



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๑๙/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เกี่ยวกับรายงานการตรวจสอบ

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ขอข้อมูลข่าวสารพร้อมคำรับรองสำเนาถูกต้อง ดังนี้

๑. รายงานการตรวจสอบสืบสวน พร้อมเอกสารหลักฐานที่ใช้ประกอบการพิจารณา และใช้ดุลพินิจวินิจฉัย

๒. บันทึกถ้อยคำของผู้อุทธรณ์

๓. บันทึกถ้อยคำของบุคคลที่เกี่ยวข้อง

๔. เอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีหนังสือ ที่ ตผ ๐๐๔๕ นฐ/๑๑๑๓ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เอกสารหลักฐานตามที่ร้องขอ เป็นเอกสารที่ได้จากการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งเป็นเอกสารที่มีลักษณะตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับเอกสารหลักฐานที่ได้จากการตรวจสอบในกรณีดังกล่าว เป็นสำเนาเอกสารที่ได้รับจากผู้อุทธรณ์และองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งกระพังโหม อำเภอกำแพงแสน จังหวัดนครปฐม ทั้งหมด ซึ่งเป็นข้อเท็จจริงที่ผู้อุทธรณ์ทราบอยู่แล้ว

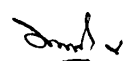
ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งกระพังโหม

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๙/๒๕๖๐

ได้ตั้งข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ งบจ่ายงบกลาง ประเภทรายจ่ายตามข้อผูกพันสำหรับเป็นทุนการศึกษาระดับปริญญาโท จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ บาท ต่อมาได้มีประกาศลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ รับสมัครคัดเลือกบุคลากรเพื่อรับทุนการศึกษาระดับปริญญาโท เพื่อศึกษากับสถาบันการศึกษาของรัฐในหลักสูตรต่างๆ โดยให้บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งกระพังโหมในตำแหน่งต่างๆ สามารถสมัครเข้าศึกษาในสาขาวิชาที่กำหนดให้เป็นคุณสมบัติตามคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งของมาตรฐานกำหนดตำแหน่งในสายงานนักบริหารได้ โดยคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัคร ข้อ ๒.๓ กำหนดว่า จะต้องเป็นผู้ได้รับคัดเลือกให้เป็นผู้รับทุนการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งกระพังโหมก่อนที่จะไปสมัครสอบคัดเลือกเพื่อเข้ารับการศึกษากับสถาบันการศึกษาของรัฐ ปรากฏว่ามีผู้สมัครเพียงรายเดียวคือผู้อุทธรณ์ และเป็นผู้ได้รับทุนการศึกษาดังกล่าว ต่อมาสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ ได้ตรวจสอบแล้วพบว่า ผู้อุทธรณ์ได้สมัครสอบคัดเลือกเพื่อเข้าศึกษาต่อในระดับปริญญาโททางด้านกฎหมาย หลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยรามคำแหง ปีการศึกษา ๒๕๕๒ ในช่วงระหว่างวันที่ ๓ - ๑๑ มกราคม ๒๕๕๒ อันเป็นเวลาก่อนที่องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งกระพังโหมจะประกาศรับสมัครคัดเลือก สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ เห็นว่าผู้อุทธรณ์รู้หรือควรรู้ข้อเท็จจริงว่าตนเองเป็นผู้ขาดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครเข้ารับการคัดเลือกเพื่อรับทุนการศึกษา แต่ได้ปกปิดข้อเท็จจริงดังกล่าว ไม่แจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งกระพังโหมทราบ ซึ่งทำให้ผู้อุทธรณ์ได้รับทุนการศึกษา จำนวน ๕๒,๘๘๕ บาท และทำให้ทางราชการได้รับความเสียหาย แม้ผู้อุทธรณ์จะได้คืนเงินทุนการศึกษาให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งกระพังโหมแล้ว แต่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าพฤติการณ์ของผู้อุทธรณ์เป็นการทุจริต ควรดำเนินการตามประมวลกฎหมายอาญาในความผิดฐานฉ้อโกง และดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงแก่ผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือถึงสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารรายงานการตรวจสอบสืบสวนที่สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ ได้ส่งให้องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งกระพังโหมพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ แต่สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีหนังสือ ด่วน ถัดมากที่ ตผ ๐๐๐๕/๗๓๒ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ จัดส่งข้อมูลข่าวสารเพื่อประกอบการพิจารณา คือ รายงานการตรวจสอบสืบสวนของสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง การรับสมัครคัดเลือกบุคลากรเพื่อขอรับทุนการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งกระพังโหม อำเภอกำแพงแสน จังหวัดนครปฐม ถัดมาก ฉบับลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ พร้อมเอกสารประกอบ จำนวน ๑๙ รายการ ได้แก่ (๑) รายงานการตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้น (๒) ข้อบัญญัติ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑ ๑๙ /๒๕๖๐

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ (๓) ทะเบียนประวัติ นางสาว [REDACTED] (๔) ประกาศของมหาวิทยาลัยรามคำแหง ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๑ เรื่องการสมัครเพื่อคัดเลือกเข้าศึกษาต่อระดับบัณฑิตศึกษา ปีการศึกษา ๒๕๕๒ (๕) ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งกระพังโหม ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง รับสมัครคัดเลือกบุคลากรเพื่อรับทุนการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล (๖) หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๗.๒/ว ๒๐๑๖ เรื่อง ชักซ้อมวิธีการให้ทุนการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๗) ใบสมัครสอบคัดเลือกบุคคลเพื่อขอรับทุน ของนางสาว [REDACTED] (๘) คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งกระพังโหม ที่ ๔๕/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ (๙) ประกาศคณะกรรมการดำเนินการคัดเลือกฯ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ (๑๐) รายงานผลการคัดเลือกผู้รับทุนการศึกษา (๑๑) ประกาศผลการคัดเลือกขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งกระพังโหม (๑๒) สัญญาการรับทุนการศึกษาและสัญญาค้ำประกัน ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ (๑๓) ปริญญาบัตร จบหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต และเอกสารประกอบ (๑๔) ฎีกาเบิกจ่ายเงินค่าลงทะเบียนเรียน ของนางสาวจิราพร รัตนบุญ (๑๕) หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งกระพังโหม ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ (๑๖) พยานบุคคลที่ ๑ (๑๗) พยานบุคคลที่ ๒ (๑๘) พยานบุคคลที่ ๓ (๑๙) พยานบุคคลที่ ๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือรายงานการตรวจสอบสืบสวน เรื่องการรับสมัครคัดเลือกบุคลากร เพื่อขอรับทุนการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งกระพังโหม อำเภอกำแพงแสน จังหวัดนครปฐม ฉบับลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๙ รายการ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงาน มีลักษณะเป็นการรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกบุคลากรเพื่อรับทุนการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งกระพังโหม ซึ่งส่วนใหญ่เป็นข้อมูลเกี่ยวกับผู้อุทธรณ์ เมื่อสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการตรวจสอบเสร็จสิ้น และแจ้งผลการตรวจสอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งกระพังโหมพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งกรณีนี้ก็ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ จึงสมควรได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตน ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๘/๒๕๖๐

ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้ให้ถ้อยคำเป็นพยาน ได้แก่ อายุ สัญชาติ ที่อยู่ เลขประจำตัวประชาชน และหมายเลขโทรศัพท์ การเปิดเผยจะเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่สมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

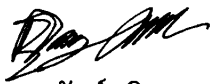
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเปิดเผยรายงานการตรวจสอบสืบสวน เรื่องการรับสมัครคัดเลือกบุคลากรเพื่อขอรับทุนการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งกระพังโหม อำเภอกำแพงแสน จังหวัดนครปฐม กลับมาก ฉบับลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และเอกสารประกอบ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้ให้ถ้อยคำเป็นพยาน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๑

(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์)

พลโท



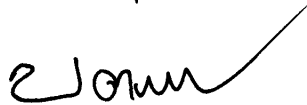
(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ



(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ



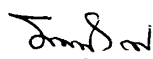
(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ



(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ



(นายพุทธิสัต์ นามเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์