



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๐๕/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
เกี่ยวกับการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งกรรมการผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงกรรมการผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๓ รายการ ได้แก่

๑. บันทึกสรุปผลการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดและเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้อง

๒. บันทึกกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๑๕.๕/๔๕๘๙๘ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งแจ้งผลการพิจารณาวินิจฉัยให้ธนาคารฯ ทราบ

๓. บันทึกรายงานการประชุมและมติของคณะกรรมการธนาคาร ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ในการพิจารณาสรุปผลการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยมีหนังสือ ที่ ธสน.บณ. ๐๐๗๙/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า

๑. บันทึกสรุปผลสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด และเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้อง การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ซึ่งอาจเกี่ยวข้องกับคดีความที่อาจมีขึ้นระหว่างธนาคารฯ และผู้ที่ได้รับคำสั่งให้รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน นอกจากนี้ในส่วนของเอกสารประกอบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงบันทึกการให้ถ้อยคำของบุคคลที่เกี่ยวข้องทุกราย เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้นำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น และเป็นบุคคลที่ควรได้รับความคุ้มครอง ซึ่งเข้าข้อยกเว้นการไม่เปิดเผยข้อมูลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๒) (๔) และ (๖)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๕ /๒๕๖๐

๒. บันทึกกรมบัญชีกลาง กองละเมิดและแพ่ง กลุ่มงานละเมิดและแพ่ง ๔ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๕.๕/๔๕๘๘ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งแจ้งผลการวินิจฉัยให้ธนาคารฯ ทราบ เนื่องจากเป็นข้อมูลของกรมบัญชีกลาง ผู้อุทธรณ์สามารถยื่นคำขอเอกสารดังกล่าวได้โดยตรงจาก กรมบัญชีกลาง

๓. บันทึกการรายงานการประชุมคณะกรรมการธนาคาร ธนาคารเพื่อการส่งออก และนำเข้าแห่งประเทศไทยในการพิจารณาสรุปผลการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมาย เสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ซึ่งอาจเกี่ยวข้องกับคดีความที่อาจมีขึ้น ระหว่างธนาคารฯ และผู้ที่ได้รับคำสั่งให้รับผิดชอบใช้คำสั่งใหม่ทดแทน ซึ่งเข้าข้อยกเว้นการไม่เปิดเผย ข้อมูลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๒) และเป็น ความเห็นภายในของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ซึ่งเข้าข้อยกเว้นการ ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๓)

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทยไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยมีคำสั่งลงโทษไล่นาง [REDACTED] ออกจากงาน ซึ่งนาง [REDACTED] ได้ยื่นฟ้องธนาคารฯ ต่อศาลแรงงานกลาง กรณี เลิกจ้างไม่เป็นธรรม ต่อมาศาลแรงงานกลางได้พิพากษาว่ามีกลุ่มผู้บริหารระดับสูงของธนาคารฯ ไม่พอใจผู้ฟ้องคดี จึงพยายามหาทางร่วมกันกลั่นแกล้งโดยมีการวางแผนและดำเนินการอย่างเป็น ขั้นตอนเพื่อที่จะแสดงให้เห็นว่าผู้ฟ้องคดีมีปัญหาในการปฏิบัติงาน ทั้งด้านพฤติกรรม ผลงาน และการกระทำผิดวินัย ถือว่าเป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม เป็นการเลิกจ้างโดยไม่มีสาเหตุหรือ มีสาเหตุแต่ยังไม่สมควรและเพียงพอที่จะเลิกจ้าง และถือเป็นการเลิกจ้างที่ไม่เป็นธรรมอย่างร้ายแรง จึงพิพากษาให้ธนาคารฯ ชำระเงินชดเชยค่าเสียหายให้แก่ผู้ฟ้องคดี ธนาคารฯ ได้มีคำสั่งที่ ๐๒๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดเจ้าหน้าที่ เพื่อหาผู้ต้องรับผิดชอบใช้คำสั่งใหม่ดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ได้ทำการสอบสวนข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์และเจ้าหน้าที่ของธนาคารฯ มีส่วนต้องรับผิดชอบ ในมูลเหตุกรณีดังกล่าว โดยผู้อุทธรณ์มีตำแหน่งเป็นกรรมการผู้จัดการธนาคารฯ เป็นผู้มีส่วน พิจารณาสั่งการได้อย่างอิสระโดยไม่จำเป็นต้องสั่งการตามที่มีการเสนอมา หากความเห็นของ คณะกรรมการสอบสวนยังไม่ยุติหรือไม่ชัดเจนในประเด็นใดก็สามารถสั่งการให้มีการสอบสวน



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๕ /๒๕๖๐

ข้อเท็จจริงเพิ่มเติมหรือแก้ไขให้ถูกต้องได้ รวมทั้งการสั่งการให้มีการตรวจสอบและหาพยานหลักฐานให้เพียงพอที่จะสนับสนุนว่าการกระทำของผู้ฟ้องคดีเป็นความผิดจริงตามข้อกล่าวหาได้ การใช้ดุลพินิจของผู้อุทธรณ์ควรอยู่บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงที่ถูกต้องและเป็นธรรม การที่ผู้อุทธรณ์ได้มีคำสั่งให้ลงโทษไล่ออกจากงานตามที่มีการเสนอ ทั้งที่เป็นการเสนอเพิ่มโทษนอกเหนือจากที่คณะกรรมการสอบสวนได้เสนอไว้ แสดงให้เห็นว่าผู้อุทธรณ์จงใจกระทำละเมิดเป็นเหตุให้ผู้ฟ้องคดีได้รับความเสียหาย ธนาคารฯ จึงให้ผู้อุทธรณ์ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ธนาคารฯ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓ รายการดังกล่าวข้างต้น แต่ธนาคารฯ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยมีหนังสือ ที่ ธสน.บณ. ๒๙๐๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารที่ปฏิเสธการเปิดเผยมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งชี้แจงเหตุที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ดังนี้

๑. รายงานผลการสอบข้อเท็จจริงคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ พร้อมเอกสารประกอบ เป็นเอกสารที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดได้รวบรวมและจัดทำขึ้น ซึ่งมีถ้อยคำของบุคคลอื่นที่มาให้ข้อมูล และข้อมูลบางส่วนเป็นข้อมูลข่าวสารที่ผู้ให้ข้อมูลไม่ประสงค์ให้นำมาเปิดเผยต่อบุคคลอื่น และผู้ให้ถ้อยคำหรือข้อมูลดังกล่าวเป็นบุคคลที่ควรได้รับความคุ้มครอง ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๔) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการฟ้องคดี การเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. บันทึกกรมบัญชีกลาง กองละเมิดและแพ่ง กลุ่มงานละเมิดและแพ่ง ๔ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๕.๕/๔๕๘๘๘ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่องแจ้งผลการพิจารณาความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ เป็นข้อมูลข่าวสารของกรมบัญชีกลาง ซึ่งผู้อุทธรณ์สามารถยื่นคำขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจากกรมบัญชีกลางได้โดยตรง

๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการธนาคาร ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง รายงานผลการสอบข้อเท็จจริงคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด กรณีนาง [REDACTED] เป็นบันทึกการประชุมของคณะกรรมการธนาคารที่ได้พิจารณาผลการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ซึ่งเนื้อความมีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๕/๒๕๖๐

ภายในของหน่วยงานในการดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอรายการที่ ๑ คือ รายงานผลการสอบข้อเท็จจริงคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ พร้อมเอกสารประกอบ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คือบันทึกกรมบัญชีกลาง กองละเมิดและแพ่ง กลุ่มงานละเมิดและแพ่ง ๔ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๕.๕/๔๕๘๘๘ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ คือรายงานการประชุมคณะกรรมการธนาคาร ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด กรณีนาง [REDACTED] เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงกับข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามคำขอจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ทั้งนี้ หากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยเห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๓ ทั้งหมดอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด หรืออาจมีผลกระทบต่อพยานบุคคลที่เกี่ยวข้องก็อาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำนั้นได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายงานผลการสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ พร้อมเอกสารประกอบ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายงานการประชุมคณะกรรมการธนาคาร ธนาคารเพื่อการส่งออกและ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๕ /๒๕๖๐

นำเข้าแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดโดยอาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ บันทึกกรมบัญชีกลาง กองละเมิดและแพ่ง กลุ่มงานละเมิดและแพ่ง ๔ ส่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๕.๕/๔๕๘๘๘ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๙



(นายพิรพล ไตรทศาวิตย์)

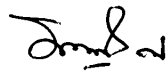
หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท



(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ



(นายพุทธิสัต์ นามเดช)

กรรมการ



(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ



(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ



(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐