

ที่ นร ๐๑๐๖/๒๐๓๐

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒) ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับบัตรประจำตัวและการกำหนดรูปแบบของสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง

เรียน เลขาธิการสภาพัฒนาการเมือง

อ้างถึง หนังสือสภาพัฒนาการเมือง ด่วนที่สุด สพม ๐๐๐๒/๑๐๐ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สภาพัฒนาการเมืองแจ้งว่า ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๗๘ (๗) ได้บัญญัติให้มีแผนพัฒนาการเมืองและให้มีสภาพัฒนาการเมืองที่มีความเป็นอิสระ ซึ่งต่อมาได้มีการจัดตั้งสภาพัฒนาการเมืองขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้งนี้ ในการปฏิบัติหน้าที่ที่ผ่านมาสมาชิกสภาพัฒนาการเมืองไม่มีบัตรประจำตัวเพื่อแสดงตน และยังไม่มีรูปแบบและการแต่งรูปแบบเป็นการเฉพาะในบางโอกาสที่อาจต้องเข้าร่วมงานรัฐพิธีต่างๆ สภาพัฒนาการเมืองจึงขอหารือเกี่ยวกับการออกบัตรประจำตัวของสมาชิกสภาพัฒนาการเมืองและการกำหนดระเบียบว่าด้วยรูปแบบและการแต่งรูปแบบของสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง รวม ๒ ประเด็น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีสภาพัฒนาการเมืองจะนำแนวทางปฏิบัติในการออกบัตรประจำตัวของสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มาใช้เทียบเคียงโดยอนุโลม เพื่อกำหนดรูปแบบบัตรประจำตัวสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง โดยการนำรูปเครื่องหมายครุฑพ่าห์ไปใช้กำหนดไว้ในบัตรประจำตัวสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง จะกระทำได้โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ นั้น โดยที่ตามพระราชบัญญัติเครื่องหมายครุฑพ่าห์ พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๕ ได้บัญญัติให้การทำหรือใช้เครื่องหมายครุฑพ่าห์ในราชการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้กำหนดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการทำหรือใช้เครื่องหมายครุฑพ่าห์ในราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ขึ้น โดยข้อ ๕ ของระเบียบฯ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐใช้เครื่องหมายครุฑพ่าห์ในราชการหรือใช้ตามที่กฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ประกาศ หรือระเบียบว่าด้วยการนั้น กำหนดและตามระเบียบฯ ข้อ ๓ ได้กำหนดนิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” โดยหมายความว่ากระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และหมายความรวมถึงหน่วยงานอื่นใดของรัฐซึ่งเป็นราชการแต่ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น การที่สภาพัฒนาการเมืองจะนำเครื่องหมายครุฑพ่าห์ไปใช้ในกรณีนี้จึงต้องพิจารณาในเบื้องต้นว่า สภาพัฒนาการเมืองมีสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐตามความหมายของระเบียบฯ ข้อ ๓ หรือไม่ ซึ่งเมื่อพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า สภาพัฒนาการเมืองได้จัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญ ในส่วนที่ ๓

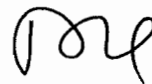
แนวนโยบาย ...

แนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน มาตรา ๗๘ (๗) ซึ่งเป็นการจัดตั้งเพื่อการบริหารราชการแผ่นดิน ตามเจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญ ที่วางแนวทางให้รัฐต้องดำเนินการตามนโยบายบริหารราชการแผ่นดิน ดังนั้น แม้ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ จะมีได้กำหนดให้สภาพัฒนาการเมือง เป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน แต่สภาพัฒนาการเมืองได้จัดตั้งตามการบริหารราชการแผ่นดิน และการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ที่มีลักษณะเป็นงานในราชการเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินในการกำหนดนโยบายและทิศทางของประเทศในทางการเมือง รวมทั้งการประสานต่างๆ ของสภาพัฒนาการเมืองซึ่งจำเป็นต้องมีการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐและประชาชน สภาพัฒนาการเมืองจึงเข้าตามความหมายในคำนิยาม “หน่วยงานของรัฐ” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการทำหรือใช้เครื่องหมายครุฑพ่าห์ในราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ตอนท้ายที่หมายรวมถึง หน่วยงานอื่นใดของรัฐซึ่งเป็นราชการด้วย การนำเครื่องหมายครุฑพ่าห์ดังกล่าวไปใช้จึงเป็นการนำเครื่องหมายครุฑพ่าห์ไปใช้ในราชการด้วย ดังนั้น สภาพัฒนาการเมืองจึงสามารถนำเครื่องหมายครุฑพ่าห์ไปใช้กำหนดไว้ในบัตรประจำตัวสมาชิกสภาพัฒนาการเมืองได้

๒. กรณีสภาพัฒนาการเมืองจะกำหนดระเบียบว่าด้วยเครื่องแบบและการแต่งเครื่องแบบของสมาชิกสภาพัฒนาการเมืองทำนองเดียวกับสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยองค์อำนาจผู้ออกระเบียบตามบริบทกฎหมายของสภาพัฒนาการเมืองจะกระทำได้โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นกรณีสภาพัฒนาการเมืองประสงค์จะกำหนดระเบียบว่าด้วยเครื่องแบบและการแต่งเครื่องแบบของสภาพัฒนาการเมืองทำนองเดียวกับสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีใช้กรณีขอใช้เครื่องแบบในลักษณะเดียวกับเครื่องแบบข้าราชการฝ่ายพลเรือนตาม พระราชบัญญัติเครื่องแบบข้าราชการฝ่ายพลเรือน พุทธศักราช ๒๔๗๘ สภาพัฒนาการเมือง จึงสามารถกำหนดเครื่องแบบและการแต่งเครื่องแบบของสมาชิกสภาพัฒนาการเมืองเองได้ แต่อย่างไรก็ตาม การกำหนดเครื่องแบบดังกล่าวไม่ควรกำหนดให้เหมือนหรือคล้ายกับเครื่องแบบข้าราชการฝ่ายพลเรือน เพราะอาจเป็นความผิดต่อเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๔๖ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกมล สุขสมบูรณ์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๔๓๐๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๙๖

ตรวจ/

ร.ป.นร.

ผอ.สำนัก/

ผอ.ส่วน/

ร่าง/

พิมพ์/