



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๑๑/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร เกี่ยวกับสำนวนการสอบสวน

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ได้มีบันทึก
ฝน./ - ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ ถึงธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ขอข้อมูล
ข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวน จำนวน ๖ รายการ ดังนี้

๑. สรุปรายงานการสอบสวน
๒. สรุปรายงานการสอบข้อเท็จจริง
๓. รายงานการสอบสวน
๔. รายงานการสอบข้อเท็จจริง
๕. บันทึกถ้อยคำพยานในรายงานการสอบสวน
๖. บันทึกถ้อยคำพยานในรายงานการสอบข้อเท็จจริง

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมีข้อสั่งการท้ายบันทึกคำขอ ลงวันที่
๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ อนุญาตให้คัดถ่ายข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒
ถึงรายการที่ ๖ ไม่อนุญาต โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๒)
และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน
และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์

กษ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๑ /๒๕๖๐

การเกษตร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นหัวหน้าหน่วยอำเภอ ในสังกัดสำนักงาน ธ.ก.ส. จังหวัดจันทบุรี ขณะปฏิบัติหน้าที่พนักงานพัฒนาธุรกิจ ๗ หน่วยอำเภอ โนนดินแดง สาขาละหานทราย ในสังกัดสำนักงาน ธ.ก.ส. จังหวัดบุรีรัมย์ ถูกตั้งคณะกรรมการสอบสวน ข้อเท็จจริง กรณีมีพฤติกรรมส่อไปในทางทุจริตต่อหน้าที่เกี่ยวกับให้กู้เงินกับกลุ่มวิสาหกิจชุมชนธุรกิจ รวบรวมผลผลิตการเกษตรจำหน่ายและแปรรูป ต่อมาธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยและมีคำสั่งลงโทษไล่ออก ผู้อุทธรณ์จึงต้องการข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับการสอบข้อเท็จจริงและการสอบสวนทางวินัย รวมทั้งบันทึกถ้อยคำทั้งในชั้นการสอบข้อเท็จจริง และการสอบสวนทางวินัย เพื่อประกอบการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ และรักษาสีสิทธิของตน แต่ธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพียงบางส่วน ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่ง มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มีหนังสือ ลับ ที่ ผทน/๑๓๔๖๑ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสาร ที่ปฏิเสธการเปิดเผยมาเพื่อพิจารณา ประกอบด้วย

๑. บันทึกกลุ่มงานวินัย ลับ ที่ ผทน/๒๑๗๒๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนและพักงาน

๒. บันทึกคณะกรรมการสอบสวนตามคำสั่งธนาคารฯ ลับ ที่ ผทน/- ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่องรายงานผลการสอบสวน กรณีนาย [REDACTED]

๓. บันทึกสำนักงาน ธ.ก.ส. จังหวัดบุรีรัมย์ ที่ บร ๐๔๐ (จ)/พิเศษ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่องรายงานผลการสอบข้อเท็จจริง กรณีนาย [REDACTED] พนักงาน ธนาคาร มีพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตต่อหน้าที่

๔. บันทึกถ้อยคำในรายงานการสอบสวน

๕. บันทึกถ้อยคำพยานในรายงานการสอบข้อเท็จจริง

และชี้แจงเหตุที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารว่า เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งอาจกระทบกับกระบวนการสอบสวน ทางวินัยของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรและพยานที่เกี่ยวข้อง

๗๖๘๗

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๑ /๒๕๖๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คือ สรุปรายงานการสอบสวน ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงมีข้อพิจารณาในส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ถึงรายการที่ ๖ และได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คือบันทึกกลุ่มงานวินัย ลับ ที่ ผทน/๒๑๗๒๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนและพนักงาน ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ คือบันทึกคณะกรรมการสอบสวนตามคำสั่งธนาการฯ ลับ ที่ ผทน/- ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่องรายงานผลการสอบสวน กรณีนาย [REDACTED] และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ คือบันทึกสำนักงาน ธ.ก.ส. จังหวัดบุรีรัมย์ ที่ บร ๐๔๐ (จ)/พิเศษ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่องรายงานผลการสอบข้อเท็จจริง กรณีนาย [REDACTED] พนักงานธนาการ มีพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตต่อหน้าที่ ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยผู้อุทธรณ์ซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นโดยธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมีคำสั่งไล่ออกผู้อุทธรณ์แล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกลงโทษทางวินัยจึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ สมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตน อย่างไรก็ตาม การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้งหมดอาจมีผลกระทบต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของผู้ให้ถ้อยคำได้ ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการนี้ โดยปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าผู้ใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ บันทึกถ้อยคำพยานในรายงานการสอบสวน และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ บันทึกถ้อยคำพยานในรายงานการสอบข้อเท็จจริง นั้น จากการตรวจสอบพบว่า ผู้ให้ถ้อยคำได้เขียนด้วยลายมือของตนเอง และได้แนบข้อมูลส่วนบุคคลของตนประกอบการให้ถ้อยคำ การเปิดเผยบันทึกถ้อยคำซึ่งเป็นลายมือเขียนดังกล่าวจะทำให้สืบค้นได้ว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ และอาจมีผลกระทบต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของผู้ให้ถ้อยคำนั้นได้ ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น จึงเห็นสมควรเปิดเผยเฉพาะบันทึกถ้อยคำของผู้อุทธรณ์ ส่วนบันทึกถ้อยคำของบุคคลอื่นไม่สมควรเปิดเผย



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๑ /๒๕๖๐

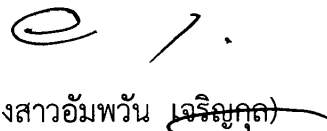
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ โดยปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่ามีผู้ใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ ให้เปิดเผยเฉพาะบันทึกถ้อยคำของผู้อุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนบันทึกถ้อยคำของบุคคลอื่นไม่เปิดเผย

พลเอก 
(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

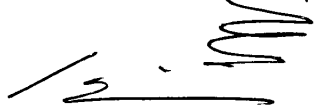
หัวหน้าคณะที่ ๔


(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

กรรมการ


(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

กรรมการ


(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

กรรมการ


(นายสมชาย อัสวเสรีณี)

กรรมการ


(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๐