



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๑๑๒ /๒๕๖๐  
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตร  
และสหกรณ์การเกษตร เกี่ยวกับการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๐ ถึงธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายละเอียดคำวินิจฉัยการพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ และประวัติการทำงานกับธนาคาร

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมีหนังสือ ที่ ฝทน/๒๓๑๐ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า อนุญาตให้คัดประวัติการทำงานของผู้อุทธรณ์ได้ ส่วนคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ของธนาคารไม่อนุญาตให้เปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้จัดการสาขา กลุ่มอัตราเพื่อการบริหาร ฝ่ายทรัพยากรมนุษย์ ขณะผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งผู้จัดการสาขาพนาสังกัดสำนักงาน ธ.ก.ส. จังหวัดอำนาจเจริญ ถูกกล่าวหาว่ามีพฤติกรรมส่อไปในทางทุจริตต่อหน้าที่เกี่ยวกับการให้กู้เงินซื้อรถยนต์บรรทุกขนาดเล็กและการให้กู้เงินโครงการพิเศษในการซื้อบัตรออมทรัพย์ โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมีคำสั่งลงโทษให้ออก ผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย และต่อมาได้รับแจ้งว่าคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีมติยืนตามคำสั่งลงโทษ จึงต้องการข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายละเอียดคำวินิจฉัยการพิจารณาอุทธรณ์ ในการประชุมครั้งที่

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๒ /๒๕๖๐

๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ และประวัติการทำงานกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรของผู้อุทธรณ์เพื่อรักษาสีสิทธิของตน ซึ่งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรอนุญาตให้คัดประวัติการทำงานของผู้อุทธรณ์ได้ ส่วนคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ธนาคารไม่เปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มีหนังสือ ลับ ที่ ฝทน/๑๓๔๕๙ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๘ แผ่น มาเพื่อประกอบการพิจารณา และได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า การที่ปฏิเสธไม่ให้ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์นั้น เนื่องจากการพิจารณาภายในของหน่วยงานและข้อมูลดังกล่าว กำหนดว่าเป็นข้อมูลข่าวสารลับ จึงไม่เปิดเผยข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งกำหนดชั้นความลับ “ลับ” ไว้ มีเนื้อหาเป็นการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษให้ออกของผู้อุทธรณ์ โดยรายงานการประชุมกล่าวถึงพฤติการณ์ในการกระทำผิดของผู้อุทธรณ์ กล่าวถึงชื่อของพนักงานธนาคารและชื่อของลูกค้าของธนาคารที่เกี่ยวข้อง และมีข้อความที่เป็นการพิจารณาวินิจฉัยตามประเด็นที่ผู้อุทธรณ์โต้แย้งไว้ เมื่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้พิจารณาเสร็จสิ้นโดยเห็นสมควร ยืนตามคำสั่งลงโทษให้ออก และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไม่มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ จึงสมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อรักษาสีสิทธิของตน ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ อนึ่ง หากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้งหมดอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ก็อาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ข้อมูลนั้นได้



## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๒ /๒๕๖๐

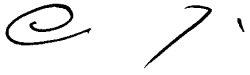
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเปิดเผยรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยอาจใช้ดุลยพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบวาบุคคลใดเป็นผู้ให้ข้อมูล พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

พลเอก   
(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

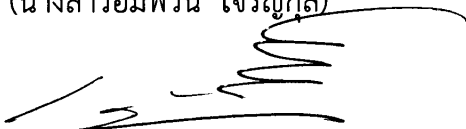
หัวหน้าคณะที่ ๔

  
(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

กรรมการ

  
(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

กรรมการ

  
(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

กรรมการ

  
(นายสมชาย อัครเศรณี)

กรรมการ

  
(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์