังคารที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ในหัวข้อที่ ๓.๖ เรื่อง ขอความเห็นชอบในการแต่งตั้งพนักงานระดับ ๑๓ – ๑๔ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติร่วมกัน เห็นชอบการแต่งตั้งเลื่อนระดับและโยกย้ายพนักงานรวม ๙ ราย และการรถไฟแห่งประเทศไทย ได้ออกคำสั่งการรถไฟแห่งประเทศไทย เลขที่ บคบ.๑๗๑/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งเลื่อนระดับและ แต่งตั้งโยกย้ายพนักงานจำนวน ๙ ราย โดยแต่งตั้งตามมติคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย



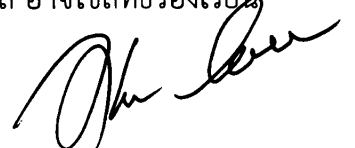
คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๕ /๒๕๖๐

ทั้งนี้ ในการพิจารณาการแต่งตั้งเลื่อนระดับผู้บริหารระดับ ๑๓ เป็นระดับ ๑๔ ที่ประชุมคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย มิได้มีการทำความเห็นเป็นรายบุคคล

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการสรรหาบุคลากร เอกสาร หรือประกาศที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาคัดเลือกหรือสรรหาบุคลากร ระดับ ๑๓ - ๑๔ ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอนั้น คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว คือ ข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๓.๑ การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอนพนักงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (ปรับปรุงใหม่) ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๒๙ ประกอบกับการรถไฟแห่งประเทศไทยชี้แจงว่าการพิจารณาแต่งตั้งเลื่อนระดับตั้งแต่ระดับ ๑๒ ขึ้นไป เป็นอำนาจของผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่จะเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมของตัวบุคคลแล้วเสนอรายชื่อต่อคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นมติที่ประชุมร่วมกัน โดยผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งเลื่อนระดับและการแต่งตั้งโยกย้ายพนักงานระดับ ๑๓ - ๑๔ ตามคำสั่งคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ ๐๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาการแต่งตั้งเลื่อนระดับและแต่งตั้งโยกย้ายพนักงานระดับ ๑๓ - ๑๔ ให้ถูกต้องตามข้อบังคับฉบับดังกล่าว ต่อมาการรถไฟแห่งประเทศไทยจึงนำมติดังกล่าวมาจัดทำคำสั่งแต่งตั้งเลื่อนระดับหรือแต่งตั้งโยกย้าย ซึ่งไม่มีการนำข้อมูลข่าวสารอื่นนอกเหนือจากข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๓.๑ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๒๙ มาพิจารณาประกอบ ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้แจ้งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว ตามหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด เลขที่ รฟ ๑/๑๖๐๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ดังนั้น เมื่อผู้อุทธรณ์ได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจากการรถไฟแห่งประเทศไทยแล้ว จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัยต่อไป

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายงานผลการคัดเลือกหรือสรรหาบุคลากร ระดับ ๑๔ ตำแหน่งรองผู้ว่าการกลุ่มธุรกิจเดินรถ และรองผู้ว่าการกลุ่มยุทธศาสตร์ และหลักการและเหตุผลของคณะกรรมการสรรหาแต่ละคนที่ทำการวินิจฉัยคัดเลือกบุคลากร ตามคำสั่งเลขที่ บคบ. ๑๗๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า การพิจารณาการแต่งตั้งเลื่อนระดับผู้บริหารระดับ ๑๓ เป็นระดับ ๑๔ ที่ประชุมคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย มิได้มีการทำความเห็นเป็นรายบุคคล เพียงแต่ให้ความเห็นร่วมกันตามรายงานการประชุมคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ เท่านั้น ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้แจ้งรายงานการประชุมดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว พร้อมทั้งคำสั่งการรถไฟแห่งประเทศไทย เลขที่ บคบ. ๑๗๑/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งเลื่อนระดับและแต่งตั้งโยกย้ายพนักงาน จำนวน ๙ ราย ตามหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด เลขที่ รฟ ๑/๑๖๐๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ดังนั้น เมื่อผู้อุทธรณ์ได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจากการรถไฟแห่งประเทศไทยแล้ว จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัยต่อไป แต่อย่างไรก็ตามหากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขอในรายการความเห็นของคณะกรรมการสรรหาเป็นรายบุคคล อาจใช้สิทธิร้องเรียน



คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๕ /๒๕๖๐

ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเข้าไปตรวจสอบข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้

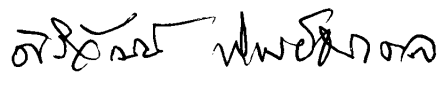
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

พลเอก 
(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

หัวหน้าคณะที่ ๔


(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

กรรมการ


(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการ


(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

กรรมการ


(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

กรรมการ


(นายสมชาย อัครเสรี)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐