



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๑๘/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอำเภอตระการพืชผล จังหวัดอุบลราชธานี
เกี่ยวกับบัญชีรายชื่อผู้เข้าซื้อถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : อำเภอตระการพืชผล

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ ถึงนายอำเภอตระการพืชผล ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายชื่อผู้เข้าซื้อถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน ผู้ใหญ่บ้านแหล่ไหล หมู่ที่ ๖ ตำบลหนองเต่า อำเภอตระการพืชผล จังหวัดอุบลราชธานี จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๑. บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเข้าซื้อถอดถอนผู้ใหญ่บ้านแหล่ไหล หมู่ที่ ๖ ตำบลหนองเต่า อำเภอตระการพืชผล จังหวัดอุบลราชธานี

๒. บัญชีรายชื่อผู้มาแสดงตนถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน

๓. เอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมดของผู้ที่เข้าซื้อถอดถอน

อำเภอตระการพืชผลมีหนังสือ ที่ อบ ๐๗๑๘/๐๒๗๑ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า การเปิดเผยจะก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยขึ้นในหมู่บ้าน หรืออาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต หรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดที่เกี่ยวข้องได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอำเภอตระการพืชผล จังหวัดอุบลราชธานี ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่อำเภอตระการพืชผลไม่เปิดเผยข้อมูล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๘ /๒๕๖๐

ข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน บ้านแหลมไทร หมู่ที่ ๖ ตำบลหนองเต่า อำเภอดงหลวง จังหวัดอุบลราชธานี ต่อมาถูกราชการในพื้นที่เข้าซื้อที่ดินออกจากตำแหน่ง นายอำเภอดงหลวงได้มีคำสั่ง ที่ ๔๕๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ และคำสั่งที่ ๖๒๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการ และเจ้าหน้าที่ตรวจสอบยืนยันรายชื่อราษฎรที่เข้าซื้อที่ดินให้ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๖ ตำบลหนองเต่า พ้นจากตำแหน่ง ซึ่งคณะกรรมการตามคำสั่งดังกล่าวได้ดำเนินการตรวจสอบยืนยันรายชื่อราษฎรที่เข้าซื้อให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่ง ปรากฏว่ามีราษฎรที่เข้าซื้อให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่ง หลังจากที่คณะกรรมการได้ตรวจสอบแล้ว จำนวน ๒๔๔ คน และเมื่อผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๖ ตำบลหนองเต่า ตามบัญชี ผญ. ๒ ซึ่งมีจำนวน ๔๒๔ คน ได้ใช้สิทธิในการเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้าน ปรากฏว่ามีผู้เข้าซื้อให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่ง จำนวน ๒๔๔ คน เกินกึ่งหนึ่งของผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน นายอำเภอดงหลวงจึงมีคำสั่ง ที่ ๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐ ให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ มาตรา ๑๔ (๖) ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงนายอำเภอดงหลวง เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผู้เข้าซื้อที่ดินจากผู้ใหญ่บ้านดังกล่าว แต่อำเภอดงหลวงปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมการ บริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย อำเภอดงหลวง ได้มีหนังสือ ที่ อบ ๐๗๑๘/๒๓๑๕ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. ประกาศอำเภอดงหลวง เรื่องบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน
๒. บัญชีรายชื่อผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้าน
๓. หนังสือของผู้ที่เข้าซื้อที่ดินจากผู้ใหญ่บ้าน บ้านแหลมไทร หมู่ที่ ๖ ตำบลหนองเต่า อำเภอดงหลวง จังหวัดอุบลราชธานี
๔. บันทึกที่ทำการปกครองอำเภอดงหลวง ที่ อบ ๐๗๑๘/- ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ผลการตรวจสอบยืนยันรายชื่อราษฎรที่เข้าซื้อให้ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๖ ตำบลหนองเต่า พ้นจากตำแหน่ง (แบบบันทึก ปค. ๑๔)

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๘ /๒๕๖๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเข้าซื้อถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน บ้านแหลมไหล หมู่ที่ ๖ ตำบลหนองเต่า อำเภอดงระการพิชผล จังหวัดอุบลราชธานี เป็นข้อมูลข่าวสารที่อำเภอดงระการพิชผลได้ประกาศโดยเปิดเผยแก่ราษฎรในการถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน และเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐเมื่อมีกรณีการเข้าซื้อเพื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ แต่เนื่องจากบัญชีรายชื่อดังกล่าว มีข้อมูลส่วนบุคคลของผู้มีสิทธิเข้าซื้อถอดถอนผู้ใหญ่บ้านอยู่ด้วย คือเลขประจำตัวประชาชน และวันเดือนปีเกิด ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ โดยปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าว

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ บัญชีรายชื่อผู้ใช้สิทธิถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เอกสารที่เกี่ยวข้องของผู้ที่เข้าซื้อถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน ได้แก่ (๑) หนังสือร้องเรียนของผู้ที่เข้าซื้อถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน บ้านแหลมไหล หมู่ที่ ๖ ตำบลหนองเต่า อำเภอดงระการพิชผล จังหวัดอุบลราชธานี และ (๒) บันทึกที่ทำการปกครองอำเภอดงระการพิชผล ที่ อบ ๐๗๑๘/- ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่องผลการตรวจสอบยืนยันรายชื่อราษฎรที่เข้าซื้อให้ ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๖ ตำบลหนองเต่า พ้นจากตำแหน่ง (แบบบันทึก ปค. ๑๔) นั้น แม้ผู้อุทธรณ์จะเป็นผู้มีส่วนได้เสียในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ แต่การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้ง ๒ รายการ อาจจะทำให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยขึ้นในหมู่บ้าน หรืออาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดที่เกี่ยวข้องได้ ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่สมควรเปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้อำเภอดงระการพิชผลเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเข้าซื้อถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน บ้านแหลมไหล หมู่ที่ ๖ ตำบลหนองเต่า อำเภอดงระการพิชผล จังหวัดอุบลราชธานี โดยปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลของผู้มีสิทธิเข้าซื้อถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน พร้อมทั้ง



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๘/๒๕๖๐

ให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ บัญชีรายชื่อผู้ใช้สิทธิ
ถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เอกสารที่เกี่ยวข้องของผู้ที่เข้าชื่อถอดถอน
ผู้ใหญ่บ้านนั้น ให้ยกอุทธรณ์



(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท 

(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ



(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ



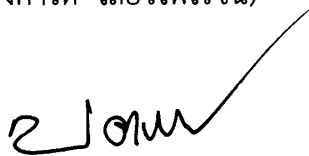
(นายพุทธิสัทย์ นามเดช)

กรรมการ



(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ



(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐