



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๑๐/๒๕๖๐
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดชัยนาท
เกี่ยวกับการคัดค้านการเลือกผู้ใหญ่บ้าน

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จังหวัดชัยนาท

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท ขอข้อมูลข่าวสารการดำเนินการ สั่งการ และข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการคัดค้านการเลือกผู้ใหญ่บ้าน

จังหวัดชัยนาทมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ๐๐๑๗.๑/๖๘๒ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในชั้นความลับ หากมีการเปิดเผยอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ ข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผย หรือข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ประกอบกับระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๕ และข้อ ๑๕ กำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่รัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารก็ได้ หากข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยโดยกำหนดเป็นชั้นความลับ เนื่องจากข้อมูลบางส่วนอยู่ระหว่างขั้นตอนการดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะทำงาน ซึ่งยังไม่เป็นที่ยุติ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดชัยนาทดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า อำเภอกันทรวิชัย จังหวัดชัยนาท ประกาศกำหนดการเลือกผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๒ ตำบลเด่นใหญ่ แทน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๔/๒๕๖๐

ตำแหน่งที่ว่างลง ในวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ผู้ยุทธธรรมสมัครเข้ารับการเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านโดยเป็นผู้สมัครหมายเลข ๒ ผลปรากฏว่าผู้ยุทธธรรมได้คะแนนเท่ากับ นาง [REDACTED] ผู้สมัครหมายเลข ๑ จึงต้องทำการจับฉลากตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเลือกผู้ใหญ่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๑ ผลปรากฏว่านาง [REDACTED] ผู้สมัครหมายเลข ๑ เป็นผู้จับฉลากได้ ผู้ยุทธธรรมร้องเรียนต่อผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาทคัดค้านการเลือกผู้ใหญ่บ้านดังกล่าว ซึ่งจังหวัดชัยนาทได้ส่งเรื่องให้อำเภอหันคาพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และอำเภอหันคาได้มีคำสั่งที่ ๒๒๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการนับคะแนนใหม่การเลือกผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๒ ตำบลเด่นใหญ่ ผลการนับคะแนนใหม่ปรากฏว่า จำนวนผู้มาใช้สิทธิกับจำนวนบัตรที่ใช้ในการลงคะแนนเท่ากัน ตรงกับการนับคะแนนครั้งแรก อำเภอหันคาจึงมีคำสั่งที่ ๔๒๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ แต่งตั้งนาง [REDACTED] เป็นผู้ใหญ่บ้าน ผู้ยุทธธรรมมีหนังสือถึงจังหวัดชัยนาทขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องที่คัดค้านการเลือกผู้ใหญ่บ้านดังกล่าว แต่จังหวัดชัยนาทปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจังหวัดชัยนาท ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ขน ๐๐๑๗.๖๐๙๕/๑๙๕๖ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ จัดส่งข้อมูลข่าวสารกรณีร้องคัดค้านการเลือกผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๒ ตำบลเด่นใหญ่ มาประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. บันทึกศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดชัยนาท ด่วนที่สุด ที่ ขน ๐๐๑๗.๑/๑๓๙๙ วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีถึงผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท กรณีนาย [REDACTED] ร้องเรียนคัดค้านการเลือกผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๒ ตำบลเด่นใหญ่ อำเภอหันคา

๒. หนังสือจังหวัดชัยนาท ด่วนที่สุด ที่ ขน ๐๐๑๗.๑/๕๒๔๑ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีถึงนายอำเภอหันคา ส่งเรื่องร้องเรียนของนาย [REDACTED] เพื่อพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

๓. หนังสืออำเภอหันคา ที่ ขน ๐๖๑๘/๑๗๑๔ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีถึงผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท แจ้งว่าอำเภอหันคาได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง และอยู่ระหว่างดำเนินการตรวจสอบ

๔. บันทึกศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดชัยนาท ที่ ขน ๐๐๑๗.๑/๑๕๙๘ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีถึงผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท กรณีนาย [REDACTED] ร้องเรียนขอให้ตรวจสอบเพิ่มเติมกรณีมีบุคคลสวมสิทธิ์เลือกผู้ใหญ่บ้าน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๐/๒๕๖๐

๕. หนังสือจังหวัดชัยนาท ด่วนที่สุด ที่ ชน ๐๐๑๗.๑/๗๑๔๐ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีถึงนายอำเภอหันคา สอบถามความคืบหน้ากรณีการร้องเรียนของนาย [REDACTED]

๖. หนังสืออำเภอหันคา ที่ ชน ๐๖๑๘/๒๔๐๓ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีถึงผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท รายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการร้องเรียนเพื่อทราบ

๗. หนังสือนาย [REDACTED] ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ร้องเรียนเพิ่มเติมว่าเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ อำเภอหันคาได้เปิดหีบบัตรเลือกผู้ใหญ่บ้านพร้อมนับคะแนนใหม่ ซึ่งพบว่าบัตรเลือกที่ลงคะแนนให้ผู้สมัครหมายเลข ๑ กากบาทเป็น ๓ เส้น แต่คณะกรรมการฯ พิจารณาเป็นบัตรดี และพบต้นขั้วบัตรที่ใช้ลงคะแนนถูกฉีกขาดหายไปเกินกว่าจำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกและขอให้มีการตรวจสอบ

๘. หนังสือนาย [REDACTED] ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ ขอลทราบความคืบหน้ากรณีเรื่องร้องเรียนดังกล่าว

๙. บันทึกที่ทำการปกครองจังหวัดชัยนาท ลับ ที่ ชน ๐๐๑๘/- ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ มีถึงผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท เรื่องหารือร้องเรียนการเลือกผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๒ ตำบลเด่นใหญ่ อำเภอหันคา

๑๐. หนังสืออำเภอหันคา ที่ ชน ๐๖๑๘/๕๔ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐ มีถึงนาย [REDACTED] ซึ่งแจ้งผลการดำเนินการกรณีการร้องเรียน

๑๑. หนังสือจังหวัดชัยนาท ที่ ชน ๐๐๑๗.๑/๑๑๗ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ มีถึงนายอำเภอหันคา ให้รายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหากรณีการสวมสิทธิ์เพื่อเลือกผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๒ ตำบลเด่นใหญ่ อำเภอหันคา

๑๒. หนังสืออำเภอหันคา ที่ ชน ๐๖๑๘/๓๑๑ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ มีถึงผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท รายงานว่าได้มีคำสั่งที่ ๒๘๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการสวมสิทธิ์ดังกล่าว โดยอยู่ระหว่างการตรวจสอบ

๑๓. คำสั่งจังหวัดชัยนาทที่ ๑๓๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ เรื่องแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อตรวจสอบกระบวนการการเลือกผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๒ ตำบลเด่นใหญ่ อำเภอหันคา

๑๔. รายงานการประชุมคณะทำงานตรวจสอบกระบวนการการเลือกผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๒ ตำบลเด่นใหญ่ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดชัยนาท



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๙/๒๕๖๐

๑๕. หนังสือจังหวัดชัยนาท ด่วนที่สุด ที่ ชน ๐๐๑๗.๑/๓๕๓๖ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ มีถึงนายอำเภอหันคา เร่งรัดขอให้รายงานผลการชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอนกระบวนการเลือกผู้ใหญ่บ้าน ตามมติที่ประชุมคณะทำงานฯ

๑๖. บันทึกศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดชัยนาท ลับ ด่วนที่สุด ที่ ชน ๐๐๑๗.๑/- ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ มีถึงผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท รายงานว่าเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ นาย [REDACTED] ได้ยื่นหนังสือขอให้มีการจับกุมดำเนินคดีกับผู้สมสิทธิ์เลือกผู้ใหญ่บ้าน และขอความคุ้มครองพยาน และส่งเรื่องให้ตำรวจภูธรจังหวัดชัยนาทและอำเภอหันคาพิจารณาดำเนินการ

๑๗. หนังสือตำรวจภูธรจังหวัดชัยนาท ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐ มีถึงผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท รายงานการดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีขอให้มีการจับกุมดำเนินคดีกับผู้สมสิทธิ์เลือกผู้ใหญ่บ้าน และกรณีการขอคุ้มครองพยาน

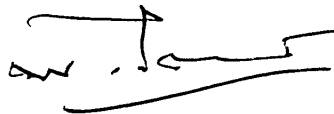
๑๘. หนังสืออำเภอหันคา ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ มีถึงผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท รายงานการดำเนินคดีกับผู้สมสิทธิ์เลือกผู้ใหญ่บ้าน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการคัดค้านการเลือกผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๒ ตำบลเด่นใหญ่ อำเภอหันคา จังหวัดชัยนาท จำนวน ๑๘ รายการ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ เมื่อการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการคัดค้านการเลือกผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๒ ตำบลเด่นใหญ่ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้สมัครเข้ารับการเลือกตั้งและเป็นผู้ร้องเรียนขอให้มีการนับคะแนนใหม่ จึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียสมควรได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเพื่อรักษาสิทธิของตน ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ - ๑๖ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๗ และรายการที่ ๑๘ เกี่ยวกับการตรวจสอบบุคคลผู้สมสิทธิ์เลือกผู้ใหญ่บ้านนั้น เนื่องจากยังอยู่ในชั้นพิจารณาสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ซึ่งการเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕(๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่สมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๖/๒๕๖๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้จังหวัดชัยนาท เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการคัดค้าน การเลือกผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๒ ตำบลเด่นใหญ่ อำเภอหันคา จังหวัดชัยนาท รายการที่ ๑ - ๑๖ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๗ และรายการที่ ๑๘ ให้ยกอุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๑

(นายพิรพล ไตรทศาวิตย์)

พลโท



กรรมการ

(สุขสันต์ สิงหเดช)



กรรมการ

(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)



กรรมการ

(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)



กรรมการ

(นางการดี เลียวไพโรจน์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายพุทธิสัจย์ นามเดช)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐