

เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น

เอกสารประกอบการสัมมนาทางวิชาการ
๑๔ ปี ข้อมูลข่าวสาร ก้าวไกลไปกับเทคโนโลยี

การรายงานผลการปฏิบัติตาม
พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
จากอดีตสู่ปัจจุบัน

๔ เมษายน ๒๕๕๕
ณ ดิ깅สันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล



สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐
โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๒๐๑๓ ๐ ๒๒๘๒ ๒๒๘๓ โทรสาร. ๐ ๒๒๘๒ ๘๙๙๔
www.oic.go.th E-mail : webmaster@infothai@oic.go.th www.facebook.com/ThaiOIC



สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



**การรายงานผลการปฏิบัติตาม
พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
จากอดีตสู่ปัจจุบัน**

**สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี**

หนังสือ การรายงานผลการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จากอดีตสู่ปัจจุบัน

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๒ ๒๐๑๓ ๐ ๒๒๘๒ ๒๒๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๙๙๔

www.oic.go.th

พิมพ์เมื่อ : เดือนมีนาคม ๒๕๕๕

จำนวนพิมพ์ : ๔๐๐ เล่ม

ที่ปรึกษา

นางวนิดา สักการโกศล ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

ฝ่ายวิชาการ

กลุ่มงานพัฒนาระบบสารสนเทศข้อมูลข่าวสาร

ฝ่ายจัดพิมพ์

ส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

พิมพ์ที่ : บริษัท สหมิตรพรินต์ติ้งแอนด์พับลิชชิ่ง จำกัด

โทรศัพท์ ๐ ๒๙๐๓ ๘๒๕๗ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๙๒๑ ๔๕๘๗

คำนำ

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๔๐ ซึ่งเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ คือ ให้ประชาชนมีโอกาสในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่างๆ ของรัฐ เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในกระบวนการบริหารและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ อันจะเป็นการส่งเสริมให้เกิดการบริหารบ้านเมืองอย่างโปร่งใส และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยเจตนารมณ์ดังกล่าวนี้ได้กำหนดภารกิจให้หน่วยงานของรัฐให้บริการด้านข้อมูลข่าวสารต่อประชาชนหลายประการตามลักษณะข้อมูลข่าวสาร และวิธีการเผยแพร่ หรือเปิดเผยตามที่กฎหมายกำหนด จากภารกิจดังกล่าวสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเห็นว่าควรกำหนดวิธีติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยเสนอเป็นมติคณะรัฐมนตรีให้หน่วยงานของรัฐ รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้คณะกรรมการทราบเป็นประจำทุกปี นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นต้นมา

หนังสือ **การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จากอดีตสู่ปัจจุบัน** ฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อสรุปผลการดำเนินงานของการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นับตั้งแต่เริ่มแรกที่กำหนดให้มีการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตลอดจนวิวัฒนาการ ปัญหาและอุปสรรคที่ผ่านมา เพื่อนำมาวิเคราะห์และจัดทำแผนการดำเนินงานในอนาคต อีกทั้งได้เพิ่มวิธีการใช้งานระบบรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทางระบบสารสนเทศไว้ในภาคผนวกของหนังสือฉบับนี้

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการหวังว่าหนังสือ **การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จากอดีตสู่ปัจจุบัน** ฉบับนี้จะช่วยให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมทั้งประชาชนผู้สนใจ ได้มีความเข้าใจและทราบถึงความสำคัญที่พึงปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

มีนาคม ๒๕๕๕

สารบัญ

หน้า

บทที่ ๑ ผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จากอดีตสู่ปัจจุบัน	
๑.๑ ความเป็นมา.....	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์.....	๒
๑.๓ ประโยชน์.....	๓
๑.๔ รายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จากอดีตสู่ปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๔๒ – ๒๕๕๔).....	๓
๑.๕ แนวโน้มการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕.....	๒๗
บทที่ ๒ แนวทางและวิธีการดำเนินงานในอนาคต	
๒.๑ แนวทางและวิธีการดำเนินงานในอนาคต.....	๒๘
๒.๒ แนวทางและวิธีการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๕๕.....	๒๘
บทที่ ๓ บทสรุป.....	๓๓
ภาคผนวก ก แบบรายงานการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๒.....	๓๖
ภาคผนวก ข แบบรายงานการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตั้งแต่ช่วงการรายงานเดือนเมษายน ๒๕๔๔ ซึ่งเป็นแบบรายงานที่ใช้จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๔๗.....	๔๐
ภาคผนวก ค แบบรายงานการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตั้งแต่ช่วงการรายงานปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงปัจจุบัน.....	๔๕
ภาคผนวก ง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐรายงานผล การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์.....	๕๑
ภาคผนวก จ หนังสือแจ้งขอความอนุเคราะห์ข้อมูลอีเมลหน่วยงานส่วนท้องถิ่น.....	๕๙
ภาคผนวก ฉ ตารางสรุปการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๔	๖๑
ภาคผนวก ช วิธีการใช้งานระบบรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐....	๖๕
บรรณานุกรม.....	๖๗

บทที่ ๑

ผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จากอดีตสู่ปัจจุบัน

๑.๑ ความเป็นมา

นับตั้งแต่พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๔๐ เป็นต้นมา ได้มีการกำหนดภารกิจให้หน่วยงานของรัฐให้บริการด้านข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนตามลักษณะข้อมูลข่าวสารและวิธีการเผยแพร่หรือเปิดเผยตามที่กฎหมายกำหนดหลายประการ ซึ่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์) ในขณะนั้นได้เสนอหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามกฎหมายให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อให้ความเห็นชอบและมีมติให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ๓ ประการ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๔๑ คือ

(๑) ให้หน่วยงานของรัฐในระดับ กระทรวง ทบวง กรม ถือเป็นนโยบายสำคัญ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๒ - ๒๕๔๓ ที่จะต้องเร่งรัดปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดผลอย่างจริงจัง โดยจะต้องจัดให้มีโครงการประชุมสัมมนาหรือฝึกอบรม เพื่อให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานมีความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฉบับนี้อย่างจริงจัง และต่อเนื่อง ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรียินดีสนับสนุนทางวิชาการและวิทยากร

(๒) ให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งแต่งตั้งผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการเฉพาะ หรืออาจแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการประจำหน่วยงาน เพื่อบริหารงาน หรือกำกับดูแลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงาน หรือส่วนราชการในสังกัด ให้สามารถจัดวางระบบการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการให้เป็นรูปธรรมได้อย่างชัดเจนภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๒

(๓) ให้หน่วยงานของรัฐในระดับกระทรวง ทบวง คัดเลือกส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจในสังกัดอย่างน้อย ๑ แห่ง เพื่อเป็นหน่วยงานตัวอย่างในการปฏิบัติหน้าที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารต่อประชาชนตามพระราชบัญญัติฯ โดยจะต้องจัดทำให้สำเร็จเป็นรูปธรรม ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับหน่วยราชการที่ไม่ได้รับการคัดเลือก เห็นควรให้ข้าราชการในระดับรองปลัดและรองอธิบดีให้ความสนใจเป็นผู้ดูแลกำกับควบคุมและประสานงาน เพื่อเร่งรัดพัฒนาให้บริการด้านข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพเป็นที่ยอมรับของประชาชน

ต่อมาคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ได้พิจารณาในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๒ เรื่อง แนวทางและวิธีการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานของรัฐ เพื่อใช้เป็นกลไกในการดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานของรัฐ จึงได้นำเสนอแนวทางและวิธีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อคณะรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ จึงเป็นจุดเริ่มต้นของการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานของรัฐ ตั้งแต่นั้นเป็นต้นมา

๑.๒ วัตถุประสงค์

สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ประกาศเมื่อปลายปี พ.ศ. ๒๕๔๐ และผู้ที่เกี่ยวข้องรวมทั้งหน่วยงานของรัฐไม่คุ้นเคยหรือเคยชิน คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เคยรายงานปัญหาของ

การปฏิบัติงานในภาพรวมที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ และเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีใน รายงานสรุปการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มาตรา ๒๘^๑ ซึ่งในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ นี้หน่วยงานของรัฐมี ความสำคัญอย่างยิ่งในการให้บริการข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน ทั้งในด้านการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายและ เป็นการรับรองสิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารราชการของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นการตอบสนอง เจตนารมณ์ของกฎหมายนี้ ที่เป็นการสนับสนุนให้ประชาชนสามารถใช้สิทธิทางการเมืองในการแสดงความคิดเห็น ต่อนโยบายและการดำเนินงานของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ยังเป็นกลไกสำคัญที่จะนำไปสู่ กระบวนการสร้างความโปร่งใสของรัฐและนโยบายปฏิรูปการเมือง คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงได้ กำหนดแนวทางในการดำเนินการ เพื่อติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ ตามแบบฟอร์มและ ระยะเวลาของกรอบแนวทางที่กำหนดให้ถือปฏิบัติ ซึ่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้เสนอต่อ คณะรัฐมนตรี เพื่อขอมติในการดำเนินการและแจ้งเวียนให้หน่วยงานของรัฐทราบทุกครั้ง โดยที่ผ่านมาจนถึง ปัจจุบันในเรื่องการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ ราชการได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้หน่วยงานรัฐถือปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวแล้ว จำนวน ๓ ครั้ง โดยมี รายละเอียด ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ เห็นชอบวิธีติดตามผลการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ ให้กระทรวง ทบวง กรม มีการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และรายงานผลการติดตามให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการทราบปีละ ๒ ครั้ง ภายในเดือนเมษายนและตุลาคมโดยใช้แบบรายงาน^๒ ที่สำนักนายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นกรอบการติดตามและ ประเมินผล

๑.๒ ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานหลักในการเร่งรัดและติดตามประเมินผลการ ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานของรัฐ โดยให้กำหนดเป็น ประเด็นการตรวจราชการในแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

๑.๓ ให้กระทรวง ทบวง กรม ถือเป็นนโยบายสำคัญในการเร่งรัดและติดตามประเมินผลการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานในสังกัด โดยให้พิจารณาอบหมาย ผู้ตรวจราชการของส่วนราชการระดับกระทรวง และผู้ตรวจราชการของส่วนราชการระดับกรมเป็นผู้รับผิดชอบ

๑.๔ ให้ผู้ตรวจราชการกรมการปกครองเป็นผู้รับผิดชอบการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานในราชการบริหารส่วนท้องถิ่น

^๑ มาตรา ๒๘ กำหนดให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีอำนาจหน้าที่ สอดส่องดูแล ให้คำแนะนำและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการดำเนินงาน ของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เสนอแนะในการตราพระราช กฤษฎีกาและการออกกฎกระทรวง หรือกฎระเบียบของคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และพิจารณาให้ ความเห็นเรื่องร้องเรียนของบุคคลกรณีกล่าวโทษหน่วยงานของรัฐ ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยในการให้ คำแนะนำและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการสามารถกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามกฎหมายเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นครั้งคราว ตามได้ความเหมาะสม

^๒ แบบรายงานการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ อยู่ในภาคผนวก ก. และตั้งแต่ช่วงการรายงานเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๔๔ เป็นต้นไป คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๔๔ เห็นชอบในการเปลี่ยนแปลงแบบรายงานตามที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ ราชการเสนอ ซึ่งเป็นแบบรายงานที่ใช้จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๔๗ อยู่ในภาคผนวก ข

๒. คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๓ เห็นชอบวิธีปฏิบัติในการรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงทุกกระทรวงเป็นผู้รับผิดชอบในการติดตามผลการปฏิบัติของหน่วยงานในสังกัดและรวบรวมแบบรายงานส่งมายังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

๓. คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๖ เห็นชอบวิธีติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐^๓ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบในการติดตามผลการปฏิบัติของราชการส่วนท้องถิ่น

๓.๒ ให้มีการรายงานผลการปฏิบัติมายังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการปีละ ๑ ครั้ง ภายในเดือนตุลาคมของทุกปี โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงเป็นผู้รับผิดชอบในการติดตามผลและรวบรวมแบบรายงานของหน่วยงานในสังกัด

๑.๓ ประโยชน์

กลไกอันหนึ่งที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการใช้ในการติดตามและประเมินผลของการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คือ การที่หน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินการในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มายังสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะนำรายงานที่ได้รับมาประมวลผล และนำค่าทางสถิติมาสรุปวิเคราะห์ เพื่อเป็นแนวทางในการวางแผน หรือกำหนดนโยบายในการบริหารหรือการดำเนินการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการต่อไป

๑.๔ รายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จากอดีตสู่ปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๔๒ - ๒๕๕๕) แบ่งเป็นช่วงระยะเวลาโดยมีรายละเอียด ดังนี้

การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จากอดีตสู่ปัจจุบันสามารถแบ่งออกเป็น ๔ ช่วงระยะเวลาตามการพัฒนาของการรายงานผล และรูปแบบการรายงานผลซึ่งจะประกอบด้วยผลการวิเคราะห์ข้อมูลในแต่ละช่วงเวลาว่า ข้อมูลของหน่วยงานรัฐที่รายงานในแต่ละช่วงเวลาเป็นอย่างไร มีแนวโน้มในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นอย่างไร โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑.๔.๑ ช่วงระยะเวลาที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๒ - ๒๕๔๕

การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในช่วงระยะเวลาระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๒ - ๒๕๔๕ เป็นการรายงานทางเอกสารตามแบบรายงานการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตามแบบรายงานในภาคผนวก ก และตั้งแต่งวดการรายงานเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๔๔ เป็นต้นไปได้มีการเปลี่ยนแปลงแบบรายงานตามที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเสนอคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งเป็นแบบรายงานที่ใช้อยู่จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ตามแบบรายงานในภาคผนวก ข โดยมีผลของรายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานของรัฐ สรุปได้ดังนี้

^๓ เหตุผลของการเสนอในครั้งนี้คือ มีการปฏิรูประบบราชการ ซึ่งมีผลให้เปลี่ยนแปลงผู้รับผิดชอบการดำเนินงานของราชการส่วนท้องถิ่นจากกรมการปกครอง เป็นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประกอบกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีความก้าวหน้าในระดับหนึ่ง การรายงานปีละ ๒ ครั้ง จึงไม่เห็นความแตกต่างมากนัก

ปี พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากเป็นปีแรกของการรายงานผลฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ปรากฏว่ามีหน่วยงานในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและรัฐวิสาหกิจ ได้รายงานผลการปฏิบัติมาสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๒๙๗ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๓๔ ของจำนวนหน่วยงานในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและรัฐวิสาหกิจซึ่งมีทั้งสิ้นรวม ๑,๑๗๒ หน่วยงาน ส่วนหน่วยงานในส่วนท้องถิ่นอีก ๗,๖๐๓ หน่วยงาน ยังไม่มีการรายงานผลความคืบหน้าของการดำเนินงานมาให้ทราบแต่อย่างใด

ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับแบบรายงานส่งคืนมาในงวดเดือนเมษายน ๒๕๔๓ จำนวน ๑๔๒ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๕๒ ของหน่วยงานส่วนกลางทั้งหมด ๒๗๓ หน่วยงาน^๔ อันประกอบด้วยหน่วยราชการระดับกรม ๑๗๓ หน่วยงาน รัฐวิสาหกิจ ๘๓ หน่วยงาน และหน่วยงานอิสระ ๑๕ หน่วยงาน ศาลยุติธรรม และกรุงเทพมหานคร

ภารกิจปฏิบัติ	จำนวนร้อยละของหน่วยงานของรัฐที่ได้มีการดำเนินการตามภารกิจที่กำหนด (พ.ศ. ๒๕๔๓)							
	ส่วนกลาง	ส่วนภูมิภาค		ส่วนท้องถิ่น				
		จังหวัด	อำเภอ	กทม.	อบจ.	อบต.	ทน./ทม.	ทต.
๑. งานตามมติ ครม. ๓๐ ธ.ค. ๔๑								
๑.๑ การกำหนดให้เป็นนโยบายสำคัญ	๙๐	๙๒	๘๗	-	๗๔	๕๔	๓๘	๖๒
๑.๒ การเผยแพร่ความรู้ของ พ.ร.บ.	๗๙	๖๓	๖๒	-	๕๑	๒๐	๒๘	๒๑
๑.๓ การแต่งตั้งเจ้าหน้าที่รับผิดชอบ	๙๐	๗๗	๖๒	-	๔๙	๓๕	๗๘	๔๗
๒. งานตาม พ.ร.บ. มาตรา ๗								
๒.๑ การส่งข้อมูล ม. ๗ (๑) (๒) และ (๓) พิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา	๘๕	๘๗	๓๙	-	๖๔	๒๐	๔๘	๒๔
๒.๒ การส่งข้อมูล ม. ๗ (๔) พิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา	๕๗	๒๓	๒๒	-	๒๕	๑๗	๓๖	๑๖
๒.๓ การจัดข้อมูล ม. ๗ ไว้เผยแพร่ในที่ทำการของหน่วยงาน	๘๔	๙๓	๗๒	-	๗๑	๕๐	๖๖	๕๕
๓. งานตาม พ.ร.บ. มาตรา ๙								
๓.๑ การจัดสถานที่บริการข้อมูล	๙๐	๗๙	๘๕	-	๔๖	๕๕	๕๓	๕๓
๓.๒ การจัดทำดัชนีตามมาตรา ๙	๗๔	๔๒	๒๐	-	๓๒	๑๗	๒๕	๒๑
๓.๓ การจัดข้อมูลตามมาตรา ๙ ไว้ให้ประชาชนตรวจดู	๘๓	๗๕	๗๒	-	๕๘	๕๒	๕๔	๕๔

ตารางที่ ๑.๑ แสดงจำนวนร้อยละของหน่วยงานของรัฐที่ได้มีการดำเนินการตามภารกิจที่กำหนด (พ.ศ. ๒๕๔๓)

ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับแบบรายงานส่งคืนมาในงวดเดือนเมษายน ๒๕๔๔ จำนวน ๒๐๓ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๗๔ ของหน่วยงานส่วนกลางทั้งหมดซึ่งเพิ่มขึ้นจาก พ.ศ. ๒๕๔๓ คิดเป็นร้อยละ ๒๒ ส่วนหน่วยงานของรัฐในส่วนภูมิภาค (จังหวัดและอำเภอ) แบบรายงานที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับมาจากจังหวัด ๕๗ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ

^๔ จำนวนหน่วยงานนี้เป็นข้อมูลจากการสำรวจในเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งใน พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้มีหน่วยงานที่เป็นองค์กรมหาชนที่จัดตั้งขึ้นเพิ่มขึ้นอีก ๘ แห่ง และมีหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญที่ตั้งขึ้นใหม่ ทำให้จำนวนหน่วยงานของรัฐเปลี่ยนแปลงไป แต่เนื่องจากหน่วยงานเหล่านั้นเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่การดำเนินการตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ จึงยังไม่ปรากฏผล ดังนั้น การคิดคำนวณผลการดำเนินงานเมื่อเปรียบเทียบเป็นร้อยละจึงยังคงใช้ตัวเลขนี้

๗๖ ของจำนวนจังหวัดทั้งหมด ๗๕ จังหวัด ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับกรรณการรายนงานในงวดเดือนเมษายน ๒๕๔๓ นั้น สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับความร่วมมือจากกระทรวงมหาดไทยในการเก็บรวบรวมข้อมูล จึงทำให้ได้รับข้อมูลมาครบทุกจังหวัด ดังนั้น ในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งขาดข้อมูลในส่วนนี้จึงทำให้ไม่เห็นความก้าวหน้าและข้อมูลการใช้บริการของประชาชน แต่จากฐานข้อมูลเดิมเปรียบเทียบกับปี พ.ศ. ๒๕๔๔ พบว่า จังหวัดที่ไม่ได้รับรายงานในปี พ.ศ. ๒๕๔๓ นั้นมีความก้าวหน้าไปพอสมควรแล้ว และหน่วยงานรัฐในส่วนท้องถิ่น (รวมเมืองพัทยาและกรุงเทพมหานคร) สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับแบบรายงานส่งคืนมีจำนวน ๖๖ หน่วยงาน โดยมีการกรรณการรายนงานมาจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลนคร เทศบาลเมืองและเทศบาลตำบล ซึ่งจะเห็นได้ว่ายังมีหน่วยงานส่วนท้องถิ่นเป็นจำนวนมากที่ยังไม่ได้รายงาน สามารถสรุปผล ได้ ดังตาราง ๑.๒

การปฏิบัติ	ดำเนินการแล้ว (ร้อยละ)	อยู่ระหว่างดำเนินการ (ร้อยละ)	ยังไม่ได้ดำเนินการ (ร้อยละ)
๑. การปฏิบัติตามมาตรา ๗ (๑) - (๓)	๗๕	๒๓	๒
๒. การปฏิบัติตามมาตรา ๗ (๔)	๔๕	๔๕	๑๐
๓. การจัดข้อมูลตามมาตรา ๗ ไว้เผยแพร่ ณ หน่วยงาน	๑๐	๑๗	๗๓
๔. การจัดสถานที่ให้ประชาชนเข้าตรวจดูตามมาตรา ๙	๘๗	๑๐	๓
๕. การจัดทำดัชนีรายการข้อมูลข่าวสาร	๖๒	๓๗	๑
๖. การจัดให้มีข้อมูลตามมาตรา ๙ ไว้ให้บริการ	๗๒	๒๖	๒
๗. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ (๓) เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล	๒๘	๖๒	๑๐

ตารางที่ ๑.๒ การปฏิบัติในส่วนของมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

จากการประมวลผลแบบรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ สามารถสรุปปัญหาและอุปสรรคได้ว่า ในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติฯ ปัญหาที่มีมากอันดับหนึ่งคือ ปัญหาจากการขาดความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่รัฐในเรื่องพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการทั้งระดับผู้ปฏิบัติและผู้บริหาร ซึ่งในระดับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ ยังมีความไม่เข้าใจในขั้นตอนและแนวทางการดำเนินงานตามหน้าที่ซึ่งกฎหมายกำหนดไว้ และทัศนคติในการปฏิบัติงานตลอดจนความสามารถในการใช้ดุลยพินิจในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำหรับในระดับผู้บริหารและทัศนคติในการปฏิบัติงาน ปัญหาความรู้ความเข้าใจที่เกิดขึ้นส่งผลให้ไม่เห็นความสำคัญในการปฏิบัติตามและทำให้ขาดการสนับสนุนด้านงบประมาณ สถานที่ อุปกรณ์ และบุคลากร ความล่าช้า ซึ่งเจ้าหน้าที่ในระดับผู้ปฏิบัติงานที่เป็นผู้รับผิดชอบต้องเป็นผู้ที่ชวนชวยในการดำเนินงานเอง การขาดความรู้ความเข้าใจนี้ เป็นผลที่นำมาสู่ปัญหาที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่า สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการขาดการสนับสนุนในการปฏิบัติหน้าที่ให้กับหน่วยงานที่มากพอในเรื่องการจัดฝึกอบรม การจัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจ คู่มือการปฏิบัติงาน แนวทางการดำเนินงาน คำวินิจฉัย และข้อปรึกษาหารือต่างๆ ส่วนแผนการดำเนินงานในอนาคตของหน่วยงานของรัฐในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค โดยภาพรวมจากการประมวลผลพบว่า มากกว่าร้อยละ ๘๐ หน่วยงานไม่มีแผนงานโครงการที่จะดำเนินการต่อไปเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาและอุปสรรครวมถึงการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำหรับแผนงานโครงการที่หน่วยงานมีการ

ระบุนั้นมักจะเป็นการจัดฝึกอบรมความรู้เกี่ยวกับกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการให้กับเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน การใช้ระบบคอมพิวเตอร์มาช่วยในการเก็บข้อมูล และการจัดสถานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสาร เป็นต้น

ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ไม่ได้มีเก็บรวบรวมข้อมูล และประมวลผลเกี่ยวกับการรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของปีนี้ ทำให้ไม่สามารถรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานของรัฐ

การวิเคราะห์ข้อมูลช่วงระยะเวลาที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๒ – ๒๕๔๕

จากการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในช่วงระยะเวลาที่ ๑ ระหว่าง พ.ศ. ๒๕๔๒ – ๒๕๔๕ ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาแรกเริ่มของการมีมติให้หน่วยงานรัฐรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มายังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จะเห็นได้ว่าการเก็บรวบรวมข้อมูลในระยะแรกของการรายงานข้อมูลในแต่ละปียังไม่ครบ แต่ก็เริ่มมีทิศทางในการรายงานผลการดำเนินงานที่ดีขึ้นในภาพรวมปี พ.ศ. ๒๕๔๔ มีจำนวนหน่วยงานในส่วนกลางเข้ามารายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งสิ้น ๒๐๓ หน่วยงาน เพิ่มขึ้น ๖๑ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๒๒ ส่วนภูมิภาคจำนวน ๕๗ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๗๖ ของจำนวนจังหวัดทั้งหมด ๗๕ จังหวัด และส่วนท้องถิ่นจำนวน ๖๖ หน่วยงาน ซึ่งจากข้อมูลการรายงานในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่มีหน่วยงานส่วนท้องถิ่นรายงานเข้ามา จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๔๓ – ๒๕๔๔ จึงมีหน่วยงานส่วนท้องถิ่นรายงานเข้ามาบ้าง โดยหน่วยงานส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีจำนวนมากที่สุดของจำนวนหน่วยงานรัฐทั้งหมด ซึ่งอาจไม่เข้าใจการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ที่ให้รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

หน่วยงานของรัฐ	พ.ศ. ๒๕๔๒ (ร้อยละ)	พ.ศ. ๒๕๔๓ (ร้อยละ)	พ.ศ. ๒๕๔๔ (ร้อยละ)	พ.ศ. ๒๕๔๕ (ร้อยละ)
หน่วยงานส่วนกลาง (๒๗๓)	๒๙๗ (๒๕.๓๔)	๑๔๒ (๕๒.๐๐)	๒๐๓ (๗๔.๐๐)	
หน่วยงานส่วนภูมิภาค (๗๕)		ไม่มีข้อมูล ^๕	๕๗ (๗๖.๐๐)	ไม่มีผล ^๖
หน่วยงานส่วนท้องถิ่น (๗,๖๐๓)	๐		๖๖	

ตารางที่ ๑.๓ การวิเคราะห์ข้อมูลการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ช่วงระยะเวลาที่ ๑

๑.๔.๒ ช่วงระยะเวลาที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๔๖ – ๒๕๔๙

การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในช่วง ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๖ – ๒๕๔๙ มีความแตกต่างจากช่วงระยะเวลาที่ ๑ โดยมีการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ ๓ ประการ คือ

๑) ในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๖ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานต้องรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการทราบปีละ ๑ ครั้ง ภายในเดือนตุลาคม

^๕ ข้อมูลรายงานตัวเลขที่มีอยู่เป็นข้อมูลร้อยละของการรายงานตามภารกิจที่หน่วยงานดำเนินการ และไม่ได้สรุปจำนวนหน่วยงานในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นไว้ ดังนั้นจึงไม่มีข้อมูลดังกล่าว

^๖ ไม่มีผลข้อมูลรายงาน เนื่องจากปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ไม่ได้มีเก็บรวบรวมข้อมูล และประมวลผลเกี่ยวกับการรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของปีดังกล่าวไว้

๒) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เปิดให้มีการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผ่านเว็บไซต์เป็นครั้งแรก โดยหน่วยงานรัฐสามารถเลือกรายงานผลผ่านเว็บไซต์หรือผ่านเอกสารซึ่งจัดส่งทางไปรษณีย์ ขึ้นอยู่กับความสะดวกของแต่ละหน่วยงาน

๓) มีการปรับปรุงแบบรายงานใหม่ โดยการเพิ่มส่วนที่ ๑ ปรับปรุงถ้อยคำและเพิ่มประเด็นในการรายงาน และได้มีการนำมาใช้ในงวดการรายงานตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้นไป จนถึงปัจจุบัน ซึ่งภายหลังสิ้นสุด **ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖**^๗ แล้ว ปรากฏว่า มีหน่วยงานได้รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผ่านเว็บไซต์และรายงานทางเอกสารด้วยเป็นจำนวนมาก ขณะนั้นสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่สามารถนำข้อมูลเอกสารจำนวนมากเข้าในระบบได้ ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงได้ว่าจ้างสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศึกษวิจัยการจัดทำรายงานประมวลผลข้อมูลการประเมินและติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ จากฐานข้อมูลในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่หน่วยงานรัฐได้รายงานผ่านเว็บไซต์และจากเอกสารที่หน่วยงานส่งให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยมีผู้ให้ข้อมูลรวมทั้งสิ้นจำนวน ๖,๐๘๖ ราย สรุปได้ดังนี้

การปฏิบัติ	ดำเนินการแล้ว (ร้อยละ)	อยู่ระหว่างดำเนินการ (ร้อยละ)	ยังไม่ได้ดำเนินการ (ร้อยละ)
๑. การปฏิบัติตามมาตรา ๗ (๑) - (๓)	๓๗	๖๓	-
๒. การปฏิบัติตามมาตรา ๗ (๔)	๒๖	๗๔	-
๓. การจัดข้อมูลตามมาตรา ๗ ไว้เผยแพร่ ณ หน่วยงาน	๖๙	๒๒	๙
๔. การจัดสถานที่ให้ประชาชนเข้าตรวจดูตามมาตรา ๙	๘๕	๑๑	๔
๕. การจัดทำดัชนีรายการข้อมูลข่าวสาร	๑๗	๕๘	๒๕
๖. การจัดให้มีข้อมูลตามมาตรา ๙ ไว้ให้บริการ	๗๓	๒๑	๖
๗. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ (๓) เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล	๑๘	๔๐	๔๒
๘. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ ^๘	๑๖	๖๕	๑๙ (หน่วยงานไม่มีข้อมูล)

ตารางที่ ๑.๔ การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ช่วงระยะเวลาที่ ๒

^๗ ข้อมูลรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของหน่วยงานรัฐประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จากหนังสือรายงานประจำปี ๒๕๕๗ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จัดทำโดย สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

^๘ **มาตรา ๒๖** ข้อมูลข่าวสารของราชการที่หน่วยงานของรัฐไม่ประสงค์จะเก็บรักษาหรือมีอายุครบกำหนดตามวรรคสองนับแต่วันที่เสร็จสิ้นการจัดให้มีข้อมูลข่าวสารนั้น ให้หน่วยงานของรัฐส่งมอบให้แก่หอจดหมายเหตุแห่งชาติ กรมศิลปากรหรือหน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา เพื่อคัดเลือกไว้ให้ประชาชนได้ศึกษาค้นคว้า

กำหนดเวลาต้องส่งข้อมูลข่าวสารของราชการตามวรรคหนึ่งให้แยกประเภท ดังนี้

(๑) ข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๑๔ เมื่อครบเจ็ดสิบห้าปี

(๒) ข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๑๕ เมื่อครบยี่สิบปี

กำหนดเวลาตามวรรคสอง อาจขยายออกไปได้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) หน่วยงานของรัฐจำเป็นต้องเก็บรักษาข้อมูลข่าวสารของราชการไว้เองเพื่อประโยชน์ในการใช้สอย โดยต้องจัดเก็บและจัดให้ประชาชนได้ศึกษาค้นคว้าตามที่จะตกลงกับหอจดหมายเหตุแห่งชาติ กรมศิลปากร

(๒) หน่วยงานของรัฐเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารนั้นยังไม่ควรเปิดเผย โดยมีคำสั่งขยายเวลากำกับไว้เป็นการเฉพาะราย คำสั่งการขยายเวลานั้นให้กำหนดระยะเวลาไว้ด้วย แต่จะกำหนดเกินคราวละห้าปีไม่ได้

ส่วนข้อมูลในด้านอื่นๆ จากการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ช่วงระยะเวลาที่ ๒ สรุปได้ดังนี้

การจัดทำป้ายเพื่อแสดงที่ตั้งและประชาสัมพันธ์ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ

- มีป้ายแสดงที่ตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๑,๓๘๘ หน่วยงาน
- มีป้ายแสดงทางเข้าและป้ายศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๓๖๙ หน่วยงาน
- มีป้ายเฉพาะศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๑,๙๐๓ หน่วยงาน
- ไม่มีป้ายแสดง จำนวน ๒,๘๒๔ หน่วยงาน

การให้บริการข้อมูลแก่ประชาชน

สถิติประชาชนผู้มาใช้บริการที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ หน่วยงานต่างๆ ในรอบ ๑ ปี (ปีงบประมาณ) รวมทั้งหมด จำนวน ๕,๙๘๘,๑๔๘ ราย

การปฏิบัติตามมาตรา ๑๑^๙

ในรอบ ๑ ปี (ปีงบประมาณ) มีผู้มาใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสาร หรือขอข้อมูลที่มีได้จัดเตรียมไว้ที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสารรวมทั้งหมด จำนวน ๑,๔๑๓,๔๕๘ ราย

การให้บริการข้อมูลข่าวสารผ่านระบบอื่นๆ ในรอบ ๑ ปี (ปีงบประมาณ)

- การให้บริการทางโทรศัพท์ จำนวน ๑,๔๗๓,๕๔๘ ราย
- การให้บริการทางโทรสาร จำนวน ๒,๓๕๓,๔๓๔ ราย
- การให้บริการทางอีเมล จำนวน ๒,๒๓๒,๒๗๒ ราย

ปี พ.ศ. ๒๕๔๗^{๑๐} ภายหลังสิ้นปีงบประมาณแล้ว มีหน่วยงานรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๖,๗๑๘ แห่ง สรุปได้ดังนี้

^๙ มาตรา ๑๑ นอกจากข้อมูลข่าวสารของราชการที่ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว หรือที่จัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้แล้ว หรือที่มีการจัดให้ประชาชนได้ค้นคว้าตามมาตรา ๒๖ แล้ว ถ้าบุคคลใดขอข้อมูลข่าวสารอื่นใดของราชการและคำขอของผู้นั้นระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการในลักษณะที่อาจเข้าใจได้ตามควร ให้หน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบจัดหาข้อมูลข่าวสารนั้นให้แก่ผู้ขอภายในเวลาอันสมควร เว้นแต่ผู้นั้นขอจำนวนมากหรือบ่อยครั้งโดย ไม่มีเหตุผลอันสมควร

ข้อมูลข่าวสารของราชการใดมีสภาพที่อาจบอบสลายง่าย หน่วยงานของรัฐจะขอขยายเวลาในการจัดหาให้หรือจะจัดทำสำเนาให้ในสภาพอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ข้อมูลข่าวสารนั้นก็ได้อ

ข้อมูลข่าวสารของราชการที่หน่วยงานของรัฐจัดหาให้ตามวรรคหนึ่งต้องเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีอยู่แล้วในสภาพที่พร้อมจะให้ได้ มิใช่เป็นการต้องไปจัดทำวิเคราะห์ จำแนก รวบรวม หรือจัดให้มีขึ้นใหม่ เว้นแต่เป็นการแปรสภาพเป็นเอกสารจากข้อมูลข่าวสารที่บันทึกไว้ในระบบการบันทึกภาพหรือเสียงระบบคอมพิวเตอร์ หรือระบบอื่นใด ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด แต่ถ้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่ากรณีเช่นนั้นมิใช่การแสวงหาผลประโยชน์ทางการค้า และเป็นเรื่องจำเป็นเพื่อปกป้องสิทธิเสรีภาพสำหรับผู้นั้นหรือเป็นเรื่องที่จะเป็นประโยชน์แก่สาธารณะ หน่วยงานของรัฐจะจัดหาข้อมูลข่าวสารนั้นให้ก็ได้

บทบัญญัติวรรคสามไม่เป็นการห้ามหน่วยงานของรัฐที่จะจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการใดขึ้นใหม่ให้แก่ผู้ร้องขอ หากเป็นการสอดคล้องด้วยอำนาจหน้าที่ตามปกติของหน่วยงานของรัฐนั้นอยู่แล้ว

ให้นำความในมาตรา ๙ วรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ มาใช้บังคับแก่การจัดหาข้อมูลข่าวสารให้ตามมาตรา ๙ โดยอนุโลม

^{๑๐} ข้อมูลการประมวลผลรายงาน และการวิเคราะห์ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ จากหนังสือรายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ เรื่องการประมวลผลข้อมูลการประเมินและติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดย สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ สิงหาคม ๒๕๔๘

การปฏิบัติ	ดำเนินการแล้ว (ร้อยละ)	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ (ร้อยละ)	ยังไม่ได้ดำเนินการ (ร้อยละ)
๑. การปฏิบัติตามมาตรา ๗ (๑) - (๓)	๔๕	๕๕	-
๒. การปฏิบัติตามมาตรา ๗ (๔)	๓๒	๖๘	-
๓. การจัดข้อมูลตามมาตรา ๗ ไว้เผยแพร่ ณ หน่วยงาน	๗๓	๒๐	๗
๔. การจัดสถานที่ให้ประชาชนเข้าตรวจดูตามมาตรา ๙	๙๐	๖	๔
๕. การจัดทำดัชนีรายการข้อมูลข่าวสาร	๘๐	๑๕	๕
๖. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๓(๓) เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล	๒๓	๕๐	๒๗
๗. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๖	๒๐	๖๑	๑๙ (หน่วยงานไม่มีข้อมูล)

ตารางที่ ๑.๕ การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในปี ๒๕๔๗

จากการวิเคราะห์ผลความก้าวหน้าของการรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐที่ผ่านมา โดยการเก็บข้อมูลจากการรายงานและนำไปประมวลผล และข้อมูลจากสภาพข้อเท็จจริงในการตรวจเยี่ยมหน่วยงาน ความก้าวหน้าของการดำเนินงานที่ค้นพบในภาพรวม หน่วยงานของรัฐที่ตั้งอยู่ในส่วนกลาง จะมีความก้าวหน้าเป็นอันดับแรกโดยมีผลการดำเนินงานมากกว่าร้อยละ ๘๐ ในทุกกิจกรรม รองลงไป คือ ราชการ ส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น เช่น เรื่องการจัดสถานที่ไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และประกาศของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการนั้น ราชการส่วนท้องถิ่นดำเนินการแล้วเพียงร้อยละ ๔๐ - ๖๐ เท่านั้น ในขณะที่ราชการส่วนกลางดำเนินการแล้วร้อยละ ๘๐ - ๙๐ นอกจากนั้นการจัดทำดัชนีสำหรับการตรวจดูข้อมูลข่าวสารตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการกำหนด ส่วนกลางดำเนินการแล้วร้อยละ ๗๐ ส่วนภูมิภาคร้อยละ ๕๐ และส่วนท้องถิ่นร้อยละ ๓๐ - ๔๐ สำหรับผลการปฏิบัติจะเป็นภารกิจที่ไม่มีความยุ่งยากในการปฏิบัติ เช่น การดำเนินการตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ ส่วนการดำเนินการตามมาตรา ๒๓ การจัดทำดัชนีข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้หรือไม่ได้ยังมีความล่าช้าอยู่ เนื่องจากจะต้องใช้ความรู้ความเข้าใจในเรื่องกฎหมายข้อมูลข่าวสารฯ เป็นอย่างมาก

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานของรัฐ ยังคงเป็นไปในลักษณะที่ใกล้เคียงกับการรายงานที่ผ่านมาในช่วง พ.ศ. ๒๕๔๒ - ๒๕๔๖ ซึ่งสามารถสรุปเป็นประเด็นที่สำคัญๆ ๕ ประการ คือ

๑. การขาดความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
๒. การขาดแคลนบุคลากร สถานที่ เครื่องมือเครื่องใช้ และงบประมาณในการดำเนินการ
๓. การขาดการสนับสนุนและให้ความสำคัญจากผู้บริหารของหน่วยงาน
๔. การขาดความต่อเนื่องในการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบที่โยกย้ายตำแหน่ง
๕. ประชาชนยังไม่เข้าใจถึงสิทธิและการใช้สิทธิอย่างถูกต้อง

จากปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ที่กล่าวมานี้ จึงได้รับข้อเสนอแนะจากหน่วยงานรัฐที่ต้องการขอรับการสนับสนุนจากสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในเรื่องที่สำคัญ เป็นอันดับต้น ๔ ข้อ คือ

๑. การเพิ่มการฝึกอบรมให้ความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้มากขึ้นและครอบคลุมแพร่หลายโดยเฉพาะในราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนท้องถิ่นต่างๆ
๒. การมีคู่มือการดำเนินงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการและการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตลอดจนประกาศของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ที่อธิบายให้เข้าใจง่ายและมีตัวอย่างประกอบ
๓. การมีหน่วยงานตัวอย่างที่มีการจัดระบบการทำงานที่สามารถใช้เป็นแบบอย่างในการดำเนินการได้อย่างประสบความสำเร็จ และการมีเจ้าหน้าที่จากส่วนกลางลงตรวจเยี่ยมให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานอย่างใกล้ชิด และช่วยวางระบบการทำงาน

๔. การมีเอกสารเผยแพร่เกี่ยวกับมติคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ผลการวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานของหน่วยงาน และการที่ได้รับความทราบข้อมูลข่าวสารที่ทันสมัย

ส่วนข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน ซึ่งได้จากการศึกษาวิเคราะห์ของคณะผู้วิจัย มีดังนี้

ด้านที่หนึ่ง ข้อเสนอแนะการปรับปรุงระบบการติดตามประเมินผล สรุปได้ดังนี้

๑. การปรับปรุงแบบรายงาน^{๑๑} ให้สมบูรณ์และขยายขอบเขตการติดตามการทำงานไปยังองค์การควบคุมการประกอบวิชาชีพ
๒. การปรับรอบระยะเวลาการรายงานเป็นเดือนมกราคมของแต่ละปี
๓. การกำหนดหน่วยงานเป้าหมายที่เป็นปัญหาและติดตามใกล้ชิด
๔. การสร้างความร่วมมือในการตรวจติดตามโดยอาศัยกลไกของผู้ตรวจราชการ ทั้งในส่วนสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย และผู้ตรวจราชการประจำกระทรวง
๕. การจัดตั้งฝ่ายติดตามและประมวลผลในสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารฯ และเน้นการทำงานในเชิงรุกมากขึ้น
๖. การปรับปรุงระบบการรายงานผลผ่านระบบคอมพิวเตอร์ (อีเมล) ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารฯ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ด้านที่สอง ข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาประสิทธิภาพของการดำเนินงานตามกฎหมาย สรุปได้ดังนี้

ปัญหาในการดำเนินงานที่หน่วยงานของรัฐต่างๆ ได้เสนอมานั้นได้สะท้อนให้เห็นว่าปัญหาความรู้ความเข้าใจในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ยังคงเป็นปัญหาที่สำคัญอยู่ จึงต้องได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน โดยเริ่มต้นที่ตัวผู้บริหารองค์กรถึงเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องรับผิดชอบงานตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารในหน่วยงานต่างๆ และปัญหาเรื่องความต่อเนื่องของการดำเนินงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีการปรับเปลี่ยนคณะรัฐมนตรีหลายครั้ง ทำให้ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการต้องเปลี่ยนตามไปด้วย ดังนั้น

^{๑๑} แบบรายงานใหม่ตามที่ได้มีการปรับปรุง เพิ่มส่วนที่ ๑ และปรับปรุงถ้อยคำและเพิ่มประเด็นในการรายงานตามที่คณะผู้วิจัยเสนอแนะ ได้มีการนำมาใช้ในงวดการรายงานปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงปัจจุบันอยู่ในภาคผนวก ค

การนำเสนอของการปฏิรูประบบราชการและการสร้างมาตรฐานการดำเนินงานภาครัฐ ซึ่งเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลมาเป็นแรงผลักดันสำคัญที่ทางสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ต้องผลักดันไปสู่นโยบายระดับชาติ ซึ่งเนื้อหาของกฎหมายฉบับนี้ก็สอดคล้องกับการปฏิบัติเพื่อการปฏิรูปราชการ ดังนั้นหากมีการทำงานร่วมกันระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกับสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะทำให้เกิดช่องทางการสร้างความรู้ความเข้าใจและการตระหนักถึงความสำคัญมากขึ้น โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารฯ ต้องมีความพร้อมในองค์ความรู้ที่จะให้แก่หน่วยงาน ซึ่งจากการประเมินผลสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารฯ ยังขาดเรื่องการนำองค์ความรู้ที่มีไปประยุกต์ใช้สนับสนุนในการปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม และสร้างความร่วมมืออย่างถูกต้องระหว่างหน่วยงานของรัฐต่างๆ โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารฯ ต้องเน้นบทบาทการทำงานในเชิงรุกมากยิ่งขึ้นและต้องมีการทบทวนปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องของกฎหมายที่สะท้อนให้เห็นในทางปฏิบัติ อีกประเด็นหนึ่งคือความก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศในปัจจุบันที่เพิ่มมากขึ้น ดังนั้น ในอนาคตสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารฯ อาจต้องกำหนดให้มีการนำข้อมูลเผยแพร่ทางระบบอินเทอร์เน็ต และเพิ่มช่องทางการขอข้อมูลข่าวสารผ่านทางอีเมล ตลอดจนการพัฒนามาตรฐานของการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านทางเว็บไซต์ต่อไป

ปี พ.ศ. ๒๕๔๘^{๑๒} มีการรายงานผลโดยใช้แบบรายงานที่ได้รับข้อเสนอแนะจากคณะผู้วิจัยของสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ตั้งแต่วางรายนามนี้ ซึ่งภายหลังสิ้นสุดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ แล้ว มีหน่วยงานได้รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งทางเอกสารปกติและผ่านเว็บไซต์ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑,๐๑๘ หน่วยงาน (ส่วนกลางจำนวน ๑๕๗ หน่วยงาน ส่วนภูมิภาคจำนวน ๓๓๓ หน่วยงาน ส่วนท้องถิ่นจำนวน ๘๒๘ หน่วยงาน) คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๙๐ ของจำนวนหน่วยงานรัฐทั้งหมด ๙,๓๓๘ หน่วยงาน สรุปได้ดังนี้

การปฏิบัติ	ดำเนินการแล้ว (ร้อยละ)	อยู่ระหว่างดำเนินการ (ร้อยละ)	หมายเหตุ
๑. การปฏิบัติตามมาตรา ๗ (๑) - (๓) ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา	๓๖.๘๔	๖๓.๑๖	-
๒. การจัดข้อมูลตามมาตรา ๗ ไว้เผยแพร่ ณ หน่วยงาน	๗๖.๐๓	๒๓.๙๗	-
๓. การจัดสถานที่ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบตามมาตรา ๙	๘๘.๐๒	๑๑.๙๘	-
๔. การจัดทำบัญชีรายการหรือดัชนีรายการข้อมูลข่าวสาร	๒๗.๘๐	๗๒.๒๐	ล่าช้า
๕. การจัดให้มีข้อมูลตามมาตรา ๙ ไว้ให้บริการ	๘๑.๒๔	๑๘.๗๖	-
๖. การจัดข้อมูลตามประกาศ กพร.๙(๘) ประกาศประกวดราคา	๙๔.๓๐	๕.๗๐	-
๗. การจัดข้อมูลตามประกาศ กพร.๙(๘) ผลการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้าง	๙๓.๕๒	๖.๔๘	-
๘. การนำข้อมูลตามมาตรา ๙ ลงเผยแพร่ในเว็บไซต์	๓๐.๙๔	๖๙.๐๖	-
๙. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ (๓) เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล	๒๓.๗๗	๗๖.๒๓	ล่าช้า
๑๐. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๖	๑๗.๐๙	๘๒.๙๑	ล่าช้า

ตารางที่ ๑.๔ การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ช่วงระยะเวลาที่ ๒

^{๑๒} ข้อมูลการประมวลผลรายงาน และการวิเคราะห์ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จากหนังสือรายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ โครงการศึกษาวิเคราะห์และจัดทำรายงานประมวลผลข้อมูลการติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานของรัฐส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น โดย สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

ข้อสรุปปัญหาและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานรัฐยังคงมีลักษณะคล้ายคลึงกับการรายงานในรอบปีที่ผ่านมา คือ ปัญหาอุปสรรคที่มากเป็นอันดับหนึ่ง คือ ปัญหาด้านความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติงานในหน้าที่ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยจะพบมากในกรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก ส่วนข้อเสนอที่มากเป็นอันดับหนึ่ง คือ หน่วยงานของรัฐยังต้องการให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจัดฝึกอบรมเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้มากขึ้นและทั่วถึง โดยเฉพาะองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสามารถสรุปผลปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐได้ดังนี้

๑. ปัญหาด้านความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายที่กำหนดไว้ของเจ้าหน้าที่และผู้บริหารหน่วยงาน

๒. ปัญหาการไม่ได้รับการสนับสนุนและการเอาใจใส่จากผู้บริหารหน่วยงานรัฐที่ดีเท่าที่ควร

๓. ปัญหาคุณภาพของการดำเนินงานที่มีความบกพร่องในเรื่องความล่าช้าในการปฏิบัติที่ครบถ้วนตลอดจนความถูกต้องและทันสมัยของข้อมูล

๔. ปัญหาข้อจำกัดในศักยภาพของหน่วยงานขนาดเล็กที่ไม่มีบุคลากรหรืองบประมาณเพียงพอในการสนับสนุนการทำงาน

๕. ปัญหาจากการที่หน่วยงานรัฐขาดการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานภายในสังกัดด้วยตนเอง และการไม่มีสภาพบังคับเรื่องการให้คุณให้โทษที่จะกระตุ้นให้หน่วยงานรัฐต้องเร่งรัดการปฏิบัติให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล

ปัญหาอุปสรรคทั้งหลายข้างต้น สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงปัญหาในอันดับแรกๆ อย่างเร่งด่วน การสร้างความตระหนักและส่งเสริมให้ความสำคัญของหน่วยงานรัฐในการดำเนินงานให้ถูกต้องครบถ้วนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสมกับเจตนารมณ์ของกฎหมายผ่านทางกลไกต่างๆ ที่มีอยู่ ทั้งนี้ จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๙ ให้นำเรื่องการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นหนึ่งในตัวชี้วัดประสิทธิภาพ (KPI) ของหน่วยงานของรัฐทุกแห่งตั้งแต่งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ซึ่งเห็นว่าจะเป็นส่วนผลักดันสำคัญที่ทำให้หน่วยงานรัฐต้องปรับปรุงระบบการดำเนินการต่างๆ ตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการให้ถูกต้องครบถ้วนและมีประสิทธิภาพมากขึ้นเนื่องจากมีผลของคะแนนจากการประเมินผล โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของหน่วยงานรัฐประจำปีงบประมาณในแต่ละปี โดยคณะผู้วิจัยได้เสนอแนะให้มีการแก้ไขและปรับปรุงตัวชี้วัดและขั้นตอนให้เหมาะสม เนื่องจากเห็นว่ารายละเอียดตัวชี้วัดของ ก.พ.ร. ที่เป็นตัวชี้วัดในเรื่องการดำเนินงานเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ มีประเด็นการประเมินผลการปฏิบัติราชการใน ๓ เรื่อง คือ คุณภาพการให้บริการ การมีส่วนร่วมของประชาชน และการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งมีตัวชี้วัดอยู่ ๓ ตัว คือ

ตัวชี้วัดที่ ๕ ร้อยละของระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ มีค่าน้ำหนักร้อยละ ๓

ตัวชี้วัดที่ ๖ ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ มีค่าน้ำหนักร้อยละ ๓

ตัวชี้วัดที่ ๗ ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีค่าน้ำหนักร้อยละ ๔

หากพิจารณาในเนื้อหาของตัวชี้วัดดังกล่าวจะพบว่ามีความแตกต่างในเรื่องวัตถุประสงค์และ ความมุ่งหมายในการตรวจสอบติดตามการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่ง ไม่เหมาะสมที่จะนำมาเป็นตัวชี้วัดตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๙ ด้วยเหตุผล ๓ ประการ คือ

๑. ตัวชี้วัดมิติที่ ๒ ด้านคุณภาพการให้บริการ ในระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ ไม่ได้สะท้อนถึงการตรวจสอบติดตามการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานรัฐ ตามที่พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดไว้

๒. คำนวณน้ำหนักที่กำหนดในตัวชี้วัดมิติที่ ๒ ร้อยละ ๓ มีค่าน้อยเกินกว่าที่จะชักจูงหน่วยงานของรัฐให้ เห็นความสำคัญ และยังไม่สะท้อนให้เห็นมิติคุณภาพของงานที่เกิดขึ้นจริง

๓. การประเมินโดยเจ้าหน้าที่ของ ก.พ.ร. หรือที่ปรึกษา ในเรื่องตัวชี้วัดตามพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อาจทำให้การตรวจสอบไม่ถูกต้องและได้ผลตามจุดมุ่งหมาย ดังนั้น จำเป็น จะต้องมีคู่มือช่วยในการตรวจสอบ หรือแนะนำวิธีการปฏิบัติที่ถูกต้องสำหรับผู้ประเมินที่ใช้ในการทำงาน

ส่วนข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน ซึ่งได้จาก การศึกษาวิเคราะห์ของคณะผู้วิจัยนั้น ได้เสนอแนะแนวทางในการจัดทำตัวชี้วัดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนี้

๑. ปรับเนื้อหาการตรวจสอบตามตัวชี้วัดในมิติที่ ๒ ให้สะท้อนถึงการตรวจสอบในเชิงคุณภาพมากขึ้นและ เน้นไปยังกิจกรรมที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารฯ ต้องการให้หน่วยงานรัฐมีการปฏิบัติครบถ้วนถูกต้อง

๒. กำหนดเกณฑ์ตัวชี้วัดให้มีค่าน้ำหนักที่มากกว่าร้อยละ ๓ ในกรณีของส่วนราชการ และในกรณีของจังหวัด กำหนดน้ำหนักให้มากกว่าร้อยละ ๑ โดยเห็นว่าควรเป็นร้อยละ ๕ ในกรณีของส่วนราชการ และร้อยละ ๓ ในกรณีของจังหวัด

๓. กำหนดหลักเกณฑ์ตัวชี้วัดและวิธีการตรวจสอบติดตามประเมินผล เพื่อให้สามารถประเมินผล การทำงานได้ครบถ้วนทุกด้านและจัดทำคู่มือเพื่อช่วยในการตรวจติดตามที่เป็นมาตรฐาน โดยจากการศึกษา วิเคราะห์มิติสำคัญที่จำเป็นต้องได้รับการตรวจสอบติดตามประเมินผลเป็นตัวชี้วัด ๖ มิติ คือ

๓.๑ มิติการให้ความสำคัญและการเอาใจใส่จากผู้บริหารหน่วยงานรัฐ

๓.๒ มิติความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่หน่วยงานรัฐในการปฏิบัติหน้าที่

๓.๓ มิติการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานรัฐเป็นไปอย่างครบถ้วน ถูกต้องตามที่กฎหมาย และ บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้

๓.๔ มิติของการปรับปรุงจัดระบบข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐให้ทันสมัยอยู่เสมอ

๓.๕ มิติความพึงพอใจของผู้ใช้บริการและจำนวนเรื่องร้องเรียนหรืออุทธรณ์

๓.๖ มิติของนวัตกรรมที่มีการสร้างสรรค์เพื่อให้บริการแก่ประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. การเสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติงานตามกฎหมายของหน่วยงานรัฐ เช่น การจัดทำ แผนปฏิบัติในการทำกิจกรรมต่อเนื่องในการรณรงค์ โดยใช้โอกาส ๑๐ ปีของการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ แผนงานการจัดทำหนังสือที่ระลึกงาน ๑๐ ปีของการบังคับใช้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แผนงานการจัดสัมมนาสาธารณะเพื่อทบทวนบทบาท การทำงานที่ผ่านมา ผลักดันให้หน่วยงานรัฐ รวมงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผสมผสานในศูนย์บริการร่วม (Most Counter Service) ของหน่วยงานระดับสำนักงานปลัดกระทรวงแต่ละแห่ง นอกเหนือจากการจัดไว้ที่หน่วยงานในสังกัด ออกประกาศของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการฉบับใหม่

เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดให้มีข้อมูลข่าวสารไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบ โดยกำหนดให้หน่วยงานรัฐต้องจัดระบบให้มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารฯ ตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานตามรูปแบบที่กำหนดการออกประกาศของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเรื่องกำหนดมาตรฐาน การดำเนินงานของหน่วยงานรัฐเกี่ยวกับการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของราชการ สร้างระบบการให้คำแนะนำและตรวจสอบการทำงานในลักษณะเครือข่ายการทำงาน

ปี พ.ศ. ๒๕๔๙^{๑๓} มีการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จากหน่วยงานของรัฐทั้งทางเอกสารปกติและผ่านเว็บไซต์ ภายหลังสิ้นสุดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วรวมทั้งสิ้นจำนวน ๑,๘๖๖ หน่วยงาน (ส่วนกลางจำนวน ๑๕๙ หน่วยงาน ส่วนภูมิภาคจำนวน ๓๔ หน่วยงาน ส่วนท้องถิ่นจำนวน ๑,๖๗๓ หน่วยงาน) คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๙๘ ของจำนวนหน่วยงานรัฐทั้งหมด ๙,๓๓๘ หน่วยงาน สรุปได้ดังนี้

การปฏิบัติ	ดำเนินการแล้ว (ร้อยละ)	อยู่ระหว่างดำเนินการ (ร้อยละ)	ยังไม่ได้ดำเนินการ (ร้อยละ)
๑. การปฏิบัติตามมาตรา ๗ (๑) - (๓) ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา	๑๙.๕๑	๗๓.๔๒	๗.๐๗
๒. การจัดข้อมูลตามมาตรา ๗ ไว้เผยแพร่ ณ หน่วยงาน	๗๐.๓๖	๒๒.๔๐	๗.๒๓
๓. การจัดสถานที่ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบตามตรา ๙	๘๙.๙๒	๗.๒๓	๒.๘๔
๔. การจัดทำบัญชีรายการหรือดัชนีรายการข้อมูลข่าวสาร	๑๖.๔๕	๕๕.๗๙	๒๗.๗๖
๕. การจัดให้มีข้อมูลตามตรา ๙ ไว้ให้บริการ	๗๙.๔๒	๑๗.๑๐	๓.๔๘
๖. การจัดข้อมูลตามประกาศ กพร.๙ (๘) ประกาศประกวดราคา	๙๗.๓๗	๑.๕๐	๑.๑๓
๗. การจัดข้อมูลตามประกาศ กพร.๙ (๘) ผลการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้าง	๙๕.๙๓	๒.๑๔	๑.๕๐
๘. การนำข้อมูลตามตรา ๙ ลงเผยแพร่ในเว็บไซต์	๑๕.๘๑	๓๘.๔๒	๔๕.๗๗
๙. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ (๓) เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล	๙.๔๙	๓๐.๙๘	๕๙.๕๔
๑๐. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๖	๕.๗๓	๕.๕๗	๘๘.๓๒

ตารางที่ ๑.๗ การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๙

จากการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ทั้งจากแบบรายงานผลการปฏิบัติทางเอกสารและรายงานผ่านระบบเว็บไซต์ การสำรวจภาคสนาม การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประจำศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ สรุปผลปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐได้ดังนี้

^{๑๓} ข้อมูลการประมวลผลรายงาน และการวิเคราะห์ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ จากหนังสือรายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ การศึกษาวิเคราะห์และจัดทำรายงานประมวลผลข้อมูลการติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐ โดย สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ตุลาคม ๒๕๕๐

๑. ปัญหาการรายงานประจำปีของหน่วยงานรัฐที่ไม่สม่ำเสมอ

๒. ปัญหาการขาดการตรวจสอบติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานภายในระหว่างสำนักงาน ปลัดกระทรวงและหน่วยงานในสังกัด รวมถึงหน่วยงานระดับจังหวัดกับกรมการปกครองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓. ปัญหาเชิงคุณภาพในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ของหน่วยงานรัฐอย่างครบถ้วน และสมบูรณ์ ซึ่งมีสาเหตุสำคัญ ๒ ประการ คือ

๓.๑ ปัญหาความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่/ผู้บริหารหน่วยงาน

๓.๒ ปัญหาการสนับสนุนของผู้บริหารหน่วยงาน

๔. ปัญหาช่องว่างในการตรวจสอบติดตามผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดของ ก.พ.ร. ที่ไม่ครอบคลุม หน่วยงานของรัฐทุกแห่ง

ส่วนข้อเสนอแนะในการปรับปรุงการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะต้องเร่งสร้างประสิทธิภาพกลไกในการติดตามผลการปฏิบัติงานต่างๆ ที่ได้วางไว้ในปัจจุบัน ตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๒

๑. ให้มีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๔๑ และหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๓๑๑/ว ๕๒๘๘ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๑ โดยขอความร่วมมือให้ กระทรวง ทบวง กรม รายงานผลการติดตามให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการทราบปีละ ๒ ครั้ง ภายในเดือนเมษายนและตุลาคม โดยใช้แบบรายงานที่สำนักนายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นกรอบการติดตามและ ประเมินผล (ต่อมาได้ปรับลดเหลือปีละ ๑ ครั้ง)

๒. ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานหลักในการเร่งรัดและติดตามประเมินผล การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานของรัฐ โดยให้กำหนดเป็น ประเด็นการตรวจราชการในแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

๓. ให้กระทรวง ทบวง กรม ถือเป็นนโยบายสำคัญในการเร่งรัดและติดตามประเมินผลการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานในสังกัด โดยให้พิจารณามอบหมายผู้ตรวจ ราชการของส่วนราชการระดับกระทรวง และผู้ตรวจราชการของส่วนราชการระดับกรมเป็นผู้รับผิดชอบ

๔. ให้ผู้ตรวจราชการกรมการปกครองเป็นผู้รับผิดชอบการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานในราชการบริหารส่วนท้องถิ่น

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗

การกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับประกาศการประกวดราคา/สอบราคา รวมทั้งผลการพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างในรอบเดือนเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๙

ให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินการเพื่อกำหนดให้หน่วยงานของรัฐถือเป็นนโยบายสำคัญใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยกำหนดให้นำเรื่องการจัดระบบและการดำเนินงานเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารของราชการและการสนับสนุนส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นหนึ่งในตัวชี้วัด (KPI) ประสิทธิภาพ ของหน่วยงานรัฐทุกแห่งเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

การให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่ง สรุปผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ไว้ในรายงานประจำปีของหน่วยงาน

มติคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๐

ให้สำนักงานปลัดกระทรวง เป็นผู้รวบรวมรายงานผลการปฏิบัติในภาพรวมของกระทรวงและจังหวัดเป็นผู้รวบรวมรายงานผลการปฏิบัติของหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมของจังหวัดมายัง สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารฯ

ภายใต้มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการวางระบบตรวจสอบติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ นั้น มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จะต้องแปรหลักการที่มติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ให้เป็นรายละเอียดขั้นตอนวิธีการปฏิบัติที่ชัดเจนสำหรับหน่วยงานรัฐ ซึ่งจะทำให้มติคณะรัฐมนตรีนั้นสามารถนำมาเป็นเครื่องมือสำคัญที่ช่วยในการทำงานของ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีได้กำหนดหลักการอย่างกว้างๆ ไว้ ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีบังเกิดผลในทางปฏิบัติจึงเห็นว่าจะต้องอาศัยอำนาจของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการฯ ในการกำหนดรายละเอียดขั้นตอนการปฏิบัติต่างๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีให้ชัดเจน โดยกำหนดสาระสำคัญที่จะต้องรายงานไว้ในรายงานประจำปีของหน่วยงาน ดังนี้

(๑) ด้านผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ กฎกระทรวง ประกาศ กพร. และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เช่น การดำเนินการตามมาตรา ๗ มาตรา ๙ (๘) เรื่อง กำหนดให้ประกาศประกวดราคาและประกาศสอบราคาหน่วยงานรัฐ ที่หัวหน้าส่วนราชการลงนามแล้ว เป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้ รวมทั้งผลการพิจารณาการจัดซื้อ จัดจ้างและการเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ได้ทำเพียงใดเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น

(๒) ด้านการดำเนินการให้บริการข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน เช่น สถิติผู้ใช้บริการ สถิติการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงาน

(๓) ด้านการส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ แก่บุคลากรภายในหน่วยงานและประชาชน

(๔) ด้านการพัฒนากระบวนการให้บริการข้อมูลข่าวสารของหน่วยงาน

การวิเคราะห์ข้อมูลช่วงระยะเวลาที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๙

จากการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในช่วงระยะเวลาที่ ๒ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๙ มีทิศทางในการรายงานผลการดำเนินการที่เพิ่มขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๙ โดยในภาพรวมปี พ.ศ. ๒๕๕๙ มีจำนวนหน่วยงานเข้ามารายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งสิ้น ๑,๘๖๖ หน่วยงาน เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๘๔๘ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๙.๐๘ ถ้าวิเคราะห์รายละเอียดจะพบว่า หน่วยงานส่วนกลางมีการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๑๕๙ หน่วยงาน เพิ่มขึ้น ๒ หน่วยงาน ในส่วนของหน่วยงานส่วนภูมิภาค (จังหวัด) มีการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๓๔ หน่วยงาน เพิ่มขึ้น ๑ หน่วยงาน

และส่วนท้องถิ่นมีการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวน ๑,๖๗๓ หน่วยงาน เพิ่มขึ้น ๘๔๕ หน่วยงาน ซึ่งเมื่อเทียบผลการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของการรายงานระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๘ และปี พ.ศ. ๒๕๔๙ จะพบว่ามีแนวโน้มการรายงานเพิ่มขึ้นโดยรวม

๑.๔.๓ ช่วงระยะเวลาที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๒

การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในช่วงระยะเวลาระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๒ มีความแตกต่างของจำนวนหน่วยงานที่รายงานผลเข้ามาอย่างเห็นได้ชัดในระยะเวลา ๓ ปีนี้ โดยมีรายละเอียดของการรายงานดังนี้

ปี พ.ศ. ๒๕๕๐^{๑๔} มีหน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการทราบ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑,๑๕๖ หน่วยงาน (ส่วนกลางจำนวน ๑๘๐ หน่วยงาน ส่วนภูมิภาคจำนวน ๓๕ หน่วยงาน ส่วนท้องถิ่นจำนวน ๙๔๑ หน่วยงาน) คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๓๗ ของจำนวนหน่วยงานรัฐทั้งหมด ๙,๓๓๘ หน่วยงานที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายข้อมูลข่าวสาร

จากการติดตามประเมินผลของหน่วยงานรัฐที่รายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาয়้งสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ในภาพรวมจะพบว่า แบบรายงานที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีจำนวนน้อยกว่า การรายงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ แต่หากจำแนกตามประเภทของหน่วยงานพบว่า มีการรายงานที่เพิ่มมากขึ้นคือ หน่วยงานราชการส่วนกลางร้อยละ ๔๖.๙๐ ส่วนภูมิภาคร้อยละ ๔๖.๖๖ ส่วนที่มีการรายงานลดลงคือ หน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นร้อยละ ๑๑.๙๗ ซึ่งมีจำนวนลดลงจากการรายงานผลในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ (หน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีทั้งสิ้นจำนวน ๗,๘๕๕ แห่ง) โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ สามารถวิเคราะห์ปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ๓ ประการ คือ

๑. ปัญหาการรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำปีของหน่วยงานของรัฐที่รายงานไม่สม่ำเสมอ

๒. ปัญหาขาดการตรวจสอบติดตามประเมินผลการปฏิบัติภายในระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวง และหน่วยงานในสังกัด รวมถึงหน่วยงานระดับจังหวัดกับกรมการปกครอง และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทำให้การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐภายในสังกัดแต่ละแห่งขาดประสิทธิภาพ ล่าช้าจากการไม่ได้รับคำปรึกษาชี้แนะตลอดจนการตรวจสอบการทำงาน

๓. ปัญหาเชิงคุณภาพในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ของหน่วยงานรัฐอย่างครบถ้วนและสมบูรณ์ ซึ่งมีสาเหตุสำคัญ ๒ ประการจาก

๓.๑ ปัญหาความรู้ ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่/ผู้บริหารหน่วยงาน

๓.๒ ปัญหาการสนับสนุนของผู้บริหารหน่วยงาน

ปัญหาเหล่านี้นับเป็นปัญหาพื้นฐานที่ยังคงเป็นปัญหาที่ควบคู่กับการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐมานานนับตั้งแต่กฎหมายประกาศใช้ ทั้งนี้ แนวโน้มของการเปลี่ยนแปลงหลังจากปี พ.ศ. ๒๕๕๐ อาจจะดีขึ้นเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๙ ที่ให้ความเห็นชอบแนวทางดำเนินการเพื่อกำหนดให้

^{๑๔} ตรวจสอบจากหนังสือรายงานประจำปี ๒๕๕๑ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีข้อมูลของการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐ ประจำปี ๒๕๕๐ ซึ่งสรุปผลการรายงานมีข้อมูลเปรียบเทียบการรายงานผลปี ๒๕๔๘ ปี ๒๕๔๙ และ ๒๕๕๐ ถูกต้องตรงกับการรายงานผลในหนังสือนี้

หน่วยงานของรัฐทั้งหมดถือเป็นนโยบายสำคัญ โดยกำหนดให้นำเรื่องการจัดระบบและการดำเนินงานเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ และสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นหนึ่งในตัวชี้วัด (KPI) ประสิทธิภาพของหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ซึ่งก็อาจจะทำให้เกิดการปรับตัวของหน่วยงานรัฐ เพื่อไม่เสียคะแนนตัวชี้วัดความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

ปี พ.ศ. ๒๕๕๑^{๑๕} สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งมีสำนักงานอยู่ในบริเวณทำเนียบรัฐบาลประสบกับเหตุการณ์ที่พันธมิตรยึดสถานที่ทำเนียบรัฐบาล และปิดเว็บไซต์ของสำนักงานในช่วงระยะเวลาตั้งแต่เดือนกันยายน – ธันวาคม ๒๕๕๑ ซึ่งตรงกับระยะเวลาของการรายงานผล จึงทำให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่สามารถให้บริการรายงานผลผ่านเว็บไซต์ได้ในขณะนั้น ส่งผลให้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่ได้ประมวลผลการรายงาน และวิเคราะห์ผลในปี

ปี พ.ศ. ๒๕๕๒^{๑๖} มีหน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการทราบ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๒๓๕ หน่วยงาน (ส่วนกลางจำนวน ๑๕๖ หน่วยงาน ส่วนภูมิภาคจำนวน ๒๘ หน่วยงาน ส่วนท้องถิ่นจำนวน ๐ หน่วยงาน) คิดเป็นร้อยละ ๒.๕๒ ของจำนวนหน่วยงานรัฐทั้งหมด ๙,๓๓๘ หน่วยงานที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายข้อมูลข่าวสาร สรุปได้ดังนี้

การปฏิบัติ	ดำเนินการแล้ว (ร้อยละ)	อยู่ระหว่างดำเนินการ (ร้อยละ)	ยังไม่ได้ดำเนินการ (ร้อยละ)
๑. การปฏิบัติตามมาตรา ๗ (๑) - (๓) ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา	๑๗๑ (๗๒.๗๗)	๕๔ (๒๒.๙๘)	๑๐ (๔.๒๖)
๒. การจัดข้อมูลตามมาตรา ๗ ไว้เผยแพร่ ณ หน่วยงาน	๒๑๙ (๙๓.๑๙)	๙ (๓.๘๓)	๗ (๒.๙๘)
๓. การจัดสถานที่ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบตามมาตรา ๙	๒๒๓ (๙๔.๘๙)	๘ (๓.๔๐)	๔ (๑.๗๐)
๔. การจัดทำบัญชีรายการหรือดัชนีรายการข้อมูลข่าวสาร	๑๙๗ (๘๓.๘๓)	๒๙ (๑๒.๓๔)	๙ (๓.๘๓)
๕. การจัดให้มีข้อมูลตามมาตรา ๙ ไว้ให้บริการ	๒๑๔ (๙๑.๐๖)	๕๗ (๒๔.๒๖)	๕๑ (๒๑.๗๐)
๖. การจัดข้อมูลตามประกาศ กพร.๙ (๘) ประกาศประกวดราคา	๒๒๖ (๙๖.๑๗)	๙ (๓.๘๓)	๐
๗. การจัดข้อมูลตามประกาศ กพร.๙ (๘) ผลการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้าง	๒๒๓ (๙๔.๘๙)	๑๒ (๕.๑๑)	๐
๘. การนำข้อมูลตามมาตรา ๙ ลงเผยแพร่ในเว็บไซต์	๑๐๒ (๔๓.๔)	๑๑๘ (๕๐.๒๑)	๕ (๖.๓๘)
๙. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๓(๓) เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล	๘๖ (๓๖.๖๐)	๒๓ (๙.๗๙)	๑๒๖ (๕๓.๖๒)
๑๐. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๖	๒๗ (๑๑.๔๙)	๑๙๖ (๘๓.๔๐)	๑๒ (๕.๑๑)

ตารางที่ ๑.๘ การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ช่วงระยะเวลาที่ ๓

^{๑๕} ตรวจสอบจากฐานข้อมูลการรายงานผลประจำปี ๒๕๕๑ ในระบบคอมพิวเตอร์ มีข้อมูลซึ่งเกิดจากการรายงานผลของหน่วยงานในเดือนมกราคม ๒๕๕๒ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๕๒ ขณะที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้กลับเข้าปฏิบัติงานในทำเนียบรัฐบาลแล้ว แต่เนื่องจากมีการรายงานผลประจำปี ๒๕๕๒ ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๒ ในปีเดียวกันนั้น จึงมีการประมวลผลรายงานในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เท่านั้น ในหนังสือรายงานประจำปี ๒๕๕๒ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

^{๑๖} ข้อมูลการรายงานผลการดำเนินการจากหนังสือรายงานประจำปี ๒๕๕๒ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

การวิเคราะห์ข้อมูลช่วงระยะเวลาที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๒

จากการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในช่วงระยะเวลาที่ ๓ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๒ มีทิศทางในการรายงานผลการดำเนินการที่ลดลงจากช่วงระยะเวลาที่ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ – ๒๕๔๙ โดยในภาพรวมปี ๒๕๕๒ มีจำนวนหน่วยงานเข้ามารายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งสิ้น ๒๓๕ หน่วยงาน ลดลง ๙๒๑ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๙.๘๕ ถ้าวิเคราะห์รายละเอียดจะพบว่าหน่วยงานส่วนกลางมีการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๑๕๖ หน่วยงาน ลดลง ๒๔ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๖.๙๗ ในส่วนของหน่วยงานส่วนภูมิภาค (จังหวัด) มีการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๒๘ หน่วยงาน ลดลง ๗ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๙.๓๓ และส่วนท้องถิ่นมีการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๕๑ หน่วยงาน โดยมีรายละเอียด คือ หน่วยงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดลดลง ๑๓ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๓๓ เทศบาลลดลง ๑๗๘ หน่วยงาน องค์การบริหารส่วนตำบลลดลง ๖๙๗ หน่วยงาน องค์การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (เมืองพัทยาและกรุงเทพมหานคร) ลดลง ๒ หน่วยงาน ซึ่งเมื่อเทียบผลการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ปี ๒๕๕๒ กับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ จะพบว่ามีแนวโน้มการรายงานลดลงในทุกส่วนราชการ ทั้งนี้อาจมีสาเหตุเนื่องมาจากการรายงานผลในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งประสบกับปัญหาที่สำนักงานอยู่ในบริเวณทำเนียบรัฐบาลประสบกับเหตุการณ์พันธมิตรยึดสถานที่ทำเนียบรัฐบาล และปิดเว็บไซต์ของสำนักงานในช่วงระยะเวลาดังกล่าวตั้งแต่เดือนกันยายน – ธันวาคม ๒๕๕๑ ซึ่งตรงกับระยะเวลาของการรายงานผล จึงทำให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่สามารถให้บริการรายงานผลผ่านเว็บไซต์ได้ในขณะนั้นส่งผลในการรายงานมายังปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ด้วย

๑.๔.๔ ช่วงระยะเวลาที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๔

การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในช่วงระยะเวลาที่ ๔ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๔ มีการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ คือ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้มีการปรับปรุงระบบสารสนเทศของการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ใช้อยู่เดิม เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ว่าจ้างมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชดำเนินการโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการข้อมูลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยโครงการดังกล่าวกำหนดให้มีการพัฒนาระบบการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ด้วย ดังนั้น ใน **ปีงบประมาณ ๒๕๕๓** จึงได้มีการทดลองใช้ระบบที่พัฒนาขึ้นใหม่นี้ ซึ่งผลของการรายงานผ่านทางระบบสารสนเทศที่ปรับปรุงใหม่ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีหน่วยงานรัฐที่รายงานในระบบใหม่จำนวน ๑,๘๗๗ หน่วยงาน (ส่วนกลางจำนวน ๑๒๕ หน่วยงาน ส่วนภูมิภาคจำนวน ๔๒ หน่วยงาน และส่วนท้องถิ่นจำนวน ๑,๙๔๘ หน่วยงาน) คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๑๕ ของจำนวนหน่วยงานรัฐทั้งหมด ๗,๗๓๙ หน่วยงาน ที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ในการประมวลผลข้อมูลการรายงานผลการปฏิบัติของหน่วยงานรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ นั้น มีจำนวนแบบรายงานที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๒,๑๕๘ หน่วยงาน^{๑๗} คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๘๖ ของจำนวนหน่วยงานรัฐทั้งหมด ๘,๓๔๕ หน่วยงาน ที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยสามารถจำแนกรายละเอียดของแบบรายงานที่ได้รับจากหน่วยงานรัฐแต่ละประเภท เปรียบเทียบระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนี้

หน่วยงานของรัฐ	ปี ๒๕๕๓ หน่วยงาน (ร้อยละ)	ปี ๒๕๕๔ หน่วยงาน (ร้อยละ)
ราชการส่วนกลางระดับกรมสังกัดกระทรวง (รวมหน่วยงานในกำกับ สถาบันอิสระ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชนและองค์กรอิสระ)	๑๒๕ (๓๖.๑๒)	๑๓๖ (๔๖.๕๘)
ราชการส่วนภูมิภาค (จังหวัด)	๔๒ (๕๔.๕๕)	๔๕ (๕๘.๔๔)
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	๓๕ (๔๖.๖๗)	๗ (๙.๒๑)
เทศบาล	๓๗๑ (๓๓.๐๗)	๔๓๑ (๒๙.๘๐)
องค์การบริหารส่วนตำบล	๑,๓๗๕ (๒๒.๕๒)	๑,๕๘๔ (๒๔.๕๔)
องค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (เมืองพัทยาและกรุงเทพมหานคร)	๐ (๐.๐๐)	๐ (๐.๐๐)
รวม	๑,๙๔๘ (๒๕.๑๕)	๒,๒๐๓ (๒๖.๔๐)

ตารางที่ ๑.๙ การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ช่วงระยะเวลาที่ ๒

^{๑๗} ข้อมูล ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ผลการดำเนินงานการปฏิบัติตามมาตรา ๗ มาตรา ๙ มาตรา ๒๓ (๓) และมาตรา ๒๖
ของหน่วยงานส่วนกลาง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

การปฏิบัติงาน	ดำเนินการ แล้ว หน่วยงาน (ร้อยละ)	อยู่ระหว่าง การ ดำเนินการ หน่วยงาน (ร้อยละ)	ยังไม่ได้ ดำเนินการ หน่วยงาน (ร้อยละ)	มี หน่วยงาน (ร้อยละ)	ไม่มี หน่วยงาน (ร้อยละ)
การแต่งตั้งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร ของราชการของหน่วยงาน				๑๒๓ (๔๒.๑๒)	๑๓ (๔.๔๕)
๑. การปฏิบัติตามมาตรา ๗					
๑.๑ การส่งข้อมูลตามมาตรา ๗ (๑) (๒) และ (๓) ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา	๑๒๒ (๔๑.๗๘)	๘ (๒.๗๔)	๖ (๒.๐๕)		
๑.๒ การจัดการตามมาตรา ๗ (๑) (๒) (๓) และ (๔) ไว้เผยแพร่	๑๓๑ (๔๔.๘๖)	๓ (๑.๐๓)	๒ (๐.๖๘)		
๒. การปฏิบัติตามมาตรา ๙					
๒.๑ การจัดสถานที่ให้ประชาชนเข้า ตรวจดูศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	๑๓๓ (๔๕.๕๕)	๑ (๐.๓๔)	๒ (๐.๖๘)		
๒.๒ การจัดทำดัชนีรายการข้อมูล ข่าวสารที่อยู่ในศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	๑๑๘ (๔๐.๔๑)	๑๒ (๔.๑๑)	๖ (๒.๐๕)		
๒.๓ การจัดให้มีข้อมูลตามมาตรา ๙ ไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดู	๑๓๑ (๔๔.๘๖)	๓ (๑.๐๓)	๒ (๐.๖๘)		
๒.๔ การจัดเตรียมข้อมูลแสดงตาม มาตรา ๙ (๘) ก) ประกาศประกวดราคาสอบราคา ข) ผลการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้าง				๑๓๒ (๔๕.๒๑) ๑๓๐ (๔๔.๕๒)	๔ (๑.๓๗) ๖ (๒.๐๕)
๒.๕ ผลการพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้าง ตามแบบ สขร. ๑	๑๒๘ (๔๓.๘๓)	-	๘ (๒.๗๔)		
๓. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ (๓) การจัด ให้มีการพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา ๒๓ (๓)	๗๓ (๒๕.๐๐)	๙ (๓.๐๘)	๕๔ (๑๘.๔๙)		
๔. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ (เอกสาร ประวัติศาสตร์)	๒๖ (๘.๙๐)	๓ (๑.๐๓)	๑๐๗ (๓๖.๖๔)		

ตารางที่ ๑.๑๐ การรายงานผลการดำเนินงานการปฏิบัติตามมาตรา ๗ มาตรา ๙ มาตรา ๒๓ (๓) และมาตรา ๒๖ ของหน่วยงานส่วนกลาง
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ผลการดำเนินงานการปฏิบัติตามมาตรา ๗ มาตรา ๙ มาตรา ๒๓ (๓) และมาตรา ๒๖
ของหน่วยงานส่วนภูมิภาค ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

การปฏิบัติงาน	ดำเนินการ แล้ว หน่วยงาน (ร้อยละ)	อยู่ระหว่าง การ ดำเนินการ หน่วยงาน (ร้อยละ)	ยังไม่ได้ ดำเนินการ หน่วยงาน (ร้อยละ)	มี หน่วยงาน (ร้อยละ)	ไม่มี หน่วยงาน (ร้อยละ)
การแต่งตั้งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ ราชการของหน่วยงาน				๔๓ (๕๕.๘๔)	๒ (๒.๖๐)
๑. การปฏิบัติตามมาตรา ๗					
๑.๑ การส่งข้อมูลตามมาตรา ๗ (๑) (๒) และ (๓) ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา	๓๕ (๔๕.๕๖)	๕ (๖.๔๙)	๕ (๖.๔๙)		
๑.๒ การจัดการตามมาตรา ๗ (๑) (๒) (๓) และ (๔) ไว้เผยแพร่	๔๓ (๕๖.๗๔)	๐	๒ (๒.๖๐)		
๒. การปฏิบัติตามมาตรา ๙					
๒.๑ การจัดสถานที่ให้ประชาชนเข้า ตรวจดูศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	๔๔ (๕๗.๑๔)	๐	๑ (๐.๐๐)		
๒.๒ การจัดทำดัชนีรายการข้อมูล ข่าวสารที่อยู่ในศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	๓๕ (๔๕.๔๕)	๙ (๑๑.๖๙)	๑ (๑.๓๐)		
๒.๓ การจัดให้มีข้อมูลตามมาตรา ๙ ไว้ ให้ประชาชนเข้าตรวจดู	๔๒ (๕๔.๕๕)	๑ (๑.๓๐)	๒ (๒.๖๐)		
๒.๔ การจัดเตรียมข้อมูลแสดงตาม มาตรา ๙ (๘)					
ก) ประกาศประกวดราคาสอบราคา				๔๔ (๕๗.๑๔)	๑ (๑.๓๐%)
ข) ผลการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้าง				๔๑ (๕๓.๒๕)	๔ (๕.๒๐)
๒.๕ ผลการพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้าง ตามแบบ สขร. ๑	๔๓ (๕๕.๘๔)	-	๒ (๒.๖๐)		
๓. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ (๓) การจัดให้มี การพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา ๒๓ (๓)	๑๗ (๒๒.๐๘)	๓ (๓.๙๐)	๒๕ (๓๒.๔๗)		
๔. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ (เอกสาร ประวัติศาสตร์)	๕ (๖.๔๙)	๒ (๒.๖๐)	๓๘ (๔๙.๓๕)		

ตารางที่ ๑.๑๑ การรายงานผลการดำเนินงานการปฏิบัติตามมาตรา ๗ มาตรา ๙ มาตรา ๒๓ (๓) และมาตรา ๒๖
ของหน่วยงานส่วนภูมิภาคในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ผลการดำเนินงานการปฏิบัติตามมาตรา ๗ มาตรา ๙ มาตรา ๒๓ (๓) และมาตรา ๒๖
ของหน่วยงานส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

การปฏิบัติงาน	ดำเนินการ แล้ว หน่วยงาน (ร้อยละ)	อยู่ระหว่าง การ ดำเนินการ หน่วยงาน (ร้อยละ)	ยังไม่ได้ ดำเนินการ หน่วยงาน (ร้อยละ)	มี หน่วยงาน (ร้อยละ)	ไม่มี หน่วยงาน (ร้อยละ)
การแต่งตั้งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ ราชการของหน่วยงาน				๑,๙๕๙ (๒๔.๕๖)	๖๓ (๐.๗๙)
๑. การปฏิบัติตามมาตรา ๗					
๑.๑ การส่งข้อมูลตามมาตรา ๗ (๑) (๒) และ (๓) ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา	๒๗๔ (๓.๔๔)	๗๓๘ (๙.๒๕)	๑,๐๑๐ (๑๒.๖๖)		
๑.๒ การจัดการตามมาตรา ๗(๑) (๒) (๓) และ (๔) ไว้เผยแพร่	๑,๕๔๙ (๑๙.๔๒)	๓๐๙ (๓.๘๗)	๑๖๔ (๒.๐๖)		
๒. การปฏิบัติตามมาตรา ๙					
๒.๑ การจัดสถานที่ให้ประชาชนเข้า ตรวจสอบศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	๑,๙๔๘ (๒๔.๔๒)	๕๘ (๐.๗๓)	๑๖ (๐.๒๐)		
๒.๒ การจัดทำดัชนีรายการข้อมูล ข่าวสารที่อยู่ในศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	๑,๐๓๔ (๑๒.๙๖)	๗๕๘ (๙.๕๐)	๒๓๐ (๒.๘๘)		
๒.๓ การจัดให้มีข้อมูลตามมาตรา ๙ ไว้ ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบ	๑,๗๙๖ (๒๒.๕๒)	๑๘๔ (๒.๓๑)	๔๒ (๐.๕๓)		
๒.๔ การจัดเตรียมข้อมูลแสดงตาม มาตรา ๙ (๘) ก) ประกาศประกวดราคาสอบราคา ข) ผลการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้าง				๑,๙๘๗ (๒๔.๙๑) ๑,๙๗๔ (๒๔.๗๕)	๓๕ (๐.๔๔) ๔๘ (๐.๖๐)
๒.๕ ผลการพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้าง ตามแบบ สขร. ๑	๑,๔๔๒ (๑๘.๐๘)		๕๘๐ (๗.๒๗)		
๓. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ (๓) การจัดให้ มีการพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา ๒๓ (๓)	๑๐๒ (๑.๒๘)	๔๘๕ (๖.๐๘)	๑,๔๓๕ (๑๗.๙๙)		
๔. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ (เอกสาร ประวัติศาสตร์)	๑๐๐ (๑.๒๕)	๖๐ (๐.๗๕)	๑,๘๖๒ (๒๓.๓๕)		

ตารางที่ ๑.๑๒ การรายงานผลการดำเนินงานการปฏิบัติตามมาตรา ๗ มาตรา ๙ มาตรา ๒๓ (๓) และมาตรา ๒๖ ของหน่วยงานส่วนท้องถิ่น
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

การวิเคราะห์ข้อมูลช่วงระยะเวลาที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔

การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีทิศทางในการรายงานผลการดำเนินการที่ดีขึ้นในภาพรวมปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีจำนวนหน่วยงานเข้ามารายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งสิ้น ๒,๒๐๓ หน่วยงาน เพิ่มขึ้น ๒๕๕ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๑.๒๕ ถ้าวิเคราะห์รายละเอียดจะพบว่าหน่วยงานส่วนกลางมีการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวน ๑๓๖ หน่วยงาน เพิ่มขึ้น ๑๑ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๔๖ ในส่วนของหน่วยงานส่วนภูมิภาค (จังหวัด) มีการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวน ๔๕ หน่วยงาน เพิ่มขึ้น ๓ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๓.๘๙ และส่วนท้องถิ่นมีการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๒,๐๖๒ หน่วยงาน เพิ่มขึ้นในภาพรวม ๒๔๑ หน่วยงาน แต่ถ้าวิเคราะห์ในรายละเอียดจะพบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีการรายงานลดลง ๒๘ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๓๗.๔๖ เทศบาลเพิ่มขึ้น ๖๐ หน่วยงาน แต่เมื่อคำนวณเป็นร้อยละแล้วจะเห็นว่าลดลง คิดเป็นร้อยละ ๓.๒๗ ซึ่งเกิดจากจำนวนเทศบาลในฐานข้อมูลมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลมีการยกฐานะของหน่วยงานเป็นเทศบาล ส่วนองค์การบริหารส่วนตำบลเพิ่มขึ้น ๒๐๙ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๒.๐๒ ดังนั้น เมื่อเทียบผลการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ กับ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ในภาพรวมจะพบว่า มีแนวโน้มการรายงานเพิ่มขึ้นในทุกส่วนราชการ ทั้งนี้ ในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นยังมีหน่วยงานอีกจำนวนหนึ่งที่ไม่สามารถรายงานเข้ามาได้ทันเนื่องจากประสบอุทกภัยและได้รับหนังสือแจ้งขอความร่วมมือในการรายงานล่าช้า จึงทำให้ไม่สามารถรายงานได้ทันในช่วงระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.) ได้ให้คำแนะนำและแก้ปัญหาดังกล่าว โดยแนะนำหน่วยงานที่ได้รับรายชื่อผู้ใช้ (Username) กับรหัสผ่าน (Password) ให้สามารถรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ภายในวันที่ ๑ กันยายน ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคมของทุกปี โดยใช้รายชื่อผู้ใช้ (Username) กับรหัสผ่าน (Password) ที่เคยได้รับแล้วในการรายงานตามระยะเวลาดังกล่าว ซึ่งสำนักงานจะปรับปรุงแนวทาง และแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในปีต่อไป ส่วนผลการดำเนินงานการปฏิบัติตามมาตรา ๗ มาตรา ๙ มาตรา ๒๓ (๓) และมาตรา ๒๖ ของหน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังตารางที่ ๑.๑๐ - ตารางที่ ๑.๑๒ จะเห็นได้ว่าผลการปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ (๓) การจัดให้มีการพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา ๒๓ (๓) และการปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ (เอกสารประวัติศาสตร์) หน่วยงานของรัฐทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น มีร้อยละของจำนวนหน่วยงานที่ยังไม่ได้ดำเนินการในจำนวนที่มากกว่าหน่วยงานที่ดำเนินการแล้ว และจากผลที่เคยได้รับการสอบถามจากหน่วยงานรัฐที่สอบถามทางโทรศัพท์มายังสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จะเห็นว่าหน่วยงานของรัฐยังไม่เข้าใจในการปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ (๓) การจัดให้มีการพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาและมาตรา ๒๖ (เอกสารประวัติศาสตร์) ซึ่งสำนักงานคงจะต้องดำเนินการวางแผนแนวทางในเรื่องดังกล่าวต่อไป โดยผลการรายงาน **ช่วงระยะเวลาที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔** สามารถนำมาวิเคราะห์รายละเอียดและหาค่าสถิติได้ตามตาราง ๑.๑๓ ดังนี้

ชื่อหน่วยงาน	๒๕๕๓ หน่วยงาน (ร้อยละ)	๒๕๕๔ หน่วยงาน (ร้อยละ)	หน่วยงาน ทั้งหมด (ฐานข้อมูล ๒๕๕๔)	ส่วน เบี่ยงเบน มาตรฐาน	ค่าเฉลี่ย	ค่ากลาง
๑. สำนักงานรัฐมนตรี	๑๑ (๖๘.๗๕)	๑๐ (๖๒.๕๐)	๑๖	๑.๐๕	๑๐.๕๐	๑๐.๕๐
๒. กระทรวงกลาโหม	๕ (๘๓.๓๓)	๖ (๑๐๐.๐๐)	๖	๒.๘๓	๖.๐๐	๖.๕๐
๓. กระทรวงการคลัง	๕ (๕๕.๕๖)	๕ (๕๕.๕๖)	๙	๗.๐๐	๑๓.๖๗	๑๖.๐๐
๔. กระทรวงการ ต่างประเทศ	๐ (๐.๐๐)	๑ (๗.๖๙)	๑๓	๐.๕๒	๐.๖๗	๑.๐๐
๕. กระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬา	๐ (๐.๐๐)	๒ (๕๐.๐๐)	๔	๑.๗๒	๒.๑๗	๒.๐๐
๖. กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคงของ มนุษย์	๕ (๑๐๐.๐๐)	๑ (๒๐.๐๐)	๕	๒.๒๓	๕.๑๗	๕.๕๐
๗. กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์	๑๑ (๘๔.๖๒)	๑๑ (๘๔.๖๒)	๑๓	๒.๕๐	๑๓.๖๗	๑๓.๕๐
๘. กระทรวงคมนาคม	๕ (๗๑.๔๓)	๕ (๗๑.๔๓)	๗	๕.๒๘	๑๐.๖๗	๑๑.๐๐
๙. กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๒ (๒๐.๐๐)	๓ (๓๐.๐๐)	๑๐	๔.๙๗	๘.๓๓	๘.๐๐
๑๐. กระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร	๓ (๑๐๐.๐๐)	๒ (๖๖.๖๗)	๓	๑.๖๓	๒.๓๓	๒.๕๐
๑๑. กระทรวงพลังงาน	๖ * (๑๒๐.๐๐)	๔ (๘๐.๐๐)	๕	๑.๐๓	๕.๖๗	๖.๐๐
๑๒. กระทรวงพาณิชย์	๗ (๑๐๐.๐๐)	๖ (๘๕.๗๑)	๗	๑.๔๑	๗.๐๐	๗.๐๐
๑๓. กระทรวงมหาดไทย	๖ (๘๕.๗๑)	๗ (๑๐๐.๐๐)	๗	๑.๗๕	๘.๖๗	๙.๕๐
๑๔. กระทรวงยุติธรรม	๓ (๒๗.๒๗)	๖ (๕๕.๕๕)	๑๑	๒.๔๓	๖.๕๐	๖.๕๐
๑๕. กระทรวงแรงงาน	๓ (๖๐.๐๐)	๓ (๖๐.๐๐)	๕	๑.๐๓	๔.๓๓	๕.๐๐

ชื่อหน่วยงาน	๒๕๕๓ หน่วยงาน (ร้อยละ)	๒๕๕๔ หน่วยงาน (ร้อยละ)	หน่วยงาน ทั้งหมด (ฐานข้อมูล ๒๕๕๔)	ส่วน เบี่ยงเบน มาตรฐาน	ค่าเฉลี่ย	ค่ากลาง
๑๖. กระทรวงวัฒนธรรม	๔ (๘๐.๐๐)	๔ (๘๐.๐๐)	๕	๑.๕๑	๓.๖๗	๔.๐๐
๑๗. กระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี	๐ (๐.๐๐)	๔ (๖๖.๖๗)	๖	๓.๙๕	๖.๐๐	๖.๕๐
๑๘. กระทรวงศึกษาธิการ	๑ (๑๔.๒๘)	๑ (๑๔.๒๘)	๗	๐.๕๕	๐.๕๐	๐.๕๐
๑๙. กระทรวงสาธารณสุข	๔ (๓๖.๓๖)	๘ (๗๒.๗๓)	๑๑	๓.๒๗	๕.๖๗	๖.๕๐
๒๐. กระทรวงอุตสาหกรรม	๗ (๗๗.๗๘)	๖ (๖๖.๖๗)	๙	๑.๐๓	๗.๖๗	๘.๐๐
๒๑. ส่วนราชการไม่สังกัด กระทรวงฯ	๖ (๓๑.๕๘)	๗ (๓๖.๘๔)	๑๙	๒.๒๖	๗.๕๐	๗.๐๐
๒๒. ส่วนราชการสังกัด รัฐสภา	๒ (๑๐๐.๐๐)	๒ (๑๐๐.๐๐)	๒	๐.๐๐	๒.๐๐	๒.๐๐
๒๓. ศาลเฉพาะที่ไม่เกี่ยวกับ การพิจารณาฯ	๐ (๐.๐๐)	๐ (๐.๐๐)	๓	๐.๔๑	๐.๑๗	๐.๐๐
๒๔. องค์การควบคุมวิชาชีพ	๓ (๓๐.๐๐)	๒ (๒๐.๐๐)	๑๐	๑.๒๑	๑.๓๓	๑.๕๐
๒๕. หน่วยงานอิสระตาม รัฐธรรมนูญ	๖ (๘๕.๗๑)	๐ (๐.๐๐)	๗	๒.๒๓	๔.๑๗	๔.๕๐
๒๖. รัฐวิสาหกิจ	๒๐ (๓๒.๒๖)	๒๔ (๓๘.๗๑)	๖๒	๙.๘๐	๔.๐๐	๐.๐๐
๒๗. องค์การมหาชน	๐ (๐.๐๐)	๖ (๒๔.๐๐)	๒๕	๒.๔๕	๑.๐๐	๐.๐๐
๒๘. ส่วนภูมิภาค(จังหวัด)	๔๒ (๕๔.๕๕)	๔๕ (๕๘.๕๔)	๗๗	๖.๒๔	๓๖.๑๗	๓๔.๕๐
๒๙. ส่วนท้องถิ่น	๑,๗๘๑ (๒๒.๓๓)	๒,๐๒๒ (๒๕.๓๕)	๗,๙๗๖	๗๓๓.๒๓	๑,๒๐๔.๖๗	๑,๓๐๗.๐๐
รวม	๑,๙๔๘ (๒๓.๓๖)	๒,๒๐๓ (๒๖.๔๑)	๘,๓๔๐	๗๒๖.๐๐	๑,๓๘๙.๘๓	๑,๕๐๙.๕๐

ตารางที่ ๑.๑๓ สรุปการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในช่วงระยะเวลาปี พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔
หมายเหตุ* ใช้ฐานข้อมูล ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ในการคิดคำนวณ จึงทำให้ตัวเลขที่ได้มีค่าร้อยละที่ดูไม่สมเหตุผล
ซึ่งฐานข้อมูลปี พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็น ๖ หน่วยงาน ๒๖

๒๖ การรายงานผลการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ

๑.๕ แนวโน้มการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕

การวิเคราะห์ตัวเลขของหน่วยงานของรัฐที่รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในรอบปีที่ผ่านมาทุกช่วงเวลามีแนวโน้มที่เพิ่มสูงขึ้นทุกปี ยกเว้นในช่วงเวลาปี พ.ศ. ๒๕๕๑ และปี พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งมีสำนักงานอยู่ในบริเวณทำเนียบรัฐบาลประสบกับเหตุการณ์ที่พันธมิตรยึดสถานที่ทำเนียบรัฐบาล และปิดเว็บไซต์ของสำนักงานในช่วงระยะเวลาตั้งแต่เดือนกันยายน – ธันวาคม ๒๕๕๑ ซึ่งตรงกับระยะเวลาของการรายงานผล จึงทำให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่สามารถให้บริการรายงานผลผ่านเว็บไซต์ได้ในขณะนั้น ส่วนข้อมูลในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ มีจำนวนหน่วยงานของรัฐรายงานเพียง ๒๓๕ หน่วยงานเท่านั้น เนื่องจากอยู่ในช่วงของการปรับเปลี่ยนไปใช้ระบบการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ระบบใหม่ และเป็นช่วงคาบเกี่ยวกับปี พ.ศ. ๒๕๕๑ หลังเกิดเหตุการณ์และสำนักงานได้กลับเข้ามาทำงานในทำเนียบรัฐบาลได้ไม่นาน แต่หลังจากมีการพัฒนาปรับปรุงระบบสารสนเทศสำหรับการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ เรียบร้อยแล้วและเริ่มใช้ระบบสารสนเทศที่พัฒนาขึ้นใหม่ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ตัวเลขของหน่วยงานของรัฐที่รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ มีแนวโน้มสูงขึ้นเป็นลำดับ ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการฯ มีแผนการดำเนินงานเกี่ยวกับการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ อย่างเป็นรูปธรรม โดยได้วางมาตรการหลายมาตรการ เช่น มีการใช้มาตรการติดตามกำกับ ทวงถามและเตือน ในเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ การวางแผนในการรายงานผลของหน่วยงานของรัฐทั้งหมดทั่วประเทศ โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะส่งหนังสือราชการที่รัดกุม กระชับและเข้าใจง่าย เพื่อแจ้งขอความร่วมมือในการให้หน่วยงานของรัฐรายงานผล และเพิ่มช่องทางในการแจ้งข้อมูลข่าวสารหรือติดต่อกับหน่วยงานของรัฐในส่วนท้องถิ่นที่มีจำนวนมาก โดยใช้จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (Email) ควบคู่ไปด้วย ซึ่งจากการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ ที่ผ่านมานั้น รายงานผลในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จะเพิ่มสูงขึ้นจาก ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ อย่างแน่นอน

บทที่ ๒

แนวทางและวิธีการดำเนินงานในอนาคต

๒.๑ แนวทางและวิธีการดำเนินงานในอนาคต

จากผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ผ่านมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งมีการวิเคราะห์ประมวลผลในรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในบทที่ ๑ นั้น จะเห็นว่าปัญหาและอุปสรรคที่พบตั้งแต่เริ่มให้มีการรายงานผลจนถึงปัจจุบันนั้นเป็น ปัญหาที่พบอยู่เสมอ ส่วนข้อเสนอแนะต่างๆ ที่ได้รับจากหน่วยงานของรัฐ และจากการวิจัยโดยสถาบันวิจัยและให้ คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ได้มีการนำเสนอข้อมูลปัญหาและข้อเสนอแนะแนวทางในการดำเนินงาน หลายประการที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการไปบ้างแล้ว เช่น การปรับปรุงแบบ รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้มีการปรับปรุงแบบรายงานจน เป็นแบบรายงานที่ใช้อยู่ในปัจจุบันจำนวน ๓ ครั้ง การปรับปรุงระบบสารสนเทศที่ใช้ในการรายงานผลได้มีการ ปรับปรุงเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ และเริ่มใช้งานในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้น ซึ่งในอนาคตสำนักงานคณะกรรมการข้อมูล ข่าวสารของราชการจะกำหนดแนวทางและวิธีการดำเนินงานของรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อไป คือ ต้องเร่งสร้างประสิทธิภาพกลไกในการติดตามผลการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ กำหนดมาตรการหน่วยงานเป้าหมายที่เป็นปัญหาและต้องติดตามใกล้ชิด ปรับปรุงระบบสารสนเทศให้มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับการใช้งาน และอาจต้องปรับเปลี่ยนช่วงระยะเวลาของ การรายงานผลการปรับปรุงแบบรายงานเมื่อใช้ไประยะเวลาหนึ่งให้เหมาะสมตามความต้องการของข้อมูลที่ต้องการ นำไปใช้เพื่อนำข้อมูลรายงานที่ได้รับไปใช้ประโยชน์ในการกำหนดนโยบายต่อไป

๒.๒ แนวทางและวิธีการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๕๕

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีแนวทางและวิธีการดำเนินงานของการรายงานผลการ ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังนี้

๑. กำหนดนโยบายในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยเสนอ ให้คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกำหนดให้หน่วยงานของรัฐรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์

เนื่องจากการรายงานผลของหน่วยงานของรัฐที่ผ่านมายังมีปริมาณน้อยไม่ถึงร้อยละ ๕๐ สำนักงานคณะกรรมการ ข้อมูลข่าวสารของราชการเห็นว่าควรดำเนินการวางแผนแนวทางและวิธีการดำเนินงานให้หน่วยงานของรัฐเห็นความสำคัญ โดยการนำข้อมูลการรายงานไปใช้ประโยชน์ เพื่อให้การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย ดังนั้น ในการประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ ราชการ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งมี นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ ประธานกรรมการ ข้อมูลข่าวสารของราชการขณะนั้น ได้มีการนำเสนอการพิจารณาเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์ ให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเห็นชอบ **เพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีกำหนดให้หน่วยงานรัฐถือปฏิบัติในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการฯ ผ่านเว็บไซต์เพียงทางเดียว** เนื่องจากตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นต้นมา สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร

ของราชการได้เปิดให้มีการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์ตลอดมา โดยหน่วยงานรัฐสามารถเลือกการรายงานผลผ่านเว็บไซต์หรือผ่านเอกสารที่จัดส่งทางไปรษณีย์ได้ ขึ้นอยู่กับความสะดวกของแต่ละหน่วยงานซึ่งปรากฏว่าหน่วยงานรัฐรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทางเอกสารเป็นจำนวนมากในระยะแรก และสำนักงานไม่สามารถนำข้อมูลเอกสารจำนวนมากเข้าในระบบได้ อีกทั้งพบว่ามีปัญหาจากการที่หน่วยงานรายงานเข้ามาทั้งสองทาง และบางครั้งก็มีการรายงานข้อมูลซ้ำซ้อนทั้งที่เป็นหน่วยงานเดียวกัน สำหรับการรายงานผ่านเอกสารบางหน่วยงานก็ใช้แบบรายงานของเดิมที่ไม่ใช้แล้วรายงานเข้ามาแทนแบบรายงานของปีปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานจำนวนมากที่ยังถือปฏิบัติไม่ครบถ้วนในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สามารถดำเนินการในแนวทางเดียวกัน การนำระบบสารสนเทศมาช่วยในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จะสามารถรองรับการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐครอบคลุมทั่วประเทศได้ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้หน่วยงานรัฐรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการผ่านเว็บไซต์^๑ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕^๒

๒. เพิ่มมาตรการในการติดตามรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างรัดกุมและให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยมีแนวทางในเรื่องของการสอบถามการรายงานผลจากหน่วยงานทุกเดือน

๓. ปรับปรุงและวางแนวทางในการแจ้งหน่วยงานของรัฐเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีหนังสือแจ้งให้รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำปีงบประมาณ เมื่อถึงระยะเวลาของการรายงานหลายฉบับแยกตามประเภทหน่วยงานของรัฐในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น เกิดความเข้าใจที่ชัดเจนตรงกัน

๔. เพิ่มช่องทางในการแจ้งหน่วยงานของรัฐเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กับหน่วยงานของรัฐในส่วนท้องถิ่น โดยการส่งจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (Email) เพิ่มอีกช่องทางหนึ่ง

เนื่องจากหน่วยงานของรัฐในส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีจำนวนประมาณ ๗,๙๗๖ แห่ง และมีการเพิ่มหรือเปลี่ยนแปลงสถานะของหน่วยงานอยู่ตลอดเวลา ดังนั้น หากมีการแจ้งหน่วยงานของรัฐเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กับหน่วยงานของรัฐในส่วนท้องถิ่น โดยการส่งจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (Email/อีเมล) เพิ่มอีกช่องทางหนึ่ง ก็อาจเป็นการกระตุ้นเตือนหน่วยงานได้อีกทางหนึ่ง ดังนั้นสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.) จึงได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์ข้อมูลอีเมลของหน่วยงานส่วนท้องถิ่นจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔^๓

^๑ มติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์ อยู่ในภาคผนวก ง

^๒ เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และยังไม่มีการรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ จนกระทั่งมีการแต่งตั้งประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการใหม่ และมีการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงได้นำเสนอเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ ต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

^๓ หนังสือแจ้งขอความอนุเคราะห์ข้อมูลอีเมลหน่วยงานส่วนท้องถิ่น อยู่ในภาคผนวก จ

นอกจากนั้น ยังอาจมีการขยายระยะเวลาของการรายงานให้มีความเหมาะสมตามสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งวิธีดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สามารถสรุปเป็นตารางเปรียบเทียบกับวิธีดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ผ่านมาได้ จากการวิเคราะห์วิธีดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ พบว่ามีประเด็นหลัก ๆ ๕ ข้อ ของการดำเนินการ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ควรปรับปรุง

วิธีดำเนินการปี พ.ศ. ๒๕๕๔	วิธีดำเนินการปี พ.ศ. ๒๕๕๕
๑. สขร. ใช้หนังสือฉบับเดียวกันในการแจ้งเวียนหน่วยงานของรัฐในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น	๑. สขร. จะมีหนังสือแจ้งให้รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หลายฉบับ แยกตามประเภทหน่วยงานของรัฐในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น เกิดความเข้าใจที่ชัดเจนตรงกัน พร้อมแจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์
๒. สขร. มีการส่งชื่อผู้ใช้งาน (user name) และรหัสผ่านผู้ใช้งาน (password) แต่ไม่ได้ส่งวิธีการใช้งานระบบประกอบไปด้วย	๒. สขร. จะมีการส่งชื่อผู้ใช้งาน (username) และรหัสผ่านผู้ใช้งาน (password) พร้อมวิธีการใช้งานระบบที่จัดทำเพิ่มเติม และมีการเขียนกำกับรหัสชื่อผู้ใช้งาน(username) และรหัสผ่านผู้ใช้ (password) แยกไว้อย่างชัดเจน
๓. ระยะเวลาในการรายงานตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๔ ถึง ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๔ และมีการขยายเวลาถึงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔	๓. ระยะเวลาในการรายงานตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ถึง ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ และอาจมีการขยายระยะเวลาตามสถานการณ์ปัจจุบัน หรือ อาจเริ่มเปิดระบบการรายงานก่อนวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๕
๔. ไม่มีมาตรการติดตามสอบถาม หรือเตือนหน่วยงานหลังจากที่เปิดใช้งานระบบการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แล้ว	๔. มีมาตรการติดตามสอบถาม หรือเตือนหน่วยงานหลังจากที่เปิดใช้งานระบบการรายงานผลการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เดือนละ ๑ ครั้ง โดยหน่วยงานของรัฐในส่วนท้องถิ่นใช้อีเมลในการแจ้งเตือน
๕. การส่งหนังสือแจ้งหน่วยงานของรัฐในส่วนท้องถิ่น สขร. ดำเนินการส่งไปที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย เพื่อขอความอนุเคราะห์ให้แจ้งเวียนหน่วยงานส่วนท้องถิ่น ซึ่ง สขร. ได้ตรวจสอบแล้วหน่วยงานส่วนท้องถิ่นได้รับหนังสือล่าช้าทำให้รายงานไม่ทัน (สขร. ส่งหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตั้งแต่วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ แต่หน่วยงานส่วนใหญ่ได้รับหนังสือในเดือนกันยายน ๒๕๕๔)	๕. สขร. จะเปลี่ยนแปลงการส่งหนังสือแจ้งหน่วยงานส่วนท้องถิ่น โดยจะดำเนินการส่งไปที่จังหวัดและขอความอนุเคราะห์ให้ จังหวัดแจ้งเวียนหน่วยงานส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนั้นๆ ซึ่งจะทำให้หน่วยงานส่วนท้องถิ่นแจ้งแก้ไขปรับปรุงรายชื่อผู้ใช้งานของหน่วยงานส่วนท้องถิ่นมายัง สขร. ในกรณีที่ชื่อผู้ใช้งานและรหัสผ่านไม่ครบถ้วนได้อย่างรวดเร็ว

ตารางที่ ๒.๑ ตารางเปรียบเทียบวิธีการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และปี พ.ศ. ๒๕๕๕

ส่วนวิธีดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เกี่ยวกับการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จะมีมาตรการในการติดตามผลที่รัดกุมและมีความชัดเจนมากขึ้นโดยจัดทำเป็นแผนการดำเนินงานเกี่ยวกับการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยเฉพาะ ดังตารางที่ ๒.๒

ขั้นตอนการดำเนินการ	ม.ค. ๕๕	ก.พ. ๕๕	มี.ค. ๕๕	เม.ย. ๕๕	พ.ค. ๕๕	มิ.ย. ๕๕	ก.ค. ๕๕	ส.ค. ๕๕	ก.ย. ๕๕	ต.ค. ๕๕	พ.ย. ๕๕	ธ.ค. ๕๕
๑. ปรับปรุงฐานข้อมูลให้ถูกต้องสมบูรณ์ โดยเปรียบเทียบกับฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและปรับปรุงจากกรแจ้งปรับเปลี่ยนจากหน่วยงาน												
๒. กำหนดเวลาของการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประจำปี ๒๕๕๕ (วันที่ ๑ กันยายน ถึง ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๕)												
๔. จัดเตรียมรหัสชื่อผู้ใช้งาน (Username) และรหัสผ่านผู้ใช้งาน (Password) ของหน่วยงานให้แล้วเสร็จ												
๕. จัดทำหนังสือ เสนอ รองปลัดทำนายนายกรัฐมนตรีแจ้งหน่วยงาน โดยจัดทำหนังสือแยกส่วนกลางส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน พร้อมส่งชื่อผู้ใช้งานรหัสผ่านผู้ใช้งาน และขั้นตอนการเข้าใช้งานระบบโดยละเอียด												
๖. จัดทำหนังสือติดตามผลการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เดือนละ 1 ครั้ง												
๗. เปิดใช้งานระบบฯ และดูแลให้ใช้งานได้อย่างสม่ำเสมอและมีประสิทธิภาพ												
๘. ให้คำปรึกษาพร้อมตอบข้อซักถามทางโทรศัพท์และทางเว็บไซต์ จนปิดระบบฯ												

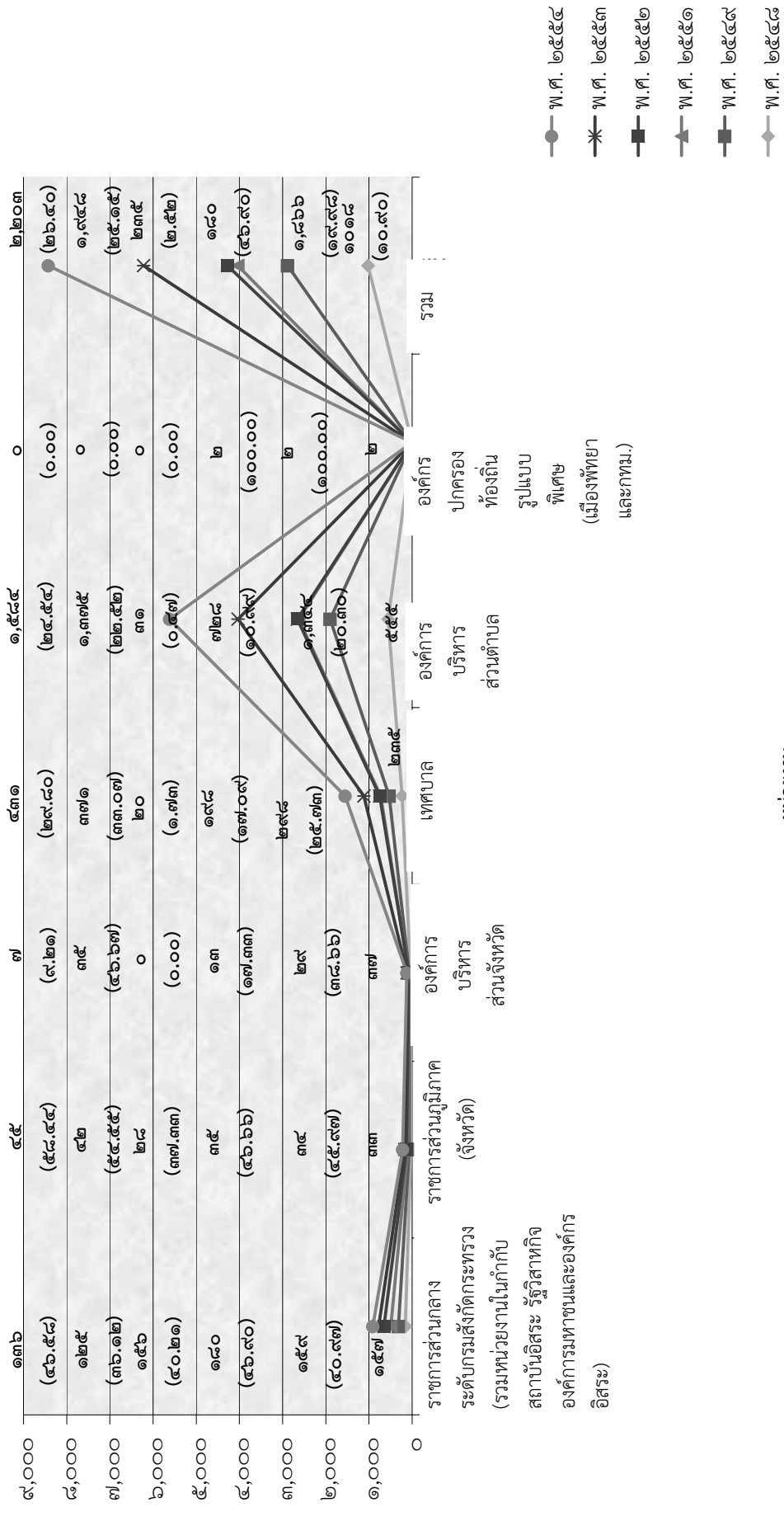
ตารางที่ ๒.๒ แผนการดำเนินงานของการรายงานผลการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

บทที่ ๓ บทสรุป

สรุปผลการดำเนินการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันจะเห็นว่า ในช่วงระยะเวลาที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๒ – ๒๕๔๔ มีหน่วยงานของรัฐเป็นจำนวนมากที่ยังไม่เข้าใจการมติดคณะรัฐมนตรีที่ให้หน่วยงานรัฐรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาয়ังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐส่วนท้องถิ่น ต่อมาในช่วงระยะเวลาที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๔๕ – ๒๕๔๙ มีหน่วยงานของรัฐในส่วนท้องถิ่นเริ่มทราบมติดคณะรัฐมนตรีและเข้ามาดำเนินการรายงานผลเพิ่มมากขึ้น ซึ่งในระหว่างช่วงเวลานี้มีมติดคณะรัฐมนตรีให้หน่วยงานของรัฐรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ปีละ ๑ ครั้ง เนื่องจากที่ผ่านมารายงานผลปีละ ๒ ครั้ง ไม่เห็นผลของการเปลี่ยนแปลงที่มากนัก ในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เริ่มนำระบบสารสนเทศเข้ามาใช้ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถรายงานผลผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการทางเครือข่ายอินเทอร์เน็ต และมีการปรับปรุงแบบรายงานนำมาใช้ในการรายงานงวดปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นต้นไป ส่วนช่วงระยะเวลาที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการประสบกับเหตุการณ์ที่พันธมิตรยึดสถานที่ทำเนียบรัฐบาล และปิดเว็บไซต์ของสำนักงานในช่วงระยะเวลาดังแต่เดือนกันยายน – ธันวาคม ๒๕๕๑ ซึ่งตรงกับระยะเวลาของการรายงานผล จึงทำให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่สามารถให้บริการรายงานผลผ่านเว็บไซต์ และในปีพ.ศ. ๒๕๕๒ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ปรับปรุงพัฒนาระบบสารสนเทศของรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งได้เปิดให้มีการใช้งานระบบที่พัฒนาใหม่ในงวดปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และปี พ.ศ. ๒๕๕๔ หากจะวิเคราะห์ในภาพรวมของการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตั้งแต่เริ่มต้นช่วงระยะเวลาที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๔๒ – ๒๕๔๔) ถึงช่วงระยะเวลาที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๔) ก็นับว่ามีแนวโน้มที่จะสูงขึ้นถึงแม้ว่าหน่วยงานของรัฐจะมีการรายงานผลที่ผ่านมาไม่สม่ำเสมอและค่อนข้างน้อยก็ตาม ตัวเลขของจำนวนหน่วยงานที่รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นำมาแสดงผลในรูปของกราฟอยู่ใน ตารางที่ ๓.๑

แผนภูมิแสดงจำนวนผู้รายการผลการปฏิบัติงาน พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๔

จำนวนหน่วยงานที่เข้าใช้งานในระบบฯ



ตารางที่ ๓.๑ แผนภูมิแสดงจำนวนผู้รายการผลการปฏิบัติงาน พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๔

ส่วนปัญหาและอุปสรรคที่พบตั้งแต่เริ่มให้มีการรายงานผลจนถึงปัจจุบันนั้นเป็นปัญหาที่พบอยู่เสมอซึ่งสามารถสรุปเป็นประเด็นที่สำคัญๆ ๕ ประการ คือ

๑. การขาดความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. การขาดแคลนบุคลากร สถานที่ เครื่องมือเครื่องใช้ และงบประมาณในการดำเนินการ

๓. การขาดการสนับสนุนและให้ความสำคัญจากผู้บริหารของหน่วยงาน

๔. การขาดความต่อเนื่องในการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบที่โยกย้ายตำแหน่ง

๕. ประชาชนยังไม่เข้าใจถึงสิทธิและการใช้สิทธิอย่างถูกต้อง

จากปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ที่กล่าวมานี้ จึงได้รับข้อเสนอแนะจากหน่วยงานของรัฐที่ต้องการขอสนับสนุนจากสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในเรื่องที่สำคัญเป็นอันดับต้น ๔ ข้อ คือ

๑. การเพิ่มการฝึกอบรมให้ความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้มากขึ้นและครอบคลุมแพร่หลายโดยเฉพาะในราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนท้องถิ่นต่างๆ

๒. การมีคู่มือการดำเนินงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการและการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตลอดจนประกาศของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ที่อธิบายให้เข้าใจง่ายและมีตัวอย่างประกอบ

๓. การมีหน่วยงานตัวอย่างที่มีการจัดระบบการทำงานที่สามารถใช้เป็นแบบอย่างในการดำเนินการได้อย่างประสบความสำเร็จ และการมีเจ้าหน้าที่จากส่วนกลางลงตรวจเยี่ยมให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานอย่างใกล้ชิดและช่วยวางระบบการทำงาน

๔. การมีเอกสารเผยแพร่เกี่ยวกับมติคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ผลการวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานของหน่วยงาน และการที่ได้รับความร่วมมือจากสื่อมวลชนที่ทันสมัยสามารถนำปัญหา และอุปสรรคข้างต้นมาวิเคราะห์ปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ๓ ประการ คือ

๔.๑ ปัญหาการรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ประจำปี ของหน่วยงานของรัฐที่รายงานไม่สม่ำเสมอ

๔.๒ ปัญหาขาดการตรวจสอบติดตามประเมินผลการปฏิบัติภายในระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวงและหน่วยงานในสังกัด รวมถึงหน่วยงานระดับจังหวัดกับกรมการปกครอง และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทำให้การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐภายในสังกัดแต่ละแห่งขาดประสิทธิภาพ ล่าช้าจากการไม่ได้รับคำปรึกษาชี้แนะตลอดจนการตรวจสอบการทำงาน

๔.๓ ปัญหาเชิงคุณภาพในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ของหน่วยงานของรัฐอย่างครบถ้วนและสมบูรณ์ ซึ่งมีสาเหตุสำคัญ ๒ ประการจาก

๑) ปัญหาความรู้ ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่/ผู้บริหารหน่วยงาน

๒) ปัญหาการสนับสนุนของผู้บริหารหน่วยงาน

ผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ผ่านมามาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๒ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๔ หากมีการวิเคราะห์ตัวเลขของจำนวนหน่วยงานที่รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จากกราฟในตารางที่ ๓.๑ จะเห็นว่ากรรายงานในภาพรวมยังมีปริมาณน้อยไม่ถึงร้อยละ ๕๐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควรดำเนินการวางแผนทางและวิธีการดำเนินงาน ให้หน่วยงานรัฐเห็นความสำคัญ โดยการนำข้อมูลการรายงานไปใช้ประโยชน์ เพื่อให้การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายต่อไป

ภาคผนวก ก

แบบรายงานการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

แบบรายงานการติดตามประเมินผลการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐ
ในการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
หน่วยงานที่รายงาน
วันที่

รายละเอียดการปฏิบัติและผลการดำเนินการ

การปฏิบัติ	ดำเนินการเมื่อ	ยังไม่ได้ดำเนินการ จะดำเนินการเมื่อ	รายงาน เพิ่มเติม (ถ้ามี)
๑. การกำหนดเป็นนโยบายสำคัญของหน่วยงาน			
๒. การจัดโครงการประชุม ฝึกอบรมสัมมนา เพื่อเผยแพร่ความรู้ พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ			
๓. การแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือกรรมการประจำหน่วยงานรับผิดชอบ ตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ			
๔. การคัดเลือกหน่วยงานตัวอย่าง			
๕. การส่งข้อตามตรา ๗ (๑) (๒) และ (๓) ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา			
๖. การส่งข้อมูลตามตรา ๗ (๔) ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา			
๗. การจัดข้อมูลตามตรา ๗ (๑) (๒) (๓) และ (๔) ไว้เผยแพร่ ณ หน่วยงาน			
๘. การจัดทำแผนงานและโครงการเกี่ยวกับการจัดทำข้อมูลข่าวสาร ตามมาตรา ๙ ที่เกิดก่อนวันที่ ๙ ธ.ค. ๒๕๔๐			
๙. การจัดสถานที่สำหรับประชาชนได้ค้นหาและศึกษาข้อมูลตามมาตรา ๙			
๑๐. การจัดทำตรรกะสำหรับค้นหาข้อมูลตามมาตรา ๙			
๑๑. การจัดให้มีข้อมูลตามตรา ๙ ไว้ให้ประชาชนสามารถตรวจดูได้โดยสะดวก			
๑๒. การจัดระบบข้อมูลการจัดการทำบัญชีแยกประเภทข้อมูลที่ สามารถเปิดเผยได้ ข้อมูลที่เปิดเผยไม่ได้ตามมาตรา ๑๔ และข้อมูล ที่อาจมีค่าส่งไม่เปิดเผยตามมาตรา ๑๕			
๑๓. การสำรวจเพื่อแยกประเภทข้อมูลที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จำนำ ส่งไปเก็บรักษา ณ หอจดหมายเหตุแห่งชาติ (เอกสารประวัติศาสตร์ตามมาตรา ๒๖)			
๑๔. จัดพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาสำหรับข้อมูลส่วนบุคคลตาม มาตรา ๒๓ (๓) และตรวจสอบ แก้ไขให้ถูกต้องอยู่เสมอ			
๑๕. จัดทำบัญชีแสดงการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลและ จัดเก็บให้เป็นระบบกำกับไว้กับข้อมูลข่าวสารนั้น (มาตรา ๒๔)			
๑๖. การใช้คอมพิวเตอร์ในการจัดเก็บ จัดระบบแยกประเภทข้อมูล ข่าวสารและจัดทำดัชนีเพื่อการค้นคว้า			
๑๗. การเชื่อมโยงระบบข้อมูลข่าวสารกับฐานข้อมูลของหน่วยงานอื่นๆ ภายใน กระทรวง ภายในหน่วยงาน หรือกับหน่วยงานอื่นๆ			

การให้บริการข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน

ประเด็น / กิจกรรม	จำนวน		ให้บริการ		ปฏิเสธการให้ข้อมูลเนื่องจากเป็นข้อมูลตาม ม. ๑๔ ๑๕		หมายเหตุ
	ราย	เรื่อง	ราย	เรื่อง	ราย	เรื่อง	
ประชาชนมาใช้บริการตรวจดู คั่นคว้าข้อมูลข่าวสาร ณ สถานที่ที่จัดไว้ให้บริการ							
ขอตรวจดู/ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗							
ขอตรวจดู/ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๘							
ขอตรวจดู/ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๑							
การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการที่อาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของผู้อื่น หน่วยงานได้แจ้งให้ผู้นั้นเสนอคำคัดค้านก่อน							
ขอตรวจดู/ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๒๕							
ขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลงหรือลบข้อมูลตามมาตรา ๒๕							
เปิดเผยโดยได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูล (มาตรา ๒๔)							
เปิดเผยข้อมูลตาม มาตรา ๒๔ (๑) – (๙) (ไม่ต้องได้รับความยินยอม)							
เปิดเผยโดยแจ้งให้เจ้าของข้อมูลทราบ กรณีการจัดส่งข้อมูลข่าวสาร เป็นผลให้บุคคลทั่วไปทราบข้อมูลข่าวสาร (มาตรา ๒๓)							

การประชาสัมพันธ์

มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบว่าได้มีการให้บริการข้อมูลข่าวสารตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ โดยสื่อ / วิธีการต่างๆ คือ			
สื่อ / วิธีการ	จำนวน (ฉบับ / ครั้ง / เรื่อง)	สื่อ / วิธีการ	จำนวน (ฉบับ / ครั้ง / เรื่อง)
จัดพิมพ์ พ.ร.บ. เผยแพร่แจกจ่าย		รายการวิทยุ	
โปสเตอร์		สปอตโทรทัศน์	
แผ่นป้าย (Cut out)		รายการโทรทัศน์	
แผ่นผ้า		ประชาสัมพันธ์ใน น.ส.พ.	
ใบปลิว		บทความใน น.ส.พ.	
แผ่นพับ		วารสาร / จดหมายข่าว / สิ่งพิมพ์	
สปอตวิทยุ		อื่นๆ (ระบุ)	



ความต้องการการสนับสนุนจากคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ปัญหา – อุปสรรคของหน่วยงานในการดำเนินการ

ข้อเสนอแนะของหน่วยงาน

ลงชื่อ.....ผู้รายงาน
(.....)
ตำแหน่ง.....

ภาคผนวก ข

แบบรายงานการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตั้งแต่งวดการรายงานเดือนเมษายน ๒๕๔๔
เป็นแบบรายงานที่ใช้อยู่จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๔๗

แบบรายงานการติดตามประเมินผลของหน่วยงานรัฐในการปฏิบัติตาม

พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

สำหรับการรายงานงวดเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ และ ๒๕๔๗

หน่วยงานที่รายงาน

วันที่รายงาน

๑. การปฏิบัติตามมาตรา ๗

๑.๑ การส่งข้อมูลตามมาตรา ๗ (๑) (๒) และ (๓) ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา

☐ ดำเนินการแล้ว

.....

(ระบุเล่ม/ตอน/วันเดือนปี ที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)

☐ อยู่ระหว่างดำเนินการ

คาดว่าจะเสร็จภายใน.....

๑.๒ การส่งข้อมูลตามมาตรา ๗ (๔) ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา

☐ ดำเนินการแล้ว

.....

(ระบุเล่ม/ตอน/วันเดือนปี ที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)

☐ อยู่ระหว่างดำเนินการ

คาดว่าจะเสร็จภายใน.....

๑.๓ การจัดข้อมูลตามมาตรา ๗ (๑) (๒) (๓) และ (๔) ไว้เผยแพร่ ณ หน่วยงาน

☐ ดำเนินการแล้ว โดย

☐ จัดทำเป็นแฟ้มจำแนกข้อมูลตามมาตรา ๗ (๑) (๒) (๓) และ (๔)

☐ จัดทำเป็นแฟ้มข้อมูลรวมตามมาตรา ๕

☐ อยู่ระหว่างดำเนินการแล้ว

คาดว่าจะเสร็จภายใน

☐ ยังไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจาก

.....

๒. การปฏิบัติตามมาตรา ๕

๒.๑ การจัดสถานที่ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร

- ☐ ดำเนินการแล้ว โดย
 - ☐ จัดศูนย์ตรวจสอบข้อมูลข่าวสารไว้โดยเฉพาะ สถานที่.....
 - ☐ จัดศูนย์ตรวจสอบข้อมูลข่าวสารไว้มุมหนึ่งของห้องทำงาน.....
- ☐ อยู่ระหว่างดำเนินการคาดว่าจะแล้วเสร็จเมื่อ
 - ☐ ๑ - ๒ เดือน ☐ ๓ - ๔ เดือน ☐ อื่นๆ โปรดระบุ
- ☐ ยังไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจาก.....

๒.๒ การจัดทำป้ายศูนย์ตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร

- ☐ ป้ายแสดงที่ตั้งของศูนย์ตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร
- ☐ ป้ายทางเข้าและป้ายศูนย์ตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร
- ☐ ป้ายเฉพาะศูนย์ตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร
- ☐ ไม่มีป้าย

๒.๓ การจัดทำบัญชีรายการหรือดัชนีรายการข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในศูนย์ตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร

- ☐ อยู่ระหว่างดำเนินการแล้ว
คาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน
- ☐ ยังไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจาก.....

๒.๔ การจัดให้มีข้อมูลตามมาตรา ๕ ไว้ให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้โดยสะดวก

- ☐ ดำเนินการแล้ว โดย
 - ☐ จัดทำเป็นแฟ้มจำแนกข้อมูล โดยแบ่งข้อมูลเป็นแต่ละแฟ้ม/กลุ่มตามมาตรา ๕ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘)
 - ☐ จัดทำในรูปแบบอื่นๆ (ระบุ)
- ☐ อยู่ระหว่างดำเนินการ
คาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน
- ☐ ยังไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจาก.....

๒.๕ การให้บริการข้อมูลแก่ประชาชน

สถิติประชาชนผู้มาใช้บริการที่ห้องข้อมูลข่าวสารในรอบ ๑ ปี (ปีงบประมาณ)
จำนวนราย

๓. การปฏิบัติตามมาตรา ๑๑

๓.๑ ในรอบ ๑ ปี (ปีงบประมาณ) มีผู้มาใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารหรือขอข่าวสารเฉพาะราย
ที่มีได้จัดเตรียมไว้ที่ศูนย์ตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร จำนวน ราย

๓.๒ สถิติการให้บริการข้อมูลข่าวสารผ่านระบบอื่นๆ ในรอบ ๑ ปีงบประมาณ

☐ โทรศัพท์ ราย

☐ โทรสาร ราย

☐ E-mail ราย

๓.๓ ประเภทของข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนขอตรวจดูมากที่สุด

(โปรดระบุรายชื่อตามลำดับ ๓ เรื่อง)

๑.....

๒.....

๓.....

๔. การใช้ดุลยพินิจตามมาตรา ๑๕

การปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕

☐ ในรอบ ๑ ปี (ปีงบประมาณ) การปฏิเสธไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕
จำนวน ราย

โปรดระบุรายชื่อข้อมูลข่าวสารที่มีการปฏิเสธการเปิดเผย

๑.

๒.

๓.

๕. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ (๓)

การจัดให้มีการพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๒๓ (๓)

☐ ดำเนินการแล้ว

.....

(ระบุเล่ม/ตอน/วันเดือนปี ที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)

☐ อยู่ระหว่างดำเนินการ

คาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน.....

☐ ยังไม่ได้ดำเนินการ

เนื่องจาก.....

๖. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๖

☐ ดำเนินการแล้ว

☐ อยู่ระหว่างดำเนินการ

คาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน

๗. ปัญหาและอุปสรรค

☐ การไม่ให้ความสำคัญของผู้บริหาร

☐ ขาดความรู้ความเข้าใจกฎหมาย

☐ ขาดบุคลากร

☐ ปัญหาอื่นๆ (ระบุ)

๘. แผนการดำเนินงานในอนาคต

(โปรดระบุแผนงาน/โครงการที่จะดำเนินงานต่อไปเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค รวมถึงการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ถ้าไม่มีแผนงาน/โครงการ ให้ระบุว่า “ไม่มี”)

.....
.....
.....

๙. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

.....
.....
.....
.....
.....

(.....)

ตำแหน่ง

ผู้รายงาน

โทร.....

โทรสาร

ภาคผนวก ค

แบบรายงานการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
ตั้งแต่งวดการรายงานปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงปัจจุบัน

แบบรายงานการติดตามประเมินผลของหน่วยงานรัฐ
ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
ในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓)

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของหน่วยงานรัฐที่รายงาน

๑. ชื่อหน่วยงานรัฐที่รายงาน
๒. ส่วนงานที่รับผิดชอบดูแลงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงาน
- | | |
|--|--|
| ☐ กองนิติการ | ☐ ฝ่ายประชาสัมพันธ์ |
| ☐ กองกลาง | ☐ ฝ่ายวิเคราะห์นโยบายและแผน |
| ☐ กองการเจ้าหน้าที่ | ☐ อื่นๆ (ระบุ) |
๓. เจ้าหน้าที่ผู้ดูแลงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (โปรดระบุชื่อ/โทรศัพท์/โทรสาร ในการติดต่อ)
- ชื่อเจ้าหน้าที่.....
- โทรศัพท์..... โทรสาร.....
- ชื่อเจ้าหน้าที่ผู้ดูแลศูนย์ข้อมูลข่าวสารประจำหน่วยงาน
- โทรศัพท์..... โทรสาร.....
๔. การแต่งตั้งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของหน่วยงาน ☐ มี ☐ ไม่มี
๕. Web Site ของหน่วยงาน
- ☐ มี คือ ☐ ไม่มี

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๑. การปฏิบัติตามมาตรา ๗
- ๑.๑ การส่งข้อมูลตามมาตรา ๗ (๑) (๒) และ (๓) ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา
- ☐ ดำเนินการแล้ว (ระบุเล่ม/ตอน/วันเดือนปี ที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)
-
- ☐ อยู่ระหว่างดำเนินการ โดย ☐ เตรียมจัดทำข้อมูลซึ่งคาดว่าจะเสร็จภายใน
-
- ☐ ยังไม่ได้ดำเนินการ
- ๑.๒ การจัดข้อมูลตามมาตรา ๗ (๑) (๒) (๓) และ (๔) ไว้เผยแพร่ ณ หน่วยงาน
- ☐ ดำเนินการแล้ว โดย

- ☐ จัดทำเป็นแฟ้มจำแนกข้อมูลตามมาตรา ๗ (๑) (๒) (๓) และ (๔)
- ☐ จัดทำเป็นแฟ้มข้อมูลรวมตามมาตรา ๗ ☐ อื่นๆ
- ☐ อยู่ระหว่างดำเนินการ คาดว่าจะเสร็จภายใน
- ☐ ยังไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจาก

๒. การปฏิบัติตามมาตรา ๘

๒.๑ การจัดสถานที่ให้ประชาชนเข้าตรวจดูข้อมูลข่าวสาร

- ☐ ดำเนินการแล้ว โดย
 - ☐ จัดศูนย์ตรวจดูข้อมูลข่าวสารไว้โดยเฉพาะ (ระบุสถานที่)
 - ☐ จัดรวมไว้กับมุมหนึ่งของ (ระบุสถานที่)
- ☐ อยู่ระหว่างดำเนินการ คาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน
 - ☐ ๑ - ๒ เดือน ☐ ๓ - ๔ เดือน ☐ อื่นๆ โปรดระบุ
- ☐ ยังไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจาก

๒.๒ การจัดทำบัญชีรายการหรือดัชนีรายการข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในศูนย์ตรวจดูข้อมูลข่าวสาร

- ☐ ดำเนินการเรียบร้อยแล้วเมื่อ
- ☐ อยู่ระหว่างดำเนินการ คาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน
- ☐ ยังไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจาก

๒.๓ การจัดให้มีข้อมูลตามมาตรา ๘ ไว้ให้ประชาชนสามารถตรวจดูได้โดยสะดวก

- ☐ ดำเนินการแล้วซึ่ง ☐ มีข้อมูลครบถ้วน ☐ มีข้อมูลไม่ครบถ้วน โดย
 - ☐ จัดทำเป็นแฟ้มจำแนกข้อมูลโดยแบ่งข้อมูลเป็นแต่ละแฟ้มกลุ่มตามแต่ละวงเล็บของมาตรา ๘
 - ☐ จัดทำในรูปแบบอื่นๆ (ระบุ)
- ☐ อยู่ระหว่างดำเนินการ คาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน
- ☐ ยังไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจาก

๒.๔ การจัดเตรียมข้อมูลแสดงไว้ ณ ศูนย์ข้อมูลฯ ตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร

ของราชการ มาตรา ๘ (๘)

- ก. ประกาศประกวดราคาสอบราคา ☐ มีแสดงไว้ ☐ ไม่มี
- ข. ผลการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้าง ☐ มีแสดงไว้ ☐ ไม่มี

๒.๕ ผลการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้างตามแบบ สขร. ๑ ใน Web Site ของหน่วยงาน

- ☐ ดำเนินการแล้ว
- ☐ ถูกต้องตามแบบ สขร. ๑

- ☐ มีข้อมูลย้อนหลัง
- ☐ ปรากฏในหน้าแรกของเว็บไซต์

☐ ยังไม่ดำเนินการ เนื่องจาก.....

๒.๖ การให้บริการข้อมูลแก่ประชาชน

- ☐ สถิติประชาชนผู้มาใช้บริการที่ห้องข้อมูลข่าวสารในรอบ ๑ ปี จำนวนราย
- ☐ ไม่ได้เก็บบันทึกข้อมูล

๓. การปฏิบัติตามมาตรา ๑๑

๓.๑ ☐ ในรอบ ๑ ปี มีผู้มาใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารหรือขอข่าวสารเฉพาะรายที่มีได้
จัดเตรียมไว้ที่ศูนย์ตรวจดูข้อมูลข่าวสาร จำนวน ราย

☐ ไม่ได้เก็บบันทึกข้อมูล

๓.๒ สถิติการให้บริการข้อมูลข่าวสารผ่านระบบอื่นๆ ในรอบ ๑ ปีงบประมาณ (ประมาณการ)

- ☐ โทรศัพท์ ราย
- ☐ โทรสาร ราย
- ☐ E-mail ราย
- ☐ อื่นๆ (ระบุ) ราย
- ☐ ไม่ได้เก็บบันทึกข้อมูล

๔. การใช้ดุลยพินิจตามมาตรา ๑๕

การปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕

- ☐ ในรอบปีที่ผ่านมาหน่วยงานได้มีการปฏิเสธไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕
จำนวน ราย ☐ ไม่มีการปฏิเสธ

โปรดระบุรายชื่อข้อมูลข่าวสารที่มีการปฏิเสธการเปิดเผย

- ๑.
- ๒.
- ๓.

๕. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ (๓) เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

การจัดให้มีการพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๒๓ (๓)

- ☐ ดำเนินการแล้ว
(ระบุเล่ม/ตอน/วันเดือนปี ที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)
- ☐ อยู่ระหว่างดำเนินการโดย
คาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน

☐ ยังไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจาก

๖. การปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ (เอกสารประวัติศาสตร์) ของหน่วยงาน

☐ ดำเนินการแล้ว ☐ ไม่มีเอกสารประวัติศาสตร์

☐ อยู่ระหว่างดำเนินการโดย
คาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน

๗. ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
(ตอบได้มากกว่าหนึ่งข้อ)

☐ การไม่ให้ความสำคัญของผู้บริหารหน่วยงาน

☐ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติขาดความรู้ความเข้าใจกฎหมาย

☐ ขาดแคลนบุคลากรในการปฏิบัติงาน ☐ ขาดแคลนงบประมาณ

☐ ปัญหาอื่นๆ (ระบุ)

๘. แผนการดำเนินงานในอนาคต

(โปรดระบุแผนงาน/โครงการที่จะดำเนินงานต่อไปเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค รวมถึงการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ถ้าไม่มีแผนงาน/โครงการ ให้ระบุว่า “ไม่มี”)

☐ ไม่มี ☐ มี แผนงาน/โครงการ ได้แก่

.....
.....

๙. ข้อเสนอแนะและความต้องการสนับสนุนของหน่วยงานในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติฯ

.....
.....
.....

๑๐. หน่วยงานท่านเห็นว่าจากผลการบังคับใช้กฎหมายที่ผ่านมาสมควรหรือยังที่ต้องทำการปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และต้องแก้ไขในประเด็นใดบ้าง

☐ ยังไม่ควรรับปรับปรุง ☐ ต้องปรับปรุง โดย

.....
.....

(.....)

ตำแหน่ง

ผู้รายงาน

โทรศัพท์/โทรสาร



ภาคผนวก ง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐ
รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๗/๖๓



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
เลขที่ ๑๖ ม.๑.๕๕
วันที่ ๑๐.๓๖๔
อา. ๐๕.๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
ที่ นร ๐๑๐๘/๒๐๖๐ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๔๘ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕

ด้วยคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เสนอเรื่อง การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปราณีตตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อพิจารณาจากข้อมูลการรายงานของหน่วยงานต่าง ๆ เห็นว่าหน่วยงานของรัฐได้รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มายังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไม่ถึงร้อยละ ๕๐ อาจเนื่องมาจากหน่วยงานละเลยไม่ให้ความสำคัญกับการรายงานผลในเรื่องนี้ หรืออาจเห็นว่ามีได้มีการนำข้อมูลรายงานไปใช้ประโยชน์ต่อราชการอย่างแท้จริง สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการสมควรมีการศึกษาปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง เพื่อให้การรายงานในเรื่องนี้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเสนอ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการรับความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th (จุลกาลป์)



ที่ นร ๐๑๐๘/ ๒๐๖๐

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อมูลประกอบการพิจารณาเรื่องรายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์

ด้วยคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ขอเสนอเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๘ กำหนดให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีอำนาจหน้าที่ สอดส่องดูแล ให้คำแนะนำและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เสนอแนะในการตราพระราชกฤษฎีกาและการออกกฎกระทรวง หรือกฎระเบียบของคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และพิจารณาให้ความเห็นเรื่องร้องเรียนของบุคคลกรณีกล่าวโทษหน่วยงานของรัฐ ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยในการให้คำแนะนำและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการสามารถกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามกฎหมายเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นครั้งคราวตามความเหมาะสม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้เสนอระเบียบวาระการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดให้หน่วยงานรัฐทั่วประเทศถือปฏิบัติในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔

/ในการประชุม...

ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔ แล้ว จึงได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติกำหนดให้หน่วยงานรัฐทั่วประเทศถือปฏิบัติในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์ และสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะได้นำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแจ้งเวียนให้หน่วยงานรัฐทั่วประเทศทราบเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามกฎหมาย เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้หน่วยงานรัฐถือปฏิบัติในเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ผ่านมามีจำนวน ๔ ครั้งแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ (เอกสาร ๑) เห็นชอบวิธีติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ให้กระทรวง ทบวง กรม รายงานผลการติดตามให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการทราบปีละ ๒ ครั้ง ภายในเดือนเมษายนและตุลาคม

(๒) ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานหลักในการเร่งรัดและติดตามประเมินผล

(๓) ให้กระทรวง ทบวง กรม ถือเป็นนโยบายสำคัญในการเร่งรัดและติดตามประเมินผล

(๔) ให้ผู้ตรวจราชการกรมการปกครองเป็นผู้รับผิดชอบการติดตามประเมินผลของหน่วยงานในราชการบริหารส่วนท้องถิ่น

๔.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๓ (เอกสาร ๒) เห็นชอบวิธีปฏิบัติในการรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงทุกกระทรวงเป็นผู้รับผิดชอบในการติดตามผลการปฏิบัติของหน่วยงานในสังกัดและรวบรวมแบบรายงานส่งมายังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

๔.๑.๓ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบในการเปลี่ยนแปลงแบบรายงานตามที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเสนอ โดยให้เริ่มใช้ตั้งแต่งวดการรายงานเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้นไป (เอกสาร ๓)

๔.๑.๔ ต่อมามีการปฏิรูประบบราชการ ซึ่งมีผลให้เปลี่ยนแปลงผู้รับผิดชอบการดำเนินงานของราชการส่วนท้องถิ่นจากกรมการปกครอง เป็นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประกอบกับปัจจุบันการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีความก้าวหน้าในระดับหนึ่ง ดังนั้นการรายงานปีละ ๒ ครั้ง จึงไม่เห็นความแตกต่างมากนัก

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ จึงมีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีขอเปลี่ยนแปลงวิธีการติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนี้

(๑) ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบในการติดตามผลการปฏิบัติของราชการส่วนท้องถิ่น

(๒) ให้มีการรายงานผลการปฏิบัติตามยังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการปีละ ๑ ครั้ง ภายในเดือนตุลาคมของทุกปี โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงเป็นผู้รับผิดชอบในการติดตามผล และรวบรวมแบบรายงานของหน่วยงานในสังกัด
คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๖ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเสนอ (เอกสาร ๔)

๔.๒ หลักการและเหตุผล

๔.๒.๑ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นต้นมา สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เปิดให้มีการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์ตลอดมา โดยหน่วยงานรัฐสามารถเลือกการรายงานผลผ่านเว็บไซต์หรือผ่านเอกสาร ซึ่งจัดส่งทางไปรษณีย์ได้ ขึ้นอยู่กับความสะดวกของแต่ละหน่วยงาน

๔.๒.๒ เนื่องจากหน่วยงานรัฐรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทางเอกสารเป็นจำนวนมาก และสำนักงานไม่สามารถนำเข้าข้อมูลเอกสารจำนวนมากในระบบได้ ดังนั้นในปีงบประมาณ ๒๕๔๘ เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงได้ว่าจ้างสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศึกษาวิจัยการจัดทำรายงานประมวลผลข้อมูลการประเมินและติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จากฐานข้อมูลที่หน่วยงานรัฐได้รายงานผ่านเว็บไซต์และจากเอกสารที่หน่วยงานส่งให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งผลการดำเนินงานดังกล่าวพบว่ามีความปัญหาจากการที่หน่วยงานรายงานเข้ามาทั้งสองทาง และบางครั้งก็มีการรายงานข้อมูลซ้ำซ้อน ทั้งที่เป็นหน่วยงานเดียวกัน สำหรับการรายงานผ่านเอกสารบางหน่วยงานก็ใช้แบบรายงานของปีที่แล้วรายงานเข้ามาแทนแบบรายงานของปีปัจจุบัน

๔.๒.๓ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ว่าจ้างมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชดำเนินการโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการข้อมูลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้ พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยโครงการดังกล่าวกำหนดให้มีการพัฒนาระบบการรายงานผลการปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ด้วย ดังนั้นในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ จึงได้มีการทดลองใช้ระบบที่พัฒนาขึ้นใหม่

๔.๓ ข้อเสนอเชิงนโยบาย

เพื่อเป็นการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดรับกับนโยบายของรัฐบาลที่บริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้หน่วยงานรัฐถือปฏิบัติในเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์ เนื่องจากยังมีหน่วยงานจำนวนมากที่ยังถือปฏิบัติไม่ครบถ้วนในการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ การนำระบบสารสนเทศมาช่วยในการรายงานผลการปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จะสามารถรองรับการรายงานผลการปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐครอบคลุมทั่วประเทศได้

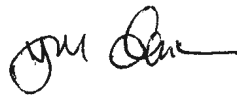
/๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบข้อเสนอเชิงนโยบายในการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ในเรื่องการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์ ตามข้อ ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวกฤษฎา สีหลักขันธ์)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ฝ่ายเลขานุการฯ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๒๐๑๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๕๔๓

E-mail: pontip.s@opm.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นายจุลกลี ปัญญาติก)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

สลค. (๐๖)๐๒

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๕๘



กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๕ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๗๓๘ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย -

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
แจ้งข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น (ถ้ามี) ประเด็นคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เสนอเรื่อง
การรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์ ความ
ละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ในการรายงาน
ผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านเว็บไซต์นั้น ผู้ดูแลระบบ
การรายงานฯ ต้องจัดเก็บข้อมูลจากรางคอมพิวเตอรืให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำ
ความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อประโยชน์ในการสืบสวนและสอบสวนในกรณีที่มี
ปัญหาการกระทำความผิดใดๆ ตามพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก 

(อนุดิษฐ์ นาครทรรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักบริหารกลาง

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๔๓ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๔๖

สำเนาถูกต้อง



(นายจุลกลี ปัญญาติก)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

สสค. (๐๖)๑๕



ภาคผนวก จ

หนังสือแจ้งขอความอนุเคราะห์ข้อมูลอีเมลหน่วยงานส่วนท้องถิ่น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



ที่ นร ๐๑๐๘/๒๓๕๓

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ข้อมูลอีเมลหน่วยงานส่วนท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ เห็นชอบให้หน่วยงานส่วนท้องถิ่น รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ปีละ ๑ ครั้ง ภายในเดือน ตุลาคมของทุกปี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการใน ฐานะหน่วยงานที่กำกับติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีความประสงค์จะดำเนินการแจ้งเวียนหน่วยงานส่วนท้องถิ่นให้รายงานผลการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านทางอีเมลของหน่วยงานส่วนท้องถิ่นเพิ่มอีก ช่องทางหนึ่ง จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์ข้อมูลอีเมลหน่วยงานส่วนท้องถิ่นจากหน่วยงานท่าน เพื่อใช้ในการ ปฏิบัติราชการของหน่วยงานต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรภัทร สันตเมธนีดล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

กลุ่มงานพัฒนาระบบสารสนเทศข้อมูลข่าวสาร

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๒๐๑๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๕๔๓

๐๑๐๘/๒๓๕๓
นางสาว นันทนา
ร่าง/ตรวจ.....
พิมพ์/ทวน.....
ไฟล์/ดิสก์.....

ภาคผนวก จ

ตารางสรุปการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๔

ตารางสรุปการรายงานผลการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๔

ชื่อหน่วยงาน	๒๕๔๘	๒๕๔๙	๒๕๕๐	๒๕๕๑ ^๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	หน่วยงาน ทั้งหมด (ฐานข้อมูล ๒๕๕๔)	ส่วน เบี่ยงเบน มาตรฐาน	ค่าเฉลี่ย	ค่ากลาง
๑. สำนักนายกรัฐมนตรี	๑๐ (๖๒.๕๐)	๑๑ (๖๘.๗๕)	๑๒ (๗๕.๐๐)	๙ (๕๖.๒๕)	๑๑ (๖๘.๗๕)	๑๐ (๖๒.๕๐)	๑๖	๑๖	๑.๐๕	๑๐.๕๐	๑๐.๕๐
๒. กระทรวงกลาโหม	๑ (๑๖.๖๗)	๙ (๑๕๐.๐๐)	๗ (๑๑๖.๖๗)	๘ (๑๓๓.๓๓)	๕ (๘๓.๓๓)	๖ (๑๐๐.๐๐)	๖	๖	๒.๘๓	๖.๐๐	๖.๕๐
๓. กระทรวงการคลัง	๑๗ ^๒ (๑๘๘.๘๙)	๑๕ ^๒ (๑๖๖.๖๗)	๒๑ ^๒ (๒๓๓.๓๓)	๑๙ ^๒ (๒๑๑.๑๑)	๕ (๕๕.๕๖)	๕ (๕๕.๕๖)	๙	๙	๗.๐๐	๑๓.๖๗	๑๖.๐๐
๔. กระทรวงการ ต่างประเทศ	๑ (๗.๖๙)	๑ (๗.๖๙)	๐ (๐.๐๐)	๑ (๗.๖๙)	๐ (๐.๐๐)	๑ (๗.๖๙)	๑๓	๑๓	๐.๕๒	๐.๖๗	๑.๐๐
๕. กระทรวงการทองเที่ยว และกีฬา	๒ (๕๐.๐๐)	๕ ^๒ (๑๒๕.๐๐)	๓ ^๒ (๑๔๐.๐๐)	๑ (๒๕.๐๐)	๐ (๐.๐๐)	๒ (๕๐.๐๐)	๔	๔	๑.๗๒	๒.๑๗	๒.๐๐
๖. กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคงของ มนุษย์	๗ ^๒ (๑๔๐.๐๐)	๖ ^๒ (๑๒๐.๐๐)	๗ ^๒ (๑๔๐.๐๐)	๕ (๑๐๐.๐๐)	๕ (๑๐๐.๐๐)	๑ (๒๐.๐๐)	๕	๕	๒.๒๓	๕.๑๗	๕.๕๐
๗. กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์	๑๓ (๑๐๐.๐๐)	๑๖ (๑๒๓.๐๘)	๑๗ (๑๓๐.๗๗)	๑๔ (๑๑๔.๒๙)	๑๑ (๘๕.๖๒)	๑๑ (๘๕.๖๒)	๑๓	๑๓	๒.๕๐	๑๓.๖๗	๑๓.๕๐
๘. กระทรวงคมนาคม	๑๖ ^๒ (๒๒๘.๕๗)	๑๖ ^๒ (๒๒๘.๕๗)	๑๔ ^๒ (๒๐๐.๐๐)	๘ ^๒ (๑๑๔.๒๙)	๕ (๗๑.๔๓)	๕ (๗๑.๔๓)	๗	๗	๕.๒๘	๑๐.๖๗	๑๑.๐๐
๙. กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๙ (๙๐.๐๐)	๑๔ ^๒ (๑๔๐.๐๐)	๑๔ ^๒ (๑๔๐.๐๐)	๗ (๗๐.๐๐)	๒ (๒๐.๐๐)	๓ (๓๐.๐๐)	๑๐	๑๐	๔.๙๗	๘.๓๓	๘.๐๐
๑๐. กระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร	๑ (๓๓.๓๓)	๐ (๐.๐๐)	๔ ^๒ (๑๓๓.๓๓)	๔ ^๒ (๑๓๓.๓๓)	๓ (๑๐๐.๐๐)	๒ (๖๖.๖๗)	๓	๓	๑.๖๓	๒.๓๓	๒.๕๐
๑๑.กระทรวงพลังงาน	๕ (๑๐๐.๐๐)	๖ ^๒ (๑๒๐.๐๐)	๗ ^๒ (๑๔๐.๐๐)	๖ ^๒ (๑๒๐.๐๐)	๖ ^๒ (๑๒๐.๐๐)	๔ (๘๐.๐๐)	๕	๕	๑.๐๓	๕.๖๗	๖.๐๐
๑๒.กระทรวงพาณิชย์	๙ ^๒ (๑๒๘.๕๗)	๘ ^๒ (๑๑๔.๒๙)	๗ (๑๐๐.๐๐)	๕ (๗๑.๔๓)	๗ (๑๐๐.๐๐)	๖ (๘๕.๗๑)	๗	๗	๑.๔๑	๗.๐๐	๗.๐๐
๑๓.กระทรวงมหาดไทย	๙ ^๒ (๑๒๘.๕๗)	๑๐ ^๒ (๑๔๒.๘๖)	๑๐ ^๒ (๑๔๒.๘๖)	๑๐ ^๒ (๑๔๒.๘๖)	๖ (๘๕.๗๑)	๗ (๑๐๐.๐๐)	๗	๗	๑.๗๕	๘.๖๗	๙.๕๐
๑๔.กระทรวงยุติธรรม	๑๐ (๙๐.๙๑)	๗ (๖๓.๖๔)	๕ (๔๕.๔๕)	๘ (๗๒.๗๓)	๓ (๒๗.๒๗)	๖ (๕๕.๕๕)	๑๑	๑๑	๒.๔๓	๖.๕๐	๖.๕๐
๑๕.กระทรวงแรงงาน	๕ (๑๐๐.๐๐)	๕ (๑๐๐.๐๐)	๕ (๑๐๐.๐๐)	๕ (๑๐๐.๐๐)	๓ (๖๐.๐๐)	๓ (๖๐.๐๐)	๕	๕	๑.๐๓	๔.๓๓	๕.๐๐
๑๖.กระทรวงวัฒนธรรม	๓ (๖๐.๐๐)	๑ (๒๐.๐๐)	๕ (๑๐๐.๐๐)	๕ (๑๐๐.๐๐)	๔ (๘๐.๐๐)	๔ (๘๐.๐๐)	๕	๕	๑.๕๑	๓.๖๗	๔.๐๐
๑๗.กระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี	๗ ^๒ (๑๑๖.๖๗)	๖ (๑๐๐.๐๐)	๑๒ (๒๐๐.๐๐)	๗ ^๒ (๑๑๖.๖๗)	๐ (๐.๐๐)	๔ (๖๖.๖๗)	๖	๖	๓.๙๕	๖.๐๐	๖.๕๐

ชื่อหน่วยงาน	๒๕๔๘	๒๕๔๙	๒๕๕๐	๒๕๕๑ ^๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	หน่วยงาน ทั้งหมด (ฐานข้อมูล ๒๕๕๔)	ส่วน เบี่ยงเบน มาตรฐาน	ค่าเฉลี่ย	ค่ากลาง
๑๘.กระทรวงศึกษาธิการ	๐ (๐.๐๐)	๐ (๐.๐๐)	๐ (๐.๐๐)	๑ (๑๔.๒๙)	๑ (๑๔.๒๙)	๑ (๑๔.๒๙)	๗	๐.๕๕	๐.๕๐	๐.๕๐	
๑๙.กระทรวงสาธารณสุข	๗ (๖๓.๖๔)	๐ (๐.๐๐)	๙ (๘๑.๘๒)	๖ (๕๔.๕๕)	๔ (๓๖.๓๖)	๘ (๗๒.๗๓)	๑๑	๓.๒๗	๕.๖๗	๖.๕๐	
๒๐.กระทรวงอุตสาหกรรม	๘ (๘๘.๘๘)	๙ (๑๐๐.๐๐)	๘ (๘๘.๘๘)	๘ (๘๘.๘๘)	๗ (๗๗.๗๘)	๖ (๖๖.๖๗)	๙	๑.๐๓	๗.๖๗	๘.๐๐	
๒๑.ส่วนราชการไม่สังกัด กระทรวงฯ	๗ (๓๖.๘๔)	๗ (๓๖.๘๔)	๖ (๓๑.๕๘)	๑๒ (๖๓.๑๖)	๖ (๓๑.๕๘)	๗ (๓๖.๘๔)	๑๙	๒.๒๖	๗.๕๐	๗.๐๐	
๒๒.ส่วนราชการสังกัด รัฐสภา	๒ (๑๐๐.๐๐)	๒ (๑๐๐.๐๐)	๒ (๑๐๐.๐๐)	๒ (๑๐๐.๐๐)	๒ (๑๐๐.๐๐)	๒ (๑๐๐.๐๐)	๒	๐.๐๐	๒.๐๐	๒.๐๐	
๒๓.ศาลเฉพาะที่ไม่ เกี่ยวกับการ พิจารณาฯ	๐ (๐.๐๐)	๐ (๐.๐๐)	๐ (๐.๐๐)	๑ (๓๓.๓๓)	๐ (๐.๐๐)	๐ (๐.๐๐)	๓	๐.๔๑	๐.๑๗	๐.๐๐	
๒๔.องค์กรควบคุมวิชาชีพ	๒ (๒๐.๐๐)	๐ (๐.๐๐)	๑ (๑๐.๐๐)	๐ (๐.๐๐)	๓ (๓๐.๐๐)	๒ (๒๐.๐๐)	๑๐	๑.๒๑	๑.๓๓	๑.๕๐	
๒๕.หน่วยงานอิสระตาม รัฐธรรมนูญ	๖ (๘๕.๗๑)	๔ (๕๗.๑๓)	๖ (๘๕.๗๑)	๔ (๕๗.๑๓)	๖ (๘๕.๗๑)	๐ (๐.๐๐)	๗	๒.๒๓	๔.๑๗	๔.๕๐	
๒๖.รัฐวิสาหกิจ	๐ (๐.๐๐)	๐ (๐.๐๐)	๐ (๐.๐๐)	๐ (๐.๐๐)	๒๐ (๓๒.๒๖)	๒๔ (๓๘.๗๑)	๖๒	๙.๘๐	๔.๐๐	๐.๐๐	
๒๗.องค์กรมหาชน	๐ (๐.๐๐)	๐ (๐.๐๐)	๐ (๐.๐๐)	๐ (๐.๐๐)	๐ (๐.๐๐)	๖ (๒๔.๐๐)	๒๕	๒.๔๕	๑.๐๐	๐.๐๐	
๒๘.ส่วนภูมิภาค(จังหวัด)	๓๓ (๔๒.๘๖)	๓๔ (๔๔.๑๖)	๓๕ (๔๕.๔๕)	๒๘ (๓๖.๓๖)	๔๒ (๕๔.๕๕)	๔๕ (๕๘.๕๔)	๗๗	๖.๒๔	๓๖.๑๗	๓๔.๕๐	
๒๙.ส่วนท้องถิ่น	๘๒๘ (๑๐.๓๘)	๑,๖๗๓ (๒๐.๙๘)	๙๔๑ (๑๑.๘๐)	๕๑ (๒.๘๒)	๑,๗๘๑ (๒๒.๓๓)	๒,๐๒๒ (๒๕.๓๕)	๗,๙๗๖.๐๐	๗๓๓.๒๓	๑,๒๐๔.๖๗	๑,๓๐๗.๐๐	
รวม	๑,๐๑๘ (๑๒.๒๑)	๑,๘๖๖ (๒๒.๓๖)	๑,๑๕๘ (๑๓.๘๘)	๒๓๕ (๒.๘๒)	๑,๙๔๘ (๒๓.๓๖)	๒,๒๐๓ (๒๖.๔๑)	๘,๓๔๐.๐๐	๗๒๖.๐๐	๑,๓๘๙.๘๓	๑,๕๐๙.๕๐	

หมายเหตุ ๑.ไม่ได้มีการประมวลผลรายงานฯ ในปี ๒๕๕๑ เนื่องจากมีเหตุการณ์ไม่สงบทางการเมืองพันธมิตรยึดทำเนียบรัฐบาลและเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการถูกปิดในช่วงระยะเวลาการรายงาน

๒.ใช้ฐานข้อมูล ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ในการคิดคำนวณ จึงทำให้ตัวเลขที่ได้มีค่าร้อยละที่ดูไม่สมเหตุผล



ภาคผนวก ข

วิธีใช้งานระบบรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ขั้นตอนการรายงานผลการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

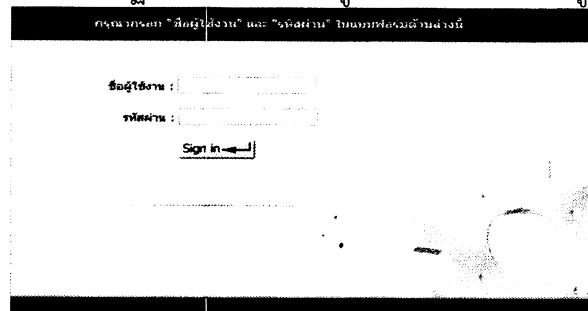
๑. เข้าที่เว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ <http://www.oic.go.th>
๒. เลือกที่เมนูสีเหลืองกลางหน้าเว็บไซต์

ขั้นตอน การรายงานผลติดตามประเมินผลฯ ตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ ปีงบประมาณ 2554 สามารถรายงานได้ดังนี้

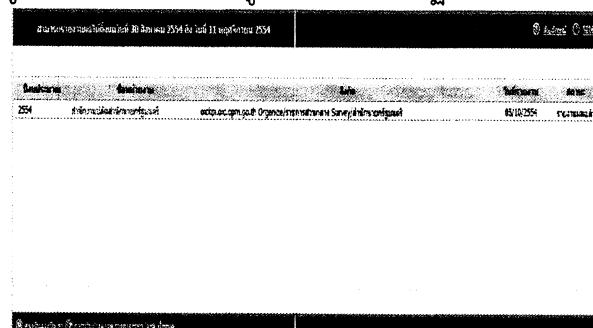
หรือที่สัญลักษณ์ด้านล่างนี้ที่หน้าเว็บไซต์ และเมื่อเข้าสู่เว็บไซต์แล้วให้เลือกที่ไอคอนชื่อ
“ระบบรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐”

ระบบสารสนเทศ

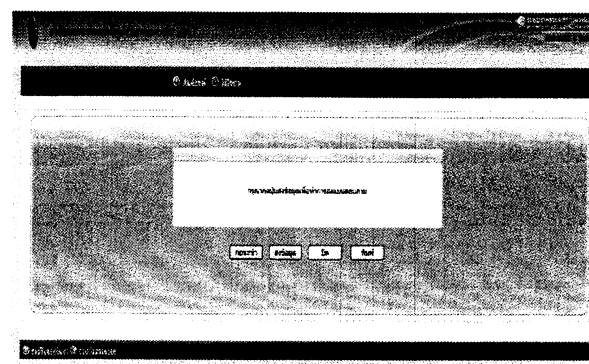
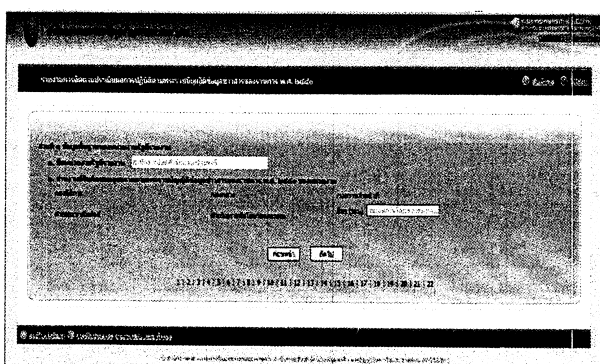
๓. เมื่อเลือกรายการจะปรากฏหน้าต่างให้ใส่ ชื่อผู้ใช้งาน กับ รหัสผ่านผู้ใช้งาน



- * **หมายเหตุ** ๑. ชื่อผู้ใช้งานและรหัสผ่านผู้ใช้ (เป็นรหัสเดียวกัน)
- ๒. ชื่อผู้ใช้งานและรหัสผ่านผู้ใช้ ใช้ได้ตลอดไป
- ๔. ใส่ ชื่อผู้ใช้งาน กับ รหัสผ่านผู้ใช้งาน จะปรากฏ ดังภาพ



๕. จากนั้นกดลิงค์ที่ชื่อหน่วยงาน แล้วกดปุ่มถัดไป อีกครั้งจะเริ่มเข้าสู่หน้าจอของการรายงาน



๖. รายงานผลในระบบ แล้วปุ่มถัดไป ที่ละหน้าจนครบ ๒๓ หน้า เมื่อถึงหน้า ๒๓ ให้สั่งพิมพ์แบบรายงานเก็บไว้ที่หน่วยงานเพื่อเก็บเป็นหลักฐาน จากนั้นกลับไปกดปุ่มส่งแบบรายงานเป็นการเสร็จสิ้นการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ผ่านทางหน้าเว็บไซต์

* **หมายเหตุ** ถ้ากดปุ่ม ส่งแบบรายงาน แล้วไม่สามารถกลับไปสั่งพิมพ์แบบรายงานได้

บรรณานุกรม

หนังสือ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี, รายงานประจำปี ๒๕๕๓
คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรุงเทพมหานคร ศรีเมืองการพิมพ์ ๒๕๕๔
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี, รายงานประจำปี ๒๕๕๒
คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรุงเทพมหานคร สหมิตรพรินต์ติ้งแอนด์พับลิชชิ่ง จำกัด ๒๕๕๓
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี, รายงานประจำปี ๒๕๕๑
คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรุงเทพมหานคร ไพน์พรินท์เทค จำกัด ๒๕๕๒
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี, รายงานประจำปี ๒๕๕๐
คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรุงเทพมหานคร โรงพิมพ์ดอกเบ๊ย ๒๕๕๑
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี, รายงานประจำปี ๒๕๔๙
คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรุงเทพมหานคร ๒๕๕๐

งานวิจัย

สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์
เรื่องการประมวลผลข้อมูลการประเมินและติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สิงหาคม ๒๕๔๘
สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์
โครงการศึกษาวิเคราะห์และจัดทำรายงานประมวลผลข้อมูลการติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ
ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานของรัฐส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐
สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์
เรื่องการศึกษาวิเคราะห์และจัดทำรายงานประมวลผลข้อมูลการติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ
ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐ ตุลาคม ๒๕๕๐

พระราชบัญญัติและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐



“เปิดเผยเป็นหลัก...

...ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

