



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๒๒/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดตรัง
เกี่ยวกับแผนที่ปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จังหวัดตรัง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดตรัง ขอแผนที่หมายเลข ๔๘๒๓.๑ ๔๐๑๒ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ จำนวน ๓ แผ่น และแผนที่ภูมิประเทศ มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ บริเวณป่าคลองกันตัง ป่าคลองโหล๊ะ แปลงที่ ๒ จำนวน ๓ แผ่น ที่มีการปรับปรุงแนวเขตตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘

จังหวัดตรังมีหนังสือที่ ตง ๐๐๑๓.๓/๑๔๐๒ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวยังไม่ผ่านมติคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้ใช้แผนที่ปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) จึงยังไม่มีผลทางกฎหมาย ทางราชการจึงยังไม่สามารถนำไปใช้หรือเผยแพร่ได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดตรังดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่จังหวัดตรังไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงจังหวัดตรังเพื่อขอแผนที่หมายเลข ๔๘๒๓.๑ ๔๐๑๒ จำนวน ๓ แผ่น และแผนที่ภูมิประเทศ มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ บริเวณป่าคลองกันตัง ป่าคลองโหล๊ะ แปลงที่ ๒ จำนวน ๓ แผ่น ที่มีการปรับปรุงแนวเขตตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ แต่จังหวัดตรังปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จังหวัดตรังมีหนังสือ ที่ ตง ๐๐๑๔.๓/๘๕๕๑ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา พร้อมคำชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า คณะอนุกรรมการปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) จังหวัดตรัง ได้ดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๓ /๒๕๖๐

ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดแล้ว และคณะกรรมการเทคนิคการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐ (One Map) ได้มีหนังสือขอให้ประธานคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐของแต่ละจังหวัดที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐ (One Map) (คณะกรรมการ กปนร.) เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อนำไปประกาศแนบท้ายกฎหมายต่อไป และประธานคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐ (One Map) จังหวัดตรัง ได้ลงนามในแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐจังหวัดตรังส่งให้องค์กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการเทคนิคการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐ (One Map) ทราบแล้ว ขณะนี้ยังไม่ได้รับแจ้งผลเพิ่มเติมแต่อย่างใด จังหวัดตรังจึงยังไม่สามารถนำไปใช้หรือเผยแพร่ได้ และหากแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐ (One Map) ประกาศใช้แล้วเมื่อใด จังหวัดตรังจะแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ คือแผนที่หมายเลข ๔๘๒๓ | ๕๐๑๒ และแผนที่ภูมิประเทศ มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ บริเวณป่าคลองกันตัง ป่าคลองโหลงโละ แปลงที่ ๒ ที่มีการปรับปรุงแนวเขตตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐนั้น กรมที่ดินได้มีหนังสือ ด่วน ที่ มท ๐๕๑๖.๔/๑๘๘๙๒ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ และชี้แจงข้อเท็จจริงกรณีผู้อุทธรณ์มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปยังกรมที่ดินด้วยว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบแนวทางการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐ (One Map) และให้แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐ (One Map) โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ซึ่งต่อมาสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งที่ ๓๑๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐ (One Map) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน คณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐ (One Map) ได้รายงานผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐ (One Map) ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่า เรื่องนี้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงมหาดไทย ยังมีความเห็นไม่สอดคล้องกัน และอาจส่งผลกระทบต่อการทำงานหรือการดำเนินงานที่หน่วยงานของรัฐได้ปฏิบัติหรือดำเนินการไปแล้ว ซึ่งคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐ (One Map) ได้จัดให้มีการประชุมหารือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวแล้ว แต่ยังไม่มีความเห็นหรือข้อสรุปที่ชัดเจน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒/๒ /๒๕๖๐

ราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ส่งเรื่องคืนคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) โดยให้รับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้รอบคอบอีกครั้งหนึ่ง เพื่อมิให้เกิดข้อโต้แย้งของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และเรื่องยังอยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จ ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอเป็นการดำเนินงานในส่วนของจังหวัดตรังซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินงานของคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ที่ยังไม่แล้วเสร็จ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในขณะนี้จึงอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



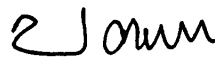
หัวหน้าคณะที่ ๑

(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์)



กรรมการ

(นายพุทธิสตัย นามเดช)



กรรมการ

(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)



กรรมการ

(นางอัจฉรา อุณหলেখกะ)



กรรมการ

(นางการดี เสียวไพโรจน์)

พลโท



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(สุขสันต์ สิงหเดช)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐