



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๔๗/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เกี่ยวกับการดำเนินการ
ทางวินัย

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และ
สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากร
ทางการศึกษา (สำนักงาน ก.ค.ศ.)

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๑
เมษายน ๒๕๖๐ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการ
ดำเนินการทางวินัย จำนวน ๑๙ รายการ ได้แก่

๑. หนังสือการร้องเรียนทั้งหมดและเวลา วัน เดือน ปี ที่ส่งและรับ
๒. เลขทะเบียนลงรับหนังสือการร้องเรียนและเวลา วัน เดือน ปี ที่รับ
๓. ความเห็นของผู้เสนอให้มีการสืบสวนข้อเท็จจริง และเวลา วัน เดือน ปี ที่มี

ความเห็น

๔. ความเห็นผู้มีคำสั่งให้สืบสวนข้อเท็จจริงและเวลา วัน เดือน ปี ที่มีความเห็น
๕. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง
๖. พยานเอกสารทั้งหมดในสำนวนการสืบสวนข้อเท็จจริง
๗. พยานบุคคลทั้งหมดในสำนวนการสืบสวนข้อเท็จจริง
๘. สรุปสำนวนการสืบสวนข้อเท็จจริง และพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด
๙. ความเห็นของผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๗/๒๕๖๐

๑๐. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน
 ๑๑. พยานเอกสารทั้งหมดในสำนวนการสอบสวน
 ๑๒. พยานบุคคลทั้งหมดในสำนวนการสอบสวน
 ๑๓. ภาพถ่ายพยานวัตถุทั้งหมดในสำนวนการสอบสวน
 ๑๔. สำนวนการสอบสวนทั้งหมด พร้อมความเห็นของคณะกรรมการสอบสวน
 ๑๕. ความเห็นของผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน
 ๑๖. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เรื่องการรายงานผลการสอบสวนฉบับแรกที่ส่งไปยังสำนักงาน ก.ค.ศ. พร้อมความเห็น
 ๑๗. หนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ที่ส่งสำนวนการสอบสวนคืนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเพื่อให้พิจารณาทบทวนสำนวนการดำเนินการทางวินัย
 ๑๘. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เรื่องการรายงานผลการสอบสวนฉบับที่สองที่ส่งไปยังสำนักงาน ก.ค.ศ. พร้อมความเห็น
 ๑๙. มติ ก.ค.ศ. ที่มีความเห็นลงโทษไล่ออกจากราชการ
- สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานมีหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๔๐๐๙/๑๐๐๙ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงผูุ้ทธรณ์ แจ้งว่าอนุญาตให้คัดถ่ายเฉพาะรายงานการสอบสวน (แบบ สว. ๖) เพื่อประกอบการแกุ้ทธรณ์คำสั่งลงโทษ
- ผูุ้ทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานดังกล่าว
- คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผูุ้ทธรณ์ ตำแหน่งศึกษานิเทศก์ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๒ ถูกตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยกรณีการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานมีคำสั่งที่ ๔๖๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ ลงโทษไล่ออกจากราชการ ผูุ้ทธรณ์จึงมีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย จำนวน ๑๙ รายการดังกล่าวข้างต้น แต่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพียงบางส่วน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๗/๒๕๖๐

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน มีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๐๙/๑๖๙๑ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ ซึ่งแจ้งสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์คำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานที่ลงโทษ ไล่ออกจากราชการ และได้ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานพิจารณา ข้อ ๕ แห่งกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่กำหนดว่า “การคัดบันทึกถ้อยคำบุคคล พยานหลักฐานอื่น ๆ หรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง ให้อยู่ในดุลพินิจที่ผู้บังคับบัญชาผู้ส่งลงโทษที่จะอนุญาตหรือไม่ โดยให้พิจารณาถึงประโยชน์ในการ รักษาวินัยของข้าราชการ” และเห็นว่า รายงานการสอบสวน (แบบ สว. ๖) ประกอบไปด้วยข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย ข้อพิจารณา และข้อเสนอในการใช้ดุลพินิจพิจารณาโทษทางวินัย อีกทั้งเพื่อเป็นการคุ้มครองผู้ร้องและพยานบุคคลที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว อย่าให้ได้รับภัยจากการดำเนินการทางวินัย ในครั้งนี้ จึงอนุญาตให้คัดถ่ายเฉพาะรายงานการสอบสวน (แบบ สว. ๖) และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้ส่งสำนวนการสอบสวนและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัย ทั้งหมดไปยังสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (สำนักงาน ก.ค.ศ.) เพื่อประกอบการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ โดยมีได้สำเนาเอกสารดังกล่าวไว้ จึงไม่สามารถนำส่ง ข้อมูลข่าวสารต่อคณะกรรมการฯ ได้

คณะกรรมการฯ มีข้อพิจารณาเกี่ยวกับหน่วยงานที่ครอบครองข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ มีคำขอ อีกทั้งได้ตรวจสอบหนังสือของผู้อุทธรณ์แล้วพบว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงเลขาธิการ ก.ค.ศ. ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยทั้ง ๑๙ รายการ เช่นเดียวกัน แต่สำนักงาน ก.ค.ศ. มีหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๑๐/๑๒๒ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่าได้จัดส่งสำนวนการสอบสวนและเอกสาร อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องคืนให้แก่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานซึ่งเป็นหน่วยงานต้นสังกัด ของผู้อุทธรณ์แล้ว และได้พบว่าสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้มีหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๔๐๐๙/๑๓๑๔ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงเลขาธิการ ก.ค.ศ. ส่งเอกสารหลักฐานทั้งหมดไปยัง สำนักงาน ก.ค.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาอุทธรณ์อีกครั้งหนึ่ง และตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน ลับ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๐๙/๑๖๙๑ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่มีถึง คณะกรรมการฯ ซึ่งแจ้งว่าได้ส่งสำนวนการสอบสวนและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทาง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๗/๒๕๖๐

วินัยทั้งหมดไปยังสำนักงาน ก.ค.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ โดยมีได้สำเนาเอกสารดังกล่าวไว้ จึงน่าจะเชื่อได้ว่าข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอนั้นปัจจุบันอยู่ในความครอบครองของสำนักงาน ก.ค.ศ. คณะกรรมการฯ จึงมีหนังสือถึงเลขาธิการ ก.ค.ศ. ขอให้จัดส่งข้อมูลข่าวสารที่ปฏิเสธการเปิดเผยไปเพื่อประกอบการพิจารณา และสอบถามข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสถานะเรื่องการพิจารณาอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ว่าอยู่ในขั้นตอนใด เสร็จสิ้นแล้วหรือไม่ อย่างไร ซึ่งสำนักงาน ก.ค.ศ. ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๙/๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารเพื่อพิจารณา และชี้แจงว่าการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษของผู้อุทธรณ์นั้น ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการพิจารณาของเจ้าหน้าที่

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ คือข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรง จำนวน ๑๙ รายการ เมื่อการสอบสวนทางวินัยผู้อุทธรณ์ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นโดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้มีคำสั่งลงโทษไล่ผู้อุทธรณ์ออกจากราชการแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกลงโทษทางวินัยจึงสมควรได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตน ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอสามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ อย่างไรก็ดี หากเห็นว่าการเปิดเผยหนังสือร้องเรียนและบันทึกการให้ถ้อยคำพยาน อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัย หรืออาจมีผลกระทบต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง ก็อาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ร้องเรียนหรือให้ถ้อยคำนั้นได้ ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

อนึ่ง ข้อมูลข่าวสารตามคำขอนี้ ในกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการ ก.ค.ศ. อาจมีการส่งกลับคืนไปยังสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้ ดังนั้น เพื่อประโยชน์ของผู้อุทธรณ์ จึงให้สำนักงาน ก.ค.ศ. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ครอบครองข้อมูลข่าวสารตามคำขออยู่ในปัจจุบัน ประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเพื่อเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามข้อวินิจฉัยของคณะกรรมการฯ โดยเร็ว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๗/๒๕๖๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงาน ก.ค.ศ. และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา ขั้นพื้นฐาน เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง จำนวน ๑๙ รายการ โดยอาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ร้องเรียนหรือให้ถ้อยคำ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์


(นายพิรพล ไตรทศวิทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑


(นายพุทธิสัทย์ นามเดช)

กรรมการ


(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ


(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ

พลโท 
(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐