



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๕๐/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง
เกี่ยวกับการตรวจสอบการออกโฉนดที่ดิน

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง ขอเอกสารเกี่ยวกับการตรวจสอบและการดำเนินการตรวจสอบการออกโฉนดที่ดิน เลขที่ ๑๘๑๙๖๒ หน้าสำรวจ ๒๐๙๗๔ ตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ทุกฉบับ

สำนักงานที่ดินจังหวัดลำปางมีบันทึก ที่ ลป ๐๐๒๐.๔/-ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารการตรวจสอบการออกโฉนดที่ดิน พนักงานเจ้าหน้าที่ยังไม่ได้ทำคำสั่งทางปกครอง และเรื่องอยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการ ตาม มาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนข้อมูลข่าวสาร รายงานข้อเท็จจริง/รายงานผลการดำเนินการ เป็นเอกสารที่อยู่ในความควบคุมดูแลของเจ้าหน้าที่ รับเรื่องราวร้องทุกข์ การเปิดเผยอาจมีผลกระทบหรือละเมิดต่อคู่กรณีในเรื่องพิพาท และอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือทรัพย์สินของผู้หนึ่งผู้ใดได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานที่ดินจังหวัดลำปางดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานที่ดินจังหวัดลำปางไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๘๑๙๖๒ หน้าสำรวจ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๐ /๒๕๖๐

๒๐๙๗๔ ตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง เจ้าของเดิมคือนาย [REDACTED] และ นาย [REDACTED] ต่อมานาง [REDACTED] ได้ซื้อที่ดินดังกล่าวจากการขายทอดตลาดของ กรมบังคับคดี และได้ยื่นขอทำการรังวัดและออกโฉนดที่ดินเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๔ แต่การรังวัด เพื่อออกโฉนดยังไม่สามารถทำได้ เนื่องจากที่ดินมีกอรวก กอไฟ รกทึบ ต้องใช้เวลาหลังจากนั้นอีก ๑ ปี ถึงจะเข้าไปทำการรังวัดและออกโฉนดที่ดินได้ ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้ยื่นคำร้องทุกข์กราบเรียนนายกรัฐมนตรี้ และร้องเรียนต่ออธิบดีกรมที่ดินและศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดลำปาง ขอให้ตรวจสอบการออกโฉนดที่ดิน เลขที่ ๑๘๑๙๖๒ ของนาง [REDACTED] ว่าเป็นการออกโฉนดที่ดินที่ถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร เหตุใดจึงไม่มีการแจ้งให้เจ้าของที่ดินข้างเคียงหรือหน่วยงานท้องถิ่นประวัชชีแนวเขต การออกโฉนดที่ดินทับทางสาธารณะและมีการปลูกต้นไม้ทับทางดังกล่าว เป็นเหตุให้ไม่มีทางสาธารณะเข้าออก ที่ดินของผู้อุทธรณ์ จังหวัดลำปางได้มีคำสั่งที่ ๑๔๑๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ แต่งตั้ง คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีการร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ดังกล่าว โดยมีนายอำเภอเมืองลำปาง เป็นประธานกรรมการ และมีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลพิชัย เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการออกโฉนดที่ดิน เลขที่ ๑๘๑๙๖๒ หน้าสำรวจ ๒๐๙๗๔ ตำบล พิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง และการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสอบสวน ข้อเท็จจริงตามคำสั่งจังหวัดลำปางที่ ๑๔๑๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ แต่สำนักงานที่ดิน จังหวัดลำปางปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การ บริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานที่ดินจังหวัดลำปางมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลป ๐๐๒๐.๔/๑๕๖๕๗ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา และชี้แจงว่า

๑. ข้อมูลข่าวสารการตรวจสอบการออกโฉนดที่ดิน เลขที่ ๑๘๑๙๖๒ หน้าสำรวจ ๒๐๙๗๔ ตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง สำนักงานที่ดินจังหวัดลำปางได้เคยมีหนังสือ ที่ ลป ๐๐๒๐.๔/๑๖๓๔๕ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ชี้แจงข้อเท็จจริงให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว

๒. ข้อมูลข่าวสารการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ตามคำสั่งจังหวัดลำปางที่ ๑๔๑๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ นั้น ปัจจุบันเรื่องอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ส่วนงานการสอบสวนเรื่องดังกล่าวไม่ได้อยู่ในความ ครอบครองของสำนักงานที่ดินจังหวัดลำปางแต่อย่างใด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๐ /๒๕๖๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

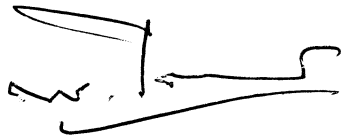
๑. ข้อมูลข่าวสารการตรวจสอบการออกโฉนดที่ดิน เลขที่ ๑๘๑๙๖๒ หน้าสำรวจ ๒๐๙๗๔ ตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ เมื่อการตรวจสอบการออกโฉนดที่ดินได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียจึงสมควรได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อรักษาสิทธิประโยชน์ของตน ข้อมูลข่าวสารรายการนี้จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ทั้งนี้ สำนักงานที่ดินจังหวัดลำปางสมควรปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลอื่นที่ปรากฏในการตรวจสอบการออกโฉนดที่ดินเพื่อไม่ให้รู้กล้ำสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อนึ่ง กรมที่ดินได้ออกระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการตรวจหลักฐานทะเบียนที่ดิน การขอคัดถ่ายสำเนาเอกสาร และการตรวจสอบหลักฐาน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินเป็นการเฉพาะ ซึ่งผู้อุทธรณ์ต้องไปยื่นคำขอข้อมูลข่าวสารตามระเบียบกรมที่ดินดังกล่าว และสำนักงานที่ดินจังหวัดลำปางสามารถคิดค่าธรรมเนียมได้ตามหลักเกณฑ์ของระเบียบกรมที่ดินนี้

๒. ข้อมูลข่าวสารการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่งจังหวัดลำปางที่ ๑๔๑๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ ข้อเท็จจริงได้ความว่า การตรวจสอบข้อเท็จจริงยังอยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง และเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่อยู่ในความครอบครองของสำนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง จึงเป็นกรณีที่ผู้อุทธรณ์ต้องไปยื่นคำขอต่อหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงเมื่อการตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวได้เสร็จสิ้นแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานที่ดินจังหวัดลำปางเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร การตรวจสอบการออกโฉนดที่ดิน เลขที่ ๑๘๑๙๖๒ หน้าสำรวจ ๒๐๙๗๔ ตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๐ /๒๕๖๐

จังหวัดลำปาง โดยปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้อง แก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงตาม คำสั่งจังหวัดลำปางที่ ๑๔๑๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ ให้ยกอุทธรณ์



(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑



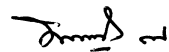
(นางอঞ্জรา อุนทเลฆะ)

กรรมการ



(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ



(นายพุทธิสตัย์ นามเดช)

กรรมการ



(นางการดี เลี้ยวไพโรจน์)

กรรมการ

พลโท



(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๐