



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๑๗/๑/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอำเภอศีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์  
เกี่ยวกับการเลือกผู้ใหญ่บ้าน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ██████████  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : อำเภอศีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ██████████ ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงนายอำเภอศีขรภูมิ ขอเอกสารเกี่ยวกับการเลือกผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๓ ตำบลระแงง อำเภอศีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์ ดังนี้

๑. ประกาศรับสมัคร  
๒. ใบสมัคร และเอกสารเพิ่มเติมตามข้อ ๓ ถึงข้อ ๙ ปรากฏตามเอกสารแนบท้าย  
หมายเลข ก

๓. ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิสมัคร

๔. ประกาศยกเลิก

๕. หนังสือเชิญไปให้ปากคำ

๖. บันทึกการให้ถ้อยคำ

๗. รายงานผลการตรวจสอบ (ผญ.๕) และการนำหลักฐานต่าง ๆ เสนอกรรมการ

๘. ความเห็นของนายอำเภอ

๙. ประกาศใหม่

อำเภอศีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์ มีหนังสือ ที่ สร ๐๕๑๘.๑/๑๑๐๖ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๓ รายการที่ ๔ รายการที่ ๕ รายการที่ ๖ และรายการที่ ๙ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ และ

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

พ.ต.ท.

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗/๑ /๒๕๖๐

รายการที่ ๘ โดยให้เหตุผลว่า เป็นเรื่องความเห็นภายในของส่วนราชการ ยังไม่เป็นคำสั่งทางปกครอง ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง การให้คัดสำเนาดังกล่าวอาจจะมีผลเสียหายต่อทางราชการ ประกอบกับในเรื่องนี้ศาลเท่านั้นที่มีอำนาจในการดำเนินการดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารอำเภอสีขรภูมิ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่อำเภอสีขรภูมิ ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า อำเภอสีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์ ประกาศการเลือกผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๓ ตำบลระแงง อำเภอสีขรภูมิ ปรากฏว่ามีผู้สมัคร จำนวน ๔ ราย โดยผู้อุทธรณ์เป็นผู้สมัครหมายเลข ๑ อำเภอสีขรภูมิแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านดังกล่าว ผลปรากฏว่า ผู้สมัครหมายเลข ๒ นาย ██████████ เป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนสามารถลงสมัครรับเลือกผู้ใหญ่บ้านได้ ส่วนผู้สมัครอีก ๓ ราย คณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติฯ เห็นว่า เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ไม่สามารถลงสมัครรับเลือกผู้ใหญ่บ้านได้ อำเภอสีขรภูมิได้แจ้งผลการตรวจสอบคุณสมบัติผู้มีสิทธิรับเลือกผู้ใหญ่บ้านให้ผู้สมัครทั้ง ๔ ราย และราษฎรหมู่ที่ ๓ ตำบลระแงง ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ ทราบ พร้อมแจ้งให้ผู้กระทบทสิทธิทราบที่สามารถอุทธรณ์ประกาศดังกล่าวได้ ภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง โดยให้ผู้กระทบทสิทธิดำเนินการตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ผู้อุทธรณ์จึงยื่นคำขอข้อมูลข่าวสารตามรายการข้างต้น เพื่อใช้ในการอุทธรณ์ประกาศอำเภอสีขรภูมิ แต่ได้รับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพียงบางส่วน

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย อำเภอสีขรภูมิ มีหนังสือ ที่ สร ๐๕๑๘.๑/๑๙๖๑ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณา และชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ กำนันตำบลระแงง ได้รายงานว่ามีผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๓ ตำบลระแงง อำเภอสีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์ ได้เสียชีวิต อำเภอสีขรภูมิจึงมีคำสั่งที่ ๑๗/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ เรื่องให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่ง และจัดให้มีการประชุมชี้แจงราษฎร โดยกำหนดการรับสมัครผู้ใหญ่บ้านในระหว่างวันที่ ๓๑ มกราคม - ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และกำหนดวันเลือกผู้ใหญ่บ้านในวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ในการรับสมัครผู้ใหญ่บ้านนั้นปรากฏว่ามีผู้สมัคร

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๑ /๒๕๖๐

จำนวน ๔ ราย ได้แก่ (๑) นาย ██████████ (๒) นาย ██████████ (๓) นาย ██████████ และ (๔) นาย ██████████ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ คณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติ ตามคำสั่งอำเภอศีขรภูมิ ที่ ๒๘/๒๕๖๐ ได้รายงานผลการตรวจสอบคุณสมบัติผู้สมัครทั้ง ๔ ราย ว่าผู้สมัครบางรายอาจขาดคุณสมบัติในการสมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน จำเป็นต้องมีการสอบสวน ข้อเท็จจริงให้ได้ข้อยุติ อำเภอศีขรภูมิจึงมีหนังสือขอขยายเวลาเลือกผู้ใหญ่บ้านต่อผู้ว่าราชการจังหวัด สุรินทร์ และจังหวัดสุรินทร์ได้แจ้งอำเภอศีขรภูมิตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สร ๐๐๑๘.๑/๒๑๘๙ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ พิจารณาอนุญาตให้อำเภอศีขรภูมิขยายเวลาการเลือกผู้ใหญ่บ้าน ออกไปจนกว่าจะตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านแล้วเสร็จ อำเภอศีขรภูมิ ได้แจ้งผลการตรวจสอบคุณสมบัติผู้มีสิทธิรับเลือกผู้ใหญ่บ้านให้ผู้สมัครทั้ง ๔ ราย ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ยื่น คัดค้านผลการตรวจสอบ ต่อมาเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ อำเภอศีขรภูมิ ได้แจ้งผลการพิจารณา อุทธรณ์ให้นาย ██████████ ผู้อุทธรณ์ทราบและแจ้งสิทธิที่จะดำเนินการในการฟ้องคดีปกครอง เกี่ยวกับกรณีดังกล่าวได้ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง พร้อมจัดทำประกาศอำเภอศีขรภูมิ เรื่อง ผลการเลือกผู้ใหญ่บ้านกรณีไม่ต้องทำการเลือกให้นาย ██████████ ได้รับเลือกเป็น ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๓ ตำบลระแงง อำเภอศีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์ ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า อำเภอศีขรภูมิได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการ ที่ ๑ ถึงรายการที่ ๖ และรายการที่ ๙ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงมีข้อพิจารณาในส่วนข้อมูลข่าวสาร รายการที่ ๗ รายงานผลการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน และข้อมูล ข่าวสารรายการที่ ๘ ความเห็นของนายอำเภอศีขรภูมิ ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๒ รายการ ปรากฏตาม บันทึกรายการที่ทำการปกครองอำเภอศีขรภูมิ ที่ สร ๐๕๑๘.๑/- ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐ เรื่องขอ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๓ ตำบลระแงง อำเภอศีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของ หน่วยงานของรัฐ เมื่อการเลือกผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๓ ตำบลระแงง ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มี ส่วนได้เสียจึงสมควรได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อรักษาสิทธิของตน ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึง

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๗)๑/๒๕๖๐

การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชน ที่เกี่ยวข้องประกอบกัน เห็นว่าบันทึกที่ทำการปกครองอำเภอศีขรภูมิ ที่ สร ๐๕๑๘.๑/- ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้อำเภอศีขรภูมิเปิดเผยบันทึกที่ทำการปกครองอำเภอศีขรภูมิ ที่ สร ๐๕๑๘.๑/- ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐ เรื่องขอรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๓ ตำบลระแงง อำเภอศีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายพิรพล ไตรทศาวีทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑



(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ



(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ



(นายพุทธิสัจย์ นามเดช)

กรรมการ



(นางการดี เลี้ยวไพโรจน์)

กรรมการ

พลโท   
(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๐