



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๐๑ /๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
เกี่ยวกับการคัดเลือกข้าราชการเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ขอข้อมูลข่าวสารการให้คะแนนในการคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง ตำแหน่งเลขที่ ๒๖๘ กองคุ้มครองพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าตามอนุสัญญา ของข้าราชการผู้เข้ารับการคัดเลือกฯ ทูกรายเพื่อนำไปมอบให้ศาลปกครองใช้เป็นหลักฐานเอกสารประกอบการพิจารณา

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชมีหนังสือ ที่ ทส ๐๙๐๑.๓๐๔/๓๕๑๓ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยบัญชีแสดงรายละเอียดการให้คะแนนการคัดเลือกบุคคลที่เข้ารับการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง ตำแหน่งเลขที่ ๒๖๘ กองคุ้มครองพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าตามอนุสัญญา ของข้าราชการผู้เข้ารับการคัดเลือกฯ เฉพาะลำดับที่ ๑ และลำดับที่ ๑๑ สำหรับข้อมูลผลคะแนนลำดับที่ ๒ - ๑๐ และลำดับถัดจากลำดับที่ ๑๑ ถือเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชดังกล่าว โดยแจ้งว่าได้รับข้อมูลข่าวสารเฉพาะผลคะแนนลำดับที่ ๑ และลำดับที่ ๑๑ ของตน แต่ที่ต้องการคือข้อมูลการให้คะแนนการคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองคุ้มครองพันธุ์สัตว์ป่า และพืชป่าตามอนุสัญญา ของข้าราชการผู้เข้ารับการคัดเลือกฯ ทูกราย ซึ่งประกอบด้วยข้อมูล ดังนี้

๑. เอกสารแบบข้อมูลบุคคล และผลการให้คะแนนของผู้เข้าสอบทั้งหมด
๒. เอกสารแบบแสดงผลงาน และผลการให้คะแนนของผู้เข้าสอบทั้งหมด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๑ /๒๕๖๐

๓. เอกสารแนวคิดเพื่อพัฒนางานในตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง และผลการให้คะแนนของผู้เข้าสอบทั้งหมด

๔. ผลคะแนนการสอบสัมภาษณ์ของผู้เข้าสอบทั้งหมด

๕. ผลคะแนนรวมในแต่ละองค์ประกอบของการคัดเลือกฯ ของผู้เข้าสอบทั้งหมด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสาร การให้คะแนนการคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง ตำแหน่งเลขที่ ๒๖๘ กองคุ้มครองพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าตามอนุสัญญา ของข้าราชการผู้เข้ารับการคัดเลือกฯ ทุกสาย แต่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชเปิดเผยบัญชีแสดงรายละเอียด การให้คะแนนการคัดเลือกบุคคลที่เข้ารับการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการกอง ตำแหน่งเลขที่ ๒๖๘ เฉพาะลำดับที่ ๑ และลำดับที่ ๑๑ สำหรับข้อมูลผลคะแนน ลำดับที่ ๒ - ๑๐ และลำดับถัดจากลำดับที่ ๑๑ ปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีหนังสือ ลับ ที่ ทส ๐๙๐๑.๓๐๔/๑๔๔๑๗ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งชี้แจงสรุปได้ว่า กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีประกาศฉบับลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ เรื่องการคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญ เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับต้น ในสังกัดกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จำนวน ๑ ตำแหน่ง โดยกำหนดเกณฑ์การพิจารณา ดังนี้ (๑) ความรู้ ๒๕ คะแนน (๒) ความสามารถ ๒๕ คะแนน (๓) ความประพฤติ ๑๐ คะแนน (๔) ประวัติการรับราชการ ๓๐ คะแนน และ (๕) คุณสมบัติอื่น ๆ ที่จำเป็นสำหรับตำแหน่ง ๑๐ คะแนน ปรากฏว่ามีผู้สมัครที่มีคุณสมบัติครบถ้วนที่จะเข้ารับการคัดเลือกฯ จำนวน ๓๙๕ ราย และผู้อุทธรณ์สอบได้ในลำดับที่ ๑๑ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เสนอเรื่องการคัดเลือกข้าราชการดังกล่าวให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณา ซึ่งต่อมากระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๒๐๑.๓/๓๔๑๕ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ให้อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการสั่งบรรจุและแต่งตั้งผู้ที่สอบได้ลำดับที่ ๑ คือนาย [REDACTED] ให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง (ผู้อำนวยการเฉพาะด้าน (วิชาการป่าไม้) ระดับต้น) ตำแหน่งเลขที่ ๒๖๘ กองคุ้มครองพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าตามอนุสัญญา

๒๖/๑๑

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๑ /๒๕๖๐

ตามที่รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นาง [REDACTED]) ให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งข้าราชการรายดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ซึ่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีคำสั่ง ที่ ๓๕๑๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ แต่งตั้ง นาย [REDACTED] นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการส่วนศึกษาและวิจัยอุทยานแห่งชาติ สำนักอุทยานแห่งชาติ ให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง ผู้อำนวยการเฉพาะด้าน (วิชาการป่าไม้) ระดับต้น กองคุ้มครองพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าตามอนุสัญญา ตั้งแต่วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ได้จัดส่งเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. ประกาศกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เรื่อง การคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับต้น ในสังกัดกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕

๒. บันทึกกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สำนักบริหารงานกลาง ลับ ที่ ทส ๐๔๐๑.๓๐๔/๓๕๑๓ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เรื่อง ข้อมูลการให้คะแนนการคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง ตำแหน่งเลขที่ ๒๖๘ กองคุ้มครองพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าตามอนุสัญญา

๓. แบบข้อมูลบุคคลและแบบแสดงผลงานเพื่อการพิจารณาคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ประเภทอำนวยการ ระดับต้น ในสังกัดกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

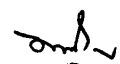
๔. แบบประเมินความประพฤติเพื่อประกอบการพิจารณาเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับต้น ในสังกัดกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

๕. บัญชีการประเมินผลงานและแนวคิดเพื่อพัฒนางานในตำแหน่งที่จะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการเฉพาะด้าน (วิชาการป่าไม้) ระดับต้น กองคุ้มครองสัตว์ป่าและพืชป่าตามอนุสัญญา

๖. แบบประเมินการสัมภาษณ์บุคคลที่เข้ารับการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับต้น (ภาษาไทย และภาษาอังกฤษ)

๗. บัญชีแสดงรายละเอียดการให้คะแนนในแต่ละองค์ประกอบของการคัดเลือกบุคคลที่จะเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการเฉพาะด้าน (วิชาการป่าไม้) ระดับต้น กองคุ้มครองพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าตามอนุสัญญา (เรียงตามลำดับคะแนน)

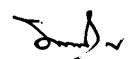
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๑ /๒๕๖๐

๑. ผู้อุทธรณ์เป็นผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง ตำแหน่งเลขที่ ๒๖๘ กองคุ้มครองพันธุ์ สัตว์ป่า และพืชป่าตามอนุสัญญา แต่ไม่ได้รับการเลือก จึงสมควรได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาคัดเลือกดังกล่าวเพื่อรักษาสิทธิของตน ซึ่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะของผู้ที่สอบได้ (ลำดับที่ ๑) และของผู้อุทธรณ์ (ลำดับที่ ๑๑) ให้ผู้อุทธรณ์ได้รับทราบ เห็นว่า แม้ข้อมูลข่าวสารในการคัดเลือกลักษณะจะเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลอันเป็นการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ อีกทั้งการพิจารณาคัดเลือกดังกล่าวก็ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว แต่การเปิดเผยคะแนนของผู้สมัครรายอื่นที่ไม่ได้รับการคัดเลือกจะเป็นการล่วงล้ำขอบเขตสิทธิส่วนบุคคลของผู้สมัครดังกล่าวโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยคะแนนของผู้ที่ได้รับการเลือกเพื่อเปรียบเทียบกับคะแนนของผู้อุทธรณ์ น่าจะเป็นการเพียงพอที่ผู้อุทธรณ์จะใช้รักษาสิทธิของตน ดังนั้น การที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะลำดับที่ ๑ และลำดับที่ ๑๑ ให้ผู้อุทธรณ์ได้รับทราบ จึงชอบแล้ว

๒. กรณีมีข้อพิจารณาว่า กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของผู้ที่ได้รับการคัดเลือกลำดับที่ ๑ และลำดับที่ ๑๑ ให้แก่ผู้อุทธรณ์ครบถ้วนแล้วหรือไม่ เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ ประกอบด้วยข้อมูลใน ๒ ส่วน คือ (๑) การให้คะแนนในแต่ละองค์ประกอบของการคัดเลือกบุคคลที่จะเข้ารับการประเมินผลงาน และ (๒) คะแนนการสัมภาษณ์บุคคลที่เข้ารับการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับต้น (ภาษาไทย และภาษาอังกฤษ) ซึ่งปรากฏว่ากรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้เปิดเผยบัญชีแสดงรายละเอียดการให้คะแนนในแต่ละองค์ประกอบของการคัดเลือกบุคคลที่จะเข้ารับการประเมินผลงาน เพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการเฉพาะด้าน (วิชาการป่าไม้) ระดับต้น กองคุ้มครองพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าตามอนุสัญญา ของผู้ที่สอบได้ลำดับที่ ๑ และลำดับที่ ๑๑ ให้แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว โดยบัญชีแสดงรายละเอียดการให้คะแนนดังกล่าว ประกอบด้วยการให้คะแนนเฉลี่ยใน ๕ องค์ประกอบ คือ (๑) ความรู้ (๒) ความสามารถ (๓) ความประพฤติ (๔) ประวัติการรับราชการ และ (๕) คุณลักษณะอื่น ๆ ที่จำเป็นสำหรับตำแหน่ง จึงครบถ้วนตามคำขอแล้ว ส่วนคะแนนการสัมภาษณ์บุคคลที่เข้ารับการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับต้น (ภาษาไทย และภาษาอังกฤษ) นั้น กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ยังมีได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้เป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการคัดเลือกข้าราชการเพื่อเลื่อนให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น และผู้อุทธรณ์มีส่วนเกี่ยวข้องในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชน



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๑ /๒๕๖๐

ที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลคะแนนการสัมภาษณ์บุคคลที่เข้ารับการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับต้น (ภาษาไทย และภาษาอังกฤษ) จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เปิดเผยแพร่แบบประเมินการสัมภาษณ์บุคคลที่เข้ารับการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับต้น (ภาษาไทย และภาษาอังกฤษ) ของผู้ที่สอบได้ลำดับที่ ๑ และลำดับที่ ๑๑ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท



(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ



(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ



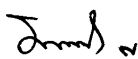
(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ



(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ



(นายพุทธิสัทย์ นามเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐