



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๙๓ / ๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑
เกี่ยวกับการสอบข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์

: นาง

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ ถูกตั้งคณะกรรมการสอบสวนความผิดวินัยอย่างร้ายแรง กรณีถูกกล่าวหาว่ารายงานและใช้หลักฐานเท็จเสนอต่อผู้บังคับบัญชา เพื่อเบิกจ่ายและได้รับเงินค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการเป็นเงินค่าพาหนะและค่าเบี้ยเลี้ยงข้าช้อน ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๘ รายการ ได้แก่

๑. หนังสือที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ และหรือคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงมีถึงสหกรณ์ออมทรัพย์ครูลำพูน จำกัด เพื่อขอเอกสารหลักฐานค่าใช้จ่ายในการไปฝึกอบรมของผู้อุทธรณ์

๒. หนังสือจากสหกรณ์ออมทรัพย์ครูลำพูน จำกัด ที่แจ้งมายังสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ และหรือคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ในการจัดส่งเอกสารหลักฐานค่าใช้จ่ายของผู้อุทธรณ์

๓. หนังสือที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ และหรือคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงมีถึงกลุ่มบริหารงานการเงินและสินทรัพย์เพื่อขอเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของผู้อุทธรณ์

๔. หนังสือจากกลุ่มบริหารงานการเงินและสินทรัพย์ที่แจ้งมายังสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ และหรือคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงในการจัดส่งเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของผู้อุทธรณ์

๕. บันทึกการเสนอความเห็นของนิติกรชำนาญการพิเศษ งานวินัยและนิติการกลุ่มบริหารงานบุคคล รวมทั้งคำวินิจฉัยในการออกคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ ที่ ๕๕๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ และคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ ที่ ๒๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ พร้อมหลักฐานเอกสารการพิจารณา การลงนามผ่านของเจ้าหน้าที่ในกระบวนการพิจารณาทางปกครองทั้งหมด และคำวินิจฉัยของผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

๑๕/๑๑

๖. หลักฐานหรือเอกสารอื่น ๆ ที่แสดงให้เห็นว่าคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงได้ดำเนินการสอบสวนหาข้อเท็จจริงตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี

๗. เอกสารสรุปสำนวนและรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงทั้งหมดของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและกฎหมายที่เป็นข้อกล่าวหาว่าผู้ถูกระทำความผิด ตลอดจนพยานหลักฐานอื่นทั้งหมดที่ปรากฏในสำนวนการสอบข้อเท็จจริงที่แสดงให้เห็นว่า ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ และนิติกรชำนาญการพิเศษ งานวินัยและนิติการ กลุ่มบริหารงานบุคคล ได้ทำการสอบสวนข้อเท็จจริงจากพยานของผู้ถูกล่าม اتهام ครบถ้วน ก่อนการวินิจฉัยสั่งการให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

๘. บันทึกความเห็นของนิติกรชำนาญการพิเศษ งานวินัยและนิติการ กลุ่มบริหารงานบุคคล และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ในการเสนอความเห็นทั้งข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายให้ผู้ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนความผิดวินัยอย่างร้ายแรงกับผู้ถูกระทำความผิด

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ มีหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๔๑๓๔/๓๕๔๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงผู้ถูกระทำความผิดว่า การมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้งหมด เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการในเรื่องที่ได้ถูกกำหนดการรักษาความปลอดภัยของข้อมูล ตามระเบียบการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๔ และกำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการของเจ้าหน้าที่ และยังไม่ได้แล้วเสร็จ ซึ่งหากเปิดเผยข้อมูลจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ในการปราบปราม ตรวจสอบ ทั้งยังเป็นกรณีขอข้อมูลข่าวสารของราชการประเภทความเห็นหรือคำแนะนำของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการตามคำขอของผู้ถูกระทำความผิด

ผู้ถูกระทำความผิดมีหนังสือลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้ถูกระทำความผิดมีหนังสือถึงสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๘ รายการ ดังกล่าวข้างต้น แต่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้ถูกระทำความผิดจึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ มีหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๔๑๓๔/๓๕๔๓ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จัดส่งเอกสารและชี้แจงว่า การที่ผู้ถูกระทำความผิดมีคำขอรับข้อมูล



คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๓ / ๒๕๖๐

ข่าวสารนั้น เป็นการขอรับข้อมูลข่าวสารของราชการในเรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการของเจ้าหน้าที่ และยังไม่แล้วเสร็จ ซึ่งหากเปิดเผยข้อมูลจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ และเป็นกรณีขอข้อมูลข่าวสารของราชการประเภทความเห็นหรือคำแนะนำของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อนึ่ง ผู้อุทธรณ์เคยได้รับการแจ้งอธิบายข้อกล่าวหาและสิทธิที่ผู้ถูกกล่าวหาควรรับทราบสิทธิแล้ว จึงมีสิทธิได้รับการแจ้งรายละเอียดแห่งข้อกล่าวหาและพยานหลักฐานที่ปรากฏตามทางการสอบสวนพร้อมพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาจากคณะกรรมการสอบสวน ตาม กฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการสอบสวนพิจารณา พ.ศ. ๒๕๕๐ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ จึงมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์

สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำพูนมีหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๒๑๐๘/๓ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งแจ้งว่า เนื่องจากคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่องการปฏิรูปการศึกษาในภูมิภาคของกระทรวงศึกษาธิการ โดยกำหนดให้มีศึกษาธิการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบการดำเนินงานของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัด รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และให้มีคณะกรรมการศึกษาธิการจังหวัด เรียกโดยย่อว่า กศจ. และกำหนดอำนาจ กศจ. ให้มีหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาด้วย และให้ กศจ. แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาธิการจังหวัด เรียกโดยย่อว่า ออกศจ. เพื่อช่วยเหลือกลั่นกรองงานให้แก่ กศจ. เกี่ยวกับการบรรจุ การแต่งตั้ง การโยกย้าย การดำเนินการทางวินัย การกำหนดวิทยฐานะ หรือการกำหนดสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และในการดำเนินการทางวินัยในเรื่องนี้ศึกษาธิการจังหวัดโดยความเห็นชอบของ กศจ. เป็นผู้มีความอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง เมื่อคณะกรรมการสอบสวนหรือผู้มีอำนาจสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนแล้วแต่กรณีเห็นว่าข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาผู้ใดกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงสมควรปลดออก ไล่ออก ให้เสนอ ออกศจ. ของผู้ถูกกล่าวหาพิจารณา แต่เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีกรรมการแต่งตั้งอนุกรรมการ ออกศจ. ที่ทำหน้าที่พิจารณาการดำเนินการทางวินัย และ กศจ. จังหวัดลำพูน ยังไม่ได้พิจารณาผลการดำเนินการทางวินัยในกรณีดังกล่าวจึงทำให้การดำเนินการทางวินัยยังไม่สิ้นสุด

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า คณะกรรมการสอบสวนความผิดวินัยอย่างร้ายแรงตามคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ ที่ ๒๔๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้ดำเนินการสอบสวนวินัยเสร็จสิ้นแล้ว และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ มีคำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ ตามคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ ที่ ๑๒๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ สำหรับข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๘ รายการ นั้น ยังคงมีความประสงค์จะขอรับข้อมูลดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ ได้มีคำสั่งลงโทษ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๓ / ๒๕๖๐

ภาคทัณฑ์ผู้อุทธรณ์แล้ว การเปิดเผยจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงมีเหตุอันสมควรที่จะได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อใช้ในการปกป้องสิทธิของตน ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์

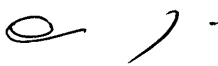
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

พลเอก 
(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

หัวหน้าคณะที่ ๔


(นายสมชาย อัครเศรณี)

กรรมการ


(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

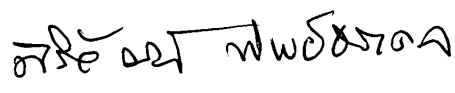
กรรมการ


(รองศาสตราจารย์ มานิตย์ จุมปา)

กรรมการ


(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

กรรมการ


(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๐