



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๙๘ / ๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลป่าแดง จังหวัดพิษณุโลก
เกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนและพยานหลักฐานการลงโทษทางวินัยและพิจารณาอุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลป่าแดง จังหวัดพิษณุโลก

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลป่าแดง จังหวัดพิษณุโลก ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนคดีและพยานหลักฐานที่เทศบาลตำบลป่าแดงมีคำสั่งตามหนังสือสำนักงานเทศบาลตำบลป่าแดง ที่ พล ๕๓๑๐๑/๒๒๖ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง คำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ จำนวน ๔ รายการ ดังนี้

๑. สำนวนคดีและพยานหลักฐานทั้งหมดของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ส่งให้สำนักงานเทศบาลตำบลป่าแดง ในการพิจารณาโทษทางวินัย

๒. เอกสารและพยานหลักฐานประกอบการพิจารณาทำคำสั่งที่ ๑๑๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ลงโทษไล่ออกจากราชการ พร้อมเอกสารประกอบการทำคำสั่งดังกล่าวที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

๓. เอกสารและพยานหลักฐานในการพิจารณาอุทธรณ์ของนายกเทศมนตรีตำบลป่าแดง ตามที่ผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์คำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๔. บรรดาสรรพเอกสารต่างๆ และพยานหลักฐานอื่นที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงานเทศบาลตำบลป่าแดง ที่ใช้ประกอบการทำคำสั่งลงโทษทางวินัยและการพิจารณาอุทธรณ์

สำนักงานเทศบาลตำบลป่าแดง มีหนังสือ ที่ พล ๕๓๑๐๑/๖๒๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า

๑. รายการที่ ๑ เป็นข้อมูลข่าวสารที่จัดทำขึ้นโดยสำนักงาน ป.ป.ช. ตามมาตรา ๑๒ วรรคสอง และมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงส่งเฉพาะคำขอให้สำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณามีคำสั่งต่อไป

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔ /๒๕๖๐

๒. รายการที่ ๒ พิจารณาแล้วเห็นว่า ให้เปิดเผยได้เป็นส่วนใหญ่ ยกเว้น ข้อมูลข่าวสารที่เป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำหรับรายงานมติที่ประชุมคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดพิษณุโลก ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙ เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๗ ที่จัดทำโดยคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดพิษณุโลก หากเปิดเผยอาจกระทบต่อประโยชน์ได้เสียของบุคคลอื่น จึงมีหนังสือไปยังคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดพิษณุโลกว่าจะคัดค้านการเปิดเผยหรือไม่

๓. รายการที่ ๓ พิจารณาแล้วเห็นว่า ให้เปิดเผยได้เป็นส่วนใหญ่ ยกเว้น ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๔. รายการที่ ๔ พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นคำขอซ้ำกับรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ จึงไม่พิจารณา

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของเทศบาลตำบลป่าแดง และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีคำสั่งที่ ๔๓๙/๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงกรณีกล่าวหาผู้อุทธรณ์กับพวก ขณะผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลตำบลป่าแดง อำเภอชาติตระการ จังหวัดพิษณุโลก กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เรียกรับเงินเพื่อตอบแทนการจ่ายเงินค่าจ้างก่อสร้างถนนหินคลุก ซอยนครไทย - ชาติตระการ ๑๔ ตำบลป่าแดง อำเภอชาติตระการ จังหวัดพิษณุโลก โดยปรากฏพยานเอกสารในชั้นไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จำนวน ๙๐ รายการ รวม ๗๕๙ แผ่น สำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดส่งสำนวนการไต่สวนพร้อมพยานเอกสารให้พนักงานอัยการเพื่อยื่นฟ้องทางอาญา และจัดส่งให้หน่วยงานต้นสังกัด เพื่อดำเนินการลงโทษทางวินัยต่อไป ผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลข่าวสารสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ ได้มีคำวินิจฉัยที่ สค ๒๕๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ ให้สำนักงาน ป.ป.ช. เปิดเผยสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทั้งหมดแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว แต่สำนักงาน ป.ป.ช. แจ้งเปิดเผยเฉพาะรายงานการไต่สวนจำนวน ๔๔ แผ่นเท่านั้น ผู้อุทธรณ์จึงฟ้องสำนักงาน ป.ป.ช. ต่อศาลปกครองเพื่อให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำวินิจฉัยให้ครบถ้วน ส่วนข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอต่อเทศบาลตำบลป่าแดงและคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดพิษณุโลก

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๘ /๒๕๖๐

เป็นข้อมูลข่าวสารที่ทั้ง ๒ หน่วยงานใช้ในการพิจารณาลงโทษทางวินัยและพิจารณาอุทธรณ์การลงโทษของผู้อุทธรณ์ ซึ่งผู้อุทธรณ์เข้าใจว่าเป็นเอกสารที่นอกเหนือจากสำนวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่เทศบาลตำบลป่าแดงใช้ในการพิจารณาลงโทษทางวินัยและพิจารณาอุทธรณ์การลงโทษ ทั้งนี้ ในเบื้องต้นเทศบาลตำบลป่าแดงได้จัดส่งเอกสารที่เทศบาลตำบลป่าแดงมีอยู่ในความครอบครองให้แก่ผู้อุทธรณ์ครบถ้วนแล้ว แต่ผู้อุทธรณ์ไม่ทราบว่ายังมีเอกสารอื่นอีกหรือไม่

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ เทศบาลตำบลป่าแดงชี้แจงด้วยวาจาพร้อมเอกสารประกอบสรุปความได้ว่า เทศบาลตำบลป่าแดงได้พิจารณาออกคำสั่งลงโทษผู้อุทธรณ์ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิด โดยใช้สำนวนที่สำนักงาน ป.ป.ช. ส่งมาให้ทั้งหมด จำนวน ๓๑ รายการ ไม่มีการแสวงหาพยานหลักฐานอื่นใดอีก รวมถึงชั้นพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยของผู้อุทธรณ์เป็นการอุทธรณ์ในประเด็นที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลมาแล้ว ไม่มีประเด็นอื่นใดเพิ่มเติม จึงไม่ได้เรียกเอกสารใดๆ เข้ามาพิจารณาอีก

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ สำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีกล่าวหาผู้อุทธรณ์เรียกรับเงินเพื่อตอบแทนการจ่ายเงินค่าจ้างก่อสร้างถนน หินคลุก ขอยนครไทย – ขาดิตระการ ๑๔ ตำบลป่าแดง อำเภอขาดิตระการ จังหวัดพิษณุโลก พร้อมพยานหลักฐาน และเอกสารประกอบการพิจารณาลงโทษทางวินัยและพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย ที่เทศบาลป่าแดงมีอยู่ในความครอบครอง ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ดังกล่าว เทศบาลตำบลป่าแดงยืนยันพร้อมแสดงหลักฐานประกอบแล้วว่า สำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดส่งรายงานการไต่สวนพร้อมเอกสารหลักฐานจำนวน ๓๑ รายการ ซึ่งเทศบาลตำบลป่าแดงได้พิจารณาลงโทษทางวินัยรวมถึงพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยผู้อุทธรณ์จากเอกสารในสำนวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าว โดยไม่มีการแสวงหาพยานหลักฐานอื่นใดเพิ่มเติมอีก ดังนั้น เมื่อสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นข้อมูลข่าวสารที่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ ได้เคยมีคำวินิจฉัยให้สำนักงาน ป.ป.ช. เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่มีเหตุที่จะปกปิดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ สำหรับเอกสารประกอบการพิจารณาลงโทษทางวินัยและพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย ซึ่งเทศบาลตำบลป่าแดงไม่มีการแสวงหาพยานหลักฐานเพิ่มเติมและผู้อุทธรณ์ไม่ติดใจสงสัย จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๘ / ๒๕๖๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลป่าแดงเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และเอกสารประกอบจำนวน ๓๑ รายการ โดยปกปิดชื่อพยานหรือข้อมูลที่ทำให้รู้ว่าบุคคลใดเป็นพยาน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นางวนิดา สักการโกศล)

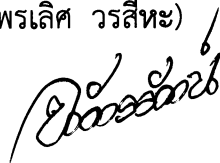
หัวหน้าคณะที่ ๒

พลโท



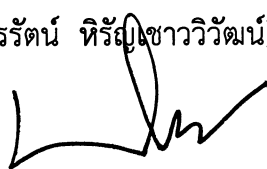
(พลเรือโท วรสิทธิ์)

กรรมการ



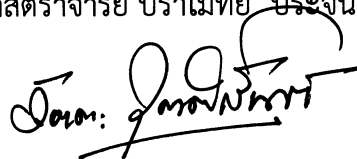
(นายฉัตรรัตน์ หิรัญไชยวิวัฒน์)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประजनปัจฉินัก)

กรรมการ



(นายวัตตะ วุตติสันต์)

กรรมการ



(นางรัศมี วิศทเวทย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐