

รายงานประจำปี ๒๕๕๔
คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

จัดทำโดย
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



รายงานประจำปี ๒๕๕๔

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

สารบัญ

สารประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ 3

สารประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

- สาขาการแพทย์และสาธารณสุข 5
- สาขาต่างประเทศและความมั่นคงของประเทศ 6
- สาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรมและการเกษตร 7
- สาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ 8
- สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย 9

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ 10

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

- สาขาการแพทย์และสาธารณสุข 15
- สาขาต่างประเทศและความมั่นคงของประเทศ 16
- สาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรมและการเกษตร 17
- สาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ 18
- สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย 19

รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ 37
ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

ภาคผนวก 81

ภาคผนวก ๑ 83

ภาคผนวก ๒ 99

ภาคผนวก ๓ 116

ภาคผนวก ๔ 123



สาร
ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีเจตนารมณ์ที่ต้องการให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะได้สามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้ถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ส่งเสริมให้การบริหารงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและโปร่งใส เป็นการพัฒนาระบอบประชาธิปไตยให้มั่นคง การที่ประชาชนใช้สิทธิรับรู้ และเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐจะทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมหรือแนวคิดในการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามหลักการของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ที่ว่า “เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น” กันมากขึ้น โดยข้อยกเว้นจะมีได้เฉพาะกรณีที่กฎหมายกำหนดว่าไม่ต้องเปิดเผยเท่านั้น

ในโอกาสที่พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดำเนินงานมาครบ ๑๔ ปี ผมหวังว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐพร้อมที่จะปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ กันอย่างเคร่งครัด ถูกต้องและเหมาะสม เพื่อให้ประชาชนตรวจสอบข้อมูลข่าวสารที่มีอยู่ของหน่วยงานของรัฐให้มีความโปร่งใส เป็นผลให้การบริหารงานภาครัฐมีประสิทธิภาพ อันเป็นการพัฒนาให้ระบอบประชาธิปไตยเข้มแข็งต่อไป

(นายองอาจ คล้ามไพบูลย์)
ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
(เดือนตุลาคม ๒๕๕๓ – กันยายน ๒๕๕๔)



สาร
ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีหน้าที่หลักในการสอดส่องดูแลและให้คำแนะนำ คำปรึกษา เกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้อย่างถูกต้อง เหมาะสมตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ต้องการให้ประชาชนมีโอกาสในการได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐ เพื่อประโยชน์ต่อตนเองและส่วนรวม รวมทั้งสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องกับความเป็นจริง ส่งเสริมให้มีรัฐบาลโดยประชาชนมากขึ้น ทั้งนี้ จะมีข้อยกเว้นที่ไม่ต้องเปิดเผยเฉพาะข้อมูลข่าวสารที่หากเปิดเผยแล้วจะเกิดความเสียหายต่อประเทศชาติหรือประโยชน์ที่สำคัญของเอกชนเท่านั้น

ในโอกาสครบรอบ ๑๔ ปีของการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดิฉันหวังเป็นอย่างยิ่งว่าเจ้าหน้าที่และหน่วยงานของรัฐจะเกิดความตื่นตัวและปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยยึดหลัก “เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น” ขณะเดียวกันประชาชนก็รู้จักใช้สิทธิได้รู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส อันจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติในภาพรวมต่อไป

(นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์)
ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
(เดือนกันยายน ๒๕๕๔)



สาร
ประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาการแพทย์และสาธารณสุข

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ให้สิทธิแก่ประชาชนหลายประการ อาทิ สิทธิพึงรู้ตามมาตรา ๗ สิทธิตรวจดูตามมาตรา ๙ ที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดรวบรวมไว้ในศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงาน สิทธิขอดูข้อมูลข่าวสารที่อยากรู้ตามมาตรา ๑๑ ซึ่งข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการแพทย์และสาธารณสุขส่วนมากจะเข้าข่ายขอดูตามมาตรานี้ หากหน่วยงานของรัฐไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่มีคำขอก็จะต้องแจ้งเหตุผลให้ทราบ เพื่อให้ประชาชนผู้ขอสามารถใช้สิทธิอุทธรณ์มายังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการซึ่งจะส่งเรื่องต่อให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อพิจารณาวินิจฉัยต่อไป

แม้ว่าในปีนี้จะไม่มีเรื่องอุทธรณ์เข้าสู่การพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาการแพทย์และสาธารณสุขก็ตาม ผมก็หวังเป็นอย่างยิ่งว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐจะปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพมากขึ้นต่อไป

(ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณเวลา)
ประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาการแพทย์และสาธารณสุข



สาร
ประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาต่างประเทศและความมั่นคงของประเทศ

ข้อมูลข่าวสารของราชการโดยหลักแล้วต้องเปิดเผยให้ประชาชนได้รับรู้ แต่ก็มีข้อมูลข่าวสารของราชการบางลักษณะอาจไม่สมควรเปิดเผย พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงได้กำหนดประเภทของข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในข่ายหรือข้อยกเว้นที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ในกรณีที่ข้อมูลข่าวสารที่การเปิดเผยจะกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและความมั่นคงของประเทศ ซึ่งหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องใช้ดุลพินิจพิจารณาอย่างละเอียด และรอบคอบ โดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของประชาชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันเป็นสำคัญ

ในโอกาสครบรอบ ๑๔ ปีของการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผมหวังว่าพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จะเป็นแนวทางในการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้อย่างเหมาะสมตามหลักการที่ว่า “เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

(รองศาสตราจารย์นรนิติ เศรษฐบุตร)
ประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาต่างประเทศและความมั่นคงของประเทศ



สาร
ประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรม และการเกษตร

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีหลักการเพื่อให้ประชาชนมีโอกาสรับรู้ข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐ เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐให้เป็นไปอย่างโปร่งใส และเพื่อรองรับสิทธิของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการที่อยู่ในความครอบครองของรัฐ ได้แก่ สิทธิในการตรวจดูข้อมูล สิทธิในการขอข้อมูลข่าวสาร สิทธิในการขอสำเนา สิทธิในการร้องเรียน สิทธิในการอุทธรณ์ ฯลฯ ซึ่งข้อมูลข่าวสารของราชการส่วนใหญ่สามารถเปิดเผยได้ ส่วนที่เปิดเผยไม่ได้หรืออาจไม่ต้องเปิดเผย กฎหมายก็ได้กำหนดหลักเกณฑ์และหลักการในการใช้ดุลพินิจไว้อย่างชัดเจน

ในโอกาสที่พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีการดำเนินการมาเป็นเวลา ๑๔ ปีแล้ว คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรมและการเกษตรหวังว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเป็นเครื่องมือในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐให้เป็นไปโดยถูกต้องและมีส่วนช่วยลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันได้ โดยประชาชนสามารถตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐมีการปฏิบัติงานในลักษณะที่โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลา ซึ่งจะเป็นผลดีต่อการบริหารและการพัฒนาของประเทศต่อไป

(ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล)
ประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรมและการเกษตร



สาร
ประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้สิทธิได้รู้ข้อมูลข่าวสาร โดยการเปิดเผยเป็นหลัก ส่วนการไม่เปิดเผยจะเป็นเพียงข้อยกเว้นและปกปิดได้เท่าที่จำเป็น ซึ่งข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงในทางเศรษฐกิจหรือการคลังของประเทศ จัดเป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในข้อยกเว้นที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถใช้ดุลพินิจมีคำสั่งไม่เปิดเผยได้ หากพิจารณาว่าข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยนั้นจะกระทบต่อความมั่นคงในทางเศรษฐกิจหรือการคลังของประเทศ ซึ่งการใช้ดุลพินิจดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของประชาชนที่เกี่ยวข้องประกอบกัน เพื่อจะได้สามารถใช้ประกอบการตัดสินใจหรือการใช้ดุลพินิจได้อย่างเหมาะสมถูกต้อง

ในโอกาสครบรอบ ๑๔ ปีของการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดิฉันหวังว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐจะมีความรู้ ความเข้าใจและถือปฏิบัติให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมให้การดำเนินการต่างๆ ภาครัฐมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และลดปัญหาคอร์รัปชัน อันจะเป็นประโยชน์ในการพัฒนาประเทศต่อไป

(ศาสตราจารย์พิเศษชมเพลิน จันทร์เรืองเพ็ญ)
ประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ
(เดือนมิถุนายน – กันยายน ๒๕๕๔)



สาร
ประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ให้สิทธิแก่ประชาชนในการอุทธรณ์ เมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ตามมาตรา ๑๔ หรือ ๑๕ หรือมีคำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านของผู้มีประโยชน์ได้เสีย ตามมาตรา ๑๗ หรือไม่แก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือลบข้อมูลข่าวสารให้ตรงตามที่ขอ หากประชาชนไม่เห็นด้วย ก็สามารถมีหนังสืออุทธรณ์มาถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะส่งเรื่องไปให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเป็นผู้พิจารณาวินิจฉัย ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีเรื่องอุทธรณ์ที่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาและมีคำวินิจฉัย รวม ๒๑๒ คำวินิจฉัย คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๖ ของจำนวนเรื่องอุทธรณ์ที่มีคำวินิจฉัยทั้งหมดรวม ๒๑๕ คำวินิจฉัย แม้ว่าจำนวนเรื่องที่อุทธรณ์เข้ามาสู่คณะกรรมการวินิจฉัยฯ สาขาสังคมฯ จะมีจำนวนมาก แต่คณะกรรมการก็พร้อมและมุ่งมั่นที่จะพิจารณาวินิจฉัยอย่างรอบคอบเที่ยงธรรมและเหมาะสมตามหลักการของกฎหมายข้อมูลข่าวสารฯ

ในโอกาสของการครบรอบ ๑๔ ปีของกฎหมายข้อมูลข่าวสารฯ ผมหวังว่าประชาชนจะใช้สิทธิตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารฯ อย่างกว้างขวางเพื่อการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของตนเอง ชุมชนและสังคมโดยรวม ในขณะเดียวกันหน่วยงานของรัฐก็ต้องปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารฯ อย่างเคร่งครัด ซึ่งจะส่งผลให้เจตนารมณ์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการบรรลุเป้าหมายได้

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)
ประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ



นายองอาจ คล้ามไพบูลย์
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการ
(เดือนตุลาคม ๒๕๕๓ - กันยายน ๒๕๕๔)



นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการ
(เดือนกันยายน ๒๕๕๔ -)

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ



นายจตุรงค์ ปัญญาดิลก
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
กรรมการ



พลเอก กิตติพงษ์ เกษโกวิท
ปลัดกระทรวงกลาโหม
กรรมการ



นายอารีพงศ์ ภู่ชอุ่ม
ปลัดกระทรวงการคลัง
กรรมการ



นายธีรกุล นิยม
ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
กรรมการ



นายเฉลิมพร พิรุณสาร
ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กรรมการ



นายยรรยง พวงราช
ปลัดกระทรวงพาณิชย์
กรรมการ



นายวิเชียร เชาวลิต
ปลัดกระทรวงมหาดไทย
กรรมการ

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ



นายอัชพร จารุจินดา
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
กรรมการ



นายนนทิกร กาญจนะจิตรา
เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
กรรมการ



นายถวิล เปลี่ยนศรี
เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
กรรมการ



นายพิทูร พุ่มพิรัญ
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
กรรมการ



นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
กรรมการ



นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ
ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ
กรรมการ

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ



ผู้ช่วยศาสตราจารย์กิตติศักดิ์ ปรกติ
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



นายขวัญชัย วศวงศ์
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



นายครรชิต มาลัยวงศ์
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



นายชูชัย ศุภวงศ์
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



นายทศพร ศิริสัมพันธ์
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



นายเธียรชัย ณ นคร
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



นายเดชอุดม ไกรฤทธิ์
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
(เดือนตุลาคม 2553 – เมษายน 2554)



นางจุรี วิจิตรวาทการ
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



นายเรืองชัย ทรัพย์นิรันดร์
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ



นางวนิดา สักการโกศล
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
เลขานุการ



นายนคร เสรีรักษ์
ผู้เชี่ยวชาญด้านข้อมูลข่าวสาร
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
ผู้ช่วยเลขานุการ
(เดือนตุลาคม ๒๕๕๓ – เมษายน ๒๕๕๔)



พันตำรวจโท วรัท วิเชียรสรรค์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
ผู้ช่วยเลขานุการ
(เดือนเมษายน ๒๕๕๔ -)



นางศิริกุล ปัญญาดิลก
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
ผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาการแพทย์และสาธารณสุข



ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณเวลา
ประธานกรรมการ



ศาสตราจารย์แสวง บุญเฉลิมวิภาส
กรรมการ



ศาสตราจารย์อาวุธ ศรีศุกรี
กรรมการ



ศาสตราจารย์บุญศรี มีวงศ์อุโฆษ
กรรมการ



นายวิชัย โชควิวัฒน
กรรมการ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาต่างประเทศและความมั่นคงของประเทศ



รองศาสตราจารย์นรนิติ เศรษฐบุตร
ประธานกรรมการ



นางจิราพร บุนนาค
กรรมการ



นายประวิทย์ สุขวิบูลย์
กรรมการ



นายพรชัย ด่านวิวัฒน์
กรรมการ

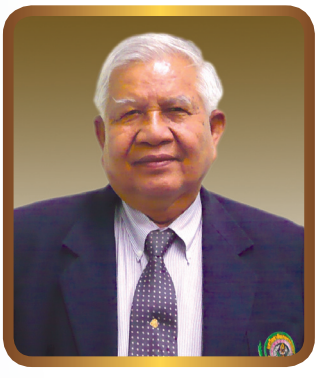


ผู้ช่วยศาสตราจารย์จันทจิรา เอี่ยมมยุรา
กรรมการ
(เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ -)

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรมและการเกษตร



ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล
ประธานกรรมการ



ศาสตราจารย์เกษม จันทร์แก้ว
กรรมการ



ศาสตราจารย์พิเศษสันทัด โรจนสุนทร
กรรมการ



ศาสตราจารย์สมชาติ โสภณรณฤทธิ์
กรรมการ



ศาสตราจารย์กิตติคุณพีระศักดิ์ จันทร์ประทีป
กรรมการ
(เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ -)



รองศาสตราจารย์สุนทร มณีสวัสดิ์
กรรมการ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ



ศาสตราจารย์พิเศษชมเพลิน จันทร์เรืองเพ็ญ
ประธานกรรมการ
(เดือนมิถุนายน 2554 -)



รองศาสตราจารย์นิพนธ์ พัวพงศกร
กรรมการ



รองศาสตราจารย์สหธน รัตนไพจิตร
กรรมการ



ผู้ช่วยศาสตราจารย์ธวัชชัย สุวรรณพานิช
กรรมการ



นางสาวภัทรา สกุลไทย
กรรมการ



นายวีระชัย เตชะวิจิตร์
กรรมการ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย



นายขจัดภัย บุรุษพัฒน์
กรรมการและหัวหน้าคณะที่ ๑



นางแน่งน้อย วิศวโยธิน
กรรมการ



นายพีรพล ไตรทศาวิทย์
กรรมการ



ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล
กรรมการ



นายชั่งทอง โอภาสศิริวิทย์
กรรมการ
(เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ -)



นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล
กรรมการ
(เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ -)

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย



พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย
กรรมการและห้วหน้าคณะที่ ๒
(เดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๕๓)



นายชัยรัตน์ มาประณีต
กรรมการและหัวหน้าคณะที่ ๒
(เดือนธันวาคม ๒๕๕๓ -)



นางธิดา ศรีไพพรรณ์
กรรมการ



ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก
กรรมการ



นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ์
กรรมการ



ศาสตราจารย์เกียรติคุณเทพ หิมะทองคำ
กรรมการ
(เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ -)

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย



รองศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย
กรรมการและหัวหน้าคณะที่ ๓



นายธรรมรักษ์ การพิศิษฏ์
กรรมการ



ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์
กรรมการ



รองศาสตราจารย์วรเจตน์ ภาคีรัตน์
กรรมการ



นายสุพจน์ ไพบูลย์
กรรมการ



นายฮึกหาญ โตมรศักดิ์
กรรมการ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย



นายวัฒนา รัตนวิจิตร
ประธานกรรมการและหัวหน้าคณะที่ ๔



นางมัลลิกา คุณวัฒน์
กรรมการ



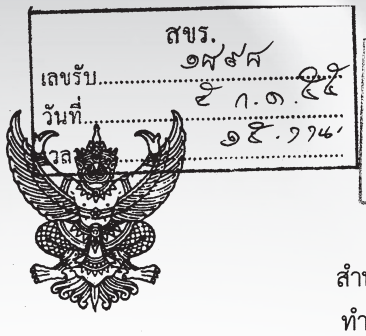
รองศาสตราจารย์มนตรี รูปสุวรรณ
กรรมการ

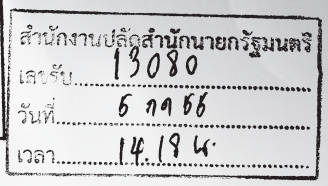


ศาสตราจารย์พิเศษเรวัต ฉ่ำเฉลิม
กรรมการ



นายจำนง เฉลิมฉัตร
กรรมการ
(เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ -)





ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๗๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่ นร ๐๑๐๘/๓๔๕๙ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๕๔๖๑ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๔/๕๓๓ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๔๐ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๑/๓๐๔๗ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ด้วยคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เสนอเรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ลงมติว่า

๑. รับทราบรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของ กขร. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ตามที่ กขร. เสนอ ส่วนงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ และให้ กขร. รับความเห็นของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

/๒. ...

สวค. ๒๕

๒. มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางนลินี ทวีสิน) เป็นเจ้าภาพหลักในการประสานความร่วมมือและบูรณาการการทำงานร่วมกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การเชื่อมโยงข้อมูลข่าวสารพื้นฐานของหน่วยงานต่าง ๆ มีความเป็นเอกภาพและสามารถนำไปใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)
ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๓
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.cabinet.thaigov.go.th



ที่ นร ๐๑๐๘/๓๔๕๕

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ ตามหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๗ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕ วาระที่ ๕.๒
๒. รายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ วาระที่ ๔.๑

ด้วยคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ขอเสนอเรื่องรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๘ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. <u>เรื่องเดิม</u>

๑.๑ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นคณะกรรมการระดับนโยบายที่มีอำนาจหน้าที่สอดส่องดูแลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในภาพรวม โดยได้ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายอย่างต่อเนื่อง และมีสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานด้านธุรการและวิชาการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งให้คำปรึกษาแนะนำแก่เอกชนเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และปฏิบัติตามนโยบายของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ

๑.๒ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นประจำทุกปี โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ คณะกรรมการข้อมูล

ข่าวสารของราชการ ได้รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้รับทราบและให้ความเห็นชอบข้อเสนอเชิงนโยบายในการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ในเรื่องการนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานแล้ว ดังมีรายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

๒.๑ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๘ (๕) บัญญัติให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีอำนาจหน้าที่ จัดทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นครั้งคราวตามความเหมาะสมแต่อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๒.๒ เพื่อเป็นการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดรับกับนโยบายของรัฐบาลที่บริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ทั้งนี้ เพื่อประกอบการพิจารณาสนับสนุนงบประมาณอย่างเพียงพอและต่อเนื่อง ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีในนโยบายด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล

๓. <u>ความเร่งด่วนของเรื่อง</u>

บัดนี้ การบริหารงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้สำเร็จลุล่วงลงแล้ว คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และเห็นชอบในหลักการของข้อเสนอเชิงนโยบายเกี่ยวกับแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ และให้นำเสนอรายงานฯ พร้อมข้อเสนอเชิงนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป จึงได้นำเสนอรายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณา ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. <u>สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย</u>

<u>๔.๑ รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔</u>

<u>๔.๑.๑ ด้านการสอดส่องดูแลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐</u>

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ให้ความสำคัญต่อการดำเนินการในการสอดส่องให้คำแนะนำและติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างต่อเนื่อง โดยได้จัดทำโครงการตรวจแนะนำการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐและ การตรวจแนะนำการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ ให้เป็นหน่วยงานต้นแบบระดับภูมิภาคทั่วประเทศ (หนึ่งจังหวัด หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ) เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงาน

ภาครัฐอย่างยั่งยืน โครงการสัมมนาทางวิชาการในโอกาสครบรอบ ๑๓ ปี ของการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โครงการสัมมนาเพื่อสร้างความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกรณีร้องเรียนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โครงการประชุมชี้แจงและฝึกอบรมตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โครงการทดสอบความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และให้ทุกกระทรวงทบทวนการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญซึ่งเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นต้น เพื่อกระตุ้นให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ความสำคัญต่อการปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการเพิ่มมากขึ้น

๔.๑.๒ <u>ด้านการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐</u>

ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับคำอุทธรณ์ของประชาชน และพิจารณาส่งเรื่องอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ เพื่อพิจารณาวินิจฉัย รวมทั้งสิ้น ๒๔๙ เรื่อง ซึ่งจำนวนเรื่องอุทธรณ์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีจำนวนใกล้เคียงกับปี พ.ศ. ๒๕๕๓

ตารางแสดงจำนวนเรื่องอุทธรณ์ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ – ๒๕๕๔

ปี พ.ศ.	๒๕๔๖	๒๕๔๗	๒๕๔๘	๒๕๔๙	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔
จำนวนเรื่อง	๑๕๑	๑๘๖	๑๖๘	๑๕๓	๑๙๓	๑๙๐	๒๑๐	๒๕๐	๒๔๙

๔.๑.๓ <u>ด้านการดำเนินการเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่มีต่อหน่วยงานภาครัฐ</u>

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เดือนตุลาคม ๒๕๕๓ - กันยายน ๒๕๕๔) ประชาชนได้ใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ <u>กรณีหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวน ๕๖๙ เรื่อง</u> ซึ่งคณะอนุกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน ได้พิจารณาดำเนินการเป็นที่ยุติแล้วทั้งหมด จำแนกตามหน่วยงานที่ถูกร้องเรียน ดังนี้

หน่วยงานของรัฐที่ถูกร้องเรียน

ส่วนกลาง	• ถูกร้องเรียน จำนวน ๓๘๖ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๘๔
ส่วนภูมิภาค	• ถูกร้องเรียน จำนวน ๒๘ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๔.๙๒
ส่วนท้องถิ่น	• ถูกร้องเรียน จำนวน ๑๕๕ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๒๔

๔.๑.๔ ด้านการตอบข้อหารือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้ดำเนินการให้คำปรึกษาหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยแยกเป็นการหารือทางโทรศัพท์ จำนวนประมาณ ๑,๓๑๐ ราย เป็นการหารือทางเว็บบอร์ด จำนวน ๑๔๕ เรื่อง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล การขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสืบสวนข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ การจัดทำสำเนาข้อมูลข่าวสารโดยการออกหนังสือรับรองการสืบสวนสอบสวนข้อเท็จจริงการกระทำผิดทางอาญาหรือทางวินัย การปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้สิทธิของคนต่างด้าว การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ฯลฯ และเป็นหนังสือขอหารือจากหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๑๕ เรื่อง

๔.๑.๕ ด้านกฎหมาย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ดำเนินการในภารกิจด้านกฎหมายที่สำคัญ ๒ ฉบับ ประกอบด้วย

๔.๑.๕.๑ การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๔.๑.๕.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ....

๔.๑.๖ ด้านการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ

ในการประมวลผลข้อมูลการรายงานผลการปฏิบัติของหน่วยงานรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ นั้น มีจำนวนแบบรายงานที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๒,๒๐๓ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๔๐ ของจำนวนหน่วยงานรัฐทั้งหมด ๘,๓๔๕ หน่วยงาน ที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

๔.๑.๗ ด้านการพัฒนาระบบสารสนเทศข้อมูลข่าวสารปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีการดำเนินงานด้านระบบสารสนเทศ ดังนี้

๔.๑.๗.๑ การนำระบบสารสนเทศมาใช้ในการดำเนินงาน

เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้นำเรื่อง “การใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ” เสนอคณะรัฐมนตรี โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการดำเนินการโครงการหน่วยงานนำร่องในการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้ส่วนราชการที่สมัครใจได้นำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจัดทำขึ้นไปใช้เป็นแนวทางในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อีกทั้งหน่วยงานของรัฐจะได้นำระบบสารสนเทศที่สำนักงานคณะกรรมการ

ข้อมูลข่าวสารของราชการพัฒนาขึ้น ซึ่งประกอบด้วย มาตรฐานความโปร่งใส ๗ ด้าน ๔๐ ตัวชี้วัด ที่ได้มีการส่งมอบและดำเนินการเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาใช้ประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานตนเองได้ โดยโครงการหน่วยงานนำร่องฯ ดังกล่าว มีหน่วยงานสมัครเข้าร่วมโครงการจำนวนทั้งสิ้น ๑๑๒ หน่วยงาน แบ่งเป็น ๓ กลุ่ม คือ ๑) หน่วยงานในส่วนกลางจำนวน ๑๔ หน่วยงาน ๒) หน่วยงานในส่วนภูมิภาคจำนวน ๔๗ หน่วยงาน ๓) หน่วยงานจากหน่วยงานนำร่องในการดำเนินการตัวชี้วัดของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) จำนวน ๕๑ หน่วยงาน

๔.๑.๗.๒ การพัฒนาระบบสารสนเทศใหม่

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการพัฒนาแบบมาตรฐานการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บนเว็บไซต์ (Web Template) ของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ ที่เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติในเรื่องการนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงาน และเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐได้ใช้เป็นแบบมาตรฐานและต้นแบบที่จะนำไปพัฒนาเว็บไซต์ของหน่วยงานต่อไป โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการทดลองใช้แบบมาตรฐานกับหน่วยงานภาครัฐที่สำนักงานคัดเลือกจำนวน ๖ หน่วยงาน คือ ๑) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ๒) สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ๓) สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ๔) สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ๕) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ๖) กรมการขนส่งทางบก

๔.๑.๗.๓ ภารกิจอื่น ๆ

การดำเนินงานเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีผลการดำเนินงานซึ่งสามารถรวบรวมเป็นสถิติของผู้ใช้บริการเว็บไซต์จำนวน ๖,๘๗๐ ราย ผู้ใช้บริการระบบฐานข้อมูลหน่วยงานของรัฐ (GINFO) จำนวน ๒๓,๐๓๗ ราย บริการตอบข้อซักถามของประชาชนเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทางอิเล็กทรอนิกส์ (Web board) จำนวน ๑๔๕ ราย

๔.๑.๘ <u>ด้านการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อต่าง ๆ</u>

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับงบประมาณสำหรับการจัดฝึกอบรม/สัมมนา จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ บาท กำหนดเป็นการจัดสัมมนาเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก่ผู้นำชุมชนในส่วนภูมิภาค รวม ๔ จังหวัด มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๘๗ คน มีค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น ๒๙๔,๙๔๙.๔๓ บาท

๔.๑.๙ <u>ด้านความร่วมมือทางวิชาการกับต่างประเทศ</u>

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้พัฒนาความร่วมมือและสร้างเครือข่ายกับองค์กรระหว่างประเทศ โดยเฉพาะด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล โดยการส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมในหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลอย่างต่อเนื่อง เพื่อนำองค์ความรู้มาพัฒนาภารกิจด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลโดยรวมต่อไป เช่น การประชุม 26th IFIP International Information Security Conference (SEC 2011) : Future Challenges in Security and Privacy for Academia and Industry ณ เมือง Lucerne ประเทศ Switzerland

๔.๑.๑๐ <u>เป้าหมายการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕</u>

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีเป้าหมายที่จะดำเนินการในภารกิจต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้

๔.๑.๑๐.๑ พัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ถูกต้องครบถ้วนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อเป็นตัวอย่างให้กับหน่วยงานรัฐในระดับภูมิภาค

๔.๑.๑๐.๒ พัฒนาเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐอย่างต่อเนื่อง

๔.๑.๑๐.๓ พัฒนานโยบายและแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในระยะปี พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘

๔.๑.๑๐.๔ พัฒนาการดำเนินการแก้ปัญหาเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แบบเชิงรุก

๔.๑.๑๐.๕ พัฒนาระบบสารสนเทศ

๔.๑.๑๐.๖ พัฒนาความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศ

ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ <u>ข้อเสนอเชิงนโยบาย</u>

๔.๒.๑ เพื่อเป็นการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดรับกับนโยบายของรัฐบาลที่บริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติให้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นการเฉพาะ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในเชิงนโยบาย โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจัดทำรายละเอียดของแผนงาน/โครงการ ที่สนับสนุนในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ให้ชัดเจนในภารกิจที่ต้องดำเนินการ รวมทั้งงบประมาณที่ต้องใช้ดำเนินการโดยรวม และให้เสนอคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ต่อไป ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒.๒ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของข้อเสนอเชิงนโยบายเกี่ยวกับแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ซึ่งประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์หลัก ได้แก่

๔.๒.๒.๑ ยุทธศาสตร์การส่งเสริมสิทธิได้รู้และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

๔.๒.๒.๒ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐ

๔.๒.๒.๓ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความโปร่งใสและการใช้อำนาจรัฐอย่างเป็นธรรม

๔.๒.๒.๔ ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการแบบบูรณาการ

ทั้งนี้ ให้นำเสนอรายงานฯ พร้อมข้อเสนอเชิงนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๔.๒.๓ เพื่อเป็นการสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการในยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามผลผลิตที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างเพียงพอและต่อเนื่อง คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ เพื่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะได้ดำเนินการให้บรรลุตามแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวต่อไป

๕. <u>ข้อเสนอของส่วนราชการ</u>
เพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ เพื่อทราบรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามข้อ ๔.๑

๕.๒ ให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ตามข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางนลินี ทวีสิน)
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ฝ่ายเลขานุการฯ
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๒๗๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๙๙๔
E-mail: pontip.s@opm.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๔๔๑๑



กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๕๘๓ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วเห็นว่า แผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ มีความสมบูรณ์ครอบคลุมภารกิจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในส่วนของแผนงานพัฒนาระบบคุ้มครองสิทธิของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่มุ่งเน้นพัฒนาระบบการรับเรื่องร้องเรียน/อุทธรณ์ฯ ผ่านระบบ Call Center และระบบอินเทอร์เน็ต ซึ่งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนผู้ใช้บริการภาครัฐ โดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการและการให้บริการของภาครัฐ ทำให้ประชาชนสามารถใช้บริการได้ตลอดเวลา ทั้งนี้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการศึกษารายละเอียดของพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการผ่านระบบอินเทอร์เน็ต เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก

(อนุดิษฐ์ นาครทรรพ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๘๖
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๒-๒๓

สำเนาถูกต้อง

(นายจุลกัลป์ ปัญญาติลก)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

ที่ นร ๐๗๐๔/๒๓๓

สำนักงบประมาณ
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๗๐๑ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีกรณีคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้เสนอเรื่องรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เพื่อทราบรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๒. ให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำหรับแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ซึ่งจัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสอดรับกับนโยบายของรัฐบาล จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบ สำหรับงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าว จะพิจารณาให้ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรวิทย์ จำปีรัตน์)
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักกฎหมายและระเบียบ
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๒๗๓ ต่อ ๓๗๒๕
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๓๖

สำเนาถูกต้อง

(นายจุลกัลป์ ปัญญาดิลก)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๕/๒๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓๙๔/๑๔ ถนนสามเสน เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๕๘๔ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับรายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า มาตรา ๒๘ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นครั้งคราวตามความเหมาะสม แต่อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ดังนั้น การที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงเป็นการดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดไว้

สำหรับกรณีที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ เพื่อเป็นการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดรับกับนโยบายของรัฐบาลที่บริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส และเพื่อเป็นการสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ นั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ไม่ได้กำหนดให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการต้องจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม เมื่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เสนอแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ต่อคณะรัฐมนตรี และสำนักเลขาธิการ

คณะรัฐมนตรีจะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น คณะรัฐมนตรีก็สามารถรับทราบแนวทางการดำเนินการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามที่เสนอมา โดยอาจมีข้อแนะนำหรือข้อสังเกตเกี่ยวกับแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอัชพร จารุจินดา)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายปกครอง
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๐๙๕๑-๘ ต่อ ๓๒๘๖ (นางกรวราฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๕๙๘๒
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นายจุลกัลป์ ปัญญาดิลก)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๑ / ๓๐๔๗

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๗๐๒ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. รับทราบรายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ มีการรายงานจากหน่วยงานภาครัฐเพียงร้อยละ ๒๖.๔๐ ของหน่วยงานรัฐทั้งหมดที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ จึงเห็นควรให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาเร่งรัดให้หน่วยงานราชการต่างๆ รายงานผลการปฏิบัติงานดังกล่าว เพื่อสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ให้มีผลในทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น

๒. เห็นชอบในหลักการแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานด้านข้อมูลข่าวสารให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม เพื่อส่งเสริมสิทธิการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของภาคประชาชน และอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร เห็นควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐ โดยจัดระบบข้อมูลที่ใช้ในการเผยแพร่อย่างชัดเจน รวมทั้งสร้างเครือข่ายระหว่างหน่วยงานในการเชื่อมโยงข้อมูลข่าวสารด้วยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและนวัตกรรมที่ทันสมัย เพื่อสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานของหน่วยงานภาครัฐ และส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบของภาคประชาชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

(นายจุลกัลป์ ปัญญาติลก)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

สำนักงานเลขาธิการ
โทรศัพท์ ๐ ๒๖๒๘ ๒๘๔๗
โทรสาร ๐ ๒๖๒๘ ๒๘๔๖

รายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยได้มีการประชุมพิจารณาประเด็นสำคัญต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง จึงได้จัดทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบถึงผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และเป้าหมายการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งสรุปผลการดำเนินการได้ดังนี้



๑. สรุปผลการดำเนินงานในเชิงนโยบาย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินงานเชิงนโยบายที่ผลักดันให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีประสิทธิภาพมากขึ้น สรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันพุธที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบรายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และเห็นชอบข้อเสนอที่กำหนดให้ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นข้อมูลที่ต้องนำลงเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของหน่วยงานรัฐ **(รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ๑)**

๑.๒ ดำเนินการผลักดันร่างกฎหมายจำนวน ๒ ฉบับ

๑.๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. .... ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการเสนอไว้ในแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘

๑.๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๔ ได้ประชุมพิจารณาทบทวนปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยนำผลการดำเนินการของคณะอนุกรรมการพิจารณาทบทวนปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบการพิจารณาด้วย โดยที่ประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๒ คณะ คือ

(๑) คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาแก้ไขปัญหาอุปสรรคในทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีนายเธียรชัย ณ นคร เป็นประธานอนุกรรมการ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่พิจารณาเสนอยุทธศาสตร์เพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

(๒) คณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีผู้ช่วยศาสตราจารย์กิตติศักดิ์ ปรกติ เป็นประธานอนุกรรมการ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาประเด็นหลักที่ต้องปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในภาพรวม

อนึ่ง เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นช่วงเปลี่ยนแปลงรัฐบาล จึงต้องขอรับทราบนโยบายของประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมอบนโยบายเรื่องดังกล่าวต่อไป

ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการเสนอไว้ในแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘

๑.๓ การสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในโครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใสและโครงการจ้างพนักงานราชการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานตามโครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใส

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในโครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใส และโครงการจ้างพนักงานราชการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานตามโครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใส โดยดำเนินการใน ๔ ภารกิจหลัก ประกอบด้วย

๑.๓.๑ การพัฒนาเครือข่ายตรวจแนะนำศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐเพื่อขยายผลเป็นคณะผู้ตรวจประเมินหน่วยงานภาครัฐ และคณะผู้ตรวจประจำจังหวัด

๑.๓.๒ การพัฒนาวิทยากรเครือข่ายภาคประชาชนเพื่อเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

๑.๓.๓ การพัฒนาเครือข่ายการสร้างความเชื่อมั่นด้านข้อมูลข่าวสารและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐและภาคประชาชน

๑.๓.๔ การพัฒนาระบบและการเสริมสร้างความเชื่อมั่นด้านความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ

ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในการดำเนินการโครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใส และอนุมัติงบประมาณในการจัดจ้างพนักงานราชการเพื่อปฏิบัติงานในโครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใสจำนวน ๑๐ อัตรา ตามที่คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ สำนักงาน ก.พ. ได้มีมติอนุมัติกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการเพื่อปฏิบัติงานในโครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใส จำนวน ๑๐ อัตราด้วย

๑.๔ กรอบแนวทางการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการให้เป็นหน่วยงานต้นแบบระดับภูมิภาคทั่วประเทศ (หนึ่งจังหวัด หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ) เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐอย่างยั่งยืน

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้มีมติเห็นชอบกรอบแนวทางการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการให้เป็นหน่วยงานต้นแบบระดับภูมิภาคทั่วประเทศ (หนึ่งจังหวัด หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ) โดยให้

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จัดทำโครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการให้เป็นหน่วยงานต้นแบบระดับภูมิภาคทั่วประเทศ (หนึ่งจังหวัด หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ) เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐอย่างยั่งยืนเป็นโครงการต่อเนื่องโดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีจังหวัดต่าง ๆ สมัครเข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๕๐ จังหวัด ๙๔ หน่วยงาน ซึ่งจังหวัดที่มีหน่วยงานของรัฐได้รับการคัดเลือกตามเกณฑ์มาตรฐานให้เป็นหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีจำนวน ๑๓ จังหวัด ๑๔ หน่วยงาน ทั้งนี้ จังหวัดที่มีหน่วยงานของรัฐได้รับการคัดเลือกให้เป็นหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการฯ ประจำจังหวัด ได้ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) การเป็นเครือข่ายความร่วมมือในการพัฒนาหน่วยงานของรัฐภายในจังหวัด ให้เป็นหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ระหว่างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกับจังหวัดที่มีหน่วยงานของรัฐในจังหวัดได้รับการคัดเลือกให้เป็นหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำจังหวัด เป็นเวลา ๓ ปี ซึ่งจะส่งผลให้หน่วยงานของรัฐในพื้นที่จังหวัดที่ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) มีการพัฒนาการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างต่อเนื่องและยั่งยืนต่อไป อันจะส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีทางนิตินโยบายของรัฐบาลในภาพรวมด้วย ทั้งนี้ พิธีลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ดังกล่าว จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์) ในฐานะประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นประธานในพิธีลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ดังกล่าว







๑.๕ เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้แก่หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน องค์กรทางสังคม สื่อมวลชนและประชาชนทั่วไป และการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อต่าง ๆ โดยการจัดอบรมให้ความรู้แก่ผู้นำชุมชน และจัดทำสื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง

๑.๖ สอดส่องให้คำแนะนำและติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยการตรวจแนะนำการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ

๑.๗ การเยียวยารักษาสิทธิให้ประชาชน ซึ่งถูกละเมิดสิทธิในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร โดยการพิจารณาดำเนินการกรณีร้องเรียนและอุทธรณ์

๑.๘ พัฒนาระบบสารสนเทศของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการแก่ประชาชนทั่วไป

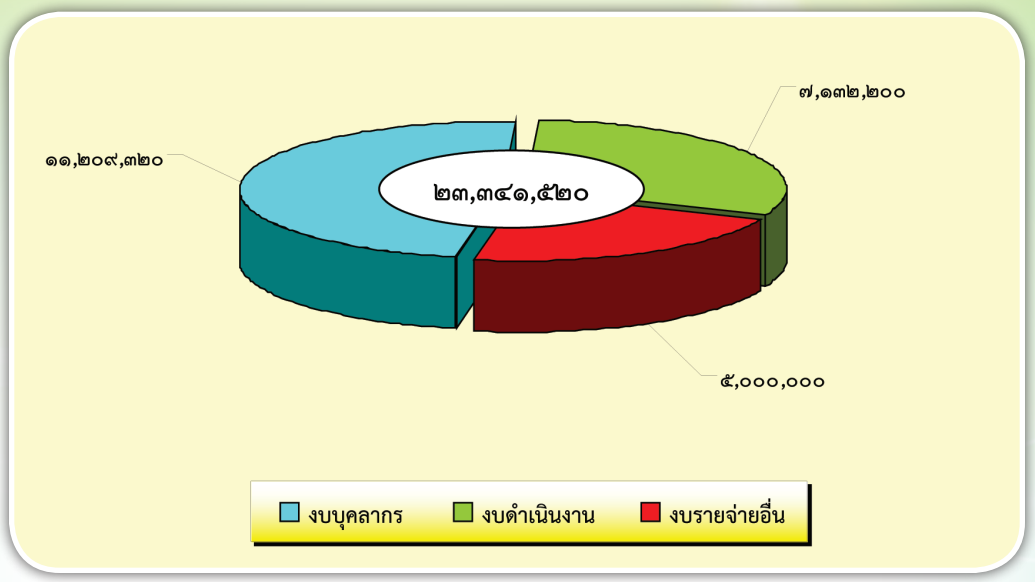
๒. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒๓,๓๔๑,๕๒๐ บาท เพื่อดำเนินการในกิจกรรม ดังนี้

ตารางสรุปงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

กิจกรรม	จำนวน
รวมกิจกรรม	**๒๓,๓๔๑,๕๒๐**
๑. งบบุคลากร	**๑๑,๒๐๙,๓๒๐**
๒. งบดำเนินงาน	**๗,๑๓๒,๒๐๐**
ค่าเช่าบ้าน	๑๑๘,๘๐๐
ค่าเบี้ยประชุม	๔,๓๔๒,๓๐๐
ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะ	๗๕๑,๒๐๐
ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	๒๕๐,๐๐๐
ค่าจ้างเหมาบริการ	๔๖๑,๘๐๐
ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	๔๐๐,๐๐๐
ค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาเครื่องปรับอากาศ	๔๕,๐๐๐
วัสดุสำนักงาน	๒๐๐,๐๐๐
วัสดุโฆษณาและเผยแพร่	๔๕๓,๑๐๐
วัสดุหนังสือ วารสาร และตำรา	๑๐,๐๐๐
วัสดุคอมพิวเตอร์	๑๐๐,๐๐๐
๓. งบรายจ่ายอื่น	**๕,๐๐๐,๐๐๐**
โครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใส	๕,๐๐๐,๐๐๐

แผนภูมิแสดงงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔



๓. สรุปผลการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ดำเนินการตามแผนงาน/โครงการต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งสรุปผลการดำเนินการในภาพรวมได้ดังนี้

ลำดับที่	โครงการ	งบประมาณที่ใช้ดำเนินงาน (บาท)	ผลการดำเนินการ
๑	**โครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใส** มี ๔ กิจกรรมย่อย คือ **กิจกรรมที่ ๑** การพัฒนาเครือข่ายตรวจแนะนำศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อขยายผลเป็นคณะผู้ตรวจประเมินหน่วยงานภาครัฐและคณะผู้ตรวจประจำจังหวัด	๑,๕๐๐,๐๐๐	จัดการประชุมสัมมนาให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (เครือข่ายของหน่วยงานตรวจแนะนำของรัฐทั้งในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ) ให้มีศักยภาพ ในการเป็นผู้ตรวจประเมินหน่วยงานภาครัฐ และคณะผู้ตรวจประจำจังหวัด ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง ภาคใต้ และภาคเหนือ จำนวน ๙ ครั้ง

ลำดับที่	โครงการ	งบประมาณที่ใช้ดำเนินงาน (บาท)	ผลการดำเนินการ
	กิจกรรมที่ ๒ การพัฒนาวิทยากรเครือข่ายภาคประชาชน เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ	๓,๕๐๐,๐๐๐	จัดการประชุมสัมมนาให้กับองค์กรเครือข่ายภาคประชาชน ผู้นำชุมชน และประชาชนในพื้นที่ภาคเหนือ ภาคกลาง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ ให้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิรับรู้ตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๑๑ ครั้งทั่วประเทศ
	กิจกรรมที่ ๓ การพัฒนาเครือข่ายการสร้างความเชื่อมั่นด้านข้อมูลข่าวสารและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐและภาคประชาชน	๔,๖๐๐,๐๐๐	จัดประชุมสัมมนาให้กับหน่วยงานภาครัฐและองค์กรเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง ภาคตะวันตก ภาคตะวันออก และภาคใต้ ให้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิได้รู้การเข้าถึงและการใช้ประโยชน์จากกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๑๑ ครั้งทั่วประเทศ
	กิจกรรมที่ ๔ การพัฒนาระบบและการเสริมสร้างความเชื่อมั่นด้านความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ	๒,๐๙๐,๐๐๐	- ได้ทราบและมีรูปแบบกระบวนการสร้างความเชื่อมั่นด้านความโปร่งใสในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารและการส่งเสริมการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐ - ได้มีการติดตามและประเมินผลกระบวนการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐด้านความโปร่งใสโดยการใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดตามหลักความโปร่งใสเป็นเครื่องมือในการดำเนินการ ซึ่งจะเป็นข้อมูลสะท้อนความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ
๒	**โครงการตรวจแนะนำการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐและการตรวจแนะนำการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐**	๑๘๙,๓๖๗	- ในพื้นที่กรุงเทพมหานครได้รับการตรวจแนะนำจำนวน ๖๙ กรม จากเป้าหมายทั้งหมด ๖๙ กรม - ในพื้นที่ต่างจังหวัด ได้รับการตรวจแนะนำจำนวน ๒๔ จังหวัด รวม ๑๑๖ หน่วยงาน จากเป้าหมายทั้งหมด ๒๔ จังหวัด รวม ๑๑๖ หน่วยงาน

ลำดับที่	โครงการ	งบประมาณที่ใช้ดำเนินงาน (บาท)	ผลการดำเนินการ
๓	**โครงการสัมมนาเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก่ผู้นำชุมชนในส่วนภูมิภาค**	ครั้งที่ ๑ ๑๔๒,๕๙๖.๖๓ ครั้งที่ ๒ ๑๕๒,๓๕๒.๘๐ รวม ๒๙๔,๙๔๙.๔๓	ครั้งที่ ๑ ณ จังหวัดกำแพงเพชร เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๗๗ คน และจังหวัดนครสวรรค์ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๘๙ คน ครั้งที่ ๒ ณ จังหวัดตรัง เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๙๔ คน และจังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๔ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๑๑๓ คน รวมผู้เข้าร่วมสัมมนาทั้งสิ้น จำนวน ๓๗๓ คน มากกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ (๓๖๐ คน) คิดเป็นร้อยละ ๓.๖๑
๔	**โครงการทดสอบความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของเจ้าหน้าที่หน่วยงานรัฐ ประจำปี ๒๕๕๔**	๖,๘๐๐	เจ้าหน้าที่ของรัฐสมัครเข้าร่วมโครงการทดสอบความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของเจ้าหน้าที่หน่วยงานรัฐ ประจำปี ๒๕๕๔ จำนวน ๒๑๕ คน
๕	**โครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการให้เป็นหน่วยงานต้นแบบระดับภูมิภาคทั่วประเทศ (หนึ่งจังหวัด หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ) เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐอย่างยั่งยืน**	๓๔๘,๙๓๖	มีหน่วยงานของรัฐที่สมัครเข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๕๐ จังหวัด รวมทั้งสิ้น จำนวน ๙๔ หน่วยงาน
๖	**โครงการสัมมนาทางวิชาการในโอกาสครบรอบ ๑๓ ปีของการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐**	๒๘๕,๗๖๕	จัดการสัมมนา จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ มีผู้เข้าร่วมสัมมนาทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ผู้แทนพรรคการเมือง และนักวิชาการ จำนวน ๓๙๓ คน
๗	**โครงการสัมมนาเพื่อสร้างความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกรณีร้องเรียนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐**	๔๔,๙๘๘	จัดการสัมมนา จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔ มีผู้เข้าร่วมสัมมนาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๙๐ คน

ลำดับที่	โครงการ	งบประมาณที่ใช้ดำเนินงาน (บาท)	ผลการดำเนินการ
๘	**โครงการประชุมชี้แจงและฝึกอบรมตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐของ สปน. ให้กับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเป้าหมายตามโครงการพัฒนาดัชนีวัดความโปร่งใสในสังคมไทย เฉพาะหน่วยงานของรัฐของสำนักงาน ป.ป.ช.**	๗๑,๙๐๐	จัดการอบรม จำนวน ๖ ครั้ง มีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๒๙๙ คน
๙	**โครงการจ้างเหมาบำรุงรักษาระบบฐานข้อมูลสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ**	๓๙,๐๕๕	ฐานข้อมูลของระบบงานสารสนเทศในการจัดเก็บเอกสารและการจัดเก็บข้อมูล เพื่อการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ รองรับข้อมูลที่เพิ่มขึ้น และพร้อมปฏิบัติงาน
๑๐	**โครงการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาสมรรถนะบุคลากร เรื่อง การคุ้มครองสิทธิรับรู้ของประชาชน**	๑๗๐,๕๔๙.๖๕	จัดสัมมนา จำนวน ๑ ครั้ง มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๖ คน

ทั้งนี้ นอกจากภารกิจตามแผนงาน/โครงการดังกล่าวข้างต้นแล้ว สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้ดำเนินการในภารกิจที่สำคัญด้านต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

๓.๑ ด้านการสอดส่องดูแลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๓.๑.๑ โครงการตรวจแนะนำการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐและการตรวจแนะนำการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้กำหนดการตรวจแนะนำการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐ ณ จังหวัดเป้าหมายในส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๔ จังหวัด รวม ๑๑๖ หน่วยงาน และตรวจแนะนำการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐ ในหน่วยงานราชการส่วนกลาง จำนวน ๖๙ หน่วยงาน รวมทั้งสิ้น ๑๘๕ หน่วยงาน โดยได้กำหนดกลุ่มเป้าหมายเป็นหน่วยงานที่ได้รับการตรวจแนะนำในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาแล้ว โดยเน้นการตรวจเพื่อแนะนำหน่วยงานให้ปฏิบัติให้ถูกต้อง เพื่อให้สามารถพัฒนาเป็นหน่วยงานต้นแบบได้ง่ายและเร็วขึ้น ทั้งนี้ ในการตรวจประเมินผล หากพบในเบื้องต้นว่าหน่วยงานมีปัญหาหรืออุปสรรคของการ

ดำเนินงานเกิดขึ้นก็จะให้คำแนะนำในเบื้องต้นถึงข้อที่ควรปรับปรุงแก้ไข และแจ้งผลการตรวจแนะนำให้หน่วยงานปรับปรุงแก้ไขตามคำแนะนำของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยให้รายงานผลการดำเนินการตามคำแนะนำกลับมาที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔

สรุปผลโครงการตรวจแนะนำฯ มีหน่วยงานที่สามารถจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการอยู่ในเกณฑ์ดี จำนวน ๑๘ หน่วยงาน ดังนี้

(๑) หน่วยงานราชการส่วนกลาง จำนวน ๗ หน่วยงาน ได้แก่

(๑.๑) กรมสรรพากร

(๑.๒) กรมปศุสัตว์

(๑.๓) กรมการพัฒนาชุมชน

(๑.๔) กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

(๑.๕) กรมส่งเสริมการส่งออก

(๑.๖) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๑.๗) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

(๒) หน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๑ หน่วยงาน ได้แก่

(๒.๑) เทศบาลนครนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

(๒.๒) องค์การบริหารส่วนตำบลดอนชมภู จังหวัดนครราชสีมา

(๒.๓) องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา จังหวัดพะเยา

(๒.๔) เทศบาลเมืองพะเยา จังหวัดพะเยา

(๒.๕) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ใส จังหวัดพะเยา

(๒.๖) เทศบาลตำบลบ้านต๋อม จังหวัดพะเยา

(๒.๗) องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง จังหวัดลำปาง

(๒.๘) เทศบาลตำบลเกาะคา จังหวัดลำปาง

(๒.๙) เทศบาลนครลำปาง จังหวัดลำปาง

(๒.๑๐) เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน จังหวัดแม่ฮ่องสอน

(๒.๑๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดแม่ฮ่องสอน

จากข้อมูลข้างต้นสามารถสรุปเป็นประเด็นที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเห็นควรพิจารณาดำเนินการ เพื่อให้การปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐดังกล่าวมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังนี้

(๑) ดำเนินการพัฒนาหน่วยงานของรัฐที่สามารถจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารอยู่ในเกณฑ์ดีให้เป็นหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการที่สามารถปฏิบัติได้ดีและถูกต้อง รวมทั้งหน่วยงานอื่น ๆ ที่สมัครเข้าร่วมโครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ต่อไปอย่างต่อเนื่อง

(๒) กำหนดให้เกณฑ์มาตรฐานตัวชี้วัดความโปร่งใสที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการกำลังดำเนินการเป็นโครงการนำร่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเกณฑ์ประเมินเพิ่มเติมในการตรวจแนะนำศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อเป็นการสร้างมาตรฐานด้านความโปร่งใสของระบบราชการในด้านเอกสาร และผลักดันให้เกณฑ์มาตรฐานดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของการจัดทำคำรับรองของหน่วยงานราชการ

ทั้งนี้ เพื่อตอบสนองแนวนโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของรัฐบาล ข้อ ๘.๑.๕ ด้านการสร้างความเชื่อมั่นและสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ และข้อ ๘.๑.๗ เรื่อง การพัฒนาระบบราชการให้เป็นระบบที่โปร่งใสขึ้น

(๓) ควรเน้นย้ำมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ เรื่องที่กำหนดให้ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ เป็นข้อมูลที่ต้องนำลงเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของหน่วยงานรัฐ ทั้งนี้ เพราะปัจจุบันช่องทางการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านเว็บไซต์ เป็นช่องทางที่สะดวกและเข้าถึงประชาชนได้ดีที่สุด และที่สำคัญเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ข้อ ๘.๓ เรื่อง ส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารจากทางราชการ สื่อสารมวลชน และสื่อสาธารณะทุกประเภทได้อย่างกว้างขวาง รวดเร็ว ถูกต้อง เป็นธรรม

(๔) ควรมีการศึกษาถึงข้อมูลที่ประชาชนสนใจอยากทราบเกี่ยวกับการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ และผลักดันให้กำหนดเป็นเอกสารตามมาตรา ๙ (๘) เพิ่มเติม ซึ่งจะทำให้ศูนย์ข้อมูลข่าวสารได้รับความสนใจจากประชาชนมากยิ่งขึ้น

(๕) มุ่งส่งเสริมให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานของหน่วยงานรัฐ โดยใช้ช่องทางของศูนย์ข้อมูลข่าวสารฯ ให้มากขึ้น เนื่องจากมีหลายหน่วยงานเห็นว่าหน่วยงานได้จัดสถานที่หรือเอกสารไว้แต่ไม่มีประชาชนเข้ามาใช้สิทธิในการขอดูข้อมูลข่าวสาร หรือมีแต่น้อยมาก ดังนั้น จึงยังไม่เห็นถึงความสำคัญในการจัดศูนย์ข้อมูลข่าวสาร

(๖) ควรนำเรื่องการตรวจติดตามการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บรรจุในแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการของสำนักนายกรัฐมนตรีต่อไป เพื่อให้มีการตรวจติดตามเกิดขึ้นในระดับนโยบายอย่างต่อเนื่อง โดยกำชับให้ผู้บริหารหน่วยงานให้ความสำคัญในการปฏิบัติ โดยให้ถือว่าเป็นนโยบายสำคัญอีกเรื่องหนึ่งของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่จะต้องส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ในขณะที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการดำเนินการในระดับปฏิบัติการ ในการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้มีความรู้ ความเข้าใจที่จะสามารถให้คำปรึกษา และให้คำแนะนำการปฏิบัติแก่หน่วยงานภายในจังหวัดได้อย่างถูกต้อง โดยอาจดำเนินการร่วมกับสำนักตรวจราชการในการจัดอบรมให้ความรู้แก่ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องการให้คำแนะนำการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก่หน่วยงานที่รับการตรวจเป็นประจำทุกปี







๓.๑.๒ โครงการทดสอบความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของเจ้าหน้าที่หน่วยงานรัฐ ประจำปี ๒๕๕๔

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับอนุมัติให้จัดทำโครงการทดสอบความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยกำหนดจัดการทดสอบ จำนวน ๓ วัน ในระหว่างวันที่ ๒๙ – ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ มีผู้เข้ารับการทดสอบ จำนวน ๒๒๕ คน ซึ่งมีผู้สอบผ่านเกณฑ์ร้อยละ ๖๐ จำนวนทั้งสิ้น ๙๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๓๓ ของผู้เข้ารับการทดสอบทั้งหมด

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้สอบผ่านเกณฑ์ตามโครงการทดสอบความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้เข้ารับเกียรติบัตรจากประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จะเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจและสร้างแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ของรัฐให้ความสำคัญในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพิ่มมากขึ้น ดังนั้น จึงเห็นควรให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่สอบผ่านเกณฑ์ตามโครงการทดสอบความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวน ๙๓ คน เข้ารับเกียรติบัตรจากรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในงานสัมมนาทางวิชาการประจำปีของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการที่จัดขึ้นเป็นประจำทุกปีเหมือนเช่นที่เคยปฏิบัติอย่างต่อเนื่องต่อไปด้วย





๓.๑.๓ โครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการให้เป็นหน่วยงานต้นแบบระดับภูมิภาคทั่วประเทศ (หนึ่งจังหวัด หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ) เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐอย่างยั่งยืน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้จัดให้มีพิธีลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) การเป็นเครือข่ายความร่วมมือในการพัฒนาศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐภายในจังหวัด ให้เป็นหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในวันศุกร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ณ ห้องประชุมอรรถไกวัลวที สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์) ในฐานะประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นประธานในพิธีดังกล่าว โดยมีหน่วยงานที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำจังหวัด ๑๓ จังหวัด ๑๔ หน่วยงาน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการฯ

เป็นโครงการที่มีประโยชน์ อันจะส่งผลให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานในจังหวัดเห็นผลเป็นรูปธรรมชัดเจนอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพิ่มมากขึ้น และประชาชนได้รับความสะดวกและรวดเร็วในการใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐








๓.๑.๔ โครงการสัมมนาทางวิชาการในโอกาสครบรอบ ๑๓ ปีของการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้จัดประชุมสัมมนาทางวิชาการในโอกาสครบรอบ ๑๓ ปีของการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เมื่อวันศุกร์ที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล โดยได้กราบเรียนเชิญนายกรัฐมนตรีเป็นประธานเปิดการสัมมนาทางวิชาการและกล่าวปาฐกถาพิเศษ และในช่วงเช้าเป็นการอภิปรายเรื่อง **“การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารในทัศนะของฝ่ายการเมือง”** โดยผู้แทนพรรคการเมือง ๓ พรรค คือ พรรคประชาธิปัตย์ พรรคเพื่อไทย และพรรคเพื่อแผ่นดิน ส่วนในช่วงบ่ายเป็นการอภิปรายเรื่อง **“ก้าวต่อไป พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ”** โดยผู้ทรงคุณวุฒิสาขาต่าง ๆ ซึ่งสรุปประเด็นสำคัญของการสัมมนาดังกล่าวได้ดังนี้

(๑) สรุปปาฐกถาพิเศษของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ในประเด็นสำคัญเชิงนโยบายได้ดังนี้

(๑.๑) ในรอบ ๑๓ ปีที่ได้มีการประกาศใช้กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการได้เกิดความเปลี่ยนแปลงหลายด้านที่ส่งผลให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐต้องอยู่ภายใต้กติกาที่โปร่งใส ประชาชนสามารถที่จะเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและได้รับความเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นการยืนยันว่าเจตนารมณ์และบทบัญญัติของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นสิ่งที่มีประโยชน์อย่างยิ่ง

(๑.๒) ปัจจุบันมีหลายหน่วยงานที่ไม่ปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนจำนวนมากยังขาดความเข้าใจในกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ และมีทัศนคติซึ่งไม่สอดคล้องกับแนวทางหรือเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐบาลและหน่วยงาน รวมทั้งกลไกที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกลไกของกฎหมายฉบับนี้จะต้องดำเนินการแก้ไขต่อไป

(๑.๓) เรื่องที่จำเป็นต้องพิจารณาเพื่อจะปรับปรุงในแง่ของการปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ ประกอบด้วย

(๑.๓.๑) เรื่องเทคโนโลยีสารสนเทศ ในปัจจุบันมีความก้าวหน้าและเปลี่ยนแปลงไปมาก โดยเฉพาะที่ชัดเจนที่สุด คือ เครือข่ายทางอิเล็กทรอนิกส์ การโทรคมนาคม ธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับสื่อสารมวลชน และเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ซึ่งในช่วงที่มีการประกาศใช้กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ สภาวะแวดล้อมที่เกี่ยวกับเทคโนโลยีทางด้านการสื่อสารไม่เป็นเหมือนในปัจจุบัน จึงอาจต้องมีการทบทวนแนวปฏิบัติหากยังไม่ถึงขั้นที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายในเรื่องนี้ ฉะนั้น การคำนึงถึงความเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมของระบบการสื่อสารของเทคโนโลยีของช่องทางการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเป็นเรื่องที่เป็นสิ่งท้าทายในการที่จะนำกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการไปใช้ให้เกิดผลตามเจตนารมณ์ในปัจจุบัน

(๑.๓.๒) เรื่องปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเป็นปัญหาที่หลายหน่วยงานเผชิญและต้องพยายามที่จะแก้ไข ซึ่งความโปร่งใสในเรื่องของข้อมูลข่าวสารนั้นจะช่วยในเรื่องการลดปัญหาของการทุจริตคอร์รัปชันได้มาก ทั้งในแง่ของการที่จะเป็นกลไกในการกำกับการปฏิบัติราชการของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในแง่ของการที่จะทำให้ประชาชนและภาคสังคมหรือภาคประชาชนสามารถที่จะเข้าตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐได้มากยิ่งขึ้น เพราะฉะนั้นการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ที่จะเป็นประโยชน์ในเรื่องของการดำเนินการของภาครัฐเพื่อป้องกันและลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันจึงเป็นเรื่องสำคัญ

(๑.๓.๓) เรื่องการปฏิรูปสื่อ เมื่อรัฐบาลได้มีการประกาศแผนปฏิรูปและแผนการปรองดองทุกครั้งที่มีการพบปะกับสื่อมวลชนหรือองค์กรวิชาชีพต่าง ๆ ข้อเรียกร้องนอกเหนือจากเรื่องของการเร่งรัดกฎหมายบางฉบับที่เกี่ยวข้องแล้ว กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นกฎหมายอีกฉบับหนึ่งซึ่งได้รับการเรียกร้องอย่างมากในการที่จะให้มีการปรับปรุงด้วยเหตุผลที่ว่าสื่อมวลชนยืนยันว่ามีข้อจำกัดในการที่จะใช้กลไกตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อที่จะเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานของสื่อมวลชน

(๑.๔) การกระตุ้นให้หน่วยงานต่าง ๆ ปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างแท้จริงเป็นเรื่องสำคัญ เพื่อเป็นการเสริมสร้างแรงจูงใจให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐที่สามารถปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดี และขณะนี้ในระดับพื้นที่ได้มีโครงการที่จะทำในเรื่อง “หนึ่งจังหวัด หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ” ในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างแรงจูงใจและขยายผลในส่วนนี้ด้วย รวมทั้งการส่งเสริมให้มีองค์กรของภาคประชาชนในพื้นที่ เพื่อดำเนินการจัดตั้งสำนักงานข้อมูลข่าวสารชุมชน และพัฒนาทั้งบุคลากร อาสาสมัคร เพื่อจะมาปฏิบัติงานในด้านนี้ด้วย ซึ่งล้วนเป็นกลไกที่จะช่วยเสริมสร้างแรงจูงใจ รวมถึงการกำหนดแนวทางเกี่ยวกับการสร้างตัวชี้วัดหรือตัวบ่งชี้ของส่วนราชการต่าง ๆ ที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการด้วย

(๑.๕) ในกรณีหน่วยงานหรือบุคลากรที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ หากไม่สามารถจะใช้มาตรการทางด้านบวกคือทางด้านส่งเสริมและสามารถทำให้เกิดผลได้ รัฐบาลคงต้องมีมาตรการอีกด้านหนึ่ง เพื่อที่จะให้ทุกส่วนราชการและทุกหน่วยงานรวมถึงบุคลากรนั้นได้ปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

(๑.๖) ในโอกาสครบรอบ ๑๓ ปีของการบังคับใช้กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้มีการทบทวนเพื่อปรับปรุงในการปฏิบัติตามกฎหมาย และทำให้การปฏิบัติราชการนั้นมีประสิทธิภาพและมีความโปร่งใสมากยิ่งขึ้น ทิศทางในการทำงานของภาครัฐจะต้องเป็นไปในลักษณะของการเปิดเผย โปร่งใส เป็นทิศทางที่ไม่ย้อนกลับแต่จะเดินหน้าต่อไปอย่างชัดเจน และความก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศและ

การสื่อสารจะเป็นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้แนวทางการปฏิบัติราชการเปลี่ยนแปลงไปในทิศทางที่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

(๑.๗) ขอให้ทุกคนที่มีส่วนร่วมในเรื่องนี้ ผลักดันเรื่องกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการต่อไป เพื่อที่จะสามารถสร้างสังคมไทยที่โปร่งใส เป็นสังคมประชาธิปไตยที่เข้มแข็ง เป็นสังคมที่ภาคประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมได้รอบด้านและสร้างสรรค์ เพื่อเป็นเครื่องมือในการตรวจสอบและเป็นเครื่องมือในการที่จะสร้างนโยบายและสังคมที่ดีสำหรับประเทศชาติและสำหรับประชาชนต่อไป รัฐบาลจะส่งเสริมสนับสนุนทิศทางและเจตนารมณ์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างต่อเนื่อง

(๒) สรุปประเด็นสำคัญการอภิปรายเรื่อง "การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารในทัศนะของฝ่ายการเมือง" โดยผู้แทนพรรคการเมืองต่าง ๆ ประกอบด้วย

(๒.๑) นายอภิชาต ศักดิเศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ สรุปประเด็นสำคัญของการอภิปรายได้ดังนี้

(๒.๑.๑) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐปัจจุบันจะขึ้นอยู่กับดุลพินิจของหน่วยงาน ซึ่งไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการที่ว่า "เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น"

(๒.๑.๒) ช่องทางในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของราชการค่อนข้างน้อย ควรมีการพัฒนาให้มีการเผยแพร่ทางเว็บไซต์ โดยมีการพัฒนาข้อมูลทางเว็บไซต์ของหน่วยงานรัฐอย่างต่อเนื่อง

(๒.๑.๓) ประชาชนบางกลุ่มเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้ยาก เช่น คนพิการ ผู้สูงอายุ กลุ่มประชาชนที่อยู่ห่างไกลในชนบท

(๒.๑.๔) สำนักงาน ก.พ.ร. ควรกำหนดให้การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นตัวชี้วัดของหน่วยงานรัฐทุกหน่วยงาน

(๒.๑.๕) สื่อมวลชนควรมีจิตสำนึกในการกลั่นกรองข้อมูลข่าวสารก่อนที่จะนำไปเปิดเผยต่อสาธารณชน

(๒.๒) นายพร้อมพงศ์ นพฤทธิ์ โฆษกพรรคเพื่อไทย สรุปประเด็นสำคัญของการอภิปรายได้ดังนี้

(๒.๒.๑) ฝ่ายค้านไม่ได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานของรัฐและรัฐบาลในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการตามที่ร้องขอ

(๒.๒.๒) รัฐบาลต้องมีความโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาลในการดำเนินการโครงการสำคัญ ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนและสังคมโดยรวม

(๒.๒.๓) พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นสิ่งจำเป็นสำหรับประเทศไทย ควรมีการศึกษาวิจัยหรือทำโพลสำรวจผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อนำข้อมูลจากการศึกษาวิจัยหรือผลจากการทำโพลสำรวจเป็นข้อมูลในการเสริมสร้างความโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาลให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

(๒.๒.๔) รัฐบาลต้องให้ความสำคัญกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้กับภาคประชาชนตามหลักธรรมาภิบาลด้วย

(๒.๓) นายนรพล ตันติมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อแผ่นดิน สรุปประเด็นสำคัญของการอภิปรายได้ดังนี้

(๒.๓.๑) ประชาชนและภาคเอกชนในพื้นที่ต่างจังหวัดเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของภาครัฐได้น้อย ควรส่งเสริมการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ครอบคลุมทุกพื้นที่

(๒.๓.๒) การเข้าสู่ตำแหน่งของข้าราชการระดับสูง ควรเปิดเผยบัญชีทรัพย์สินเช่นเดียวกับนักการเมืองด้วย

(๓) สรุปประเด็นสำคัญการอภิรายเรื่อง "ก้าวต่อไป พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ" โดยผู้ทรงคุณวุฒิสาขาต่าง ๆ ประกอบด้วย

(๓.๑) นายชั่งทอง โอภาสศิริวิทย์ เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สรุปประเด็นสำคัญของการอภิปรายได้ดังนี้

(๓.๑.๑) เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีความชัดเจนและก้าวหน้าถือได้ว่าเป็นจุดแข็งที่สุด ซึ่งทุกภาคส่วนต้องช่วยผลักดันให้กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น

(๓.๑.๒) รัฐบาลและผู้เกี่ยวข้องต้องมีการขับเคลื่อนนโยบายตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เกิดได้จริง เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ประชาชนตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐได้

(๓.๑.๓) กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการต้องสนับสนุนบทบาทในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาบ้านเมือง เช่น ปัญหาเรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบ เป็นต้น

(๓.๑.๔) คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควรมีอำนาจในการสอดส่องการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐเพิ่มมากขึ้น และควรให้องค์กรภาคประชาสังคม องค์กรภาคประชาชน และสถาบันองค์กรต่าง ๆ ในสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนนโยบายด้านต่าง ๆ ของรัฐบาล โดยมีกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการสนับสนุนการดำเนินการโดยรวม

(๓.๒) นายไพโรจน์ พลเพชร เลขาธิการสมาคมสิทธิเสรีภาพของประชาชน สรุปประเด็นสำคัญของการอภิปรายได้ดังนี้

(๓.๒.๑) ที่ผ่านมาการบังคับใช้กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการยังไม่เป็นผล เนื่องจากไม่มีมาตรการบังคับใช้ คงมีแต่มาตรการความร่วมมือ ควรที่จะมีการทบทวนมาตรการต่าง ๆ ของหน่วยงานรัฐว่าได้ผลเพียงใด ในส่วนของมาตรการทางการเมือง รัฐมนตรีที่กำกับดูแลควรจะสื่อสารกับสังคมได้ การเปลี่ยนแปลงของหน่วยงานต้องอาศัยปัจจัยภายนอก เช่น ชุมชน สังคม ประกอบด้วย

(๓.๒.๒) คนด้อยโอกาสในสังคมไม่มีโอกาสเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของภาครัฐ ประชาชนควรตื่นตัวในการใช้สิทธิตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

(๓.๒.๓) ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย มี ๒ ด้าน คือ

(๓.๒.๓.๑) ด้านหน่วยงานของรัฐ ต้องแก้ไขปัญหาระบบอุปถัมภ์เพื่อให้ทุกคน เข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้เท่าเทียมกัน

(๓.๒.๓.๒) ด้านประชาชน ประชาชนต้องตื่นตัวในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ดังนั้น คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

และสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการต้องส่งเสริมและสนับสนุนหรือกระตุ้นให้ภาคประชาชนใช้สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

(๓.๒.๔) ควรวางยุทธศาสตร์เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้อย่างแท้จริงให้ครอบคลุมถึงส่วนท้องถิ่น

(๓.๒.๕) ควรนำคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาต่าง ๆ มาศึกษาวิเคราะห์เป็นองค์ความรู้เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนของหน่วยงานของรัฐ ป้องกันมิให้มีการอุทธรณ์ซ้ำในประเด็นเดิม ๆ เข้ามาอีก รวมทั้งเพื่อเป็นการพัฒนาองค์ความรู้ให้เกิดประโยชน์ต่อไป

(๓.๓) นายประสงค์ เลิศรัตนวิสุทธิ์ นายกสมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย สรุปประเด็นสำคัญของการอภิปรายได้ดังนี้

(๓.๓.๑) ควรพิจารณาถึงปัญหาการปฏิบัติและการบังคับใช้กฎหมายโดยหน่วยงานของรัฐควรนำแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นบรรทัดฐานในการพิจารณาการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเมื่อมีผู้ขอข้อมูลข่าวสาร เพื่อป้องกันมิให้มีการอุทธรณ์ซ้ำในประเด็นเดิม ๆ เข้ามาอีก

(๓.๓.๒) หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญไม่ให้ความสำคัญในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และไม่ให้ความร่วมมือ

(๓.๓.๓) คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควรทำงานเชิงรุก ควรพิจารณาออกประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อกำหนดข้อมูลข่าวสารด้านต่าง ๆ เพิ่มเติม ที่ประชาชนเข้าตรวจสอบได้

(๓.๓.๔) หน่วยงานของรัฐควรกำหนดให้ภารกิจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นภารกิจที่ต้องปฏิบัติเป็นประจำของหน่วยงาน ไม่ใช่งานฝาก เพื่อความโปร่งใสของหน่วยงานรัฐ

(๓.๓.๕) กรณีที่มีเรื่องอุทธรณ์มากแสดงว่าหน่วยงานของรัฐล้มเหลวในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

(๓.๓.๖) ควรมีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยควรปรับสถานะของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อให้มีความคล่องตัวขึ้นและลดจำนวนกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการให้น้อยลง โดยเฉพาะองค์ประกอบของหน่วยงานของรัฐ ควรลดลงเพื่อให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการทำงานเชิงรุกได้เพิ่มมากขึ้น

(๓.๔) ศาสตราจารย์ ดร. สมคิด เลิศไพฑูรย์ อธิการบดีมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ สรุปประเด็นสำคัญของการอภิปรายได้ดังนี้

(๓.๔.๑) ในรอบ ๑๓ ปีที่ผ่านมา พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีการเปลี่ยนแปลงที่ชัดเจน ๒ เรื่อง คือ

(๓.๔.๑.๑) หน่วยงานของรัฐมีการปรับตัวในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเพิ่มมากขึ้น เช่น มีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารไว้ให้ประชาชนเข้าดูได้ และเป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรงด้วย

(๓.๔.๑.๒) ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของรัฐได้มากขึ้น

(๓.๔.๒) กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการของประเทศไทยเปิดกว้างในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชนมากที่สุด แต่การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชนมากเกินไป บางครั้งอาจก่อให้เกิดการรบกวนการทำงานของหน่วยงานรัฐได้ โดยในเรื่องนี้กฎหมายต่างประเทศได้มีระบบการให้ความคุ้มครองแก่หน่วยงานของรัฐ โดยกำหนดให้การใช้สิทธิของประชาชนนั้นต้องไม่เป็นการรบกวนการทำงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๓.๔.๓) ข้อมูลข่าวสารของราชการ ควรตีความเฉพาะข้อมูลข่าวสารของราชการโดยแท้ที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ โดยไม่รวมถึงข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐด้วย

(๓.๔.๔) ควรแก้ไขพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในประเด็นสถานะของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการให้คล่องตัวมากขึ้น และกระบวนการทำงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และควรเน้นการปรับเปลี่ยนทัศนคติของเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วย

(๓.๔.๕) ผู้เกี่ยวข้องควรพิจารณาดำเนินการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารควบคู่ไปกับกฎหมายว่าด้วยสิทธิในการติดตามและการตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ โดยควรผลักดันให้มีการนำกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าวออกมาใช้บังคับให้สอดคล้องกัน ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่มีบทบัญญัติกล่าวถึงสิทธิในการติดตามและตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ เป็นสิทธิเสรีภาพของประชาชนโดยบัญญัติเสริมรับกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จะได้นำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะไปปรับปรุงและพัฒนาการปฏิบัติงานให้ก้าวหน้าต่อไป








๓.๑.๕ โครงการสัมมนาเพื่อสร้างความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกรณีร้องเรียนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดโครงการสัมมนาเพื่อสร้างความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกรณีร้องเรียนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เมื่อวันอังคารที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔ ณ โรงแรมรอยัลซิตี้ กรุงเทพมหานคร

การจัดสัมมนาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้แก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรับทราบปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น








๓.๑.๖ โครงการประชุมชี้แจงและฝึกอบรมตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ให้กับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเป้าหมายตามโครงการพัฒนาดัชนีวัดความโปร่งใสในสังคมไทยเฉพาะหน่วยงานของรัฐของสำนักงาน ป.ป.ช.

เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ในสมัยรัฐบาลภายใต้การนำของพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ (นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น) ได้มอบหมายให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นองค์กรหลักในการติดตามประเมินผลความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ และยังเป็นหน่วยงานหลักในการบริหารการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อพัฒนาการจัดระบบข้อมูลข่าวสารของราชการ การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล การพัฒนาองค์ความรู้ทางข้อมูลข่าวสาร รวมทั้งการส่งเสริมและการพัฒนาเครือข่ายของประชาชนในการรับรู้ และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ต่อมาในสมัยรัฐบาลภายใต้การนำของนายสมัคร สุนทรเวช (นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น) ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ยืนยันการมอบหมายให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นองค์กรหลักในการติดตามประเมินผลความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐต่อไป

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) ในฐานะประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (ในขณะนั้น) ได้ผลักดันให้จัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ ๒ โครงการ คือ โครงการจัดทำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใส และโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศ เพื่อรองรับการดำเนินการตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่พัฒนาขึ้น โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นผู้ดำเนินตามโครงการดังกล่าว ซึ่งผลการดำเนินการได้เสนอกรอบเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ รวม ๗ ด้าน และตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ รวม ๔๘ ตัวชี้วัด

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้กำหนดทิศทางในการติดตามประเมินผลความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ โดยได้จัดทำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐมาใช้เป็นแนวทางในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภายใต้กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๙ ที่เห็นควรให้นำเรื่องการจัดระบบและการดำเนินการเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารและการสนับสนุนส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นหนึ่งในตัวชี้วัด (KPI) ประสิทธิภาพของหน่วยงานของรัฐทุกแห่งด้วย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้จัดทำโครงการเผยแพร่เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ได้พัฒนาขึ้นแก่เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานรัฐทั่วประเทศ รวมทั้งโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการข้อมูลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่ได้พัฒนาขึ้นดังกล่าว โดยได้มีการนำไปเผยแพร่เพื่อสร้างความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่รัฐในหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อการเตรียมความพร้อมก่อนที่จะมีการนำมาใช้ปฏิบัติจริงในระยะต่อไป นอกจากนี้ยังได้มีการทดสอบระบบการรายงานผลตัวชี้วัดผ่านระบบสารสนเทศที่ได้พัฒนาขึ้นด้วย เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจให้แก่ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานรัฐ ในการใช้ประโยชน์จากระบบสารสนเทศดังกล่าวในการติดตาม ตรวจสอบความโปร่งใสในการดำเนินการของแต่ละหน่วยงาน พร้อมข้อมูลหลักฐานอ้างอิงต่าง ๆ ที่จะเป็นประโยชน์แก่ทั้งสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและผู้บริหารของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ ที่จะใช้ในการพัฒนาปรับปรุงเปลี่ยนแปลงกระบวนการทำงานให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานในองค์กรของตนต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้นำเรื่องการใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐเสนอคณะรัฐมนตรี โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ ให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการดำเนินการเป็นโครงการนำร่องก่อน โดยให้หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ สมัครเข้าร่วมเป็นหน่วยงานนำร่องในการนำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสไปปฏิบัติโดยความสมัครใจ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้นำโครงการพัฒนาดัชนีวัดความโปร่งใสในสังคมไทยของสำนักงาน ป.ป.ช. ซึ่งมีความสอดคล้องกับโครงการจัดทำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสฯ ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมาบูรณาการร่วมกัน โดยมีการประชุมเจ้าหน้าที่หน่วยงานที่เป็นเป้าหมายของสำนักงาน ป.ป.ช. ตามโครงการพัฒนาดัชนีวัดความโปร่งใสในสังคมไทย เพื่อให้มีความเข้าใจในแนวทางการดำเนินการของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งจัดกิจกรรมฝึกอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเป้าหมาย ให้สามารถนำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดฯ ดังกล่าว ไปปฏิบัติและใช้เป็นแนวทางในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้อย่างถูกต้อง ซึ่งได้เชิญหน่วยงานต่าง ๆ ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเข้าร่วมการอบรมตามโครงการหน่วยงานนำร่องในการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ โดยมีหน่วยงานที่สมัครเข้าร่วมโครงการดังกล่าวจำนวน ๔๕ หน่วยงาน โดยแยกเป็นหน่วยงานส่วนกลาง ๑๐ หน่วยงาน และหน่วยงานส่วนภูมิภาค จำนวน ๓๕ หน่วยงาน และหน่วยงานเป้าหมายของสำนักงาน ป.ป.ช. อีกจำนวน ๕๑ หน่วยงาน ซึ่งได้มีการจัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับเกณฑ์มาตรฐานตัวชี้วัดจำนวน ๖ ครั้ง ซึ่งมีเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าร่วมอบรมจำนวนทั้งหมด ๒๙๙ คน

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้จัดส่งคู่มือการใช้งานระบบสารสนเทศในการบริหารจัดการข้อมูลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ พร้อมทั้งชื่อบัญชีผู้ใช้และรหัสผ่านผู้ใช้ให้กับหน่วยงานของรัฐที่สมัครเข้าร่วมโครงการดังกล่าวเพื่อสำหรับใช้ในการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และรายงานเข้าระบบสารสนเทศทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งจะมีการประมวลผลเพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานให้มีความสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดความพร้อมในการประกาศใช้กับหน่วยงานของรัฐทั่วประเทศต่อไป







๓.๒ ด้านการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๓.๒.๑ การคุ้มครองสิทธิอุทธรณ์ของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

การดำเนินการเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นกระบวนการคุ้มครองสิทธิของประชาชนในการรับรู้หรือได้รู้ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานในกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีคำสั่งปฏิเสธคำขอข้อมูลข่าวสารของประชาชน ซึ่งตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๕ วรรคสี่ กำหนดให้ประชาชนมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธของหน่วยงานของรัฐได้ ๓ กรณี คือ

(๑) คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๔ หรือมาตรา ๑๕

(๒) คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านของผู้มีประโยชน์ได้เสียตามมาตรา ๑๗

(๓) สั่งไม่แก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือลบข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๒๕

ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) มีอำนาจหน้าที่พิจารณาคำอุทธรณ์เบื้องต้นเพื่อส่งเรื่องให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยคำนึงถึงความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแต่ละสาขา เพื่อดำเนินกระบวนการพิจารณาวินิจฉัยตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปัจจุบันมี ๕ สาขา ดังนี้

(๑) สาขาการแพทย์และสาธารณสุข

(๒) สาขาต่างประเทศและความมั่นคงของประเทศ

(๓) สาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรมและการเกษตร

(๔) สาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ

(๕) สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

๓.๒.๒ ผลการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์แสดงผลการดำเนินการได้ ๒ ช่วงเวลา ดังนี้

๓.๒.๒.๑ ผลการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์แสดงผลการดำเนินการในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๔ (วันที่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔)

๑) การใช้สิทธิอุทธรณ์ของประชาชน

ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับคำอุทธรณ์ของประชาชน และพิจารณาส่งเรื่องอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ เพื่อพิจารณาวินิจฉัย รวมทั้งสิ้น ๒๔๙ เรื่อง ซึ่งจำนวนเรื่องอุทธรณ์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีจำนวนใกล้เคียงกับปี พ.ศ. ๒๕๕๓

ตารางแสดงจำนวนเรื่องอุทธรณ์ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ – ๒๕๕๔

ปี พ.ศ.	๒๕๔๖	๒๕๔๗	๒๕๔๘	๒๕๔๙	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔
จำนวนเรื่อง	๑๕๑	๑๘๖	๑๖๘	๑๕๓	๑๙๓	๑๙๐	๒๑๐	๒๕๐	๒๔๙

กราฟแสดงจำนวนเรื่องอุทธรณ์ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ – ๒๕๕๔



เมื่อเปรียบเทียบข้อมูลสถิติของปี พ.ศ. ๒๕๕๔ กับสถิติของเรื่องอุทธรณ์ย้อนหลัง ๘ ปี (ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๕๓) พบว่าการใช้สิทธิอุทธรณ์ของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีแนวโน้มสูงขึ้น ในช่วงระยะเวลา ๙ ปี จาก ๑๕๑ เรื่องในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ เพิ่มขึ้นเป็น ๒๔๙ เรื่องในปี พ.ศ. ๒๕๕๔

๒) การดำเนินการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

- ผลการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์

ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้ดำเนินการพิจารณาเรื่องอุทธรณ์เป็นที่ยุติ รวมทั้งสิ้น ๒๒๐ เรื่อง โดยมีคำวินิจฉัยทั้งสิ้น ๒๑๕ คำวินิจฉัย และมีคำสั่งให้ยุติเรื่องอันเนื่องจากผู้อุทธรณ์ขอถอนเรื่อง หรือหน่วยงานยอมเปิดเผยก่อนที่จะมีคำวินิจฉัย เป็นจำนวน ๕ คำสั่ง

- ผลการพิจารณาวินิจฉัยและการวิเคราะห์ข้อมูล

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ มีคำวินิจฉัยให้เปิดเผยรวม ๑๕๗ คำวินิจฉัย คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๐๒ ของเรื่องที่ได้มีคำวินิจฉัยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์ ๕๘ คำวินิจฉัย คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๙๘ ของเรื่องที่ได้มีคำวินิจฉัยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔

ตารางแสดงคำวินิจฉัยจำแนกตามรายสาขา

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ	คำวินิจฉัย (เรื่อง)	ผลการพิจารณา	
		เปิดเผย	ยกอุทธรณ์
๑. สาขาการแพทย์และสาธารณสุข	-	-	-
๒. สาขาต่างประเทศและความมั่นคงของประเทศ	-	-	-
๓. สาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรม และการเกษตร	๑	๑	-
๔. สาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ	๒	-	๒
๕. สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย	๒๑๒	๑๕๖	๕๖
รวม	๒๑๕	๑๕๗	๕๘

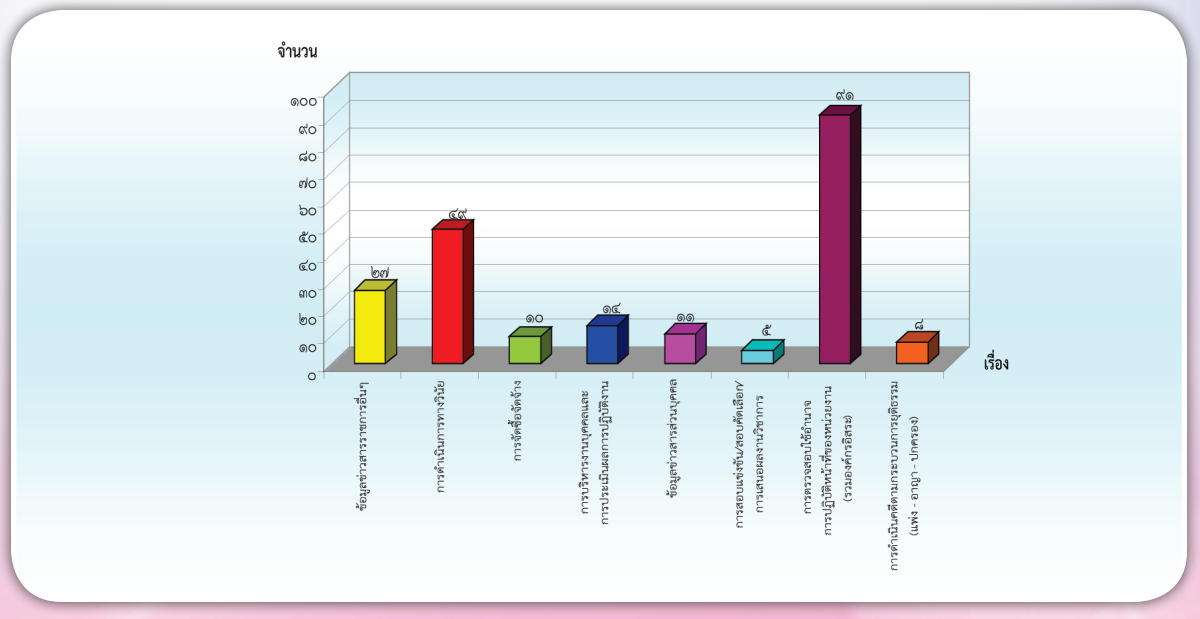
เมื่อพิจารณาสรุปภาพรวมของคำวินิจฉัยทั้งหมดในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ พบว่า คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ มีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์ถึงร้อยละ ๒๖.๙๘ ของเรื่องที่วินิจฉัย เปรียบเทียบกับปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์ร้อยละ ๒๑.๔ ของเรื่องที่วินิจฉัย แม้จะได้มีมาตรการในการผลักดันให้หน่วยงานที่มีเรื่องอุทธรณ์ให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ โดยกำหนดเป็นข้อตกลง (MOU) เพื่อให้มีเรื่องยกอุทธรณ์ของหน่วยงานเพิ่มขึ้น แต่ผลที่เกิดขึ้นยังไม่เป็นที่น่าพอใจมากนัก ทั้งนี้ อาจเกิดจากข้อจำกัดของหน่วยงานนั้น ๆ เอง หรือปัจจัยอื่น ๆ ที่ไม่สามารถควบคุมได้ อย่างไรก็ดี หากพิจารณาผลในทางปฏิบัติพบว่าความสามารถในการใช้ดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐยังอยู่ในระดับที่ไม่แตกต่างจากปีที่ผ่านมา หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์นั้น มีความรู้ ความเข้าใจในการให้ความคุ้มครองสิทธิของประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ สามารถใช้ดุลพินิจโดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมถึงประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันได้อยู่ในระดับดี ข้อมูลข่าวสารจำนวนมากที่สมควรเปิดเผยหน่วยงานของรัฐก็ดำเนินการเปิดเผยไปในชั้นต้นของเจ้าหน้าที่ภายใต้กรอบหลักเกณฑ์ของกฎหมาย ทำให้เรื่องอุทธรณ์ของประชาชนอันเกิดจากกรณีที่หน่วยงานของรัฐใช้ดุลพินิจไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ยังรักษาระดับเรื่องอุทธรณ์ไม่ให้เพิ่มสูงขึ้นตามสถิติเรื่องอุทธรณ์ที่มีแนวโน้มสูงขึ้นทุกปีโดยเฉพาะ

ในช่วงหลัง เป็นการช่วยลดภาระงานวินิจฉัยเรื่องอุทธรณ์ของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ ได้เป็นอย่างดี นอกจากนี้ เรื่องอุทธรณ์กรณีที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นโดยชอบด้วยกฎหมายที่จะต้องปกปิดข้อมูลข่าวสารไว้เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามอำนาจหน้าที่ดำเนินการไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อการคุ้มครองรักษาประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนไปพร้อมกัน พบว่าหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบสามารถให้เหตุผลที่มีน้ำหนักแก่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรับฟังได้ ส่งผลให้เชื่อได้ว่าในอนาคตการยกอุทธรณ์มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพได้อย่างมีนัยสำคัญ หากได้มีการเผยแพร่แนวคำวินิจฉัยให้กว้างขวางยิ่งขึ้น และเสริมด้วยแนวทางการพัฒนาความรู้เกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจที่เหมาะสมและการทำความตกลงร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

สำหรับจำนวนเรื่องที่เข้าสู่กระบวนการพิจารณาและมีคำวินิจฉัยเป็นที่สุดในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จำแนกเป็นประเภทเรื่องต่าง ๆ ได้ดังนี้

ลำดับ	ประเภทเรื่องอุทธรณ์ (ปีปฏิทิน)	จำนวนเรื่อง	คิดเป็นร้อยละ
๑	ข้อมูลข่าวสารราชการอื่น ๆ	๒๗	๑๒.๕๖
๒	การดำเนินการทางวินัย	๔๙	๒๒.๗๙
๓	การจัดซื้อจัดจ้าง	๑๐	๔.๖๕
๔	การบริหารงานบุคคลและการประเมินผลการปฏิบัติงาน	๑๔	๖.๕๑
๕	ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล	๑๑	๕.๑๒
๖	การสอบแข่งขัน/สอบคัดเลือก/การเสนอผลงานวิชาการ	๕	๒.๓๒
๗	การตรวจสอบใช้อำนาจการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน (รวมองค์กรอิสระ)	๙๑	๔๒.๓๓
๘	การดำเนินคดีตามกระบวนการยุติธรรม (แพ่ง - อาญา - ปกครอง)	๘	๓.๗๒
รวมเรื่องอุทธรณ์		**๒๑๕**	**๑๐๐**

แผนภูมิแสดงประเภทเรื่องอุทธรณ์

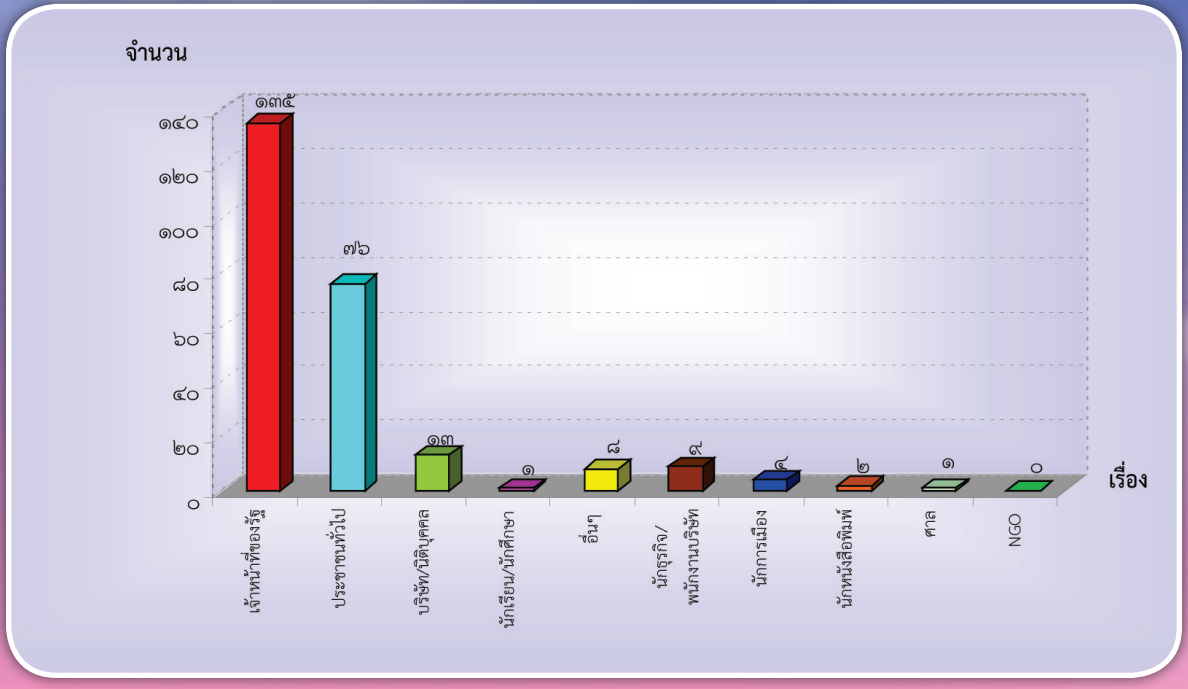


ผลการวิเคราะห์สถิติจำนวนเรื่องอุทธรณ์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่จำแนกประเภทข้อมูลข่าวสารตามลักษณะของเนื้อหาสาระสำคัญแล้วพบว่า เป็นเรื่องอุทธรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบใช้อำนาจการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน (รวมองค์กรอิสระ) มีจำนวนมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๓๓ ของเรื่องอุทธรณ์ที่มีคำวินิจฉัย รองลงมา คือ เรื่องการดำเนินการทางวินัย คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๗๙ และเป็นเรื่องเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารราชการอื่น ๆ คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๕๖ ตามลำดับ

ตารางแสดงจำนวนผู้ใช้สิทธิอุทธรณ์จำแนกตามประเภทผู้อุทธรณ์

ลำดับ	ประเภทผู้อุทธรณ์ (ปีปฏิทิน)	จำนวนเรื่อง	คิดเป็นร้อยละ
๑	เจ้าหน้าที่ของรัฐ	๑๓๕	๕๔.๒๒
๒	ประชาชนทั่วไป	๗๖	๓๐.๕๒
๓	บริษัท/นิติบุคคล	๑๓	๕.๒๒
๔	นักเรียน/นักศึกษา	๑	๐.๔๑
๕	อื่น ๆ	๘	๓.๒๑
๖	นักธุรกิจ/พนักงานบริษัท	๙	๓.๖๑
๗	นักการเมือง	๔	๑.๖๐
๘	นักหนังสือพิมพ์	๒	๐.๘๐
๙	ศาล	๑	๐.๔๑
๑๐	NGO	๐	๐.๐๐
	รวม	**๒๔๙**	**๑๐๐**

แผนภูมิแสดงจำนวนประเภทผู้อุทธรณ์

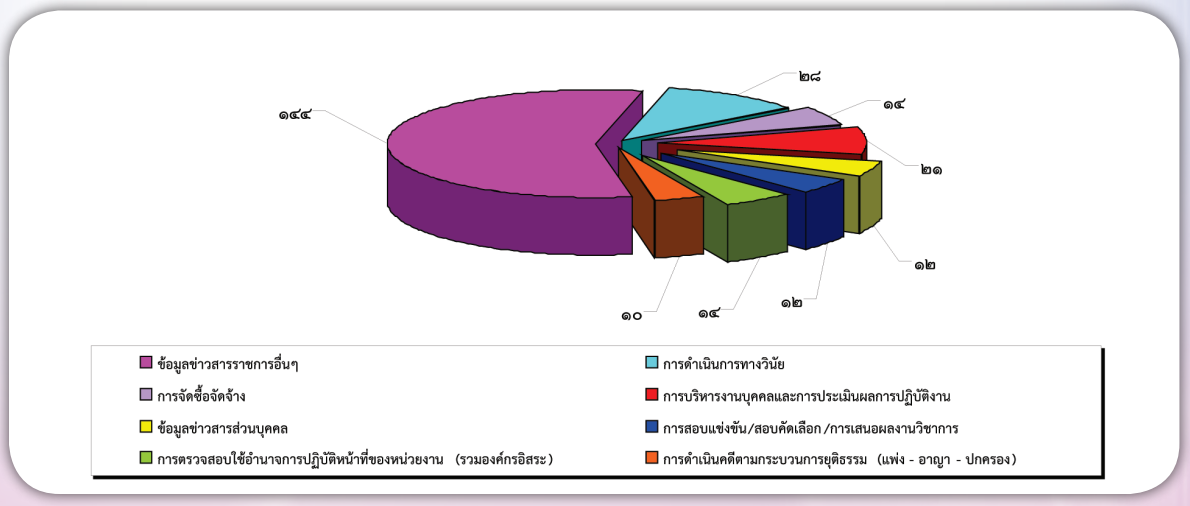


สำหรับผลสรุปสถิติจำนวนเรื่องอุทธรณ์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่จำแนกประเภทผู้อุทธรณ์พบว่า ผู้อุทธรณ์เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีจำนวนมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๒๒ ของผู้อุทธรณ์ที่มีคำวินิจฉัยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งส่วนใหญ่คือผู้ที่มีส่วนได้เสียกับข้อมูลข่าวสารด้านการดำเนินการทางวินัย รองลงมาเป็นประชาชนทั่วไป คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๕๒ ส่วนใหญ่อุทธรณ์เกี่ยวกับการตรวจสอบการใช้อำนาจและการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ที่เหลือเป็นบริษัท/นิติบุคคล นักเรียน/นักศึกษา นักธุรกิจ/พนักงานบริษัท นักการเมือง นักหนังสือพิมพ์ และศาล

๓.๒.๒.๒ ผลการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์แสดงผลการดำเนินการในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔)

ลำดับ	ประเภทเรื่องอุทธรณ์ (ปีงบประมาณ)	จำนวนเรื่อง	คิดเป็นร้อยละ
๑	ข้อมูลข่าวสารราชการอื่น ๆ	๑๔๔	๕๖.๔๗
๒	การดำเนินการทางวินัย	๒๘	๑๐.๙๘
๓	การจัดซื้อจัดจ้าง	๑๔	๕.๔๙
๔	การบริหารงานบุคคลและการประเมินผลการปฏิบัติงาน	๒๑	๘.๒๓
๕	ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล	๑๒	๔.๗๑
๖	การสอบแข่งขัน/สอบคัดเลือก/การเสนอผลงานวิชาการ	๑๒	๔.๗๑
๗	การตรวจสอบใช้อำนาจการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน (รวมองค์กรอิสระ)	๑๔	๕.๔๙
๘	การดำเนินคดีตามกระบวนการยุติธรรม (แพ่ง - อาญา - ปกครอง)	๑๐	๓.๙๒
	รวมเรื่องอุทธรณ์	**๒๕๕**	**๑๐๐**

แผนภูมิแสดงประเภทเรื่องอุทธรณ์ (วันที่ ๑ ต.ค. ๕๓ - ๓๐ ก.ย. ๕๔)



ตารางแสดงจำนวนผู้ใช้สิทธิอุทธรณ์จำแนกตามประเภทผู้อุทธรณ์

ลำดับ	ประเภทผู้อุทธรณ์ (ปีงบประมาณ)	จำนวนเรื่อง	คิดเป็นร้อยละ
๑	เจ้าหน้าที่ของรัฐ	๑๔๗	๕๗.๖๕
๒	ประชาชนทั่วไป	๖๓	๒๔.๗๑
๓	บริษัท/นิติบุคคล	๑๕	๕.๘๘
๔	อื่น ๆ	๑๑	๔.๓๑
๕	นักเรียน/นักศึกษา	๑๐	๓.๙๒
๖	นักธุรกิจ/พนักงานบริษัท	๖	๒.๓๖
๗	นักหนังสือพิมพ์	๒	๐.๗๘
๘	ศาล	๑	๐.๓๙
๙	นักการเมือง	๐	๐.๐๐
๑๐	NGO	๐	๐.๐๐
	รวม	**๒๕๕**	**๑๐๐**

๓.๓ ด้านการดำเนินการเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่มีต่อหน่วยงานภาครัฐ

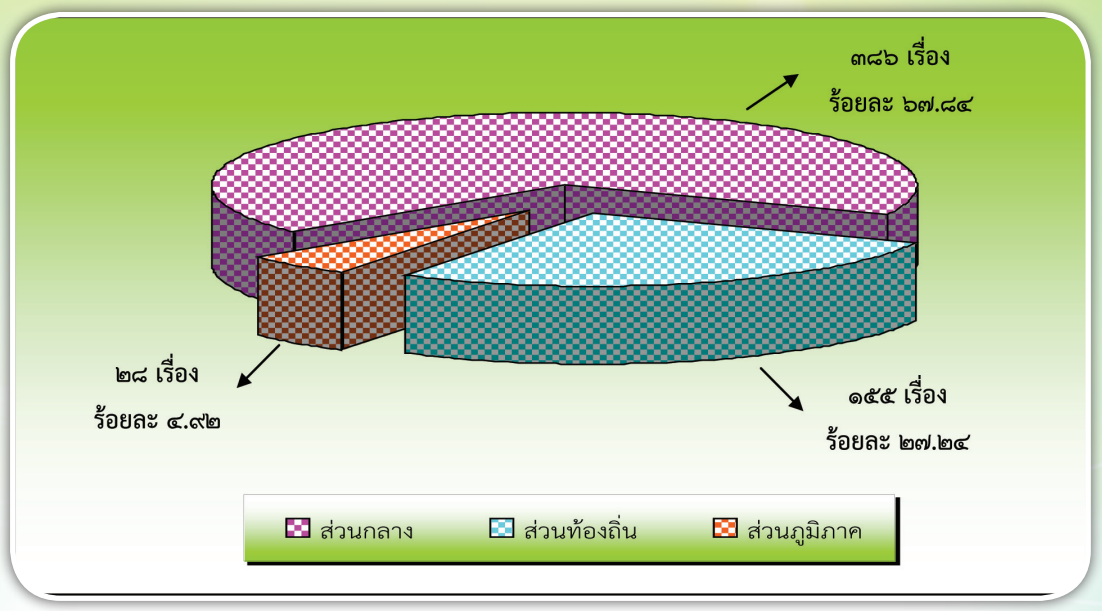
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้ประชาชนสามารถใช้สิทธิร้องเรียนหน่วยงานของรัฐมายังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ในหลายกรณี เช่น กรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่จัดส่งข้อมูลข่าวสารไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามมาตรา ๗ ไม่จัดข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ รวมทั้งไม่จัดหาข้อมูลข่าวสารให้ตามที่ประชาชนได้มีคำขอตามมาตรา ๑๑ หรือเมื่อเห็นว่าตนไม่ได้รับความสะดวกโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เดือนตุลาคม ๒๕๕๓ - กันยายน ๒๕๕๔) ประชาชนได้ใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ **กรณีหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวน ๕๖๙ เรื่อง** ซึ่งคณะอนุกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน ได้พิจารณาดำเนินการเป็นที่ยุติแล้วทั้งหมด จำแนกตามหน่วยงานที่ถูกร้องเรียน ดังนี้

หน่วยงานของรัฐที่ถูกร้องเรียน

ส่วนกลาง	ถูกร้องเรียน จำนวน ๓๘๖ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๘๔
ส่วนภูมิภาค	ถูกร้องเรียน จำนวน ๒๘ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๔.๙๒
ส่วนท้องถิ่น	ถูกร้องเรียน จำนวน ๑๕๕ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๒๔

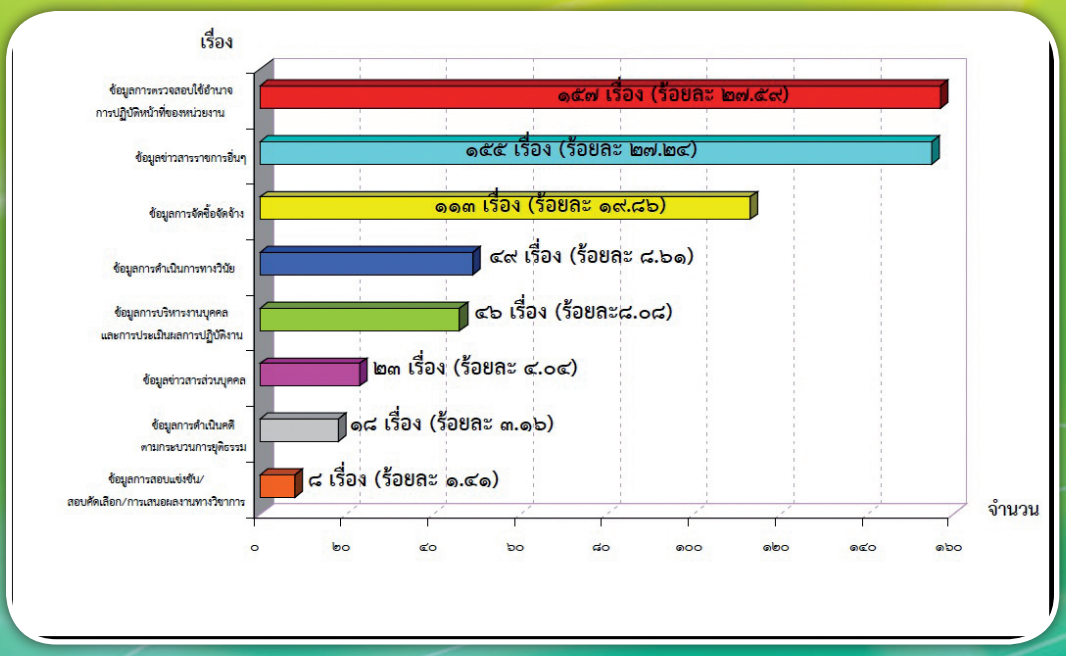
แผนภูมิแสดงจำนวนเรื่องร้องเรียนที่หน่วยงานของรัฐถูกร้องเรียน



สรุปจากแผนภูมิ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ หน่วยงานของรัฐส่วนกลางถูกร้องเรียนมากที่สุด จำนวน ๓๘๖ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๘๔ ของจำนวนเรื่องร้องเรียนทั้งหมด โดยประชาชนได้ใช้สิทธิร้องเรียนกรณีขอข้อมูลข่าวสาร ดังนี้

❖ ข้อมูลการตรวจสอบใช้อำนาจการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน	จำนวน ๑๕๗ เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๕๙
❖ ข้อมูลข่าวสารราชการอื่น ๆ	จำนวน ๑๕๕ เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๒๔
❖ ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวน ๑๑๓ เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๘๖
❖ ข้อมูลการดำเนินการทางวินัย	จำนวน ๔๙ เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๘.๖๑
❖ ข้อมูลการบริหารงานบุคคลและการประเมินผลการปฏิบัติงาน	จำนวน ๔๖ เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๘.๐๘
❖ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล	จำนวน ๒๓ เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๔.๐๔
❖ ข้อมูลการดำเนินคดีตามกระบวนการยุติธรรม	จำนวน ๑๘ เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๓.๑๖
❖ ข้อมูลการสอบแข่งขัน/สอบคัดเลือก/การเสนอผลงานวิชาการ	จำนวน ๘ เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๑.๔๑

แผนภูมิแสดงข้อมูลที่ประชาชนใช้สิทธิร้องเรียนกรณีขอข้อมูลข่าวสาร



สรุปจากแผนภูมิ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ประชาชนใช้สิทธิร้องเรียนขอข้อมูลการตรวจสอบใช้อำนาจการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานมากที่สุด จำนวน ๑๕๗ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๕๙ ของเรื่องร้องเรียนใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารทั้งหมด รองลงมาเป็นการขอข้อมูลข่าวสารราชการอื่น ๆ จำนวน ๑๕๕ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๒๔ และขอข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๑๑๓ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๘๖ ตามลำดับ

ในการดำเนินการเรื่องร้องเรียนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ แบ่งเรื่องร้องเรียนออกได้เป็น ๒ ประเภท คือ

๑. เรื่องร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรณีหน่วยงานรัฐไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวนประมาณ ๕๖๙ เรื่อง ซึ่งได้ดำเนินการเป็นที่ยุติแล้ว ๕๔๒ เรื่อง และยังไม่ยุติ จำนวน ๑๒ เรื่อง

๒. กรณีร้องเรียนเพื่อให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ใช้อำนาจตามมาตรา ๓๓ เพื่อตรวจสอบข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามที่มีผู้ร้องขอ แต่ผู้ร้องขอไม่เชื่อการแจ้งผลดังกล่าว จึงได้ให้มีการตรวจสอบในช่วงระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ รวม ๒๗ เรื่อง ซึ่งได้ดำเนินการเป็นที่ยุติแล้วทั้งหมด และผลจากการดำเนินการเข้าไปตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร ณ ที่ตั้งของหน่วยงานต่าง ๆ ตามหน้าที่ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งใช้อำนาจตามมาตรา ๓๓ พบว่าหน่วยงานของรัฐส่วนใหญ่ไม่มีข้อมูลตามที่ผู้ขอต้องการจริง เนื่องจากเหตุหลายประการ เช่น

๒.๑ ไม่เคยมีข้อมูลตามที่ขอเลย

๒.๒ ถูกทำลายไปแล้วตามระเบียบงานสารบรรณ

๒.๓ สูญหายระหว่างโยกย้ายหน่วยงาน

๒.๔ ข้อมูลสูญหายแต่สอบถามจากหน่วยงานอื่นได้ เป็นต้น

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามที่มีคำขอ ถ้าผู้มีคำขอไม่เชื่อว่าเป็นความจริง สามารถใช้สิทธิร้องเรียนเพื่อให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเข้าดำเนินการตรวจสอบหน่วยงานของรัฐได้ด้วย การดำเนินการที่ผ่านมาคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ให้หน่วยงานของรัฐกำชับการปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง ป้องกันมิให้ข้อมูลข่าวสารของราชการสูญหายหรือไม่มีข้อมูลให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้อย่างเคร่งครัด

๓.๔ ด้านการตอบข้อหารือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการให้คำปรึกษาหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยแยกเป็นการหารือทางโทรศัพท์ จำนวนประมาณ ๑,๓๐๐ ราย เป็นการหารือทางเว็บบอร์ด จำนวน ๑๔๕ เรื่อง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล การขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสืบสวนข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ การจัดทำสำเนาข้อมูลข่าวสารโดยการออกหนังสือรับรองการสืบสวนสอบสวนข้อเท็จจริง การกระทำผิดทางอาญาหรือทางวินัย การปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้สิทธิของคนต่างด้าว การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ฯลฯ และเป็นหนังสือขอหารือจากหน่วยงานของรัฐจำนวน ๑๕ เรื่อง

๓.๕ ด้านกฎหมาย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ดำเนินการในภารกิจด้านกฎหมายที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

๓.๕.๑ ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ในการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย และสนองตอบต่อการให้บริการประชาชนอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ได้ถูกนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้พิจารณาเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. .... เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ แต่ไม่สามารถเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ทัน และประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ได้มีนโยบายที่จะดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการให้เป็นกฎหมายข้อมูลข่าวสารแห่งชาติ จึงให้ชะลอร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ไว้ก่อน เพื่อจะนำแนวคิดนี้เสนอไปยังนายกรัฐมนตรี เพื่อขอรับนโยบายในเรื่องนี้ต่อไป

อย่างไรก็ดี คณะรัฐมนตรีในการประชุมเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล พ.ศ. .... ได้มีมติแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๐๗๓ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ว่า ปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่อยู่ในความครอบครองหรือดูแลของทางราชการในบางเรื่องแล้ว แต่ได้รับการร้องเรียนว่ายังไม่เป็นไปตามหลักสากล จึงมอบให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการรับไปพิจารณาว่าจะสมควรนำหลักของการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่เหมาะสมไปบัญญัติในร่างพระราชบัญญัตินี้ หรือจะสมควรปรับปรุงกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการต่อไป ซึ่ง**คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๒ เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๒ พิจารณาแล้วได้มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาสภาพปัญหาเกี่ยวกับ**

ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขึ้นมา และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการรับไปดำเนินการตามมติคณะกรรมการฯ เป็นคำสั่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่ ๙/๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาสภาพปัญหาเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๒ โดยมีผู้ช่วยศาสตราจารย์กิตติศักดิ์ ปรกติ เป็นประธานอนุกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ศึกษาสภาพปัญหาแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐ แล้วเสนอความเห็นรายงานผลการดำเนินการให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการทราบ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการประชุมพิจาณาแล้ว สรุปผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ในประเด็นสำคัญได้ว่า พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีหลักการและบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเป็นไปตามหลักสากลและสอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. .... อยู่แล้ว แต่ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นน่าจะเกิดจากการบริหารงานตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ เพราะไม่มีอนุบัญญัติอนุวัติให้สอดคล้องกับลักษณะการปฏิบัติงานของหน่วยงานตามกาลเทศะ ในระดับพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ หรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับทราบสรุปผลการดำเนินการของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาสภาพปัญหาเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังกล่าวข้างต้นแล้ว ในการประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ โดยมีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล มีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธานอนุกรรมการ และผู้แทนกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งนักวิชาการเป็นอนุกรรมการ เพื่อพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์กลางให้เป็นมาตรฐานกลางในการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อเสนอผลการพิจารณาต่อที่ประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในลำดับต่อไป

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓ ได้พิจารณาสรุปร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... โดยที่ประชุมมีมติมอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายองอาจ คล้ามไพบูลย์) ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ หารือในเชิงนโยบายเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... กับนายกรัฐมนตรี

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ นายกรัฐมนตรีเสนอว่า เพื่อให้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีผลใช้บังคับอย่างมีประสิทธิผล และประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงเห็นสมควรมอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) (ในขณะนั้น) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายองอาจ คล้ามไพบูลย์) (ในขณะนั้น) พิจารณาทบทวนอุปสรรคและปัญหาในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ว่า สมควรจะต้องดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่อย่างไร และคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ ได้มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาทบทวนปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร

ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมอบหมายให้นายครรชิต มาลัยวงศ์ เป็นประธานอนุกรรมการ **รวมทั้งให้มีหนังสือสอบถามปัญหาการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐** ไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

ต่อมาคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาทบทวนปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดำเนินการตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมอบหมายเป็นการเร่งด่วน

ทั้งนี้ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๔ ได้ประชุมพิจารณาทบทวนปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยนำผลการดำเนินการของคณะอนุกรรมการพิจารณาทบทวนปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตามข้อ ๑.๔ ประกอบการพิจารณาด้วย โดยที่ประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๒ คณะ คือ

(๑) คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาแก้ไขปัญหาอุปสรรคในทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีนายเธียรชัย ณ นคร เป็นประธานอนุกรรมการ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่พิจารณาเสนอยุทธศาสตร์เพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

(๒) คณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีผู้ช่วยศาสตราจารย์กิตติศักดิ์ ปรกติ เป็นประธานอนุกรรมการ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาประเด็นหลักที่ต้องปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในภาพรวม

อนึ่ง เนื่องจากเป็นช่วงเปลี่ยนแปลงรัฐบาล จึงต้องขอรับทราบนโยบายของประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการคนใหม่ก่อนดำเนินการต่อไป (ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการเสนอร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘)

๓.๕.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. .... ซึ่งผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และรอเสนอต่อรัฐสภาชุดเดิม แต่เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง จึงไม่มีการพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวแต่ประการใด ทั้งนี้ ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. .... เพื่อให้บรรจุไว้ในแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ด้วยแล้ว อย่างไรก็ดี ต่อมานายอภิชาต ศักดิเศรษฐ์ และคณะซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคฝ่ายค้าน ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. .... เพื่อให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาให้คำรับรอง เนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวด้วยการเงินจึงขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. .... ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และได้เสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแล้ว อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาจากเนื้อหา หลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. .... ฉบับที่ค้างการพิจารณาในขั้นตอนของรัฐสภาชุดเดิม ซึ่งไม่ได้รับการแจ้งยืนยันเพื่อให้คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบัน

พิจารณา กับร่างที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอให้รัฐสภาพิจารณาแล้วเห็นว่า ในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ไม่มีความแตกต่างกัน กรณีนี้จึงเป็นเรื่องที่อยู่ในดุลพินิจของนายกรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. .... ที่นายอภิชาต ศักดิเศรษฐ์ และคณะเป็นผู้เสนอ

๓.๖ ด้านการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐ

ในการประมวลผลข้อมูลการรายงานผลการปฏิบัติของหน่วยงานรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ นั้น มีจำนวนแบบรายงานที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ **จำนวน ๒,๒๐๓ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๔๐** ของจำนวนหน่วยงานรัฐทั้งหมด ๘,๓๔๕ หน่วยงาน ที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยสามารถจำแนกรายละเอียดของแบบรายงานที่ได้รับจากหน่วยงานรัฐแต่ละประเภท ดังนี้ (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔)

หน่วยงานของรัฐ	ปี ๒๕๔๙ (ร้อยละ)	ปี ๒๕๕๐ (ร้อยละ)	ปี ๒๕๕๑ (ร้อยละ)	ปี ๒๕๕๒ (ร้อยละ)	ปี ๒๕๕๓ (ร้อยละ)	ปี ๒๕๕๔ (ร้อยละ)
ราชการส่วนกลางระดับกรมสังกัดกระทรวง (รวมหน่วยงานในกำกับ สถาบันอิสระ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชนและองค์กรอิสระ)	๑๕๗	๑๕๙ (๔๐.๙๗)	๑๘๐ (๔๖.๙๐)	๑๕๖ (๔๐.๒๑)	๑๒๕ (๓๖.๑๒)	๑๓๖ (๔๖.๕๘)
ราชการส่วนภูมิภาค (จังหวัด)	๓๓	๓๔ (๔๕)	๓๕ (๔๖.๖๖)	๒๘ (๓๗.๓๓)	๔๒ (๕๔.๕๕)	๔๕ (๕๘.๔๔)
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	๓๗	๒๙ (๓๘.๖๖)	๑๓ (๑๗.๓๓)	๐ (๐.๐)	๓๕ (๔๖.๖๗)	๗ (๙.๒๑)
เทศบาล	๒๓๔	๒๙๘ (๒๕.๗๓)	๑๙๘ (๑๗.๐๙)	๒๐ (๑.๗๓)	๓๗๑ (๓๓.๐๗)	๔๓๑ (๒๙.๘๐)
องค์การบริหารส่วนตำบล	๕๕๕	๑,๓๔๔ (๒๐.๓๐)	๗๒๘ (๑๐.๙๙)	๓๑ (๐.๔๗)	๑,๓๗๕ (๒๒.๕๒)	๑,๕๘๔ (๒๔.๕๔)
องค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (เมืองพัทยาและกรุงเทพมหานคร)	๒ (๑๐๐)	๒ (๑๐๐)	๒ (๑๐๐)	๐ (๐.๐)	๐ (๐.๐)	๐ (๐.๐)
รวม	**๑,๐๑๘ (๑๐.๙๐)**	**๑,๘๖๖ (๑๙.๙๘)**	**๑,๑๕๖ (๑๒.๓๗)**	**๒๓๕ (๒.๕๒)**	**๑,๙๔๘ (๒๕.๑๕)**	**๒,๒๐๓ (๒๖.๔๐)**

ภาพรวมของแบบรายงานที่ได้รับเมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จะพบว่ามีการรายงานเพิ่มขึ้นเล็กน้อย และพบว่าการรายงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด มีการรายงานเข้ามาน้อยลง **(รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ๒)**

๓.๗ ด้านการพัฒนาระบบสารสนเทศข้อมูลข่าวสาร ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีการดำเนินงานด้านระบบสารสนเทศ ดังนี้

๓.๗.๑ การนำระบบสารสนเทศมาใช้ในการดำเนินงาน

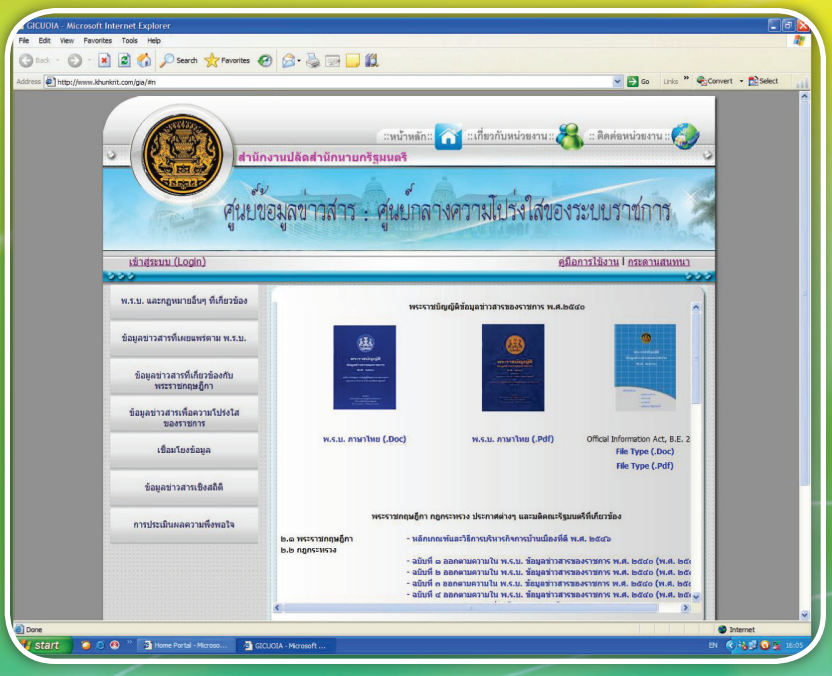
เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้นำเรื่อง “การใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ” เสนอคณะรัฐมนตรี โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการดำเนินการโครงการหน่วยงานนำร่องในการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้ส่วนราชการที่สมัครใจได้นำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจัดทำขึ้นไปใช้เป็นแนวทางในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อีกทั้งหน่วยงานของรัฐจะได้นำระบบสารสนเทศที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพัฒนาขึ้น ซึ่งประกอบด้วย มาตรฐานความโปร่งใส ๗ ด้าน ๔๐ ตัวชี้วัด ที่ได้มีการส่งมอบและดำเนินการเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาใช้ประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานตนเองได้ โดยโครงการหน่วยงานนำร่องฯ ดังกล่าว มีหน่วยงานสมัครเข้าร่วมโครงการจำนวนทั้งสิ้น ๑๑๒ หน่วยงาน แบ่งเป็น ๓ กลุ่ม คือ ๑) หน่วยงานในส่วนกลาง จำนวน ๑๔ หน่วยงาน ๒) หน่วยงานในส่วนภูมิภาค จำนวน ๔๗ หน่วยงาน และ ๓) หน่วยงานจากหน่วยงานนำร่องในการดำเนินการตัวชี้วัดของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) จำนวน ๕๑ หน่วยงาน

๓.๗.๒ การพัฒนาระบบสารสนเทศใหม่

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการพัฒนาแบบมาตรฐานการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในเว็บไซต์ (Web Template) ของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ ที่เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติในเรื่องการนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงาน และเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐได้ใช้เป็นแบบมาตรฐานและต้นแบบที่จะนำไปพัฒนาเว็บไซต์ของหน่วยงานต่อไป โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการทดลองใช้แบบมาตรฐานฯ กับหน่วยงานภาครัฐที่สำนักงานคัดเลือก จำนวน ๖ หน่วยงาน คือ ๑) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ๒) สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ๓) สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ๔) สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ๕) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ ๖) กรมการขนส่งทางบก

๓.๗.๓ ภารกิจอื่น ๆ

การดำเนินงานเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีผลการดำเนินงานซึ่งสามารถรวบรวมเป็นสถิติของผู้ใช้บริการเว็บไซต์จำนวน ๖,๘๗๐ ราย ผู้ใช้บริการระบบฐานข้อมูลหน่วยงานของรัฐ (GINFO) จำนวน ๒๓,๐๓๗ ราย บริการตอบข้อซักถามของประชาชนเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทางอิเล็กทรอนิกส์ (Web board) จำนวน ๑๔๕ ราย



รูปภาพแบบมาตรฐานการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บนเว็บไซต์ (Web Template) ของหน่วยงานภาครัฐ

๓.๘ ด้านการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อต่าง ๆ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ แบ่งเป็น

- งบค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม ได้รับจัดสรรจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ บาท
- งบค่าวัสดุโฆษณาและเผยแพร่ ได้รับการจัดสรรจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ บาท

๓.๘.๑ การจัดสัมมนา/ฝึกอบรม

การจัดสัมมนาเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก่ผู้นำชุมชนในส่วนภูมิภาค รวม ๔ จังหวัด มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๘๗ คน มีค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น ๒๙๔,๙๔๙.๔๓ บาท แบ่งเป็น

(๑) จังหวัดกำแพงเพชร เมื่อวันอังคารที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๗๗ คน






(๒) จังหวัดนครสวรรค์ เมื่อวันพุธที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๘๙ คน






(๓) จังหวัดตรัง เมื่อวันพุธที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๙๔ คน







(๔) จังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๔ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๑๑๓ คน







ผลที่ได้จากการสัมมนา

- ผู้เข้าร่วมสัมมนารู้จักพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๕๐.๓๗ รองลงมา คือ ไม่รู้จัก คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๖๓
- ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่ากฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการจะช่วยป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันได้ มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๗๓ รองลงมา คือ น่าจะได้ ไม่น่าจะได้และไม่ได้ ตามลำดับ
- ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่าถ้าไม่ได้รับความเป็นธรรมจากคำสั่งของหน่วยงานภาครัฐ และต้องการทราบข้อเท็จจริงหรือขอเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ซึ่งเป็นที่มาของคำสั่งดังกล่าว จะใช้สิทธิขอข้อมูลตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารฯ มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๑๖ รองลงมา คือ ร้องเรียนกับผู้ใหญ่บ้าน/กำนัน ร้องเรียนผู้ว่าราชการจังหวัดและแจ้งความที่สถานีตำรวจ ตามลำดับ
- ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่าเมื่อขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานของรัฐแล้ว หน่วยงานเพิกเฉยหรือแจ้งว่าไม่ให้ จะทำการร้องเรียนหรืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๔๒ รองลงมา คือ ร้องเรียนผู้ใหญ่บ้าน/กำนัน ร้องเรียนผู้ว่าราชการจังหวัด และแจ้งความที่สถานีตำรวจ ตามลำดับ
- ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่าจะนำความรู้ ความเข้าใจที่ได้รับไปใช้ประโยชน์โดยนำไปเผยแพร่ต่อให้ผู้อื่นรู้และเข้าใจด้วย มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๘๗ รองลงมา คือ เกิดการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐและป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ปกป้องสิทธิประโยชน์ของตนเองและบุคคลที่เกี่ยวข้อง และปกป้องประโยชน์สาธารณะ ตามลำดับ
- ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่าการมีกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการทำให้ระบบราชการมีความโปร่งใสมากขึ้น มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๗๗ รองลงมา คือ ไม่แน่ใจ เท่าเดิม และน้อยลง ตามลำดับ
- ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่าการใช้สิทธิตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นสิ่งที่ทำได้ไม่ยาก มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๕๐.๒๓ รองลงมา คือ ทำได้บางอย่าง ทำได้ แต่ไม่อยากทำ และทำไม่ได้ ยาก ตามลำดับ
- ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่าประชาชนจะได้ประโยชน์จากกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐและป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๗๕ รองลงมา คือ ช่วยเปลี่ยนแปลงค่านิยมในการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่รัฐ/หน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ เป็นการปกป้องสิทธิประโยชน์ของตนเอง และเป็นการปกป้องประโยชน์สาธารณะ ตามลำดับ
- ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่าจะนำความรู้ที่ได้จากการสัมมนาไปใช้ให้เป็นประโยชน์ต่อตนเองและบุคคลที่เกี่ยวข้องได้ มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๔๐ รองลงมา คือ อาจจะได้ และอาจจะไม่ได้ ตามลำดับ
- ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่าจะนำความรู้ที่ได้จากการสัมมนาไปเผยแพร่ต่อให้ประชาชนหรือบุคคลอื่นได้รับทราบต่อไปได้ มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๙๒ รองลงมา คือ อาจจะได้ อาจจะไม่ได้ และไม่ได้ ตามลำดับ

๓.๘.๒ การผลิตและเผยแพร่สื่อประชาสัมพันธ์

โดยใช้งบประมาณ มีค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น ๔๗๒,๓๒๕ บาท แบ่งเป็น

(๑) การผลิตและเผยแพร่หนังสือ รายงานประจำปี ๒๕๕๓ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๘๐๐ เล่ม จัดส่งกลุ่มเป้าหมาย ๗๐๐ แห่ง

(๒) การผลิตหนังสือ คำวินิจฉัยอุทธรณ์ ปี ๒๕๕๓ โดยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๘๐๐ เล่ม

(๓) การผลิตและเผยแพร่จุลสาร จดหมายข่าว สขร. จำนวน ๔ ฉบับ ๆ ละ ๙,๐๐๐ เล่ม จัดส่งกลุ่มเป้าหมาย ๘,๐๐๐ เล่ม/ฉบับ

โดยไม่ใช้งบประมาณ

(๑) การเขียนบทความลงพิมพ์ในจุลสาร วารสาร และหนังสือพิมพ์ต่าง ๆ เช่น วารสารกรมประชาสัมพันธ์ และหนังสือพิมพ์คนไทย เป็นต้น จำนวน ๒๐ ครั้ง

(๒) การเขียนสรุปย่อคำวินิจฉัย/ข้อหารือที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานส่วนท้องถิ่นให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นช่วยเผยแพร่ จำนวน ๑๐ ครั้ง

(๓) การเผยแพร่หนังสือเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้แก่หน่วยงาน/ประชาชนทั่วไปที่ขอ (มารับด้วยตนเอง/ส่งแสตมป์มา) จำนวน ๑๒๘ ราย

(๔) การจัดบอร์ดประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๗ ครั้ง

(๕) การเปิดเว็บบอร์ดของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการให้ผู้สนใจแสดงความคิดเห็น และถาม/ตอบข้อข้องใจเกี่ยวกับกฎหมายข้อมูลข่าวสารฯ จำนวน ๑๑๙ ราย

๓.๘.๓ การสนับสนุนวิทยากร

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้สนับสนุนวิทยากรเพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในหลักการ สาระสำคัญและแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแก่หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐที่ขอมา จำนวน ๗๖ ครั้ง

๓.๙ ด้านความร่วมมือทางวิชาการกับต่างประเทศ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้พัฒนาความร่วมมือและสร้างเครือข่ายกับองค์กรระหว่างประเทศ โดยเฉพาะด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล โดยการส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมในหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลอย่างต่อเนื่อง เพื่อนำองค์ความรู้มาพัฒนาภารกิจด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลโดยรวมต่อไป เช่น การประชุม 26th IFIP International Information Security Conference (SEC 2011) : Future Challenges in Security and Privacy for Academia and Industry ณ เมือง Lucerne ประเทศ Switzerland **(รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ๓)**

๔. ปัญหา/อุปสรรค และแนวทางการแก้ไข

๔.๑ ด้านความต่อเนื่องเชิงนโยบาย

๔.๑.๑ ปัญหา/อุปสรรค

เนื่องจากประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นตำแหน่งที่มาจากผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง คือ รัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน ดังนั้น ในสถานการณ์ที่มีการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองบ่อยครั้ง ทำให้ต้องเปลี่ยนประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการค่อนข้างบ่อย จึงยากที่จะผลักดันให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ ส่งผลให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่มีความต่อเนื่องในเชิงนโยบาย แผนระยะยาวที่ตั้งเป้าหมายไว้มักจะถูกทบทวนใหม่ตามนโยบายของฝ่ายบริหารที่เปลี่ยนแปลงไป

ประการสำคัญที่สุดคือ ฝ่ายการเมืองไม่ได้ให้การสนับสนุนอย่างจริงจัง ส่งผลให้เมื่อพรรคการเมืองใดมีโอกาสจัดตั้งเป็นรัฐบาลที่สามารถกำหนดนโยบายบริหารประเทศได้ ก็ไม่ได้ให้ความสำคัญกับนโยบายที่เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างเต็มที่ เนื่องจากยังมีทัศนคติเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ว่า พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นเครื่องมือในการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชัน แต่ในความเป็นจริงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็น

เครื่องมือในการช่วยให้หน่วยงานของรัฐสามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณชนได้ครบถ้วนถูกต้องและมีกฎหมายรองรับเท่านั้น ซึ่งถือเป็นกลไกเสริมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ส่วนกลไกหลักที่ทำหน้าที่ป้องกันและปราบปรามการทุจริตมีอยู่หลายหน่วยงาน เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน เป็นต้น

๔.๑.๒ แนวทางการแก้ไข

ทุกฝ่ายควรสนับสนุนให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ของประเทศไทยมีความเป็นอิสระในการดำเนินการมากขึ้น เพราะเนื่องจากปัจจุบันอยู่ในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการดูเหมือนจะปฏิบัติหน้าที่ได้ดีตามสมควรในการส่งเสริมสิทธิในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร แต่ยังไม่เป็นองค์กรอิสระ ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ตรวจสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๒ ด้านงบประมาณ

๔.๒.๑ ปัญหา/อุปสรรค

ตลอดระยะเวลา ๑๔ ปีของการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามภารกิจในจำนวนจำกัด เหตุผลข้อหนึ่งอาจเป็นเพราะสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการผูกพันงบประมาณไว้กับต้นสังกัด คือ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ส่งผลให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณภายใต้ดุลพินิจตามความเหมาะสมที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้กำหนดให้กับภารกิจของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่มีความสำคัญเช่นกัน ทำให้งบประมาณที่ได้รับไม่เพียงพอที่จะใช้ในการดำเนินการเชิงรุกต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการกำหนดเชิงนโยบายได้ครอบคลุมทุกภารกิจ ซึ่งผลการดำเนินงานที่ผ่านมาเป็นบทพิสูจน์ได้อย่างชัดเจนว่าการรับรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งในภาครัฐและประชาชนอยู่ในจำนวนไม่มากพอกับระยะเวลา ๑๔ ปีของการเผยแพร่พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพราะงบประมาณเพื่อการประชาสัมพันธ์บางปีได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียง ๒๐๐,๐๐๐ บาท เป็นต้น และหากยังได้รับงบประมาณในลักษณะนี้อย่างต่อเนื่อง ความสำเร็จของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในระยะ ๔ ปีต่อจากนี้ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘) จะต้องได้รับผลกระทบอย่างแน่นอน

๔.๒.๒ แนวทางการแก้ไข

ผลักดันให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งดูแลกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นการเฉพาะและมีภารกิจที่ไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ได้รับการจัดสรรงบประมาณแบบแยกผลผลิต เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณเช่นเดียวกับสำนักงานอื่น ๆ ที่สังกัดสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เช่น สำนักงานเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแบบแยกผลผลิตมาโดยตลอด

๔.๓ ด้านโครงสร้างองค์กรของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

๔.๓.๑ ปัญหา/อุปสรรค

นอกจากปัญหาอัตรากำลังข้าราชการของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งไม่สอดคล้องกับปริมาณภารกิจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ต้องรับผิดชอบการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ

ในทุกพื้นที่ทั่วประเทศแล้ว ยังมีภารกิจที่ต้องแสวงหาความร่วมมือในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กับหน่วยงานภายนอกอีกด้วย ขณะนี้ได้มีการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าไปแล้ว โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับการสนับสนุนพนักงานราชการ จำนวน ๑๐ อัตรา ซึ่งสามารถแก้ไขปัญหาได้ในระดับหนึ่งเท่านั้น นอกจากนี้ ปัญหาด้านโครงสร้างองค์กรของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการที่ควรมีการยกฐานะให้สูงขึ้น รวมทั้งปัญหาโครงสร้างของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ที่ควรมีการปรับเปลี่ยน โดยเฉพาะโครงสร้างของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่มีองค์ประกอบเป็นข้าราชการโดยตำแหน่งเป็นส่วนใหญ่ อาจต้องมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้เชี่ยวชาญมากขึ้น คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงจะสามารถปฏิบัติงานเชิงรุกมากขึ้นได้

๔.๓.๒ แนวทางการแก้ไข

ในระดับนโยบายควรผลักดันให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีสถานะสูงขึ้น ปรับโครงสร้างภายในสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อให้สามารถรองรับภารกิจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ และภารกิจใหม่ตลอดจนภารกิจด้านความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และต้องให้ความสำคัญกับการปรับเปลี่ยนโครงสร้างของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ใหม่ โดยให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้เชี่ยวชาญมากขึ้น เพื่อส่งผลให้การทำงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้นตามไปด้วย

๔.๔ ด้านความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศ

๔.๔.๑ ปัญหา/อุปสรรค

เนื่องจากการประชุมในระดับนานาชาติ ส่วนใหญ่จัดขึ้นเพื่อให้ประเทศสมาชิกหรือประเทศที่สนใจเข้าร่วมแสดงความคิดเห็น แลกเปลี่ยนเรียนรู้ หรือรับทราบความเคลื่อนไหวต่าง ๆ ที่นานาประเทศถือปฏิบัติเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วโลก ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการซึ่งถือเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในเรื่องที่เกี่ยวกับกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ และข้อมูลส่วนบุคคลโดยตรงของประเทศ แต่ในความเป็นจริงงบประมาณสนับสนุนเพื่อการเข้าร่วมประชุมสัมมนาในระดับนานาชาตินั้น ไม่ได้รับการจัดสรรอย่างต่อเนื่อง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่ได้รับงบประมาณในส่วนนี้ ดังนั้น หากสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่สามารถเข้าร่วมการประชุมสัมมนาในเรื่องที่เกี่ยวข้องได้ในระดับนาชาติ จะเป็นการเสียโอกาสในการรับรู้ความเคลื่อนไหว และความก้าวหน้าในส่วนที่เกี่ยวกับความร่วมมือในระดับนานาชาติอย่างแน่นอน ส่งผลให้การพัฒนางานในส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นไปในมุมมองที่แคบ โอกาสในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อเป็นฐานในการพัฒนากฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการของประเทศไทยก็จะแคบลง มาตรฐานในระดับสากลจึงเกิดขึ้นได้ยาก

๔.๔.๒ แนวทางการแก้ไข

๔.๔.๒.๑ กรณีที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควรจะแสวงหาความร่วมมือจากองค์กรต่าง ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ที่พร้อมจะสนับสนุนงบประมาณในส่วนนี้ เพื่อให้ประเทศไทยได้ส่งตัวแทนเข้าร่วมการประชุมในระดับนานาชาติอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ หากเป็นการแสวงหาความร่วมมือในภาคเอกชน สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะได้เครือข่ายภาคเอกชนเพิ่มขึ้นเพื่อจะช่วยเป็นพลังขับเคลื่อนกฎหมายข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่กำลังจะผลักดันให้เป็นกฎหมายใช้รองรับได้อย่างชัดเจนเพื่อประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ต่อไป

๔.๔.๒.๒กรณีที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในเรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควรผลักดันและขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทบทวนและให้ความสำคัญในเรื่องนี้มากขึ้น เพราะเป็นมติคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ครั้งที่ ๘/๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง การประชุมนานาชาติเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล **ให้ถือเป็นหลักการในการส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมเป็นประจำทุกปี โดยให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาขอตั้งงบประมาณเพื่อการประชุมนานาชาติเป็นประจำทุกปีต่อไป** ซึ่งที่ผ่านมาสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยได้ขอตั้งงบประมาณเพื่อการประชุมนานาชาติเป็นประจำทุกปีอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ แต่งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรกลับลดลงอย่างต่อเนื่องทุกปี และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้

๕. แนวทางการพัฒนาภารกิจสำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๕.๑ พัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ถูกต้องครบถ้วนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อเป็นตัวอย่างให้กับหน่วยงานรัฐในระดับภูมิภาค

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเห็นชอบให้ดำเนินโครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการให้เป็นหน่วยงานต้นแบบระดับภูมิภาคทั่วประเทศ (หนึ่งจังหวัด หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ)ฯ ต่อเนื่อง และเห็นควรขยายโครงการให้ครอบคลุมหน่วยงานของรัฐในส่วนกลางระดับกระทรวง **ภายใต้กรอบแนวทางการพัฒนา “หน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ ให้เป็นหน่วยงานต้นแบบระดับกระทรวง (หนึ่งกระทรวง หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ)”** เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐอย่างยั่งยืนต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีสภาพบังคับกับหน่วยงานของรัฐในส่วนกลางทุกหน่วยงานเป็นรูปธรรมชัดเจนอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพิ่มมากขึ้นกว่าเดิม ซึ่งจะส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีทางนิตินโยบายของรัฐบาลในภาพรวม

๕.๒ พัฒนาเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐอย่างต่อเนื่อง

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้นำเรื่องการใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐเสนอคณะรัฐมนตรี โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ ให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการดำเนินการเป็นโครงการนำร่องก่อน โดยจัดกิจกรรมฝึกอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเป้าหมายให้สามารถนำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดฯ ดังกล่าว ไปปฏิบัติและใช้เป็นแนวทางในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้อย่างถูกต้อง ซึ่งได้เชิญหน่วยงานต่าง ๆ ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเข้าร่วมการอบรมตามโครงการหน่วยงานนำร่องในการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้จัดส่งคู่มือการใช้งานระบบสารสนเทศในการบริหารจัดการข้อมูลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสฯ พร้อมทั้งชื่อบัญชีผู้ใช้และรหัสผ่านผู้ใช้ให้กับหน่วยงานของรัฐที่สมัครเข้าร่วมโครงการดังกล่าวเพื่อใช้ในการรายงานผลการ

ปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสฯ ผ่านระบบสารสนเทศทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ การปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ประสบปัญหาในทางปฏิบัติอยู่บ้าง เช่น หน่วยงานที่สมัครใจเข้าร่วมโครงการส่วนใหญ่เข้ามาลงทะเบียนเพื่อเลือกตัวชี้วัดที่จะรายงาน แต่ไม่ได้เข้ามารายงานผลในช่วงเวลาที่กำหนด อาจเป็นเพราะประสบปัญหาอุทกภัยในช่วงเวลาที่เปิดให้เข้ามารายงานผล นอกจากนี้ เอกสารหลักฐานในแต่ละตัวชี้วัดยังมีความซ้ำซ้อนกัน และเกณฑ์มาตรฐานในแต่ละตัวชี้วัดย่อยมีจำนวนมากเกินไป ควรปรับลดลงเพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสฯ มากขึ้น ดังนั้น เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำเป็นต้องปรับปรุงและพัฒนาให้มีความสมบูรณ์ มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อนำไปสู่การประกาศใช้กับทุกหน่วยงานในระยะต่อไป

๕.๓ พัฒนานโยบายและแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ เสนอคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จะได้นำกรอบแนวทางตามแผนยุทธศาสตร์ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว มากำหนดเป็นเป้าหมายเพื่อผลักดันให้แผนงานและโครงการต่าง ๆ บรรลุผลตามแผนยุทธศาสตร์อย่างต่อเนื่องต่อไป

๕.๔ พัฒนาการดำเนินการแก้ปัญหาเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แบบเชิงรุก

ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้ขอความร่วมมือ ๕ หน่วยงานนำร่อง ซึ่งได้ทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อดำเนินการแก้ปัญหาเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างต่อเนื่อง เพื่อหวังผลให้มีการยกอุทธรณ์ที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานเป้าหมายเพิ่มขึ้น และปัจจุบันโดยภารกิจเชิงรุกดังกล่าวสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้มีการพัฒนาไปสู่กระบวนสร้างความโปร่งใสของหน่วยงานภายใต้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสสำหรับหน่วยงานภาครัฐที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ควบคู่กับการสร้างความรู้ ความเข้าใจให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๕.๕ พัฒนาระบบสารสนเทศ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีการส่งเสริมและพัฒนาระบบสารสนเทศโดยเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้หน่วยงานรัฐถือปฏิบัติในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์ของระบบสารสนเทศที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้พัฒนาขึ้น ซึ่งจะสามารถรองรับการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐครอบคลุมทั่วประเทศ และเป็นการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดรับกับนโยบายของรัฐบาลที่บริหารราชการแผ่นดิน

ให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส เนื่องจากที่ผ่านมาในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้หน่วยงานรัฐถือปฏิบัติในเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มายังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการปีละ ๑ ครั้ง ภายในเดือนตุลาคมของทุกปี โดยในแต่ละปีมีหน่วยงานรัฐรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทางเอกสารเป็นจำนวนมาก สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่สามารถรวบรวมข้อมูลและประมวลผลได้ ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว และเพื่อให้หน่วยงานรัฐจำนวนมากที่ยังถือปฏิบัติไม่ครบถ้วนในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สามารถใช้ระบบสารสนเทศในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงได้จัดทำระบบสารสนเทศรองรับการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขึ้น

การดำเนินงานด้านระบบสารสนเทศในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีเป้าหมายที่จะดำเนินการปรับปรุงแบบมาตรฐานการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในเว็บไซต์ (Web Template) ของหน่วยงานภาครัฐ โดยนำคำแนะนำ ข้อเสนอแนะและปัญหาที่เกิดจากการทดลองใช้งานแบบมาตรฐานฯ (Web Template) ของหน่วยงานภาครัฐ จำนวน ๖ หน่วยงาน มาดำเนินการปรับปรุงแก้ไขและพัฒนาให้สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ก่อนที่จะมีการเผยแพร่และแจ้งให้หน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ สามารถดาวน์โหลด (Download) แบบมาตรฐานฯ (Web Template) ไปใช้งาน

ส่วนเป้าหมายในเรื่องการกำหนดนโยบาย สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะดำเนินการนำเรื่อง “การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำปีงบประมาณ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ” เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดเป็นมติคณะรัฐมนตรีให้หน่วยงานรัฐถือปฏิบัติในการดำเนินการรายงานผลผ่านเว็บไซต์ต่อไป

๕.๖ พัฒนาความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศ

ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นไป สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะแสวงหาความร่วมมือใหม่ ๆ จากภาคเอกชนและ NGO เพื่อร่วมมือกันในการเข้าร่วมการประชุมในระดับนานาชาติ โดยหากสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่สามารถส่งตัวแทนเข้าร่วมการประชุมได้ด้วยงบประมาณของราชการ ก็จะขอความอนุเคราะห์จากภาคเอกชน และ NGO เพื่อขอรับการสนับสนุนทั้งในรูปตัวเงิน และเอกสารประกอบการประชุม รวมทั้งขอรับข้อสรุปประเด็นสำคัญในการประชุมสัมมนาต่าง ๆ จากหน่วยงานที่เข้าร่วมการประชุมในระดับนานาชาติ เพื่อไม่ให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่ได้รับทราบข้อมูลหรือไม่ได้รับทราบความเคลื่อนไหวในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการในข้อที่เป็นมติที่ประชุมให้ประเทศสมาชิกถือปฏิบัติ ทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารภาครัฐและข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

๖. การนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘

เพื่อเป็นการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติเห็นชอบ

แผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการในยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามผลผลิตที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างต่อเนื่อง **(รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ๔)**

๖.๑ หลักการและเหตุผล

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นกลไกสำคัญในการผลักดันให้เกิดกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ซึ่งนำไปสู่การบริหารราชการที่โปร่งใส อันเป็นปัจจัยหลักของธรรมาภิบาล และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่จะพัฒนาการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส โดยมีคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย การดำเนินการตามนโยบายและยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณอย่างเพียงพอและต่อเนื่อง จะมีส่วนสนับสนุนให้การขับเคลื่อนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เห็นผลเป็นรูปธรรม สามารถส่งเสริมความโปร่งใสในกระบวนการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศ รวมทั้งเป็นกลไกสำคัญในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิรับรู้ของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งจะส่งผลดีต่อภาพลักษณ์ของรัฐบาลตามนโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล

๖.๒ ข้อเท็จจริง

๖.๒.๑ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จัดทำแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในเชิงนโยบายให้ชัดเจน ในภารกิจที่ต้องดำเนินการรวมทั้งงบประมาณที่ต้องใช้ดำเนินการโดยรวม และให้เสนอคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ และสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ อย่างต่อเนื่อง

๖.๒.๒ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๖.๓ ข้อเสนอ

เพื่อให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ เพื่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะได้ดำเนินการผลักดันให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวต่อไป

****

ภาคผนวก

๑๗๔๗๕
๑๐ พ.ค ๕๔
๐๕:๕๔ น.

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ 10717
วันที่ ๔ พ.ค ๕๔ เวลา 11.๐๐ น.

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
รับเลขที่ ๓๗๔๑
วันที่ ๑๐ พ.ค ๕๔
เวลา ๑๑.๓๐ น.

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายองอาจ คล้ามไพบูลย์)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่ นร ๐๑๐๘/๑๔๔๐ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๓/๙๔๘ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๒๐๒/๑๐๑๔ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๑.๒/๓๕๓๐ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด่วนที่สุด ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/๕๔๐๒๔๔๗ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๘๕ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๔
๗. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๗.๐๐๙/๙ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔
๘. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๔๓ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔
๙. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๑/๑๔๔๑ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔

ด้วยคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๒. ให้ความเห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติในเรื่องการนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน

ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ ลงมติรับทราบและเห็นชอบตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและหน่วยงานของรัฐรับความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

/สำนักงาน ...

รมต.นร.(๒) รับที่ 0882

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย (รายละเอียดความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ – ๙)

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(นายองอาจ คล้ามไพบูลย์)
รมต.นร.

เรียน รมต.นร.
เพื่อโปรดทราบ

(นายสมอม อ่อนเกตุพล)
เลขานุการ รมต.นร.

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๑
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.cabinet.thaigov.go.th
(D:ข้อมูลข่าวสาร/หรัพย์ลิน)



ที่ นร ๐๑๐๘/๑๔๔๐

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ด้วยคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ขอเสนอเรื่องรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. <u>เรื่องเดิม</u>

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นคณะกรรมการระดับนโยบายที่มีอำนาจหน้าที่สอดส่องดูแลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในภาพรวม โดยได้ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายอย่างต่อเนื่อง โดยมีสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานด้านธุรการและวิชาการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งให้คำปรึกษาแนะนำแก่เอกชนเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และปฏิบัติตามนโยบายของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ

๒. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

๒.๑ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๘ กำหนดให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีอำนาจหน้าที่ สอดส่องดูแล ให้คำแนะนำและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เสนอแนะในการตราพระราชกฤษฎีกาและการออกกฎกระทรวงหรือกฎระเบียบของคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และพิจารณาให้ความเห็นเรื่องร้องเรียนของบุคคลกรณีกล่าวโทษหน่วยงานของรัฐ ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจัดทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นครั้งคราวตามความเหมาะสมแต่อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๒.๒ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันจันทร์ที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการรายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

บัดนี้ การบริหารงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้สำเร็จลุล่วงลงแล้ว จึงได้นำเสนอรายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๔.๑.๑ ด้านการสอดส่องดูแลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ให้ความสำคัญต่อการดำเนินการในการสอดส่องให้คำแนะนำและติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างต่อเนื่อง โดยได้ตรวจแนะนำและให้คำปรึกษาหน่วยงานของรัฐทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ถูกต้อง การดำเนินการเกี่ยวกับศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ การสำรวจความพึงพอใจของประชาชนและข้าราชการที่มีต่อการบริหารงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ การจัดทำโครงการทดสอบความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นต้น เพื่อกระตุ้นให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ความสำคัญต่อการปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการเพิ่มมากขึ้น

๔.๑.๒ ด้านการดำเนินการเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่มีต่อหน่วยงานภาครัฐ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ (ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๒ - กันยายน ๒๕๕๓) ประชาชนได้ใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรณีหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวน ๔๕๓ เรื่อง ซึ่งคณะอนุกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน ได้พิจารณาดำเนินการเป็นที่ยุติแล้วทั้งหมด จำแนกตามหน่วยงานที่ถูกร้องเรียน ดังนี้

ส่วนกลาง	• ถูกร้องเรียน จำนวน ๒๘๐ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๖๑.๘๑
ส่วนภูมิภาค	• ถูกร้องเรียน จำนวน ๒๖ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๕.๗๔
ส่วนท้องถิ่น	• ถูกร้องเรียน จำนวน ๑๔๗ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๔๕

๔.๑.๓ ด้านการตอบข้อหารือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้ดำเนินการให้คำปรึกษาหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ

โดยแยกเป็น ...

โดยแยกเป็นการหารือทางโทรศัพท์ จำนวนประมาณ ๑,๒๐๐ ราย เป็นการหารือทางเว็บไซต์ จำนวน ๖๔ เรื่อง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล การขอสำเนาข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับการสืบสวนข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่การจัดทำสำเนาข้อมูลข่าวสาร โดยการออกหนังสือรับรองการสืบสวนสอบสวนข้อเท็จจริง การกระทำผิดทางอาญาหรือทางวินัย การปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้สิทธิของคนต่างด้าว การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ฯลฯ และเป็นหนังสือขอหารือจากหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๒๐ เรื่อง

๔.๑.๔ <u>ด้านการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐</u>

ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับคำอุทธรณ์ของประชาชน และพิจารณาส่งเรื่องอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ เพื่อพิจารณาวินิจฉัย รวมทั้งสิ้น ๒๕๐ เรื่อง ซึ่งจำนวนเรื่องอุทธรณ์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ มีจำนวนใกล้เคียงกับปี ๒๕๕๒ และเป็นปีที่มีจำนวนเรื่องอุทธรณ์สูงที่สุดในรอบ ๑๓ ปี นับแต่มีการบังคับใช้กฎหมาย

ตารางแสดงจำนวนเรื่องอุทธรณ์ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ – พ.ศ. ๒๕๕๓

๑ ปี	๒๕๔๖	๒๕๔๗	๒๕๔๘	๒๕๔๙	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓
จำนวนเรื่องอุทธรณ์	๑๕๑	๑๘๖	๑๖๘	๑๕๓	๑๙๓	๑๙๐	๒๑๐	๒๕๐

๔.๑.๕ <u>ด้านกฎหมาย</u>

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ดำเนินการในภารกิจด้านกฎหมายที่สำคัญ คือ การกำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๔.๑.๖ <u>ด้านการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ</u>

ในการประมวลผลข้อมูลการรายงานผลการปฏิบัติของหน่วยงานรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้น มีจำนวนแบบรายงานที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๑,๙๔๘ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๑๕ ของจำนวนหน่วยงานรัฐทั้งหมด ๗,๗๓๙ หน่วยงานที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

๔.๑.๗ <u>ด้านการพัฒนาระบบสารสนเทศข้อมูลข่าวสารปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓</u>

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีการรับมอบและตรวจรับโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการข้อมูลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งที่ปรึกษา มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราชเป็นผู้ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยในการตรวจรับงานได้จัดให้มีการอบรมและทดสอบการใช้ระบบในแต่ละภูมิภาค รวม ๕ จังหวัด คือ เชียงใหม่ ขอนแก่น กรุงเทพมหานคร ชลบุรี และนครศรีธรรมราช ซึ่งในแต่ละจังหวัดได้คัดเลือกหน่วยงาน

เพื่อทดสอบ ...

เพื่อทดสอบจำนวน ๕ หน่วยงาน และผลการดำเนินงานของโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการข้อมูลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะเสนอคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อพิจารณาใช้กับหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศต่อไป ส่วนการดำเนินงานเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีผลการดำเนินงานซึ่งสามารถรวบรวมเป็นสถิติของผู้ใช้บริการเว็บไซต์จำนวน ๗,๕๕๕ ราย ผู้ใช้บริการระบบฐานข้อมูลหน่วยงานของรัฐ (GINFO) จำนวน ๒๗,๗๗๘ ราย บริการตอบข้อซักถามของประชาชนเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทางอิเล็กทรอนิกส์ (Web board) จำนวน ๖๔ ราย

๔.๑.๘ <u>ด้านการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อต่าง ๆ</u>

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ แบ่งเป็น

- งบค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม ได้รับจัดสรรจำนวน ๓๖๘,๐๐๐ บาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่ได้รับจัดสรรจำนวน ๗๖๗,๑๐๐ บาท ลดลงคิดเป็นร้อยละ ๕๒.๐๓ จึงทำการฝึกอบรมได้เพียง ๖ จังหวัด ๖๒๗ คน

- งบค่าวัสดุโฆษณาและเผยแพร่ ได้รับจัดสรรจำนวน ๗๑๐,๙๐๐ บาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่ได้รับจัดสรรจำนวน ๗๕๓,๑๐๐ บาท ลดลงคิดเป็นร้อยละ ๕.๖๐

๔.๑.๙ <u>ด้านความร่วมมือทางวิชาการกับต่างประเทศ</u>

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้พัฒนาความร่วมมือและสร้างเครือข่ายกับองค์กรระหว่างประเทศ โดยเฉพาะด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล โดยการส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมในหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลอย่างต่อเนื่อง เพื่อนำองค์ความรู้มาพัฒนาภารกิจด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลโดยรวมต่อไป เช่น

- การประชุม 25th IFIP International Information Security Conference (SEC 2010) : Security & Privacy – Silver Linings in the Cloud ณ Brisbane Convention & Exhibition Centre เครือรัฐออสเตรเลีย เป็นการประชุมภายใต้การประชุม IFIP World Computer Congress จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓

- การประชุมสัมมนา APEC Technical Assistance Seminar on the Establishment and Use of Accountability Agents in the APEC CBPR System เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๓ ณ เมืองเชนได ประเทศญี่ปุ่น

๔.๒ <u>เป้าหมายการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔</u>

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีเป้าหมายที่จะดำเนินการในภารกิจต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑ พัฒนาการให้บริการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการด้านการเยียวยารักษาสิทธิให้กับประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๔.๒.๒ โครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใสและโครงการจ้างพนักงานราชการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน

๔.๒.๓ ...

๔.๒.๓ พัฒนาการดำเนินการแก้ปัญหาเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แบบเชิงรุก

๔.๒.๔ พัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ถูกต้องครบถ้วนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อเป็นตัวอย่างให้กับหน่วยงานรัฐในระดับภูมิภาค

๔.๒.๕ การเพิ่มมาตรการในการออกตรวจแนะนำเครือข่ายการปฏิบัติงานศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

๔.๒.๖ การดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาระบบสารสนเทศ

๔.๒.๗ การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้สิทธิรับรู้ของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๔.๒.๘ การติดตามเร่งรัดการตรากฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

๔.๓ ข้อเสนอเชิงนโยบาย

เพื่อเป็นการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดรับกับนโยบายของรัฐบาลที่บริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติในเรื่องการสนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ ดังนี้

การนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณามีมติเรื่องการนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เผยแพร่ในเว็บไซต์ของหน่วยงานรัฐทุกหน่วยงาน

หลักการและเหตุผล

๔.๓.๑ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีผลบังคับใช้มาถึงปัจจุบันเป็นเวลา ๑๓ ปี หน่วยงานของรัฐมีความรู้ความเข้าใจในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในระดับหนึ่ง อีกทั้งประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มากขึ้น สำหรับข้อมูลข่าวสารของราชการมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นั้น เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ประชาชนสามารถเดินทางมาขอข้อมูลได้ที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการประจำหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน จากการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนที่ได้รับบริการจากศูนย์ข้อมูลข่าวสารทั่วประเทศ มีข้อเสนอแนะที่ประชาชนอยากให้ปรับปรุงคือ อยากให้หน่วยงานของรัฐนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานรัฐ ทั้งนี้ เพื่อความสะดวก รวดเร็ว ประหยัด และเพื่อให้สอดคล้องกับพฤติกรรมการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชนในปัจจุบัน

๔.๓.๒ ปัจจุบันช่องทางการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารต่างๆ ที่สะดวกและรวดเร็วที่สุดคือช่องทางอินเตอร์เน็ต ซึ่งประชาชนสามารถค้นหาข้อมูลของหน่วยงานผ่านทางหน้าเว็บไซต์ของแต่ละหน่วยงานได้ทุกเวลา ประกอบกับหน่วยงานรัฐส่วนใหญ่มีเว็บไซต์ประจำของหน่วยงานอยู่แล้ว หากกำหนดให้ทุกหน่วยงานนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ ลงในเว็บไซต์ของหน่วยงานก็จะทำให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว ประหยัดเวลา และค่าเดินทาง และเพื่อเป็นการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติต่อไป

ข้อกฎหมาย ...

ข้อกฎหมาย

มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องส่งข้อมูลข่าวสารของราชการ (ตามที่กำหนด) ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการ (ตามที่กำหนด) ไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อเสนอ

เพื่อให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว ในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ เพื่อทราบรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามข้อ ๔.๑ – ๔.๒

๕.๒ ให้ความเห็นชอบข้อเสนอเชิงนโยบายในการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ในเรื่องการนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน ตามข้อ ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายองอาจ คล้ามไพบูลย์)
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ฝ่ายเลขานุการฯ
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๒๗๐
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๕๔๓
E-mail: pontip.s@opm.go.th

สำเนาถูกต้อง
(นางสาวพลกานต์ ศรีงามงาน)
นวค.ชน.ช.
๔ ส.ค. ๕๕

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๒๒๐.๓/๙๔๘



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๖๔๙๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเกี่ยวกับรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับข้อเสนอเชิงนโยบายในการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติในเรื่องการนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เผยแพร่ในเว็บไซต์ของหน่วยงานรัฐทุกหน่วยงาน เนื่องจากเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน ในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของรัฐได้อย่างรวดเร็ว ประหยัด และไม่เป็นการเพิ่มภาระให้แก่หน่วยงาน โดยที่ผ่านมากระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารตามมาตราดังกล่าว ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานด้วยแล้ว ทั้งนี้ หากได้มีการกำหนดรูปแบบการนำเสนอข้อมูลข่าวสารที่เป็นมาตรฐานเดียวกันจะทำให้มีความเป็นเอกภาพ และส่งผลให้การปฏิบัติมีความชัดเจนมากขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ทส.
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๒๕๕
โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๔๔

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววรรณี ตั้งอารมณ์มั่น)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สลค. (๐๖)๐๕

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๒๐๒/ ๑๐๑๕



กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๗ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๖๔๙๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่องรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้นำเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นประโยชน์และควรเผยแพร่ผลการปฏิบัติงานฯ ดังกล่าวให้ประชาชนได้รับทราบ

๒. เห็นด้วยในหลักการตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการขอให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งนำข้อมูลข่าวสารมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน เนื่องจากพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ มีผลบังคับใช้มาถึงปัจจุบันเป็นเวลา ๑๓ ปี หน่วยงานของรัฐมีความรู้ความเข้าใจในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในระดับหนึ่ง และปัจจุบันประชาชนมีความต้องการรับทราบข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐเพิ่มมากขึ้น และสามารถค้นหาข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานได้ไม่ต้องเดินทางมาขอรับข้อมูลข่าวสารด้วยตนเองซึ่งจะทำให้เสียเวลาและค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ ข้อมูลข่าวสารที่จะนำเสนอผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐจะต้องเป็นข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนและควรจะต้องผ่านการกลั่นกรองจากคณะทำงานข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐและหัวหน้าส่วนราชการให้ความเห็นชอบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุติ ไกรฤกษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๐๕ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๒

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววรรณี ตั้งอารมณ์มั่น)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๑.๒/ ๓๕๓๐

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๖๔๙๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นการให้หน่วยงานรัฐถือปฏิบัติในเรื่องการนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของหน่วยงานรัฐทุกหน่วยงาน นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของทางราชการได้อย่างสะดวก และรวดเร็วขึ้น อันจะเป็นการช่วยส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบประชาธิปไตย และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นด้วยในหลักการที่ให้นำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานภาครัฐ อย่างไรก็ตาม ควรมีการกำหนดแนวทางปฏิบัติที่มีความยืดหยุ่นและเหมาะสมกับหน่วยงานของรัฐที่มีขนาดเล็กซึ่งมีข้อจำกัดด้านงบประมาณและบุคลากร เพื่อให้สามารถถือปฏิบัติตามแนวนโยบายดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววรรณี ตั้งอารมณ์มั่น)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองกลาง
โทร/โทรสาร ๐-๒๒๒๑-๖๑๐๖

เสนอความเห็น ครม.เรื่องข้อมูลข่าวสาร.doc

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/ ๘๕๐๒๔๘๗



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๖๔๙๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ พิจารณาแล้ว รับทราบรายงานผลการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และเห็นด้วยกับข้อเสนอเชิงนโยบายในการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ในเรื่องการนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรมีการกำหนดมาตรฐานของการเผยแพร่ข้อมูลในเว็บไซต์ของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐด้วยโดยคำนึงถึงหลักการออกแบบเพื่อให้ทุกคนสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากข้อมูลและ/หรือบริการที่มีอยู่บนเว็บไซต์นั้นๆ ได้ โดยเฉพาะผู้พิการทางสายตา หรือผู้ที่บกพร่องทางการเห็น (visually-impaired) และควรมีกลไกในการบังคับใช้หรือส่งเสริมการใช้มาตรฐาน (web accessibility standard) รวมถึงการตรวจสอบความสอดคล้องกับมาตรฐานที่จัดทำขึ้นดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีระชัย วีระเมธีกุล)
รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา
โทร. ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๖๗
โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๓๘

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววรรณี ตั้งอารมณ์มั่น) สลค. (๐๖)๐๕
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๕/๘๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓๙๔/๑๔ ถนนสามเสน
เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๗ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๖๔๙๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นกรณีคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาข้อเสนอตามรายงานดังกล่าวแล้ว ขอเรียนว่า ข้อเสนอของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐนั้น สำนักงานฯ เห็นด้วยในหลักการของข้อเสนอดังกล่าวที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้โดยสะดวก อย่างไรก็ตาม เนื่องจากข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ ดังกล่าวอาจมีจำนวนมาก ประกอบกับหน่วยงานของรัฐบางแห่งอาจมีข้อจำกัด เช่น เทศบาลตำบลที่อาจยังไม่มีเว็บไซต์ ดังนั้น การให้ความเห็นชอบข้อเสนอดังกล่าวจึงไม่ควรมีลักษณะบังคับและจำเป็นต้องคำนึงถึงภาระหรือข้อจำกัดของหน่วยงานของรัฐอันเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการที่จะต้องไม่ก่อให้เกิดภาระแก่หน่วยงานของรัฐจนเกินสมควรจึงกำหนดระดับของการเปิดเผยไว้ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอัชพร จารุจินดา)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายปกครอง
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๐๙๕๑-๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๕๙๘๒
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววรรณี ตั้งอารมณ์มั่น)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๗.๐๐๙/๙



สำนักงาน ก.พ.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๖๔๙๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เสนอรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อคณะรัฐมนตรี และเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงขอให้สำนักงาน ก.พ. ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้ว การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นหน้าที่ตามกฎหมายที่หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการอยู่แล้ว ดังนั้น หากจะมีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารโดยผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานอีกทางหนึ่ง ก็เห็นว่าเป็นวิธีการที่จะทำให้การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารสามารถกระทำได้กว้างขวาง สะดวกและรวดเร็วขึ้น แต่ทั้งนี้ในทางปฏิบัติจะต้องคำนึงถึงความพร้อมของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอาจขอให้หน่วยงานของรัฐที่มีเว็บไซต์ของตนเองดำเนินการก่อนเป็นลำดับไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายนนทิกร กาญจนะจิตรา)
เลขาธิการ ก.พ.

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววรรณี ตั้งอำรมณ์มั่น)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ส่วนกลาง
โทร ๐ ๒๒๘๒ ๗๓๗๗
โทรสาร ๐ ๒๖๒๘ ๖๒๐๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๕๓



สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก ดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๖๔๙๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ต่อไป นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นชอบในหลักการของข้อเสนอเชิงนโยบายที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐได้อย่างสะดวก รวดเร็ว ทั้งนี้ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีจำนวนเรื่องอุทธรณ์สูงสุดในรอบ ๑๓ ปี ว่า สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควรจำแนกประเภทของเรื่องที่อุทธรณ์ว่ามีประเด็นการอุทธรณ์ในเรื่องใด โดยเฉพาะประเด็นที่มีการอุทธรณ์ลักษณะเดียวกับปีที่ผ่านมา เพื่อจะได้สามารถใช้เป็นข้อมูลในการไปเสริมสร้างความเข้าใจให้แก่หน่วยงานของรัฐและประชาชน ซึ่งจะทำให้ปริมาณของเรื่องอุทธรณ์จะได้ลดลงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววรรณี ตั้งอารมณ์มั่น)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาคและความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๓๕
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑



ที่ นร ๑๑๐๑/๑๕๕๑

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๖๔๙๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับข้อเสนอเชิงนโยบายในการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติในเรื่องการนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่ง พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เผยแพร่ในเว็บไซต์ของหน่วยงาน เพื่อให้เกิดความสะดวก รวดเร็วในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐ และสนับสนุนการบังคับใช้ พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารฯ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดรับกับนโยบายของรัฐบาลที่บริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน ควรจัดทำเป็นแบนเนอร์ที่เด่นชัด และมีข้อความว่า “ข้อมูลข่าวสารตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารฯ” เพื่อให้ประชาชนค้นหาได้อย่างสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น และเป็นแหล่งรวบรวมข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒. หน่วยงานราชการที่มีหน่วยงานประจำอยู่ในส่วนภูมิภาค ควรจัดให้มีศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารประจำอยู่ ณ หน่วยงานนั้นๆ ด้วย เพื่ออำนวยความสะดวกและกระจายข้อมูลข่าวสารให้เข้าถึงประชาชนอย่างกว้างขวางยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการ
โทร. ๐-๒๖๒๘-๒๘๔๗
โทรสาร ๐-๒๖๒๘-๒๘๔๖
E-mail: pr@nesdb.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววรรณี ตั้งอารมณ์มั่น)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ภาคผนวก 2

สรุปผลการรายงานผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ในการประมวลผลข้อมูลการรายงานผลการปฏิบัติของหน่วยงานรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ นั้น มีจำนวนแบบรายงานที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ **จำนวน ๒,๒๐๓ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๔๐** ของจำนวนหน่วยงานรัฐทั้งหมด ๘,๓๔๕ หน่วยงาน ที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยสามารถจำแนกรายละเอียดของแบบรายงานที่ได้รับจากหน่วยงานรัฐแต่ละประเภท ดังนี้ (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔)

หน่วยงานของรัฐ	ปี ๒๕๔๙ (ร้อยละ)	ปี ๒๕๕๐ (ร้อยละ)	ปี ๒๕๕๑ (ร้อยละ)	ปี ๒๕๕๒ (ร้อยละ)	ปี ๒๕๕๓ (ร้อยละ)	ปี ๒๕๕๔ (ร้อยละ)
ราชการส่วนกลาง ระดับกรม สังกัดกระทรวง (รวมหน่วยงานในกำกับ สถาบันอิสระ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชนและองค์กรอิสระ)	๑๕๗	๑๕๙ (๔๐.๙๗)	๑๘๐ (๔๖.๙๐)	๑๕๖ (๔๐.๒๑)	๑๒๕ (๓๖.๑๒)	๑๓๖ (๔๖.๕๘)
ราชการส่วนภูมิภาค (จังหวัด)	๓๓	๓๔ (๔๕)	๓๕ (๔๖.๖๖)	๒๘ (๓๗.๓๓)	๔๒ (๕๔.๕๕)	๔๕ (๕๘.๔๔)
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	๓๗	๒๙ (๓๘.๖๖)	๑๓ (๑๗.๓๓)	๐ (๐.๐)	๓๕ (๔๖.๖๗)	๗ (๙.๒๑)
เทศบาล	๒๓๔	๒๙๘ (๒๕.๗๓)	๑๙๘ (๑๗.๐๙)	๒๐ (๑.๗๓)	๓๗๑ (๓๓.๐๗)	๔๓๑ (๒๙.๘๐)
องค์การบริหารส่วนตำบล	๕๕๕	๑,๓๔๔ (๒๐.๓๐)	๗๒๘ (๑๐.๙๙)	๓๑ (๐.๔๗)	๑,๓๗๕ (๒๒.๕๒)	๑,๕๘๔ (๒๔.๕๔)
องค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (เมืองพัทยาและกรุงเทพมหานคร)	๒	๒ (๑๐๐)	๒ (๑๐๐)	๐ (๐.๐)	๐ (๐.๐)	๐ (๐.๐)
รวม	**๑,๐๑๘ (๑๐.๙๐)**	**๑,๘๖๖ (๑๙.๙๘)**	**๑,๑๕๖ (๑๒.๓๗)**	**๒๓๕ (๒.๕๒)**	**๑,๙๔๘ (๒๕.๑๕)**	**๒,๒๐๓ (๒๖.๔๐)**

ภาพรวมของแบบรายงานที่ได้รับเมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จะพบว่ามีการรายงานเข้ามาเพิ่มขึ้นเล็กน้อย และพบว่าการรายงานของในส่วนองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีการรายงานเข้ามาที่น้อยลง โดยจำนวนหน่วยงานที่รายงานเข้ามาแยกตามประเภท มีดังนี้

ตารางภาพรวมจำนวนแบบรายงานของหน่วยงานรัฐที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๔)

ชื่อหน่วยงาน	๒๕๔๙	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	หมายเหตุ
๑. สำนักนายกรัฐมนตรี	๑๐	๑๑	๑๒	๙	๑๑	๑๐	
๒. กระทรวงกลาโหม	๑	๙	๗	๘	๕	๖	
๓. กระทรวงการคลัง	๑๗	๑๕	๒๑	๑๙	๕	๕	
๔. กระทรวงการต่างประเทศ	๑	๑	-	๑	๑	๑	
๕. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๒	๕	๓	๑	-	๒	
๖. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๗	๖	๗	๕	๕	๑	
๗. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๑๓	๑๖	๑๗	๑๔	๑๑	๑๑	
๘. กระทรวงคมนาคม	๑๖	๑๖	๑๔	๘	๕	๕	
๙. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๙	๑๔	๑๔	๗	๓	๓	
๑๐. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	๑	-	๔	๔	๓	๒	
๑๑. กระทรวงพลังงาน	๕	๖	๗	๖	๔	๔	
๑๒. กระทรวงพาณิชย์	๙	๘	๗	๕	๔	๖	
๑๓. กระทรวงมหาดไทย	๙	๑๐	๑๐	๑๐	๖	๗	
๑๔. กระทรวงยุติธรรม	๑๐	๗	๕	๘	๓	๖	
๑๕. กระทรวงแรงงาน	๕	๕	๕	๕	๓	๓	
๑๖. กระทรวงวัฒนธรรม	๓	๑	๕	๕	๔	๔	
๑๗. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๗	๖	๑๒	๗	-	๔	
๑๘. กระทรวงศึกษาธิการ	-	-	-	๑	๑	๑	
๑๙. กระทรวงสาธารณสุข	๗	-	๙	๖	๔	๘	
๒๐. กระทรวงอุตสาหกรรม	๘	๙	๘	๘	๗	๖	
๒๑. ส่วนราชการไม่สังกัดกระทรวงฯ	๗	๗	๖	๑๒	๖	๗	
๒๒. ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา	๒	๒	๒	๒	๒	๒	
๒๓. ศาลเฉพาะที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณาฯ	-	-	-	๑	-	-	
๒๔. องค์กรควบคุมวิชาชีพ	๒	-	๑	-	๓	๒	
๒๕. หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ	๕	๔	๖	๔	๒	-	
๒๖. รัฐวิสาหกิจ	-	-	-	-	-	๒๔	
๒๗. องค์การมหาชน	-	-	-	-	-	๖	
๒๘. จังหวัด	๓๓	๓๔	๓๕	๒๘	๔๒	๔๕	
รวม	**๑๘๙**	**๑๙๒**	**๒๑๗**	**๑๘๔**	**๑๔๐**	**๑๓๖**	

๑. หน่วยงานของรัฐส่วนกลาง

หน่วยงานของรัฐส่วนกลางที่รายงานเข้ามามีทั้งสิ้น ๑๓๖ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๕๘ ของหน่วยงานของรัฐส่วนกลางทั้งหมด ๒๙๒ หน่วยงาน ที่ไม่ได้รายงานเข้ามา ๑๕๖ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๔๒

หน่วยงานที่รายงานและไม่รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของหน่วยงานส่วนกลาง

(๑) สำนักนายกรัฐมนตรี มีหน่วยงานในสังกัดทั้งหมด ๑๖ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๑๐ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๖ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๒. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ๓. กรมประชาสัมพันธ์ ๔. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ๕. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๖. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ๗. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ๘. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๙. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ๑๐. สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	๑. กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ๒. สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ๓. สำนักงบประมาณ ๔. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย ๕. สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา ๖. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๒) กระทรวงกลาโหม มีหน่วยงานในสังกัดทั้งหมด ๖ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๖ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ๒. กองทัพบก ๓. กรมราชองครักษ์ ๔. กองทัพเรือ ๕. กองทัพอากาศ ๖. กองบัญชาการทหารสูงสุด	

(๓) กระทรวงการคลัง มีหน่วยงานในสังกัดทั้งหมด ๙ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๕ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๔ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. กรมศุลกากร ๒. กรมสรรพสามิต ๓. กรมธนารักษ์ ๔. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ๕. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	๑. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ๒. กรมบัญชีกลาง ๓. กรมสรรพากร ๔. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

(๔) กระทรวงการต่างประเทศ มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๑๓ หน่วยงานมีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๑ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๑๒ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	๑. กรมการกงศุล ๒. กรมพิธีการทูต ๓. กรมยุโรป ๔. กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ๕. กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ๖. กรมสารนิเทศ ๗. กรมองค์การระหว่างประเทศ ๘. กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้ ๙. กรมอาเซียน ๑๐. กรมเอเชียตะวันออก ๑๑. กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลาง และแอฟริกา ๑๒. สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนา ระหว่างประเทศ

(๕) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๔ มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๒ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๒ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ๒. กรมพลศึกษา	๑. กรมการท่องเที่ยว ๒. สถาบันการพลศึกษา

(๖) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๕ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๑ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๔ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็กเยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ	๑. สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๒. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ๓. สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ๔. สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

(๗) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๑๕ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๑๑ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๔ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๒. กรมการข้าว ๓. กรมชลประทาน ๔. กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ๕. กรมประมง ๖. กรมปศุสัตว์ ๗. กรมวิชาการเกษตร ๘. กรมส่งเสริมการเกษตร ๙. กรมส่งเสริมสหกรณ์ ๑๐. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ๑๑. สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ	๑. กรมพัฒนาที่ดิน ๒. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ๓. บริษัทห้องปฏิบัติการกลางตรวจสอบผลิตภัณฑ์เกษตรและอาหาร จำกัด ๔. สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร

(๘) กระทรวงคมนาคม มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๑๐ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๕ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๕ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ๒. กรมการขนส่งทางบก ๓. กรมเจ้าท่า ๔. กรมทางหลวงชนบท ๕. สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งจราจร	๑. กรมการบินพลเรือน ๒. กรมทางหลวง ๓. ศูนย์ฝึกพาณิชย์นาวี ๔. สำนักงานคณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า ๕. สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

(๙) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๑๐ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๓ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๗ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. กรมทรัพยากรธรณี ๒. กรมป่าไม้ ๓. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	๑. สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๒. กรมควบคุมมลพิษ ๓. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ๔. กรมทรัพยากรน้ำ ๕. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ๖. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ๗. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๑๐) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๓ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๒ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๑ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สำนักงานสถิติแห่งชาติ ๒. กรมอุตุนิยมวิทยา	๑. สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๑๑) กระทรวงพลังงาน มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๕ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๔ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๑ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน ๒. กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ๓. กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ๔. สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน	๑. กรมธุรกิจพลังงาน

(๑๒) กระทรวงพาณิชย์ มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๗ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๖ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๑ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ ๒. กรมการค้าต่างประเทศ ๓. กรมส่งเสริมการส่งออก ๔. กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ๕. กรมทรัพย์สินทางปัญญา ๖. กรมการค้าภายใน	๑. กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

(๑๓) กระทรวงมหาดไทย มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๗ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๗ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ๒. กรมที่ดิน ๓. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๔. กรมการปกครอง ๕. กรมโยธาธิการและผังเมือง ๖. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ๗ กรมการพัฒนาชุมชน	

(๑๔) กระทรวงยุติธรรม มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๑๑ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๖ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๕ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	๑. สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
๒. กรมคุมประพฤติ	๒. กรมราชทัณฑ์
๓. กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน	๓. สถาบันนิติวิทยาศาสตร์
๔. กรมบังคับคดี	๔. สำนักงานกิจการยุติธรรม
๕. กรมสอบสวนคดีพิเศษ	๕. สำนักงานคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
๖. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	

(๑๕) กระทรวงแรงงาน มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๕ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๓ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๒ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	๑. สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
๒. กรมการจัดหางาน	๒. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
๓. สำนักงานประกันสังคม	

(๑๖) กระทรวงวัฒนธรรม มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๕ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๔ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๑ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม	๑. กรมส่งเสริมวัฒนธรรม
๒. สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย	
๓. กรมศิลปากร	
๔. กรมการศาสนา	

(๑๗) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๖ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๔ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๒ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๑. สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ
๒. กรมวิทยาศาสตร์บริการ	๒. สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ
๓. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ	
๔. สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ	

(๑๘) กระทรวงศึกษาธิการ มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๗ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๑ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๖ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	๑. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ๒. คุรุสภา ๓. สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๔. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ๕. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ๖. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

(๑๙) กระทรวงสาธารณสุข มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๑๑ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๘ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๓ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ๒. กรมการแพทย์ ๓. กรมควบคุมโรค ๔. กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ๕. กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ๖. กรมสุขภาพจิต ๗. กรมอนามัย ๘. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	๑. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ ๒. สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข ๓. สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

(๒๐) กระทรวงอุตสาหกรรม มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๙ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๖ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๓ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ๒. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ๓. กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ๔. สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ๕. สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ๖. สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	๑. กรมโรงงานอุตสาหกรรม ๒. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ๓. สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

(๒๑) ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๑๙ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๗ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๑๒ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สำนักพระราชวัง ๒. สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ๓. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ๔. สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ๕. ราชบัณฑิตยสถาน ๖. สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ๗. สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์	๑. สำนักราชเลขาธิการ ๒. สำนักงานอัยการสูงสุด ๓. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ๔. เนติบัณฑิตยสภา ในพระบรมราชูปถัมภ์ ๕. สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ๖. กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ๗. ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ๘. ธนาคารแห่งประเทศไทย ๙. บรรษัท บริหารสินทรัพย์ไทย ๑๐. สภากาชาดไทย ๑๑. สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ๑๒. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

(๒๒) หน่วยงานของรัฐที่เป็นส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๒ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๒ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๒. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	

(๒๓) ศาลเฉพาะที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณาฯ มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๓ หน่วยงาน และไม่ได้รายงานเข้ามาทั้ง ๓ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
	๑. สำนักงานศาลยุติธรรม ๒. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ๓. สำนักงานศาลปกครอง

(๒๔) องค์กรควบคุมวิชาชีพ มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๑๐ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๒ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๘ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. นายกสภาวิศวกร ๒. นายกสภากายภาพบำบัด	๑. นายกแพทยสภา ๒. นายกสภาการพยาบาล ๓. นายกสภาเภสัชกรรม ๔. นายกสภาวิชาชีพบัญชี ๕. นายกทันตแพทยสภา ๖. นายกสัตวแพทยสภา ๗. นายกสภาสถาปนิก ๘. นายกสภาทนายความ

(๒๕) หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๗ หน่วยงาน ไม่ได้รายงานเข้ามาทั้ง ๗ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
	๑. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ๒. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ๓. สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ๔. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ๕. สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ๖. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ๗. สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๒๖) รัฐวิสาหกิจ มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๖๒ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามาจำนวน ๒๔ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๓๘ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ๒. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ๓. การประปานครหลวง ๔. การประปาส่วนภูมิภาค ๕. การไฟฟ้านครหลวง ๖. ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ๗. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	๑. การกีฬาแห่งประเทศไทย ๒. การเคหะแห่งชาติ ๓. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ๔. การท่าเรือแห่งประเทศไทย ๕. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ๖. การรถไฟแห่งประเทศไทย ๗. ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๘. ธนาคารออมสิน ๙. ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ๑๐. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ๑๑. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ๑๒. บริษัท ขนส่ง จำกัด ๑๓. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ๑๔. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ๑๕. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ๑๖. บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด ๑๗. โรงงานยาสูบ ๑๘. สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ๑๙. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ๒๐. องค์การคลังสินค้า ๒๑. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ๒๒. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ๒๓. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ ๒๔. รถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย	๘. ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ๙. บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย ๑๐. บรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน ๑๑. บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ๑๒. บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ๑๓. บริษัท ทางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ๑๔. บริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด ๑๕. บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ๑๖. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ๑๗. บริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) ๑๘. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ๑๙. บริษัท ไม้อัดไทย จำกัด ๒๐. บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) ๒๑. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ๒๒. บริษัท สหโรงแรมไทยการท่องเที่ยว จำกัด ๒๓. โรงงานไพ่ ๒๔. สถาบันการบินพลเรือน ๒๕. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย ๒๖. องค์การจัดการน้ำเสีย ๒๗. องค์การตลาด ๒๘. องค์การแบตเตอรี่ ๒๙. องค์การฟอกหนัง ๓๐. องค์การเภสัชกรรม ๓๑. องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกในพระบรมราชูปถัมภ์ ๓๒. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ๓๓. องค์การสวนพฤกศาสตร์ ๓๔. องค์การสวนยาง ๓๕. องค์การสวนสัตว์ ๓๖. องค์การสะพานปลา ๓๗. องค์การสุรา ๓๘. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

(๒๗) องค์การมหาชน มีหน่วยงานในสังกัดจำนวน ๒๕ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่รายงานเข้ามา จำนวน ๖ หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามามี ๑๙ หน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานที่รายงาน	หน่วยงานที่ไม่ได้รายงาน
๑. สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน ๒. สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ ๓. สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ๔. สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ ๕. สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ๖. สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร	๑. โรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) ๒. โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์ ๓. ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) ๔. ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ ๕. สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ ๖. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ๗. สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา ๘. สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง ๙. สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ๑๐. สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ๑๑. สำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) ๑๒. สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) ๑๓. สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร ๑๔. สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ๑๕. สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) ๑๖. สถาบันวิจัยดาราศาสตร์แห่งชาติ ๑๗. สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) ๑๘. สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ๑๙. สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)

ผลการดำเนินงานการปฏิบัติตามมาตรา ๗ มาตรา ๙ มาตรา ๒๓ (๓) และมาตรา ๒๖
ของหน่วยงานส่วนกลางในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

หน่วยงานของรัฐส่วนกลางที่รายงานเข้ามามีทั้งสิ้น ๑๓๖ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๕๘ ของหน่วยงานของรัฐส่วนกลางทั้งหมด ๒๙๒ หน่วยงาน ที่ไม่ได้รายงานเข้ามา ๑๕๖ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๔

การปฏิบัติงาน	หน่วยงานที่รายงานเข้ามา					หน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามา (ร้อยละ)
	ดำเนินการแล้ว (ร้อยละ)	อยู่ระหว่างการดำเนินการ (ร้อยละ)	ยังไม่ได้ดำเนินการ (ร้อยละ)	มี ร้อยละ (ร้อยละ)	ไม่มี (ร้อยละ)	
การแต่งตั้งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของหน่วยงาน				๑๒๓ (๔๒.๑๒)	๑๓ (๔.๔๕)	๑๕๖ (๕๓.๔๒)
๑. การปฏิบัติตามมาตรา ๗						
๑.๑ การส่งข้อมูลตามมาตรา ๗ (๑) (๒) และ (๓) ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา	๑๒๒ (๔๑.๗๘)	๘ (๒.๗๕)	๖ (๒.๐๕)			๑๕๖ (๕๓.๔๒)
๑.๒ การจัดการตามมาตรา ๗ (๑) (๒) (๓) และ (๔) ไว้เผยแพร่	๑๓๑ (๔๔.๘๖)	๓ (๑.๐๓)	๒ (๐.๖๙)			๑๕๖ (๕๓.๔๒)
๒. การปฏิบัติตามมาตรา ๙						
๒.๑ การจัดสถานที่ให้ประชาชนเข้าตรวจดูศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	๑๓๓ (๔๕.๕๕)	๑ (๐.๓๔)	๒ (๐.๖๙)			๑๕๖ (๕๓.๔๒)
๒.๒ การจัดทำดัชนีรายการข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	๑๑๘ (๔๐.๔๑)	๑๒ (๔.๑๒)	๖ (๒.๐๕)			๑๕๖ (๕๓.๔๒)
๒.๓ การจัดให้มีข้อมูลตามมาตรา ๙ ไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดู	๑๓๑ (๔๔.๘๖)	๓ (๑.๐๓)	๒ (๐.๖๙)			
๒.๔ การจัดเตรียมข้อมูลแสดงตามมาตรา ๙ (๘)						
ก) ประกาศประกวดราคาและสอบราคา				๑๓๒ (๔๕.๒๑)	๔ (๑.๓๗)	๑๕๖ (๕๓.๔๒)
ข) ผลการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้าง				๑๓๐ (๔๔.๕๒)	๖ (๒.๐๕)	๑๕๖ (๕๓.๔๒)
๒.๕ ผลการพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างตามแบบ สขร. ๑	๑๒๘ (๔๓.๘๓)	-	๘ (๒.๗๕)			๑๕๖ (๕๓.๔๒)
๓. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ (๓) การจัดให้มีการพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา	๗๓ (๒๕.๐๐)	๙ (๓.๐๙)	๕๔ (๑๘.๔๙)			๑๕๖ (๕๓.๔๒)
๔. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ (เอกสารประวัติศาสตร์)	๒๖ (๘.๙๐)	๓ (๑.๐๔)	๑๐๗ (๓๖.๖๔)			๑๕๖ (๕๓.๔๒)

๒. <u>หน่วยงานของรัฐส่วนภูมิภาค (จังหวัด)</u>

หน่วยงานของรัฐส่วนภูมิภาค (จังหวัด) ที่รายงานเข้ามามีทั้งสิ้น ๔๕ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๕๘.๔๔ ของจังหวัดทั้งหมด ๗๗ จังหวัด ที่ไม่ได้รายงานเข้ามา ๓๒ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๕๖ ดังนี้

จังหวัดที่รายงาน	จังหวัดที่ไม่ได้รายงาน
๑. กาญจนบุรี	๑. กระบี่
๒. กาฬสินธุ์	๒. กรุงเทพมหานคร
๓. กำแพงเพชร	๓. จันทบุรี
๔. ขอนแก่น	๔. ฉะเชิงเทรา
๕. ชลบุรี	๕. ชัยนาท
๖. ชุมพร	๖. ชัยภูมิ
๗. เชียงราย	๗. ตรัง
๘. เชียงใหม่	๘. ตราด
๙. นครปฐม	๙. ตาก
๑๐. นครพนม	๑๐. นครนายก
๑๑. นครราชสีมา	๑๑. บึงกาฬ
๑๒. นครศรีธรรมราช	๑๒. บุรีรัมย์
๑๓. นครสวรรค์	๑๓. ปทุมธานี
๑๔. นนทบุรี	๑๔. ประจวบคีรีขันธ์
๑๕. นราธิวาส	๑๕. ปราจีนบุรี
๑๖. น่าน	๑๖. พังงา
๑๗. ปัตตานี	๑๗. เพชรบุรี
๑๘. พระนครศรีอยุธยา	๑๘. ภูเก็ต
๑๙. พะเยา	๑๙. แม่ฮ่องสอน
๒๐. พัทลุง	๒๐. ระนอง
๒๑. พิจิตร	๒๑. ระยอง
๒๒. พิษณุโลก	๒๒. ราชบุรี
๒๓. เพชรบูรณ์	๒๓. ลพบุรี
๒๔. แพร่	๒๔. ศรีสะเกษ
๒๕. มหาสารคาม	๒๕. สงขลา
๒๖. มุกดาหาร	๒๖. สมุทรปราการ
๒๗. ยโสธร	๒๗. สมุทรสงคราม
๒๘. ยะลา	๒๘. สมุทรสาคร
๒๙. ร้อยเอ็ด	๒๙. สุพรรณบุรี
๓๐. ลำปาง	๓๐. หนองคาย
๓๑. ลำพูน	๓๑. อุดรธานี
๓๒. เลย	๓๒. อุบลราชธานี
๓๓. สกลนคร	
๓๔. สตูล	

จังหวัดที่รายงาน	จังหวัดที่ไม่ได้รายงาน
๓๕. สระแก้ว	
๓๖. สระบุรี	
๓๗. สิงห์บุรี	
๓๘. สุโขทัย	
๓๙. สุราษฎร์ธานี	
๔๐. สุรินทร์	
๔๑. หนองบัวลำภู	
๔๒. อ่างทอง	
๔๓. อำนาจเจริญ	
๔๔. อุตรดิตถ์	
๔๕. อุทัยธานี	

ผลการดำเนินงานการปฏิบัติตามมาตรา ๗ มาตรา ๙ มาตรา ๒๓ (๓) และมาตรา ๒๖ ของหน่วยงานส่วนภูมิภาคในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

การปฏิบัติงาน	หน่วยงานที่รายงานเข้ามา					หน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามา
	ดำเนินการแล้ว (ร้อยละ)	อยู่ระหว่างการดำเนินการ (ร้อยละ)	ยังไม่ได้ดำเนินการ (ร้อยละ)	มี (ร้อยละ)	ไม่มี (ร้อยละ)	
การแต่งตั้งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของหน่วยงาน				๔๓ (๕๕.๘๔)	๒ (๒.๖๐)	๓๒ (๔๑.๕๖)
๑. การปฏิบัติตามมาตรา ๗						
๑.๑ การส่งข้อมูลตามมาตรา ๗ (๑) (๒) และ (๓) ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา	๓๕ (๔๕.๔๖)	๕ (๖.๔๙)	๕ (๖.๔๙)			๓๒ (๔๑.๕๖)
๑.๒ การจัดการตามมาตรา ๗ (๑) (๒) (๓) และ (๔) ไว้เผยแพร่	๔๓ (๕๕.๘๔)	๐	๒ (๒.๖๐)			๓๒ (๔๑.๕๖)
๒. การปฏิบัติตามมาตรา ๙						
๒.๑ การจัดสถานที่ให้ประชาชนเข้าตรวจดูศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	๔๔ (๕๗.๑๔)	๐	๑ (๑.๓๐)			๓๒ (๔๑.๕๖)
๒.๒ การจัดทำดัชนีรายการข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	๓๕ (๔๕.๔๕)	๙ (๑๑.๖๙)	๑ (๑.๓๐)			๓๒ (๔๑.๕๖)
๒.๓ การจัดให้มีข้อมูลตามมาตรา ๙ ไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดู	๔๒ (๕๔.๕๔)	๑ (๑.๓๐)	๒ (๒.๖๐)			๓๒ (๔๑.๕๖)

การปฏิบัติงาน	หน่วยงานที่รายงานเข้ามา					หน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามา
	ดำเนินการแล้ว (ร้อยละ)	อยู่ระหว่างการดำเนินการ (ร้อยละ)	ยังไม่ได้ดำเนินการ (ร้อยละ)	มี (ร้อยละ)	ไม่มี (ร้อยละ)	
ก) ประกาศประกวดราคาและสอบราคา				๔๔ (๕๗.๑๔)	๑ (๑.๓๐)	๓๒ (๔๑.๕๖)
ข) ผลการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้าง				๔๑ (๕๓.๒๕)	๔ (๕.๑๙)	๓๒ (๔๑.๕๖)
๒.๕ ผลการพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างตามแบบ สขร. ๑	๔๓ (๕๕.๘๔)	-	๒ (๒.๖๐)			
๓. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ (๓) การจัดให้มีการพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา	๑๗ (๒๒.๐๗)	๓ (๓.๙๐)	๒๕ (๓๒.๔๗)			๓๒ (๔๑.๕๖)
๔. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ (เอกสารประวัติศาสตร์)	๕ (๖.๔๙)	๒ (๒.๖๐)	๓๘ (๔๙.๓๕)			๓๒ (๔๑.๕๖)

๓. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศรายงานเข้ามา จำนวน ๒,๐๒๒ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๓๕ ของจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทที่มีอยู่ ๗,๙๗๖ แห่งทั่วประเทศ แบ่งเป็นประเภทต่าง ๆ ดังนี้

๓.๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัด รายงานเข้ามาจำนวน ๗ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๙.๒๑

๓.๒ เทศบาล รายงานเข้ามาจำนวน ๔๓๑ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๘๐ ของจำนวนเทศบาลทั้งหมด ๑,๔๔๖ แห่งทั่วประเทศ แบ่งออกตามแต่ละประเภท กล่าวคือ

๓.๒.๑ เทศบาลนคร รายงานเข้ามา จำนวน ๑๑ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๘๓ ของจำนวนเทศบาลนครทั้งหมด ๒๓ แห่งทั่วประเทศ ที่ไม่ได้รายงานเข้ามามีจำนวน ๑๒ แห่ง

๓.๒.๒ เทศบาลเมือง รายงานเข้ามา จำนวน ๕๒ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๙๔ ของจำนวนเทศบาลเมืองทั้งหมด ๑๒๗ แห่งทั่วประเทศ ที่ไม่ได้รายงานเข้ามามีจำนวน ๗๕ แห่ง

๓.๒.๓ เทศบาลตำบล รายงานเข้ามา จำนวน ๓๖๘ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๔๐ ของจำนวนเทศบาลตำบลทั้งหมด ๑,๒๙๖ แห่งทั่วประเทศ ที่ไม่ได้รายงานเข้ามามีจำนวน ๙๒๘ แห่ง

๓.๓ องค์การบริหารส่วนตำบล รายงานเข้ามา จำนวน ๑,๕๘๔ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๕๔ ของจำนวนองค์การบริหารส่วนตำบล ๖,๔๕๔ แห่งทั่วประเทศ ที่ไม่ได้รายงานเข้ามามีจำนวน ๔,๘๗๐ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๔๖

ผลการดำเนินงานการปฏิบัติตามมาตรา ๗ มาตรา ๙ มาตรา ๒๓ (๓) และมาตรา ๒๖
ของหน่วยงานส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศรายงานเข้ามา จำนวน ๒,๐๒๒ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๓๕ ของจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทที่มีอยู่ ๗,๙๗๖ แห่งทั่วประเทศ ที่ไม่ได้รายงานเข้ามา ๕,๙๕๔ แห่งทั่วประเทศ คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๖๕

การปฏิบัติงาน	หน่วยงานที่รายงานเข้ามา					หน่วยงานที่ไม่ได้รายงานเข้ามา
	ดำเนินการแล้ว	อยู่ระหว่างการดำเนินการ	ยังไม่ได้ดำเนินการ	มี	ไม่มี	
การแต่งตั้งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของหน่วยงาน				๑,๙๕๙ (๒๔.๕๖)	๖๓ (๐.๗๙)	๕,๙๕๔ (๗๔.๖๕)
๑. การปฏิบัติตามมาตรา ๗						
๑.๑ การส่งข้อมูลตามมาตรา ๗ (๑) (๒) และ (๓) ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา	๒๗๔ (๓.๔๔)	๗๓๘ (๙.๒๕)	๑,๐๑๐ (๑๒.๖๖)			๕,๙๕๔ (๗๔.๖๕)
๑.๒ การจัดการตามมาตรา ๗ (๑) (๒) (๓) และ (๔) ไว้เผยแพร่	๑,๕๔๙ (๑๙.๔๒)	๓๐๙ (๓.๘๗)	๑๖๔ (๒.๐๖)			๕,๙๕๔ (๗๔.๖๕)
๒. การปฏิบัติตามมาตรา ๙						
๒.๑ การจัดสถานที่ให้ประชาชนเข้าตรวจดูศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	๑,๙๔๘ (๒๔.๔๒)	๕๘ (๐.๗๓)	๑๖ (๐.๒๐)			๕,๙๕๔ (๗๔.๖๕)
๒.๒ การจัดทำดัชนีรายการข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	๑,๐๓๔ (๑๒.๙๖)	๗๕๘ (๙.๕๐)	๒๓๐ (๒.๘๙)			๕,๙๕๔ (๗๔.๖๕)
๒.๓ การจัดให้มีข้อมูลตามมาตรา ๙ ไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดู	๑,๗๙๖ (๒๒.๕๒)	๑๘๔ (๒.๓๐)	๔๒ (๐.๕๓)			๕,๙๕๔ (๗๔.๖๕)
๒.๔ การจัดเตรียมข้อมูลแสดงตามมาตรา ๙ (๘)						
ก) ประกาศประกวดราคาและสอบราคา				๑,๙๘๗ (๒๔.๙๑)	๓๕ (๐.๔๔)	๕,๙๕๔ (๗๔.๖๕)
ข) ผลการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้าง				๑,๙๗๔ (๒๔.๗๕)	๔๘ (๐.๖๐)	๕,๙๕๔ (๗๔.๖๕)
๒.๕ ผลการพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างตามแบบ สขร. ๑	๑,๔๔๒ (๑๘.๐๘)	-	๕๘๐ (๗.๒๗)			๕,๙๕๔ (๗๔.๖๕)
๓. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ (๓) การจัดให้มีการพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา	๑๐๒ (๑.๒๘)	๔๘๕ (๖.๐๘)	๑,๔๓๕ (๑๗.๙๙)			๕,๙๕๔ (๗๔.๖๕)
๔. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ (เอกสารประวัติศาสตร์)	๑๐๐ (๑.๒๕)	๖๐ (๐.๗๕)	๑,๘๖๒ (๒๓.๓๕)			๕,๙๕๔ (๗๔.๖๕)

ภาคผนวก 3

ความร่วมมือทางวิชาการกับต่างประเทศ

รายงานการประชุม

26th IFIP International Information Security Conference

(SEC 2011) : Future Challenges in Security and Privacy for Academia and Industry

ณ เมือง Lucerne ประเทศ Switzerland

การประชุม International Federation for Information Processing (IFIP) เป็นการประชุมที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการรักษาความปลอดภัยด้าน IT (Information Technology) รวมถึงการคุ้มครองเกี่ยวกับความเป็นส่วนบุคคล โดยการประชุมนี้เป็นส่วนหนึ่งของการประชุม IFIP World Computer Congress ซึ่งจัดขึ้นเป็นประจำทุก ๒ ปี สำหรับการประชุมในครั้งนี้ใช้ชื่อว่า “Future Challenges in Security and Privacy for Academia and Industry” จัดโดย Lucerne University of Applied Sciences and Arts ในระหว่างวันที่ ๗ - ๙ มิถุนายน ๒๕๕๔ ณ Lucerne University of Applied Sciences and Arts เมือง Lucerne ประเทศ Switzerland มีรายละเอียดดังนี้

๑. ผู้เข้าร่วมประชุม

ประกอบด้วย ผู้เชี่ยวชาญ นักวิจัย นักวิชาการ นักศึกษา และผู้แทนหน่วยงานของรัฐและองค์กรเอกชนทั้งในภาคธุรกิจและภาคอุตสาหกรรมจากประเทศต่าง ๆ รวม ๑๕๐ คน

๒. รูปแบบการประชุม

การประชุมครั้งนี้จัดในลักษณะรูปแบบการสัมมนาของผู้ทรงคุณวุฒิ และการนำเสนอผลงานวิชาการและผลงานวิจัยของกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีในการรักษาความปลอดภัยข้อมูลข่าวสาร และการคุ้มครองความเป็นส่วนบุคคล รวมทั้งมีการแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยในเชิงพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลด้วย นอกจากการนำเสนอผลงานวิจัย แนวคิด และผลงานของนักวิชาการและบุคคลต่าง ๆ ที่ได้พยายามคิดค้น หรือสร้างสรรค์งานวิชาการขึ้นในเรื่องเกี่ยวกับการคุ้มครองและรักษาความปลอดภัยของข้อมูลส่วนบุคคลแล้ว ยังได้เปิดโอกาสให้มีการซักถามและแสดงความคิดเห็นจากผู้เข้าร่วมประชุมต่อการนำเสนอดังกล่าวด้วย การประชุมนี้ได้จัดประชุมออกเป็น ๒ รูปแบบ คือ

๑. การประชุมรวม (Opening Session) มีการกล่าวเปิดการสัมมนาโดย Mr. Carlos Rieder ซึ่งได้กล่าวเปิดการประชุม พร้อมทั้งแจ้งวัตถุประสงค์ในการสัมมนา จากนั้นมีการเชิญ Ann Cavoukian, Information and Privacy Commissioner(IPC) of Ontario, Canada Michael Waidner, Director of Fraunhofer SIT Darmstadt, Germany และ Rene Husler, Prof. of Lucerne University of Applied Sciences and Arts, Switzerland ให้ได้รับรางวัล Kristian Beckman award ประจำปี ๒๐๑๑ รางวัลดังกล่าวมอบแก่ผู้ที่อุทิศตนและประสบผลสำเร็จหรือมีผลงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาด้าน Information security ในระดับนานาชาติ

๒. การประชุมกลุ่มย่อย ภายใต้การประชุมสัมมนาครั้งนี้ ซึ่งคณะกรรมการคัดเลือกได้เลือกผลงานจากที่มีผู้เสนอผลงานมา จำนวน ๑๐๐ เรื่อง โดยคัดเลือกเพื่อการนำเสนอในการประชุมครั้งนี้ จำนวนเพียง ๒๔ เรื่อง โดยมีหัวข้อที่เกี่ยวข้องกับเรื่อง Intrusion detection, malware, Information flow and Dos attacks, Network security and security protocols, Policy compliance and obligations, Privacy attacks and

privacy-enhancing technologies, Risk analysis and security metrics as well software security นอกจากนี้ ยังได้มีการนำเสนอผลงานที่เกี่ยวข้องกับภาคอุตสาหกรรมด้วย ได้แก่

เรื่อง "Cooperation Reseach and Industry" โดย Prof.Dr.Rene Husler, Director of Lucerne University of Applied Sciences and Arts, Switzerland

เรื่อง "Global cooperation via IFIP TC-11 and its Working Groups" โดย Kai Rannenberg, Chair TC-11; Jan Camenisch, Chair WG 11.4 และ Colin Armstrong, Chair WG 11.8

เรื่อง "Cooperate IT Forensic Readiness" โดย Dr.Bruce Nikkel

เรื่อง "Cyber security for critical infrastructure – Research challenges and solutions" โดย Ragnar Schierholz

เรื่อง "Terrain Following beyond Endurance or University – Industrial Research" โดย Stefan Burschka

เรื่อง "Security R&D agendas : changing the game" โดย Dr.Claire Vishik, Intel Corporation, UK

เรื่อง "Privacy and Identity Management for Community Services"

เรื่อง "Privacy and Trust concepts into practice : A prototypical implementation"

๓. การประชุมที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.) มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติงานด้านวิชาการและธุรการให้กับคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งเป็นองค์กรที่มีหน้าที่กำหนดนโยบายและกำกับดูแลการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ และคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่พิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีการอุทธรณ์ตามกฎหมาย จากบทบาทในด้านวิชาการและเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการทั้ง ๒ องค์กรดังกล่าว จึงมีความจำเป็นต้องเข้าร่วมการประชุม เพื่อศึกษาถึงพัฒนาการและความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในวิทยาการด้านนี้ รวมทั้งแสดงถึงการเข้าไปมีส่วนร่วมกับภาคีนานาชาติในกิจกรรมด้านนี้ด้วย

สำหรับหัวข้อที่มีการนำเสนอที่น่าสนใจและเกี่ยวข้องกับการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลมีดังนี้

ประเด็นเกี่ยวกับ Malware, Information Flow and DoS Attcks

เรื่อง iSAM : An iPhone Stealth Airborne Malware

โดย Dimitrios Damopoulos, Georgios Kambourakis, and Stefanos Gritzalis

เป็นการนำเสนอผลงานที่เป็นอุปกรณ์โทรศัพท์มือถือความแรงสูง เพื่อใช้ต่อเชื่อมระบบไร้สายในการส่งผ่านข้อมูลแก่เครื่อง iPhone อื่นที่อาจเป็นเป้าหมายในการรุกล้ำข้อมูลที่ส่งผ่านระหว่างกัน (ถือเป็นการรุกล้ำข้อมูลส่วนบุคคล) เป็นการพัฒนาแนวความคิดในการส่งผ่านและป้องกันข้อมูลระหว่างอุปกรณ์มือถือ เพื่อเป็นมาตรการในการคุ้มครองรักษาความปลอดภัยของข้อมูลในการติดต่อระหว่างกัน

เรื่อง TCP Ack Storm DoS Attacks

โดย Raz Abramov and Amir Herzberg

เป็นการนำเสนอรูปแบบการรุกล้ำระบบเครือข่ายไร้สายอย่างรุนแรง ซึ่งจะทำให้ระบบล่ม ไม่สามารถให้บริการได้และทำให้มีการรุกล้ำเข้าไปในระบบในเวลาต่อมา ซึ่งมีการวิเคราะห์สิ่งที่เกิดขึ้นและผลลัพธ์จากการรุกล้ำดังกล่าว และมีการสาธิตเพื่อป้องกันการรุกล้ำดังกล่าวด้วย

เรื่อง **Detecting Hidden Storage Side Channel Vulnerabilities in Networked Applications**

โดย Felix C. Freiling and Sebastian Schinzel

เป็นการนำเสนอผลการศึกษาเกี่ยวกับการรั่วไหลของข้อมูลในช่องทางสื่อสาร ซึ่งเรียกว่าเป็นการรั่วไหลทางข้างที่ไม่ประสงค์ใช้เป็นช่องทางติดต่อสื่อสาร มีการพัฒนาในการปกปิดป้องกันการรั่วไหลจากการวิเคราะห์ผลที่เกิดขึ้นและข้อมูลที่ถูกส่งผ่าน รวมทั้งช่องทางที่รั่วไหล เพื่อออกแบบระบบการป้องกันต่อไป

ประเด็นเกี่ยวกับ Authentication

เรื่อง **Breaking reCAPTCHA : A Holistic Approach via Shape Recognition**

โดย Paul Baecher, Niklas Buscher, Marc Fischlin, and Benjamin Milde

เป็นการนำเสนอผลงานโดยการวิเคราะห์ผลการส่งข้อมูลแพร่กระจายในรูปแบบที่หลากหลายและมีการบิดเบือนข้อมูล เพื่อใช้ประโยชน์ในการสร้างระบบการรักษาความปลอดภัยในเครือข่าย และพัฒนา software ในอนาคต

เรื่อง **From Multiple Credentials to Browser-Based Single Sign-On : Are we more Secure?**

โดย Alessandro Armando, Roberto Carbone, Luca Compagna, Jorge Cuellar

เป็นการนำ SSO (Single Sign - On) มาใช้ในการเข้าไปในระบบเครือข่ายเพื่อให้บริการต่าง ๆ รวมทั้งการป้องกันการบุกรุกข้อมูลในระบบ เพื่อพัฒนาระบบการรักษาความปลอดภัยเครือข่ายให้มีความมั่นคงโดยวิเคราะห์ผลลัพธ์ที่หลากหลายจากการดำเนินการในรูปแบบต่าง ๆ ของการเข้าไปในระบบ

เรื่อง **Quantifying the Effect of Graphical Password Guidelines for better Security**

โดย Mohd Jali, Steven Furnell, and Pual Dowland

เป็นการนำเสนอผลการคิดค้นเพื่อนำรูปแบบรหัสกราฟ เป็นวิธีการเข้าสู่ระบบเครือข่ายสารสนเทศ มีการทดสอบรูปแบบปฏิบัติจัดทำเป็นคู่มือ/คำแนะนำ เพื่อให้ผู้ใช้บริการเลือกรหัสในการใช้บริการ แล้วนำผลที่ได้รับมาวิเคราะห์ เพื่อพัฒนาในการจัดเก็บและรักษาความปลอดภัยระบบข้อมูลในอนาคตต่อไป

ประเด็นเกี่ยวกับ Network Security and Security Protocols

เรื่อง **A Case Study in Practical Security of Cable Networks**

โดย Amir Alsbih, Felix C. Freiling, and Christian Schindelhauer

เป็นการนำเสนอผลการศึกษาวิเคราะห์กรณีการรุกล้ำโจมตีเข้าไปในระบบเครือข่ายเคเบิ้ล ซึ่งเป็นระบบปิดเพื่อนำไปสู่วิธีการคุ้มครองความปลอดภัยของระบบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น เครือข่าย internet หรือระบบไร้สายต่าง ๆ ผลจากการคุ้มครองระบบ ทำให้เกิดการพัฒนาปรับปรุงระบบไปด้วย

เรื่อง **Ceremony Analysis : Strengtes and Weaknesses**

โดย Kenneth Radke, Colin Boyd, Juan Gonzalez Nieto, and Margot Brereton

เป็นการนำเสนอวิธีการวิเคราะห์การไหลผ่านของข้อมูล เพื่อตรวจสอบระบบการรักษาความปลอดภัยในการนำข้อมูลส่วนบุคคลไปใช้ รวมถึงการตรวจสอบหาความเข้มแข็งและความอ่อนแอในการวิเคราะห์ระบบการคุ้มครองดังกล่าว เพื่อพัฒนาระบบการรักษาความปลอดภัยที่เป็นมาตรฐานต่อไป

เรื่อง **Preventing Board Flooding Attacks in Coercion-Resistant Electronic Voting Schemes**

โดย Reto Koenig, Rolf Haenni, and Stephan Fischli

เป็นการนำเสนอผลงานที่เป็นการเปลี่ยนแปลงวิธีปฏิบัติในการแจกแจงความคิดเห็นด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งจัดการเกี่ยวกับการลงคะแนนที่ประดังเข้ามาในเวลาเดียวกัน โดยจัดแยกความแตกต่างและความเหมือนกัน เพื่อให้เกิดความเที่ยงตรงในการนับคะแนนเสียง โดยมีการนำเสนอบัตรของผู้มีสิทธิลงคะแนนที่มีการรับรองและนำไปใช้ในกระบวนการดังกล่าวด้วย

เรื่อง **Piracy Protection for Streaming Content in Home Networks**

โดย Hongxia Jin, and Jeffrey Lotspiech

เป็นการนำเสนอผลการศึกษาเทคนิคในการคุ้มครองระบบข้อมูล เพื่อป้องกันการทำสำเนาจากเครือข่ายภายในระบบที่มีการเชื่อมต่ออุปกรณ์หลายชนิด มีการกระจายข้อมูลโดยเข้ารหัสเพื่อติดตามผลการรุกล้ำเข้าระบบโดยมิชอบเพื่อนำมาพัฒนาระบบในการรักษาความปลอดภัยต่อไป ผู้วิจัยเสนองานอนาคตที่จะพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อติดตามการรุกล้ำดังกล่าวในรูปแบบต่าง ๆ ด้วย

ประเด็นเกี่ยวกับ Software Security

เรื่อง **JIT Defender : A Defense against JIT Spraying Attacks**

โดย Ping Chen, Yi Fang, Bing Mao, and Li Xie

เป็นการนำเสนอบทความที่เป็นผลวิเคราะห์ที่ประเมินระบบการป้องกันแบบ JIT (Just in Time) เพื่อความรวดเร็วในการตรวจหาผู้บุกรุกเข้าระบบภายในเวลาอันรวดเร็วโดยพัฒนาระบบปฏิบัติการในการติดตามค้นหาผู้รุกเข้าในระบบดังกล่าว โดยให้เกิดความผิดพลาดน้อยที่สุดในระบบการป้องกัน

เรื่อง **Retrofitting Security in COTS Software with Binary Rewriting**

โดย Padraig O. Sullivan, Kapil Anand, Aparna Kotha, and Matthew Smithson

เป็นการนำเสนอผลการศึกษาที่ได้พัฒนาเครื่องมือระบบป้องกันแบบคู่ขนาน โดยนำเสนอโปรแกรมใหม่ ๆ ที่มีระบบป้องกันคุ้มครองข้อมูล ด้วยการใช้รหัสการป้องกันที่หลากหลายและประเมินผลการทดสอบด้วยโปรแกรมแบบเดิม แต่นำมาปรับปรุงซ้ำให้มีความปลอดภัยสูงขึ้น โดยจะอนุญาตให้ผู้ใช้บริการเข้าสู่ระบบเครือข่าย และมีการตรวจสอบในเวลาเดียวกันไปด้วย ผู้วิจัยสาธิตถึงประสิทธิภาพเครื่องมือที่ใช้ทดสอบซึ่งมีการป้องกันคุ้มครองระบบอย่างมีประสิทธิภาพ และในอนาคตจะมีการขยายการจัดการเพื่อป้องกันการบุกรุกเข้าระบบโดยผู้ใช้สามารถดำเนินการด้วยตนเองต่อไป

เรื่อง **Generating Optimised and Formally Checked Packet Parsing Code**

โดย Sebastien Mondet, Ion Alberdi, and Thomas Plagermann

เป็นการนำเสนอผลการศึกษาเพื่อลดค่าพัฒนาระบบและการจัดการเรื่องความปลอดภัย โดยผู้วิจัยนำเสนอการกำหนดรหัสที่สร้างสรรค์ซึ่งจัดทำขึ้นด้วยตนเองแต่มีระดับความปลอดภัยสูง เพื่อเข้าทดสอบและตรวจสอบผลลัพธ์ที่ได้โดยควบคุมเวลาที่ดำเนินการในหลาย ๆ รูปแบบ ในการพัฒนาการศึกษาดังกล่าว ผลที่ได้รับจะเป็นการลดการดำเนินการที่ไม่จำเป็นเพื่อทำให้การพัฒนาด้านนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพขึ้น

ประเด็นเกี่ยวกับ Policy Compliance and Obligations

เรื่อง **Organizational Power and Information Security Rule Compliance**

โดย Ella Kolkowska and Gurpreet Dhillon

เป็นการนำเสนอผลการวิจัยความสัมพันธ์ระหว่างสิทธิในการเข้าสู่ระบบ กับการจัดระบบความปลอดภัยในการเข้าระบบดังกล่าว เพราะโดยทั่วไปหากเข้มงวดในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของระบบ แม้มีความมั่นคงแต่ก็สร้างความไม่สะดวกแก่ผู้ใช้ ทำให้เกิดความไม่พอใจ แต่หากไม่มีมาตรการที่ดีพอก็จะทำให้เกิดการบุกรุกเข้าสู่ระบบโดยไม่ถูกต้องได้ง่าย การศึกษาเรื่องนี้จึงพยายามสร้างความยอมรับของการจัดระบบความปลอดภัยที่เหมาะสมโดยปรับปรุงโครงสร้าง กระบวนการและค่านิยมในการดำเนินการตามที่เสนอจากการวิจัยดังกล่าว

เรื่อง **Delegation of Obligations and Responsibility**

โดย Mariam Ben Ghorbel-Talbi, Frederic Cuppens, and Nora Cuppens-Boulahid

เป็นการนำเสนอผลงานการวิเคราะห์ในประเด็นความรับผิดชอบในแง่มุมต่าง ๆ เพื่อความเข้าใจในกระบวนงานซึ่งแต่ละส่วน/ฝ่ายต้องดำเนินงานด้วยความรับผิดชอบ หากเกิดการฝ่าฝืนซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายแล้วหากตรวจสอบพบก็ต้องมีผู้รับผิดชอบการดำเนินงานและความเสียหายนั้น รวมถึงการถูกลงโทษที่อาจเกิดขึ้นด้วย

เรื่อง **Distributed Security Policy Conformance**

โดย Mirko Montanari, Ellick Chan, Kevin Larson, Wucherl Yoo, and Roy H. Campbell

เป็นการนำเสนอผลวิเคราะห์เกี่ยวกับนโยบายการรักษาความปลอดภัยระบบเครือข่าย ซึ่งเป็นข้อผูกพันเพื่อหลักประกันพื้นฐานในการคุ้มครองป้องกันระบบเครือข่าย โดยผู้วิจัยเสนอระบบการดำเนินการแบบยืดหยุ่นและการใช้อย่างมีเหตุผลเหมาะกับระบบเครือข่ายที่ซับซ้อนในโลกไซเบอร์ปัจจุบัน โดยจัดการในระบบโครงสร้างพื้นฐานให้เหมาะสม โดยไม่ต้องจัดการป้องกันระบบที่เกินความจำเป็น เพราะเป็นการสิ้นเปลืองโดยไม่จำเป็น งานในอนาคตผู้วิจัยเห็นว่าควรลดเวลาในกระบวนงาน จะทำให้เกิดความคุ้มค่ายิ่งขึ้นในการดำเนินงาน

ประเด็นเกี่ยวกับ Privacy Attacks and Privacy-Enhencing Technologies

เรื่อง **Scalable Privacy - Preserving Data Mining with Asynchronously Partitioned Datasets**

โดย Hiroaki Kikuchi, Daisuke Kagawa, Anirban Busa, and Kazuhiko Ishii

เป็นการนำเสนอผลวิเคราะห์การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในรูปแบบการแจกแจงหรือกระจายข้อมูลเข้าไปใช้ในเครือข่ายสารสนเทศโดยจัดรหัสการใช้ แล้วนำมาตรวจสอบสิ่งที่เกิดขึ้น เพื่อพัฒนารูปแบบในการคุ้มครองรักษาความปลอดภัยความเป็นส่วนตัวในระบบเครือข่ายต่อไป

เรื่อง **Privacy - Enhanced Web-Based Event Scheduling with Majority Agreement**

โดย Benjamin Kellermann

เป็นการนำเสนอรูปแบบการเข้าใช้ประโยชน์ของผู้ใช้เครือข่ายที่มีเป็นจำนวนมากในเวลาเดียวกันที่เป็นไปได้โดยมีมาตรการในการรักษาความปลอดภัยเพื่อให้สามารถดำเนินงานได้พร้อม ๆ กัน โดยใช้รหัสที่มีความซับซ้อนและไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อผู้ใช้ด้วย

เรื่อง **Analyzing Key - Click Patterns of PIN Input for Recognizing VoIP Users**

โดย Ge Zhang

เป็นการนำเสนอผลงานการวิเคราะห์ในกรณีที่มีการรุกล้ำระบบเครือข่าย ซึ่งผู้ใช้และผู้เกี่ยวข้องต้องตระหนักในการรักษาความปลอดภัยในระบบเครือข่าย มีการใช้ SRTP (the Secure Realtime Transport Protocol) เป็นมาตรฐานดำเนินการ นอกจากนี้ มีประเด็นเสนอในการใช้ Pin และใช้ Public Key เพื่อคุ้มครองการดำเนินการ เพื่อไม่ให้มีการบุกรุกเข้าระบบโดยไม่ได้รับอนุญาต

ประเด็นเกี่ยวกับ Risk Analysis and Security Metrics

เรื่อง **Problem Analysis of Traditional IT-Security Risk Assessment Methods-An Experience Report from the Insurance and Auditing Domain**

โดย Stefan Taubenberger, Jan Jurjens, Yijun Yu, and Bashar Nuseibeh

เป็นการนำเสนอการวิเคราะห์เหตุการณ์ กรณีความเสี่ยงในการคุ้มครองทรัพย์สินในรูปแบบทางอิเล็กทรอนิกส์ ศึกษาความเป็นไปได้และผลกระทบในทางปฏิบัติ ซึ่งเป็นการยุ่งยากในความเสี่ยงที่เกิดขึ้น มีการเสนอทางแก้ไขป้องกันและการบริหารจัดการความเสี่ยงดังกล่าว รวมทั้งการตรวจสอบทาง IT ด้วย ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวต้องมีพัฒนาการรูปแบบทางเลือกที่เหมาะสมต่อไป

เรื่อง **On Computing Enterprise IT Risk Metrics**

โดย Sandeep Bhatt, William Horne, and Prasad Rao

เป็นการนำเสนอผลวิเคราะห์รูปแบบใหม่ เพื่อพัฒนาและอธิบาย CVSS ในรูปแบบการตรวจวัดสภาพแวดล้อม มีการเสนอปัญหาซึ่งส่งเข้าสู่การพิจารณาจำนวนมาก และมีการตรวจสอบเพื่อนำผลที่ได้มาพัฒนาจัดการในระบบ ซึ่งการคำนวณวิเคราะห์ในเรื่องนี้ดำเนินไปพร้อมกันกับการแก้ไขเปลี่ยนแปลง

เรื่อง **A Kolmogorov Complexity Approach for Measuring Attack Path Complexity**

โดย Nwokedi Idika and Bharat Bhargava

เป็นการนำเสนอทฤษฎี Kolmogorov ซึ่งเป็นผลศึกษาสร้างต้นแบบเพื่อรักษาความปลอดภัยระบบเครือข่าย เพราะในการจัดการระบบที่มีรูปแบบซับซ้อนและมีข้อมูลจำนวนมาก ยังไม่มีวิธีที่มีประสิทธิภาพเพียงพอในการรักษาความปลอดภัยระบบได้ในเวลาเดียวกัน ต้องใช้การจัดการแยกส่วนเพื่อรักษาความปลอดภัยในแต่ละส่วนของระบบ การศึกษานี้มุ่งใช้วิธีการแบบยืดหยุ่นเพื่อจัดการโดยตรวจสอบจากรูรั่วของการบุกรุกเข้าสู่ระบบแล้วใช้ประโยชน์ในการป้องกันต่อไป

ประเด็นเกี่ยวกับ Intrusion Detection

เรื่อง **Extending LSCs for Behavioral Signature Modeling**

โดย Sven Patzina, Lars Patzina, and Andy Schurr

เป็นการนำเสนอผลการวิเคราะห์ตรวจสอบจากการขยายความคุ้มครองระบบเครือข่าย โดยมีการสาธิตใช้ Live Sequance Charts (LSCs) เพื่ออธิบายพฤติกรรมในการคุ้มครองที่สมควร โดยเห็นว่าการจัดรูปแบบที่กะทัดรัดจะสร้างความพอใจในการคุ้มครองป้องกันที่เหมาะสมกว่าการยืดขยายการป้องกัน เพราะความจำกัดของอุปกรณ์เครื่องมือต่าง ๆ และวิธีการจัดการ แต่หากต้องจัดรูปแบบที่ขยายมากก็จะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายสูงและง่ายต่อการบุกรุกเข้าสู่ระบบเครือข่ายด้วย

เรื่อง **Detecting Illigal System Calls Using a Data-Oriented Detection Model**

โดย Jonathan-Christofer Demay, Frederic Majorczyk, Eric Totel, and Frederic Tronel

เป็นการนำเสนอรูปแบบสารสนเทศที่ได้รับคุ้มครองจากการบุกรุกในรูปแบบต่าง ๆ โดยศึกษาข้อผิดพลาดและการรุกล้ำเข้าสู่ระบบแล้วพัฒนาเป็นเครื่องมือป้องกันที่เป็นรหัสโปรแกรมซึ่งควบคุมการไหลเวียนส่งผ่านของข้อมูลไม่ให้ถูกรุกล้ำ จากการฝ่าฝืนหรือข้อผิดพลาดต่างๆที่เคยเกิดขึ้นดังกล่าว ผู้วิจัยคาดว่าเมื่อศึกษาวิธีการหรือข้อผิดพลาดต่าง ๆ จะทำให้สามารถพัฒนาเครื่องมือที่เหมาะสมได้ดียิ่งขึ้น

๔. ข้อพิจารณา

สขร. พิจารณาแล้วเห็นว่า ผลการประชุมดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของประเทศไทย โดยสามารถนำข้อคิดเห็นที่ได้มาปรับใช้และเป็นแนวทางในการพัฒนาการดำเนินงานด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของ สขร. ต่อไป เช่น

๔.๑ รับทราบความก้าวหน้าของการรักษาความปลอดภัยของข้อมูลและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลจากประเทศต่าง ๆ รวมถึงความก้าวหน้าด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่พัฒนาขึ้นมาเป็นลำดับ

๔.๒ การใช้เทคโนโลยีในปัจจุบันต้องคำนึงถึงความเสี่ยงเรื่องความปลอดภัยของข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งอาจรั่วไหลหรือถูกเปิดเผยหรือนำไปใช้โดยไม่ได้รับอนุญาต

๔.๓ แม้ว่าหน่วยงาน องค์กรหรือบริษัทต่าง ๆ จะกำหนดนโยบายหรือมีมาตรการในการรักษาความปลอดภัยของข้อมูลส่วนบุคคล แต่ด้วยเทคโนโลยีที่มีการพัฒนาไปอย่างรวดเร็วทำให้หน่วยงานต่าง ๆ ต้องพยายามปรับมาตรการในการดำเนินการเพื่อให้ทันสมัยและเหมาะสมกับโลกในยุคข้อมูลข่าวสารเสมอ

๔.๔ ผู้ใช้ระบบสารสนเทศส่วนใหญ่ไม่ใส่ใจในความสำคัญของข้อมูลส่วนบุคคล โดยยอมให้ข้อมูลต่าง ๆ แก่ผู้ใช้รายอื่น จึงมีความจำเป็นต้องเสริมสร้างความรู้ให้ผู้ใช้เห็นถึงความสำคัญของการรักษาความปลอดภัยของข้อมูลเพื่อมิให้ถูกนำไปใช้ในทางมิชอบ

๕. การประชุมครั้งต่อไป

การประชุม SEC 2012 กำหนดจัดขึ้นประมาณเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕ ณ ประเทศนิวซีแลนด์

.....

ภาคผนวก 4

แผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘)

ยุทธศาสตร์	แผนงาน	เป้าประสงค์
๑. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมสิทธิได้รู้และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน - มุ่งเน้นการส่งเสริมสิทธิการได้รู้และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการของภาคประชาชนที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เช่น การส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามกฎหมาย เช่น การจัดข้อมูลข่าวสารเอกสารพิมพ์ลงในราชกิจจานุเบกษา (มาตรา ๗) การจัดให้มีข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนเข้าตรวจดูตามที่กฎหมายกำหนด (มาตรา ๙) การจัดหาข้อมูลให้ตามคำขอเฉพาะราย (มาตรา ๑๑) และการส่งเสริมให้ภาคประชาชนได้เรียนรู้และเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการโดยผ่านการมีส่วนร่วมของหน่วยงานและเครือข่ายภาคประชาชน **(กรอบงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑๐,๑๙๕,๙๘๐ บาท)**	**๑. แผนงานการส่งเสริมสิทธิได้รู้ข้อมูลข่าวสารของภาคประชาชน** - มุ่งเน้นการส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพิ่มมากขึ้น โดยวิธีต่าง ๆ เช่น การสร้างเครือข่ายวิทยุชุมชน อาสาสมัคร สขร. ชุมชน การอบรมสัมมนา **๒. แผนงานการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานในการให้บริการแก่ประชาชน** - มุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานในการให้บริการของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่ออำนวยความสะดวกให้ภาคประชาชนเพิ่มมากขึ้น โดยกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ชัดเจนขึ้น **๓. แผนงานการส่งเสริมการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการของภาคประชาชน** - มุ่งเน้นการปรับปรุงช่องทางการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของภาคประชาชนแบบมีส่วนร่วม	๑. ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจถึงสิทธิการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ๒. ประชาชนมีความเชื่อมั่นในมาตรฐานและคุณภาพจากการบริการข้อมูลข่าวสารของรัฐ ๓. หน่วยงานของรัฐมีการปรับปรุงช่องทางการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับภาคประชาชนแบบมีส่วนร่วม โดยการรับฟังความคิดเห็นจากภาคประชาชนเพื่อประกอบการปรับปรุงดังกล่าวด้วย เพื่อให้ประชาชนมีช่องทางหลากหลาย

ยุทธศาสตร์	แผนงาน	เป้าประสงค์
๒. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐ - มุ่งเน้นการสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการพัฒนาการจัดการข้อมูลข่าวสารของหน่วยงาน เช่น การพัฒนาศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ การจัดการความรู้ และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารผ่านช่องทางการสื่อสารที่หลากหลาย รวมทั้งการยกระดับข้อมูลข่าวสารไปสู่การจัดการความรู้ของหน่วยงาน **(กรอบงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๒๒๒,๖๖๑,๔๐๐ บาท)**	**๑. แผนงานการพัฒนาศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการให้เป็นศูนย์กลางความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ** - มุ่งเน้นให้ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานเป็นศูนย์กลางรวบรวมข้อมูลข่าวสารของราชการที่หน่วยงานนั้นเป็นเจ้าของและมีความรับผิดชอบให้ครบถ้วนและสามารถเข้าถึงได้สะดวกและรวดเร็ว เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในภาพรวม **๒. แผนงานการพัฒนาการจัดการความรู้เกี่ยวกับกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการของหน่วยงานภาครัฐ** - มุ่งเน้นการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐในภาพรวม เช่น การเรียนรู้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงาน ก.พ. (e - Learning) และการทดสอบความรู้ ความเข้าใจในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี **๓. แผนงานการพัฒนากระบวนการเยียวยารักษาสิทธิเพื่อคุ้มครองสิทธิของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ** - มุ่งเน้นการพัฒนากระบวนการเยียวยารักษาสิทธิเพื่อคุ้มครองสิทธิของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	๑. หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานมีศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่มีข้อมูลข่าวสารของราชการครบถ้วนและมีการปรับปรุงเพิ่มเติมข้อมูลข่าวสารอย่างต่อเนื่องสอดคล้องตามสถานการณ์เพื่อส่งเสริมสิทธิการได้รู้ของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ๒. ประชาชนมีความเชื่อมั่นต่อการบริหารจัดการด้านข้อมูลข่าวสารของราชการของหน่วยงานภาครัฐ ๓. เจ้าหน้าที่ของรัฐในภาพรวมมีความรู้ ความเข้าใจในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพิ่มมากขึ้น ๔. หน่วยงานของรัฐมีการพัฒนากระบวนการเยียวยารักษาสิทธิเพื่อคุ้มครองสิทธิของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างต่อเนื่อง

ยุทธศาสตร์	แผนงาน	เป้าประสงค์
	โดยมุ่งแก้ไขและปรับปรุงกระบวนการเรื่องร้องเรียนและอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม รวมทั้งมุ่งแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดจากกระบวนการเยียวยารักษาสิทธิดังกล่าวโดยการแนะนำกลไกและขั้นตอนที่รวดเร็วให้กับหน่วยงานของรัฐ	
	๔. แผนงานศึกษาเพื่อแปลงข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นความรู้ - มุ่งเน้นการแปลงข้อมูลข่าวสารของราชการ เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับการร้องเรียน/อุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นความรู้ในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ	๕. มีแนวทางและวิธีในการแปลงข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นความรู้สำหรับหน่วยงานภาครัฐ
	๕. แผนงานปรับปรุงข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐสู่สากล - มุ่งเน้นการจัดการข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐให้เป็นภาษาอังกฤษ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียน โดยการ ๕.๑ แปลกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นภาษาอังกฤษ ๕.๒ จัดทำแนวทางการแปลข้อมูลข่าวสารของราชการของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ ให้เป็นภาษาอังกฤษ ๕.๓ จัดทำแนวทางการศึกษาวิเคราะห์ข้อเสนอแนะเรื่องการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	๖. มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นภาษาอังกฤษ เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างครบถ้วน ๗. มีแนวทางการแปลมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นภาษาอังกฤษให้กับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการ ๘. มีรายงานผลการศึกษาวิเคราะห์ข้อเสนอแนะเรื่องการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ยุทธศาสตร์	แผนงาน	เป้าประสงค์
๓. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความโปร่งใสและการใช้อำนาจรัฐอย่างเป็นธรรม - มุ่งเน้นการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนากฎหมายและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมทั้งมุ่งเน้นการติดตามและประเมินผลความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ โดยใช้มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดขึ้นโดยพัฒนาระบบเครือข่ายความร่วมมือเพื่อความโปร่งใสและการใช้อำนาจรัฐเป็นการตรวจสอบให้ได้มาตรฐานสากล **(กรอบงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑๑๖,๔๕๐,๐๐๐ บาท)**	**๑. แผนงานพัฒนาระบบการคุ้มครองสิทธิของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐** - มุ่งเน้นการพัฒนาระบบรับเรื่องร้องเรียน/อุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น โดยวิธีเพิ่มช่องทางการร้องเรียน/อุทธรณ์ผ่านระบบ call center และผ่านระบบอินเทอร์เน็ต **๒. แผนงานการพัฒนาระบบการติดตามและประเมินผลความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ** - มุ่งเน้นการพัฒนาระบบการติดตามและประเมินผลความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้นำเสนอตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม	๑. มีการพัฒนาระบบการรับเรื่องร้องเรียน/อุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนผู้รับบริการให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น ๒. มีระบบการติดตามและประเมินผลความโปร่งใสของหน่วยงานของรัฐในภาพรวม

ยุทธศาสตร์	แผนงาน	เป้าประสงค์
๔. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการแบบบูรณาการ - มุ่งเน้นการบริหารจัดการและการพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือด้านข้อมูลข่าวสารของราชการในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ **(กรอบงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๒๗,๘๒๐,๐๐๐ บาท)**	**๑. แผนงานการพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือด้านข้อมูลข่าวสารของราชการแบบบูรณาการ** - มุ่งเน้นการพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือด้านข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แบบบูรณาการ ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ โดย ๑.๑ พัฒนาเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศด้านข้อมูลข่าวสารของราชการเชื่อมโยงหน่วยงานของรัฐอย่างทั่วถึง ๑.๒ พัฒนาเครือข่ายเพื่อประสานความร่วมมือกับคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด เพื่อเสริมสร้างความโปร่งใสภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	๑. มีเครือข่ายความร่วมมือด้านข้อมูลข่าวสารของราชการแบบบูรณาการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ
	๒. แผนงานส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเครือข่ายภาครัฐและภาคประชาชน - มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมในการพัฒนาความร่วมมือด้านการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ภาครัฐและภาคประชาชนครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ	๒. มีเครือข่ายที่ให้ความร่วมมือในการให้ความรู้เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ
รวมกรอบงบประมาณใน ๔ ยุทธศาสตร์หลักของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๓๗๗,๑๒๗,๓๘๐ บาท		

หนังสือ รายงานประจำปี ๒๕๕๔ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ISBN 978-616-235-137-2

จำนวนพิมพ์ ๗๐๐ เล่ม

ที่ปรึกษา

นางวนิดา สักการโกศล ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

คณะทำงานวิชาการ

ส่วนนโยบายและวิเคราะห์

ส่วนงานวินิจฉัยอุทธรณ์

ส่วนดำเนินการเรื่องร้องเรียนและตอบข้อหารือ

ส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

คณะทำงานพิสูจน์อักษรและรูปเล่ม

นางภัคพิชา จันทรศิริ

นางสาววันดี เรืองงาม

จัดทำโดย

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ถนนพิษณุโลก เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๒ ๒๒๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๙๙๔

www.oic.go.th

พิมพ์ที่ บริษัท ดอกเบี้ย จำกัด

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๒ ๑๑๖๙ - ๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๒ ๑๑๗๓



สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๒ ๒๒๘๓ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๕๔๓
http://www.oic.go.th e-mail: infothai@oic.go.th