

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/พ.ร.ค.



เลขที่...
๑๖ ม.ค. ๕๕
๑๐.๓๖๔

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
เลขที่...
๑๓ พ.ค. ๕๕
๐๙.๕๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผ่านเว็บไซต์
เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
ที่ นร ๐๑๐๘/๒๐๖๐ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๔๘ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕

ด้วยคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เสนอเรื่อง การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผ่านเว็บไซต์ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อพิจารณาจากข้อมูลการรายงานของหน่วยงานต่าง ๆ เห็นว่าหน่วยงานของรัฐได้รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มายังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่ถึงร้อยละ ๕๐ อาจเนื่องจากหน่วยงานละเลยไม่ให้ความสำคัญกับการรายงานผลในเรื่องนี้ หรืออาจเห็นว่ามิได้มีการนำข้อมูลรายงานไปใช้ประโยชน์ต่อราชการอย่างแท้จริง สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการสมควรมีการศึกษาปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง เพื่อให้การรายงานในเรื่องนี้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเสนอ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการรับความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th (จุลเกล้า)

ที่ นร ๐๑๐๘/ ๒๐๖๐



คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผ่านเว็บไซต์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อมูลประกอบการพิจารณาเรื่องรายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผ่านเว็บไซต์

ด้วยคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ขอเสนอเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผ่านเว็บไซต์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘ กำหนดให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีอำนาจหน้าที่ สอดส่องดูแล ให้คำแนะนำและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เสนอแนะในการตราพระราชกฤษฎีกาและการออกกฎกระทรวง หรือกฎระเบียบของคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และพิจารณาให้ความเห็นเรื่องร้องเรียนของบุคคลกรณีกล่าวโทษหน่วยงานของรัฐ ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยในการให้คำแนะนำและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการสามารถกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามกฎหมายเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นครั้งคราวตามความเหมาะสม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากในการประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้เสนอระเบียบวาระการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผ่านเว็บไซต์ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดให้หน่วยงานรัฐทั่วประเทศถือปฏิบัติในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผ่านเว็บไซต์

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔

/ในการประชุม...

ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔ แล้ว จึงได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติกำหนดให้หน่วยงานรัฐทั่วประเทศถือปฏิบัติในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์ และสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะได้นำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแจ้งเวียนให้หน่วยงานรัฐทั่วประเทศทราบเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามกฎหมาย เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้หน่วยงานรัฐถือปฏิบัติในเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ผ่านมามีจำนวน ๔ ครั้งแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ (เอกสาร ๑) เห็นชอบวิธีติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ให้กระทรวง ทบวง กรม รายงานผลการติดตามให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการทราบปีละ ๒ ครั้ง ภายในเดือนเมษายนและตุลาคม

(๒) ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานหลักในการเร่งรัดและติดตามประเมินผล

(๓) ให้กระทรวง ทบวง กรม ถือเป็นนโยบายสำคัญในการเร่งรัดและติดตามประเมินผล

(๔) ให้ผู้ตรวจการกรมการปกครองเป็นผู้รับผิดชอบการติดตามประเมินผลของหน่วยงานในราชการบริหารส่วนท้องถิ่น

๔.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๓ (เอกสาร ๒) เห็นชอบวิธีปฏิบัติในการรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงทุกกระทรวงเป็นผู้รับผิดชอบในการติดตามผลการปฏิบัติของหน่วยงานในสังกัดและรวบรวมแบบรายงานส่งมายังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

๔.๑.๓ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบในการเปลี่ยนแปลงแบบรายงานตามที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเสนอ โดยให้เริ่มใช้ตั้งแต่งวดการรายงานเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้นไป (เอกสาร ๓)

๔.๑.๔ ต่อมามีการปฏิรูประบบราชการ ซึ่งมีผลให้เปลี่ยนแปลงผู้รับผิดชอบการดำเนินงานของราชการส่วนท้องถิ่นจากกรมการปกครอง เป็นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประกอบกับปัจจุบันการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีความก้าวหน้าในระดับหนึ่ง ดังนั้นการรายงานปีละ ๒ ครั้ง จึงไม่เห็นความแตกต่างมากนัก

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ จึงมีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีขอเปลี่ยนแปลงวิธีการติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนี้

(๑) ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบในการติดตามผลการปฏิบัติของราชการส่วนท้องถิ่น

(๒) ให้มีการรายงานผลการปฏิบัติตามยังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการปีละ ๑ ครั้ง ภายในเดือนตุลาคมของทุกปี โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงเป็นผู้รับผิดชอบในการติดตามผล และรวบรวมแบบรายงานของหน่วยงานในสังกัด คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๖ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเสนอ (เอกสาร ๔)

๔.๒ หลักการและเหตุผล

๔.๒.๑ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นต้นมา สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เปิดให้มีการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์ตลอดมา โดยหน่วยงานรัฐสามารถเลือกการรายงานผลผ่านเว็บไซต์หรือผ่านเอกสาร ซึ่งจัดส่งทางไปรษณีย์ได้ ขึ้นอยู่กับความสะดวกของแต่ละหน่วยงาน

๔.๒.๒ เนื่องจากหน่วยงานรัฐรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทางเอกสารเป็นจำนวนมาก และสำนักงานไม่สามารถนำเข้าข้อมูลเอกสารจำนวนมากในระบบได้ ดังนั้นในปีงบประมาณ ๒๕๔๘ เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงได้ว่าจ้างสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศึกษาวิจัยการจัดทำรายงานประมวลผลข้อมูลการประเมินและติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จากฐานข้อมูลที่หน่วยงานรัฐได้รายงานผ่านเว็บไซต์และจากเอกสารที่หน่วยงานส่งให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งผลการดำเนินงานดังกล่าวพบว่ามีปัญหาจากการที่หน่วยงานรายงานเข้ามาทั้งสองทาง และบางครั้งก็มีการรายงานข้อมูลที่ซ้ำซ้อน ทั้งที่เป็นหน่วยงานเดียวกัน สำหรับการรายงานผ่านเอกสารบางหน่วยงานก็ใช้แบบรายงานของปีที่แล้วรายงานเข้ามาแทนแบบรายงานของปีปัจจุบัน

๔.๒.๓ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ว่าจ้างมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชดำเนินการโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการข้อมูลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้ พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยโครงการดังกล่าวกำหนดให้มีการพัฒนาระบบการรายงานผลการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ด้วย ดังนั้นในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ จึงได้มีการทดลองใช้ระบบที่พัฒนาขึ้นใหม่

๔.๓ ข้อเสนอเชิงนโยบาย

เพื่อเป็นการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดรับกับนโยบายของรัฐบาลที่บริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้หน่วยงานรัฐถือปฏิบัติในเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์ เนื่องจากยังมีหน่วยงานจำนวนมากที่ยังถือปฏิบัติไม่ครบถ้วนในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ การนำระบบสารสนเทศมาช่วยในการรายงานผลการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จะสามารถรองรับการรายงานผลการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐครอบคลุมทั่วประเทศได้

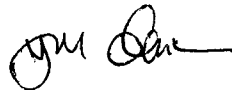
/๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบข้อเสนอเชิงนโยบายในการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ในเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์ ตามข้อ ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวกฤษณา สีสลักขณ์)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ฝ่ายเลขานุการฯ

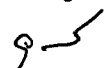
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๒๐๑๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๕๔๓

E-mail: pontip.s@opm.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นายจุลกลี ปัญญาติล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

ด่วนที่สุด
ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๕๘



กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๕ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผ่านเว็บไซต์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๗๓๘ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย -

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
แจ้งข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น (ถ้ามี) ประเด็นคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เสนอเรื่อง
การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผ่านเว็บไซต์ ความ
ละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ในการรายงาน
ผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผ่านเว็บไซต์นั้น ผู้ดูแลระบบ
การรายงานฯ ต้องจัดเก็บข้อมูลจากรายการทางคอมพิวเตอร์ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำ
ความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อประโยชน์ในการสืบสวนและสอบสวนในกรณีที่มี
ปัญหาการกระทำความผิดใดๆ ตามพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก

๐๗

(อนุดิษฐ์ นาคทรรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักบริหารกลาง

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๔๓ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๔๖

สำเนาถูกต้อง

๙-๕

(นายจุลลภี ปัญญาติล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

สสค. (๐๖)๐๕