



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๐๘/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา
เกี่ยวกับรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงนายอำเภอหาดใหญ่ ขอข้อมูลข่าวสารรายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีผู้อุทธรณ์ร้องขอให้สำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา สาขาหาดใหญ่ รังวัดออกโฉนดที่ดิน ตำแหน่งระหว่าง ๕๐๒๓ II ๖๐๗๖ - ๕ หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองอู่ตะเภา อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ซึ่งตามหลักฐานของสำนักงานที่ดินระบุเป็นหนองน้ำสาธารณประโยชน์ ทำให้ไม่สามารถรังวัดออกโฉนดที่ดินและพิจารณาให้เป็นข้อยุติได้

อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา มีหนังสือ ที่ สข ๐๒๑๘.๑/๖๑๙๔ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ผู้ที่ให้ปากคำต่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงแจ้งไม่ประสงค์ให้ผู้อุทธรณ์คัดสำเนารายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ (ที่ถูกต้องคือวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙) อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอำเภอหาดใหญ่ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่อำเภอหาดใหญ่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงนายอำเภอหาดใหญ่ ขอข้อมูลข่าวสารรายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีผู้อุทธรณ์ร้องขอให้สำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา สาขาหาดใหญ่ รังวัดออกโฉนดที่ดิน ตำแหน่งระหว่าง ๕๐๒๓ II ๖๐๗๖ - ๕ หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองอู่ตะเภา อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ซึ่งตามหลักฐานของสำนักงานที่ดินระบุเป็นหนองน้ำสาธารณประโยชน์ ทำให้ไม่สามารถรังวัดออกโฉนดที่ดินและพิจารณาให้เป็นข้อยุติได้ แต่อำเภอหาดใหญ่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย อำเภอหาดใหญ่มีหนังสือ ที่ สข ๐๒๑๘.๑/๒๖๔๗ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา และชี้แจงข้อเท็จจริง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๘ /๒๕๖๐

สรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ยื่นคำร้องขอให้สำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา สาขาหาดใหญ่ ออกหลักฐานโฉนดที่ดินบริเวณหมู่ที่ ๔ ตำบลคลองอู่ตะเภา อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา แต่สำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา สาขาหาดใหญ่ อ้างว่าไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากหลักฐานระวางที่ดินระบุว่าที่ดินบริเวณดังกล่าวเป็นหนองน้ำสาธารณประโยชน์ สำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา สาขาหาดใหญ่ ได้แจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องตรวจสอบข้อเท็จจริงร่วมกับผู้อุทธรณ์ ปรากฏว่าที่ดินแปลงที่ข้อรังวัดปรากฏในระวางรูปถ่ายทางอากาศเป็นหนองน้ำสาธารณประโยชน์ แต่ผู้อุทธรณ์ยืนยันว่าสภาพพื้นที่จริงมิใช่หนองน้ำสาธารณประโยชน์แต่อย่างใด เมื่อไม่สามารถพิจารณาให้เป็นที่ยุติได้ สำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา สาขาหาดใหญ่ จึงเสนอให้อำเภอหาดใหญ่ซึ่งมีหน้าที่ดูแลรักษาที่สาธารณประโยชน์ แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมตรวจสอบ อำเภอหาดใหญ่มีคำสั่งที่ ๒๗๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง และคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงโดยมีการบันทึกปากคำ (ปค.๑๔) ผู้นำท้องถิ่น ผู้นำท้องที่ และราษฎรในหมู่บ้านรวม ๓ ราย ผลปรากฏว่าทั้ง ๓ ราย ให้ข้อมูลไปในทางเดียวกันว่า ที่ดินแปลงดังกล่าวเป็นที่สาธารณประโยชน์ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ อำเภอหาดใหญ่รายงานผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา สาขาหาดใหญ่ ทราบว่า จากการตรวจสอบพยานบุคคล ผู้นำชุมชนในพื้นที่ น่าเชื่อว่าที่ดินดังกล่าวเป็นหนองน้ำสาธารณประโยชน์ ตามที่ปรากฏในระวางรูปถ่ายทางอากาศ ต่อมาในวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอคัดเอกสารสำเนารายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริง อำเภอหาดใหญ่พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๗ กำหนดว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารใดอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของผู้ใด ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐแจ้งให้ผู้นั้นเสนอคำคัดค้านภายในสิบห้าวัน โดยมีสิทธิคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารนั้นได้โดยทำเป็นหนังสือถึงเจ้าหน้าที่ของรัฐ อำเภอหาดใหญ่จึงมีหนังสือถึงผู้ที่ให้ปากคำต่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงทั้ง ๓ ราย เพื่อขอให้พิจารณาว่าประสงค์จะคัดค้านหรือไม่ หรือยินยอมให้เปิดเผยรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งผู้ที่ให้ปากคำต่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงแจ้งคัดค้านการเปิดเผย อำเภอหาดใหญ่เห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวอาจเกิดความขัดแย้ง เพราะผู้ที่ให้ปากคำเป็นบุคคลที่อยู่ในพื้นที่ จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ คือรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีผู้อุทธรณ์ร้องขอให้สำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา สาขาหาดใหญ่ รังวัดออกโฉนดที่ดิน ตำแหน่งระวาง ๕๐๒๓ II ๖๐๗๖ - ๕ หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองอู่ตะเภา อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ เมื่อการตรวจสอบข้อเท็จจริงได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรง

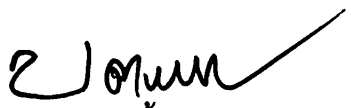
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๘ /๒๕๖๐

ในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอจึงสมควรจะได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ทั้งนี้ หากอำเภอลาดใหญ่เห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะมีผลกระทบต่อผู้ให้ถ้อยคำ ก็อาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าคุณคนใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำนั้นได้

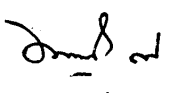
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้อำเภอลาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีร้องขอให้สำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา สาขาหาดใหญ่ รังวัดออกโฉนดที่ดิน ตำแหน่งระหว่าง ๕๐๒๓ II ๖๐๗๖ - ๕ หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองอู่ตะเภา อำเภอลาดใหญ่ จังหวัดสงขลา โดยอาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าคุณคนใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์


(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์) หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท 
(สุขสันต์ สิงหเดช) กรรมการ


(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ) กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ) กรรมการ


(นายพุทธิสัจย์ นามเดช) กรรมการ


(นางการดี เลียวไพโรจน์) กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์