

สรุปมติการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล

วาระประชุม	สาระสำคัญ
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ	ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐	ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณาตามหนังสือ ก.ก.ถ. ด่วนมาก ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๖๖๙ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐ แล้ว โดยมีกรรมการขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้ ๑. นายสมศักดิ์ อรรฆศิลป์ รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้ ๑.๑ ระเบียบวาระที่ ๓.๔ การนำคณะเทศบาลตำบลเขาพระงาม จังหวัดลพบุรี เข้าเยี่ยมคารวะนายกรัฐมนตรีเพื่อรายงานผลการเข้าร่วมประชุมและการเข้ารับรางวัล The ๒๐๑๗ United Nations Public Service Forum and Awards Ceremony หน้าที่ ๒๖ บรรทัดที่ ๓ จากเดิม “...ซึ่งได้นำเสนอผลงานกับนายกรัฐมนตรีเป็นกลไกในการขับเคลื่อน...” ขอแก้ไขเป็น “ซึ่งได้นำเสนอผลงานกับนายกรัฐมนตรีว่าควรมีกลไกในการขับเคลื่อน..” ๑.๒ ระเบียบวาระที่ ๓.๔ การนำคณะเทศบาลตำบลเขาพระงาม จังหวัดลพบุรี เข้าเยี่ยมคารวะนายกรัฐมนตรีเพื่อรายงานผลการเข้าร่วมประชุมและการเข้ารับรางวัล The ๒๐๑๗ United Nations Public Service Forum and Awards Ceremony หน้าที่ ๒๖ บรรทัดที่ ๕ จากเดิม “...จึงได้เสนอกลไกคณะกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิต อยู่ระหว่างร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี...” ขอแก้ไขเป็น “...จึงได้เสนอกลไกคณะกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับอำเภอ (พขอ.) ซึ่ง พขอ. จะประกอบไปด้วยตัวแทนของทุกภาคส่วน ในอำเภอร่วมเป็นกรรมการ โดยมีนายอำเภอเป็นประธานและสาธารณสุขอำเภอเป็นเลขานุการ ทั้งนี้ อยู่ระหว่างร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี...” ๒. นายพรชัย สุริยะเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้ ๒.๑ ระเบียบวาระที่ ๔.๑ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) หน้าที่ ๙ จากเดิม “นายพรชัย รัฐระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวว่า อยากให้มีเพิ่มเติมระบุไว้ในแผนฯ ประการที่ ๑ คือเรื่องของการที่มีข้อมูลด้านการคลังที่ทันสมัย ครบถ้วน สมบูรณ์ และถูกต้อง ที่หน่วยงานได้นำมาประกอบการพิจารณาว่า การจัดสรรรายได้ เงินอุดหนุนชนข้อมูลที่ทันสมัย ถูกต้อง และทันเวลา เพราะฉะนั้นถ้าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการกระจายอำนาจ โดยเฉพาะ อบท. และหน่วยงานกำกับได้จัดทำฐานข้อมูลร่วมกันให้มีข้อมูลด้านการคลังที่สมบูรณ์ ถูกต้อง ก็จะเป็นประโยชน์มาก ประการที่ ๒ ความเป็นไปได้ในการจัดสรรรายได้ร้อยละ ๓๕ ในปี ๒๕๖๓ นั้น ต้องพิจารณาถึงเรื่องความสามารถของ อบท. ซึ่งปัจจุบันมีร่างกฎหมายที่อยู่ในการพิจารณาของกรรมาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งหากมีการนำมาบังคับใช้ในปี ๒๕๖๒ จะทำให้การเก็บภาษีรายได้เพิ่มขึ้น ปีละ ๒๐,๐๐๐-๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้มีโอกาสที่จะจัดสรรรายได้ร้อยละ ๓๕ อย่างที่อยู่ในร่างแผนก็จะเป็นไปได้ ขอแก้ไขเป็น “นายพรชัย รัฐระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวว่า ควรเพิ่มเติมเรื่องการจัดทำฐานข้อมูลการคลังท้องถิ่นในร่างแผนการกระจายฯ โดยให้หน่วยงานที่กำกับดูแลการดำเนินงานของ อบท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ร่วมกันจัดทำฐานข้อมูลการคลังท้องถิ่นให้มีความทันสมัย ถูกต้องและครบถ้วน เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในด้านต่าง ๆ เช่น การจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. เป็นต้น สำหรับความเป็นไปได้ที่สัดส่วนรายได้ของ อบท. ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิจะเท่ากับอัตราร้อยละ ๓๕ ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ นี้ ต้องพิจารณาให้ อบท. สามารถจัดเก็บรายได้ในส่วนของ อบท. เพิ่มขึ้นด้วย เช่น การจัดทำร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ซึ่งปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา สภานิติบัญญัติแห่งชาติ หากมีผลบังคับใช้ในปี ๒๕๖๒ คาดว่า จะทำให้ อบท. มีรายได้เพิ่มขึ้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างปีละ ๒๐,๐๐๐ - ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นต้น” ๒.๒ ระเบียบวาระที่ ๔.๒ แนวทางการแก้ไขปัญหาเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และผู้พิการที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอ หน้าที่ ๑๒ จากเดิม “นายพรชัย รัฐระเวช กล่าวว่า ตามที่ผู้แทนสำนักงบประมาณชี้แจงเป็นเรื่องของการบริหารงบประมาณก็เข้าใจ แต่ถ้าไม่เพียงพอขอรับจัดสรรเพิ่มจากวงเงินงบประมาณจะไม่ใช้ประเด็นเดียวกัน ถ้าบอกว่าเป็นเรื่องของการบริหารงบประมาณก็คงไม่เป็นไร แต่ควรระบุในรายงานข้อเท็จจริงให้ชัดเจน”

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	ขอแก้ไขเป็น “นายพรชัย สุริเวช กล่าวว่า ตามที่ผู้แทนสำนักงานประมาณชี้แจงรายละเอียดเป็นเรื่องการแก้ไขปัญหาเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและผู้พิการ โดยการบริหารงบประมาณ ดังนั้น การรายงานข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการพิจารณาของที่ประชุมควรให้มีความชัดเจน” ๓. นางสาวสุภัค ไชยวรรณ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง ขอแก้ไขรายงานการประชุม คือ ระเบียบวาระที่ ๔.๑ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) หน้าที่ ๙ จากเดิม “นางสาวสุภัค ไชยวรรณ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง กล่าวว่า ในเรื่องของการปฏิบัติสำหรับการกำหนดสัดส่วนร้อยละ ๓๕ ต่อรายได้รัฐบาล ขอให้มีการประเมินว่าภารกิจที่ถ่ายโอนมีความชัดเจนมากน้อยเพียงใด เพื่อที่จะส่งให้ทางสำนักงานประมาณในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี จะใช้เป็นตัวกำหนดสัดส่วนที่เพิ่มขึ้นของ อบท. ในแต่ละปีว่าควรเพิ่มขึ้นเท่าไรเพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดเป้าหมาย ในเอกสารประกอบการประชุมจะมีค่านำ หน้า ๑๗ จากร้อยละ ๓๕ ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ น่าจะเป็นงบประมาณปี ๒๕๖๓ ขอแก้ไขเป็น “นางสาวสุภัค ไชยวรรณ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง กล่าวว่า ในทางปฏิบัติของการกำหนดสัดส่วนรายได้ของ อบท. ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ ในอัตราร้อยละ ๓๕ ขอให้มีการประเมินภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่ อบท. ว่ามีความชัดเจนมากน้อยเพียงใด เพื่อเป็นข้อมูลให้สำนักงานประมาณใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และการกำหนดเป้าหมายสัดส่วนรายได้ของ อบท. ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิว่าแต่ละปีควรเพิ่มขึ้นในอัตราเท่าไร นอกจากนี้ ตามร่างแผนการกระจายอำนาจ หน้าที่ ๑๗ ข้อ ๒.๑.๑ ที่กล่าวถึงเป้าหมายสัดส่วนรายได้ของ อบท. ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิใกล้เคียงร้อยละ ๓๕ ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ที่ถูกต้องน่าจะเป็นภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๓” จึงเสนอที่ประชุมพิจารณาและรับรองรายงานการประชุม มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐
ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ เรื่องที่ ๓.๑ ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	มติที่ประชุม รับทราบ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๓.๒ การปรับปรุงโครงสร้างตามมาตรา ๑๗ แห่งร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๓ การจัดสรรสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๔ สรุปผลการประชุมสัมมนาวิชาการบริบทใหม่ของการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๕ การประกาศผลการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
<u>ระเบียบวาระที่ ๔</u> เรื่องเพื่อพิจารณาเรื่องที่ ๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
เรื่องที่ ๔.๒ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒)	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นแล้ว เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้ ๑. ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ. ๒. ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๓. ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ.

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๔.๓ การขดเขยรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ขาดหายไป เนื่องจากพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ไม่สามารถใช้บังคับได้	มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ดังนี้ ๑. มอบให้ฝ่ายเลขานุการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการพิจารณาทบทวนแนวทางการประมาณการรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง และการดำเนินมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี และการบริหารการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ ๒. มอบให้สำนักงบประมาณและกระทรวงการคลัง รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ ก.ก.ธ. ในการประมาณการรายได้ที่ อปท. จัดเก็บเองตามกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบันบนฐานรายได้ที่เป็นจริง ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้นไป
เรื่องที่ ๔.๔ การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑	มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ดังนี้ ๑. เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษี และเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยให้ใช้หลักเกณฑ์การจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไปจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การจัดสรรใหม่ ๒. มอบให้ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ใน ก.ก.ธ. พิจารณาลักษณะการจัดสรรภาษี และเงินอุดหนุนทั่วไป ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ได้ข้อยุติแล้วนำเสนอคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ
เรื่องที่ ๔.๕ การติดตามผลการดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ดังนี้ ๑. แจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อรับทราบผลการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของ อปท. และนำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายไปขับเคลื่อนให้เกิดแนวทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม ๒. นำรายงานการติดตามและประเมินผลดังกล่าว เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.ก.ธ. ให้ อปท. ทราบ และนำไปเป็นแนวทางในการดำเนินงานในการจัดบริการสาธารณะให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป