

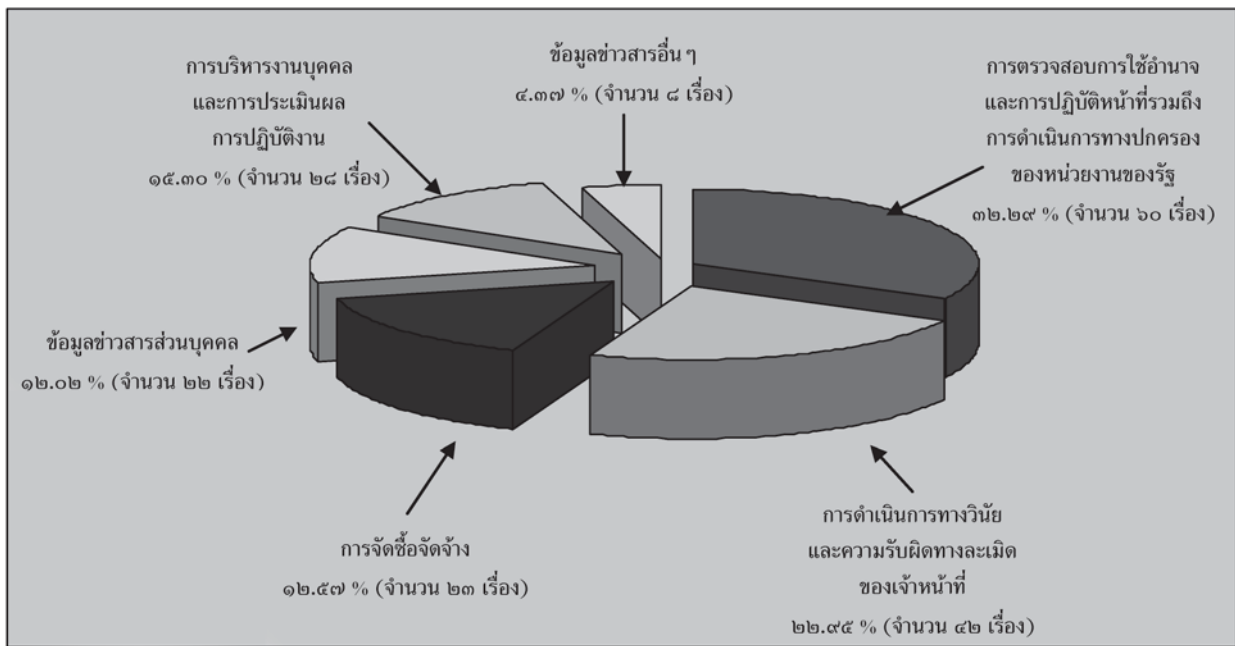
ตารางแสดงแสดงคำวินิจฉัยจำแนกตามรายสาขา

กวน. สาขาต่าง ๆ	คำวินิจฉัย (เรื่อง)	ผลการพิจารณา	
		เปิดเผย	ยก อุทธรณ์
๑. สาขาการแพทย์และสาธารณสุข	๒	๑	๑
๒. สาขาต่างประเทศและความมั่นคงของประเทศ	-	-	-
๓. สาขาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรมและการเกษตร	๒	-	๒
๔. สาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ	-	-	-
๕. สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย	๑๗๙	๑๓๖	๔๓
รวม	๑๘๓	๑๓๗	๔๖

สำหรับจำนวนเรื่องที่เข้าสู่กระบวนการพิจารณาและมีคำวินิจฉัยเป็นที่สุดแล้ว
ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จำแนกเป็นประเภทเรื่องต่าง ๆ ได้ดังนี้

ลำดับ	ประเภทเรื่องอุทธรณ์	จำนวนเรื่อง	คิดเป็นร้อยละ
๑.	การดำเนินการทางวินัย และความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	๔๒	๒๒.๙๕
๒.	การจัดซื้อจัดจ้าง	๒๓	๑๒.๕๗
๓.	การตรวจสอบการใช้อำนาจและการปฏิบัติหน้าที่ รวมถึงการดำเนินการทางปกครองของหน่วยงานของรัฐ	๖๐	๓๒.๗๙
๔.	ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล	๒๒	๑๒.๐๒
๕.	การบริหารงานบุคคลและการประเมินผลการปฏิบัติงาน	๒๘	๑๕.๓๐
๖.	ข้อมูลข่าวสารอื่น ๆ	๘	๔.๓๗
	รวมเรื่องอุทธรณ์	๑๘๓	๑๐๐

กราฟแสดงจำนวนเรื่องอุทธรณ์ที่มีคำวินิจฉัยเป็นที่สุดแล้วในปี พ.ศ. ๒๕๕๒



สรุปจากกราฟ

เรื่องที่เข้าสู่กระบวนการพิจารณาและมีคำวินิจฉัยเป็นที่สุดแล้ว มากที่สุด คือ เรื่องการตรวจสอบการใช้อำนาจและการปฏิบัติหน้าที่รวมถึงการดำเนินการทางปกครองของหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๖๐ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๒๙ ของจำนวนเรื่องอุทธรณ์ที่มีคำวินิจฉัยทั้งหมด

ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาสรุปภาพรวมของคำวินิจฉัยทั้งหมดในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ พบว่าคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ มีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์ถึงร้อยละ ๒๕.๑๔ ของเรื่องที่วินิจฉัย สรุปผลภาพรวมดังกล่าววิเคราะห์ได้ว่า ปัจจุบันหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์นั้น มีความรู้ความเข้าใจในการให้ความคุ้มครองสิทธิของประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ สามารถใช้ดุลยพินิจโดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐและประโยชน์สาธารณะ รวมถึงประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันได้อย่างดี ข้อมูลข่าวสารจำนวนมากที่สมควรให้เปิดเผย หน่วยงานของรัฐก็ดำเนินการเปิดเผยไปในพื้นที่อันได้กรอบหลักเกณฑ์ของกฎหมาย ทำให้เรื่องอุทธรณ์ของประชาชนอันเกิดจากกรณีที่หน่วยงานของรัฐใช้ดุลยพินิจไม่เปิดเผย ข้อมูลข่าวสารโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรลดจำนวนลงมาก เป็นการช่วยลดภาระงานวินิจฉัยเรื่องอุทธรณ์ของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ ได้เป็นอย่างดี อีกทั้งเรื่องอุทธรณ์กรณีที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นโดยชอบด้วยกฎหมายที่จะต้องปกปิดข้อมูลข่าวสารไว้เพื่อการบังคับใช้กฎหมายตามอำนาจหน้าที่ให้มีประสิทธิภาพ และเพื่อการคุ้มครองรักษาประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนไปพร้อมกัน หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบสามารถให้เหตุผลที่มีน้ำหนักให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรับฟังได้ ส่งผลให้เชื่อได้ว่าการยกอุทธรณ์มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพอย่างมีนัยสำคัญ

๒.๖ ด้านกฎหมาย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ดำเนินการในการกิจด้านกฎหมายที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

๒.๖.๑ การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ในการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและสนองตอบต่อการให้บริการประชาชนอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ถูกนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้พิจารณาเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ แต่ไม่สามารถเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ทัน และประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ได้มีนโยบายที่จะดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการให้เป็นกฎหมายข้อมูลข่าวสารแห่งชาติ จึงให้ชะลอร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไว้ก่อน เพื่อจะนำแนวคิดนี้เสนอไปยังนายกรัฐมนตรี เพื่อขอรับนโยบายในเรื่องนี้ต่อไป

อย่างไรก็ดี คณะรัฐมนตรีในการประชุมเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล พ.ศ. ได้มีมติแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๐๗๓ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ว่า ปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่อยู่ในการครอบครองหรือดูแลของทางราชการในบางเรื่องแล้ว แต่ได้รับการร้องเรียนว่ายังไม่เป็นไปตามหลักสากล จึงมอบให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการรับไปพิจารณาว่าจะสมควรนำหลักของการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่เหมาะสมไปบัญญัติในร่างพระราชบัญญัตินี้ หรือจะสมควรปรับปรุงกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการต่อไป ซึ่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๒ พิจารณาแล้วได้มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาสภาพปัญหาเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ขึ้นมา และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ รับไปดำเนินการตามมติคณะกรรมการฯ เป็นคำสั่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่ ๙/๒๕๕๒ เรื่องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาสภาพปัญหาเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๒ โดยมีผู้ช่วยศาสตราจารย์ กิตติศักดิ์ ปกรติ เป็นประธานอนุกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ศึกษาสภาพปัญหาแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของหน่วยงานรัฐ แล้วเสนอความเห็นรายงานผลการดำเนินการให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการทราบภายใน ๖๐ วัน เพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๖.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ.

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ซึ่งผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการรอเสนอต่อรัฐสภา

๒.๗ ด้านการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อต่าง ๆ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ ดังนี้

- ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม จำนวน ๗๖๗,๑๐๐ บาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๙๐๒,๕๐๐ บาท ลดลงคิดเป็นร้อยละ ๑๕.๐๐

- ค่าวัสดุโฆษณาและเผยแพร่ จำนวน ๗๕๓,๑๐๐ บาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๙๔๑,๔๐๐ บาท ลดลงคิดเป็นร้อยละ ๒๐.๐๐

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ตระหนักถึงความจำเป็นที่จะต้องมีการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อเสริมสร้างให้ประชาชนได้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิของตนเองและรู้จักใช้สิทธิในการขอทราบข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อกระตุ้นให้เจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐต้องปรับปรุงการทำงานให้พร้อมที่จะรองรับการตรวจสอบของประชาชนได้ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงได้จัดสรรเงินค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรมเพิ่มขึ้นจากจำนวน ๗๖๗,๑๐๐ บาท เป็นจำนวน ๙๖๑,๖๐๐ บาท ส่วนค่าวัสดุโฆษณาและเผยแพร่ยังเป็นวงเงินที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๗๕๓,๑๐๐ บาท

ผลการดำเนินงาน

๑. การอบรม/สัมมนา

๑.๑ การจัดสัมมนาเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก่ผู้นำชุมชนในส่วนภูมิภาค โดยใช้เงินงบประมาณที่กำหนด จำนวน ๑๐ จังหวัด มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๙๗๑ คน มีค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น จำนวน ๗๘๗,๙๖๔.๘๒ บาท แบ่งเป็น

๑.๑.๑ จังหวัดเชียงใหม่ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๙๔ คน



๑.๑.๒ จังหวัดเชียงราย เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา
จำนวน ๙๐ คน



๑.๑.๓ จังหวัดสกลนคร เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา
จำนวน ๑๐๘ คน



๑.๑.๔ จังหวัดนครพนม เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา
จำนวน ๑๑๐ คน



๑.๑.๕ จังหวัดชลบุรี เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๒ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๙๙ คน



๑.๑.๖ จังหวัดฉะเชิงเทรา เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๒ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา
จำนวน ๙๔ คน



๑.๑.๗ จังหวัดลำปาง เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา
จำนวน ๘๓ คน



๑.๑.๘ จังหวัดสุโขทัย เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๒ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา
จำนวน ๙๐ คน



๑.๑.๙ จังหวัดอุดรธานี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา
จำนวน ๙๔ คน



๑.๑.๑๐ จังหวัดหนองคาย เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา
จำนวน ๙๗ คน



๑.๒ การจัดสัมมนาเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ แก่ผู้นำชุมชนในส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) จำนวน ๒ จังหวัด โดยใช้เงินงบประมาณเหลือ
จ่ายจากวงเงินงบประมาณ ตามข้อ ๑.๑ รวมกับเงินงบประมาณเหลือจ่ายบางส่วนจากค่าวัสดุโฆษณาและเผยแพร่ที่ได้
ลงนามในสัญญาจ้างแล้ว มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๑๔๘ คน มีค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๗๘,๔๖๕.๖๒ บาท แบ่งเป็น

๑.๒.๑ จังหวัดแม่ฮ่องสอน เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๒ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา
จำนวน ๖๘ คน



๑.๒.๒ จังหวัดตาก เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๒ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน
๘๐ คน



ผลที่ได้จากการสัมมนา

- ผู้เข้าร่วมสัมมนารู้จัก/รับรู้เกี่ยวกับกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการจากการอบรม/สัมมนา มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๑๕ รองลงมาเป็นหนังสือราชการ/หน่วยงานราชการ สื่อประชาสัมพันธ์ และอื่น ๆ (เช่น หนังสือกฎหมาย ป้ายโฆษณา เป็นต้น) ตามลำดับ
 - ผู้เข้าร่วมสัมมนามีความรู้ความเข้าใจในการใช้สิทธิตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ ในระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๕๕ รองลงมา คือ น้อยและมาก ตามลำดับ
 - ผู้เข้าร่วมสัมมนาใช้สิทธิตรวจดู/ขอข้อมูลข่าวสารฯ จากหน่วยงาน ที่ว่าการอำเภอมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๒๖ รองลงมาคือ ที่อื่น ๆ (เช่น เทศบาล สถานศึกษา เป็นต้น) องค์การบริหารส่วนตำบล ศาลากลางจังหวัด และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามลำดับ
 - ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่า กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการทำให้ระบบราชการมีความ โปร่งใสมากขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๔๑ รองลงมาคือ ไม่แน่ใจ เท่าเดิม และน้อยลง ตามลำดับ
 - การมีกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องทำงานด้วยความระมัดระวังและรอบคอบมากขึ้น เพราะอาจมีการตรวจสอบจากภาคสังคมและประชาชนได้ตลอดเวลา เป็นเรื่องจริงมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๔๘ รองลงมาคือ จริงบางเรื่อง ไม่แน่ใจ และไม่จริง ตามลำดับ
 - ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่าการใช้สิทธิตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นสิ่งที่ทำได้ไม่ยาก คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๙๔ รองลงมาคิดว่าเป็นสิ่งที่ทำได้เป็นบางอย่าง เป็นสิ่งที่ทำได้แต่ไม่ยากทำ และทำไม่ได้ ยาก ตามลำดับ
 - ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่า ประชาชนจะได้รับประโยชน์จากกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยทำให้เกิดการตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐและป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๓๒ รองลงมาคือ ช่วยเปลี่ยนแปลงค่านิยมในการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่รัฐ/หน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เป็นการปกป้องสิทธิประโยชน์ตนเอง และปกป้องประโยชน์สาธารณะ คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๗๓ ๑๖.๗๓ และ ๙.๒๑ ตามลำดับ
 - ผู้เข้าร่วมสัมมนาคิดว่า ควรจะนำความรู้ที่ได้จากการสัมมนาไปเผยแพร่ให้ประชาชนหรือ บุคคลอื่นได้รับทราบต่อไปได้ คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๐๐ รองลงมาคือ อาจจะได้ อาจจะไม่ได้ และไม่ได้ ตามลำดับ
- ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้แสดงความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควรจัดสัมมนาให้บ่อยครั้งและทั่วถึงมากขึ้นเพื่อให้ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศได้ มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิของตนและรู้จักใช้สิทธิรับรู้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อปกป้องรักษาประโยชน์ของตนเอง ผู้คนที่เกี่ยวข้อง และมีส่วนในการตรวจสอบความโปร่งใสและลดปัญหาการ คอร์รัปชันในการบริหารภาครัฐได้ส่วนหนึ่ง

๒. การผลิตและเผยแพร่สื่อประชาสัมพันธ์

๒.๑ โดยใช้เงินงบประมาณ มีค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น ๖๒๔,๗๙๐ บาท แบ่งเป็น

- ๒.๑.๑ การจัดพิมพ์และเผยแพร่หนังสือ รายงานประจำปี ๒๕๕๑ ของคณะกรรมการ ข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๑,๐๐๐ เล่ม จัดส่งกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๘๐๐ เล่ม
- ๒.๑.๒ การจัดพิมพ์หนังสือ คำวินิจฉัยเรื่องอุทธรณ์ปี ๒๕๕๑ โดยคณะกรรมการวินิจฉัย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๑,๐๐๐ เล่ม
- ๒.๑.๓ การจัดพิมพ์หนังสือ สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน จำนวน ๑๕,๐๐๐ เล่ม
- ๒.๑.๔ การจัดพิมพ์และเผยแพร่จุลสาร จดหมายข่าว สขร. จำนวน ๔ ฉบับๆ ละ ๙,๐๐๐ เล่ม จัดส่งกลุ่มเป้าหมาย ๘,๐๐๐ เล่ม/ฉบับ

๒.๑.๕ การจัดพิมพ์แผ่นพับ ขั้นตอนการร้องเรียนและอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวน ๑๐,๐๐๐ แผ่น (อยู่ระหว่างดำเนินการทั้ง ๕ รายการ)

๒.๒ โดยไม่ใช้งบประมาณ

๒.๒.๑ การเขียนข่าวแจก/ข่าวประชาสัมพันธ์ส่งให้สื่อมวลชน ได้แก่ หนังสือพิมพ์ สถานีวิทยุ/โทรทัศน์ ห้องสื่อมวลชนทำเนียบรัฐบาล ฯลฯ จำนวน ๑๔ ครั้ง

๒.๒.๒ การเขียนบทความลงพิมพ์ในจุลสารและวารสาร ได้แก่ วารสารกรม ประชาสัมพันธ์ วารสารอิเล็กทรอนิกส์สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ฯลฯ จำนวน ๒๐ ครั้ง

๒.๒.๓ การเขียนข่าว/กิจกรรม/บทความลงในเว็บไซต์หน่วยงานต่างๆ จำนวน ๒๖ ครั้ง

๒.๒.๔ การสรุปย่อคำวินิจฉัยที่น่าสนใจ/ข่าว/กิจกรรมลงบนเว็บไซต์สำนักงาน คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๑๕ ครั้ง

๒.๒.๕ การเขียนข่าวผลการประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๘ ครั้ง

๒.๒.๖ เผยแพร่หนังสือเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้หน่วยงาน/ประชาชนทั่วไปที่ขอ (มารับด้วยตนเอง/ส่งแสตมป์มา) จำนวน ๗๐๕ ราย

๒.๒.๗ การจัดบอร์ดประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการ ข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๔ ครั้ง

๓. การสนับสนุนวิทยากรและเอกสาร

เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ยังคงกำหนดให้หน่วยงาน ของรัฐต้องเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิการรับรู้ข้อมูลข่าวสารให้บุคลากรในส่วนราชการและประชาชนทราบ เป็นตัวชี้วัดระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้หน่วยงานต่างๆ ของรัฐถือปฏิบัติ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดให้จัดอบรมเพื่อส่งเสริมการพัฒนาความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ และการปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการข้อมูลข่าวสารตามบทบัญญัติของกฎหมายให้แก่บุคลากรในจังหวัด/กรมอย่างทั่วถึง ปีละไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของจำนวนเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานนั้น และไม่ต่ำกว่าครั้งละ ๓ ชั่วโมง ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ให้การสนับสนุนวิทยากรและเอกสารเผยแพร่แก่หน่วยงานต่างๆ ของรัฐ ที่ขอมาจำนวน ๑๖๔ หน่วยงาน รวม ๒๖๔ ครั้ง

๒.๘ ด้านการศึกษาวิจัย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับการสนับสนุน งบประมาณ (หมวดรายจ่ายอื่น) ให้ดำเนินการโครงการด้านการศึกษาค้นคว้า จำนวน ๒ โครงการ ตามแผนปฏิบัติราชการ ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ สรุปผลการดำเนินการได้ดังนี้

๒.๘.๑ โครงการเผยแพร่เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูล

ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ได้รับงบประมาณจำนวน ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบหกล้านบาทถ้วน) โดยมีขอบเขตของงาน คือ เผยแพร่องค์ความรู้ให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐทั่วประเทศ เพื่อให้เกิดความเข้าใจและสามารถปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดที่ได้พัฒนาขึ้นมาอย่างถูกต้อง โดยจำแนกเป็นโครงการย่อย ๓ โครงการ ดังนี้

(๑) โครงการเผยแพร่เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของหน่วยงานภาครัฐในส่วนกลาง ภาคกลาง ภาคตะวันออกและภาคตะวันตก

(๒) โครงการเผยแพร่เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของหน่วยงานภาครัฐในภาคเหนือและภาคกลางตอนบน

(๓) โครงการเผยแพร่เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของหน่วยงานภาครัฐในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคใต้

สรุปผลการดำเนินการ

ที่ปรึกษาโครงการฯ ได้ดำเนินการเผยแพร่องค์ความรู้ให้กับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศ ทั้งรูปแบบการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๙ ครั้ง โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๘,๔๖๔ คน ทำให้เจ้าหน้าที่รัฐมีการปฏิบัติงานที่โปร่งใสและตรวจสอบได้มากขึ้นและประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐได้มากขึ้น

การดำเนินงานดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการจัดจ้าง ๓ มหาวิทยาลัย ได้แก่ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช (มสธ.) มหาวิทยาลัยนเรศวร พะเยา สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง โดยมีมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช เป็นผู้รับผิดชอบดูภาพรวมระดับประเทศ และสถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช เป็นผู้พัฒนาระบบสารสนเทศ

๒.๘.๒ โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการข้อมูล ตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ได้รับงบประมาณ จำนวน ๑๐,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาทแปดแสนบาทถ้วน) มีขอบเขตของงาน ดังนี้

(๑) จัดทำโปรแกรมประยุกต์ตามที่ได้ออกแบบ และสร้างตัวแบบของโปรแกรม (Prototype) ไว้

(๒) จัดหา Hardware และ Software ให้เหมาะสมสอดคล้องกับข้อเสนอแนะที่ได้วิเคราะห์ในโครงการที่ได้ดำเนินการแล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐

(๓) ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้ความเข้าใจ และแนะนำวิธีใช้งานโปรแกรม (Software) และระบบที่พัฒนาให้กับหน่วยงานภาครัฐต่างๆ

สรุปผลการดำเนินการ

ที่ปรึกษาโครงการฯ ได้ดำเนินการพัฒนาระบบสารสนเทศ โดยมีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เบื้องต้นกับหน่วยงานของรัฐต่างๆ เกี่ยวกับระบบสารสนเทศที่พัฒนาควบคู่ไปด้วย ขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการกำลังดำเนินการจัดหา Hardware และ Software โดยดำเนินการติดตั้งเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการทดสอบที่ได้พัฒนาขึ้น โดยจะแล้วเสร็จภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

๒.๙ ด้านความร่วมมือทางวิชาการกับต่างประเทศ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการกำลังดำเนินการด้านการออกกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล รวมถึงการเตรียมการด้านการพัฒนาองค์กร และการเตรียมภารกิจด้านการส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการของการคุ้มครองสิทธิความเป็นส่วนตัว (Privacy Protection) และการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (Personal Data Protection) เพื่อรองรับกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ในปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. กำลังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา ซึ่งเมื่อมีกฎหมายบังคับใช้มีความจำเป็นต้องเผยแพร่ความรู้เรื่องนี้ต่อประชาชนและผู้เกี่ยวข้องทั้งในภาครัฐและเอกชน จึงต้องมีการศึกษาเพื่อพัฒนาความรู้เกี่ยวกับมาตรการบังคับทางกฎหมายและมาตรการปฏิบัติในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในประเทศไทยให้สามารถรับรองสิทธิของประชาชนและมีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับของนานาชาติต่อไป

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีนโยบายสนับสนุนการเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การพัฒนาระบบการตรวจสอบความโปร่งใสของหน่วยงานรัฐ การต่อต้านการคอร์รัปชัน และการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการจัดระบบข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงและพัฒนางานของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและสามารถพัฒนางานให้รองรับความต้องการของประชาชนในปัจจุบันได้อย่างครบถ้วน ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการกำหนดบทบาททำที่ของไทยในเวทีระหว่างประเทศอย่างต่อเนื่อง เช่น การประชุมคณะทำงานพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ภายใต้กรอบเอเปค เป็นต้น

ในปี ๒๕๕๒ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เข้าร่วมการประชุมสำคัญๆ ในต่างประเทศหลายครั้ง เช่น

๒.๙.๑ การประชุมคณะทำงานพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ภายใต้กรอบเอเปค (APEC Electronic Commerce Steering Group : APEC ECSG) ครั้งที่ ๑๙ การประชุมคณะทำงานกลุ่มย่อยด้านการค้าไร้กระดาษ และการประชุมคณะทำงานกลุ่มย่อยด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ณ ประเทศสิงคโปร์

๒.๙.๒ การประชุมสัมมนาเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการให้บริการข้ามพรมแดน (Cross – Border Services Trade) เรื่อง Regulatory Issues in Cross – Border Services Trade : Ensuring Protection of Consumers and Service Suppliers โดย APEC เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม โดยการสัมมนาดังกล่าวเป็นการสัมมนาเพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประเด็นทางกฎหมายเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคและผู้ให้บริการในการค้าบริการระหว่างประเทศ พร้อมทั้งได้แลกเปลี่ยนข้อมูลด้านกฎหมายและนโยบายกับสมาชิกเอเปค ซึ่งจัดขึ้นในวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ณ ประเทศสิงคโปร์

๒.๙.๓ การประชุม 6th International Conference on Trust, Privacy and Security in Digital Business ระหว่างวันที่ ๑ – ๖ กันยายน ๒๕๕๒ ณ ประเทศออสเตรีย โดยมีมหาวิทยาลัย Johannes Kepler University of Linz แห่งประเทศออสเตรีย เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ซึ่งเป็นการประชุมนานาชาติประจำปี เพื่อเสนอผลงานวิจัยแนวคิด และผลงานของนักวิชาการและบุคคลต่างๆ ที่ได้พยายามคิดค้น หรือสร้างสรรค์งานทางวิชาการขึ้นเพื่อประโยชน์ต่อการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาปรับปรุงงานด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในประเทศไทยต่อไป

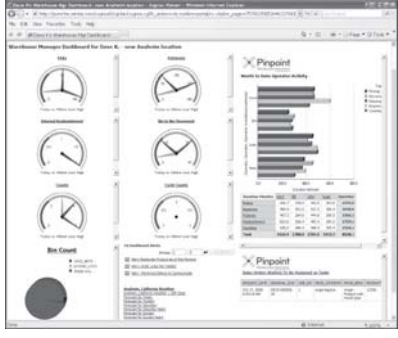
(รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ๔)

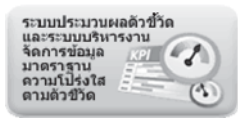
๒.๑๐ด้านการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร

ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีการดำเนินงานด้านระบบสารสนเทศดังนี้

๒.๑๐.๑ ดำเนินการโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการข้อมูลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยจ้างที่ปรึกษามหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชเป็นผู้ดำเนินการงบประมาณจำนวน ๑๐,๘๐๐,๐๐๐ บาท มีระยะเวลาดำเนินการ ๑๒ เดือน ซึ่งแบ่งการดำเนินงานเป็น ๒ ส่วน คือ

(๑) พัฒนาระบบสารสนเทศที่ใช้ในการบริหารจัดการข้อมูลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนด ๗ ด้าน ดังนี้

๑) ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ๒) ด้านการบริหาร ๓) ด้านการให้บริการแก่ประชาชน ๔) ด้านการบริหารงานบุคคล ๕) ด้านการบริหารงบประมาณ ๖) ด้านการติดตามประเมินผล ๗) ด้านการเปิดเผยและการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน	
---	--

โดยระบบสารสนเทศที่พัฒนาขึ้นประกอบด้วยระบบที่สำคัญคือระบบประเมินผลตัวชี้วัด (KPI Management)	
ระบบบริหารงานจัดการข้อมูลมาตรฐานความโปร่งใสตามตัวชี้วัดที่กำหนด (Data Management Under Transparency Indicators: DMTI)	
ระบบการจัดการเอกสาร (Document Management) พร้อมกันนี้ได้จัดให้มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ความรู้ความเข้าใจ และแนะนำวิธีใช้งานระบบให้กับหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ด้วย	

(๒) จัดซื้อฮาร์ดแวร์ (Hardware) และซอฟต์แวร์ (Software) ของโครงการ

๒.๑๐.๒ พัฒนาปรับปรุงระบบสารสนเทศของการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ทางเว็บไซต์ เพื่อผลักดันให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ



๒.๑๐.๓ บริการตอบข้อซักถามของประชาชนเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ทางอิเล็กทรอนิกส์ (Web board) ซึ่งมีผู้ใช้บริการจำนวน ๘๐ ราย



๒.๑๐.๔ ดำเนินการด้านระบบสารสนเทศให้เป็นไปตามแนวทางการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (Public Sector Management Quality Award) เช่น จัดทำแผนงานประจำปี ปรับปรุงข้อมูลในฐานข้อมูลให้มีความทันสมัย และจัดทำแผนบริหารความเสี่ยง เป็นต้น

๒.๑๐.๕ ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งมีผลการดำเนินงานซึ่งสามารถรวบรวมเป็นสถิติของผู้ใช้บริการคือ ผู้ใช้บริการเว็บไซต์จำนวน ๘,๗๙๙ ราย ผู้ใช้บริการระบบฐานข้อมูลหน่วยงานของรัฐ (GINFO) จำนวน ๖๖,๕๖๒ ราย

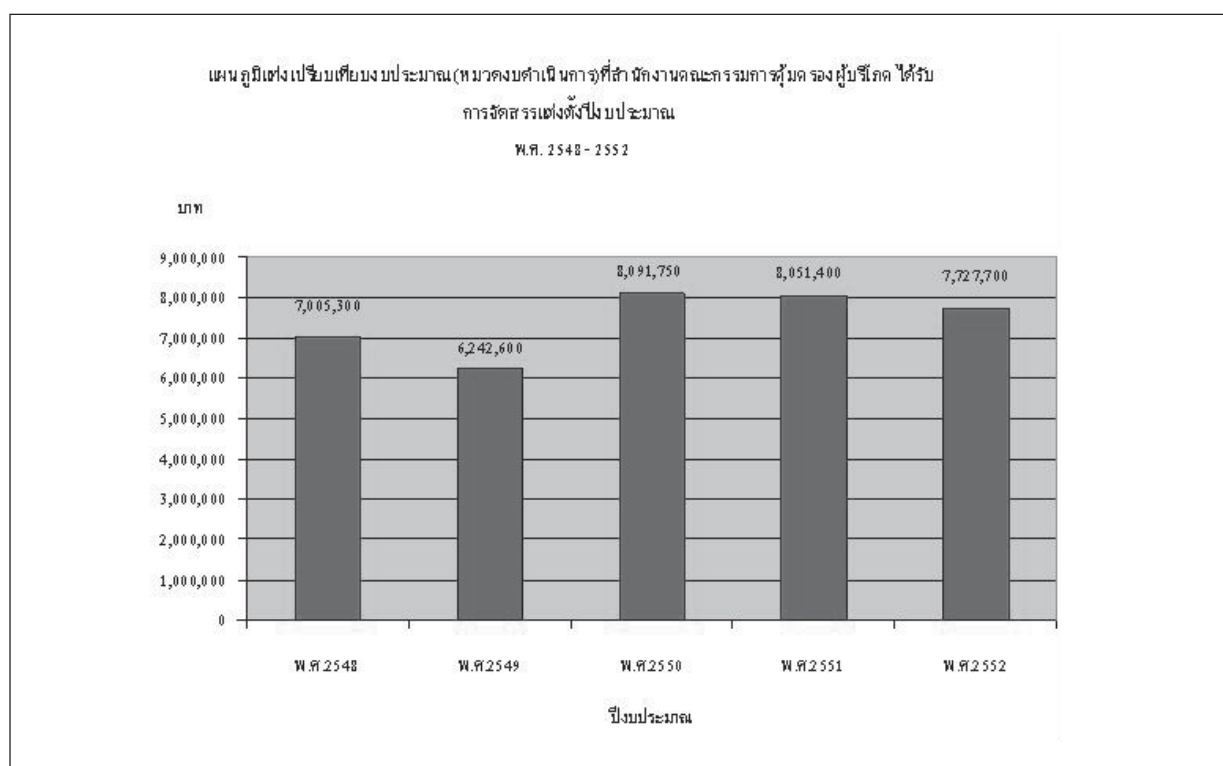
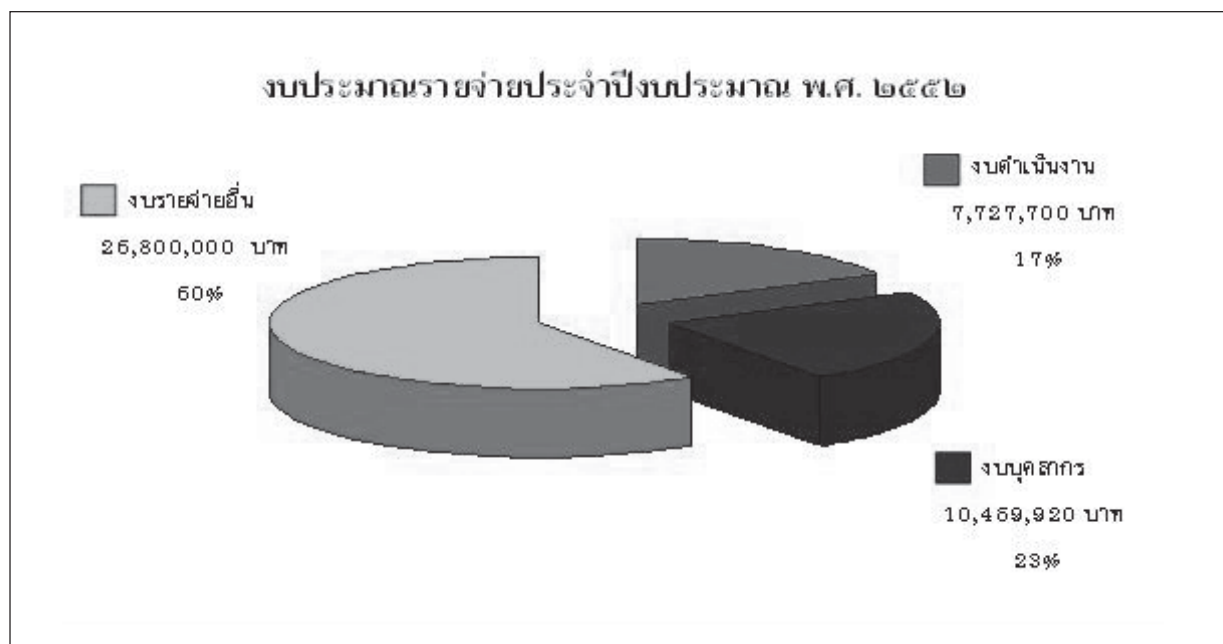
ส่วนที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๔๔,๙๘๗,๖๒๐ บาท เพื่อดำเนินการในกิจกรรม ดังนี้

กิจกรรม	จำนวน
รวมกิจกรรม	๔๔,๙๘๗,๖๒๐
๑. งบบุคลากร	๑๐,๔๕๙,๙๒๐
๑.๑ เงินเดือนและค่าจ้างประจำ	๑๐,๔๕๙,๙๒๐
๑.๑.๑ เงินเดือน	
๑.๑.๒ ค่าจ้างประจำ	-
๒. งบดำเนินงาน	๗,๗๒๗,๗๐๐
๒.๑ ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	๗,๗๒๗,๗๐๐
๒.๒ ค่าสาธารณูปโภค	-
๓. งบรายจ่ายอื่น	๒๖,๘๐๐,๐๐๐
๓.๑ โครงการเผยแพร่เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐	๑๖,๐๐๐,๐๐๐
๓.๒ โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการข้อมูลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐	๑๐,๘๐๐,๐๐๐

จากวงเงินที่ได้รับจัดสรรดังกล่าว จะเห็นได้ว่า งบประมาณในหมวดงบดำเนินงาน ซึ่งเป็นงบสำคัญที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการต้องใช้ในการผลักดัน หรือขับเคลื่อนการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับจำนวนน้อยมาก และมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๔ เป็นต้นมา ซึ่งเป็นผลให้การผลักดันเรื่องต่างๆ ตามนโยบายของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ไม่สามารถดำเนินการได้ อย่างไรก็ดี สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้พยายามอย่างยิ่งที่จะนำเงินที่ได้รับจัดสรรจำนวนไม่มากนักมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด และเกิดผลต่อส่วนรวมมากที่สุด ดังนั้น การใช้งบประมาณจึงเน้นหนักไปในการดำเนินการในเชิงรุกตามมาตรการต่างๆ ที่กล่าวมาข้างต้น แม้จะประสบความสำเร็จอย่างมาก แต่ก็ได้ผลที่ดีในระดับหนึ่ง โดยสามารถทำให้หน่วยงานรัฐมีความตื่นตัวมากขึ้นจากมาตรการตามตัวชี้วัด (KPI) ระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ซึ่งเป็นตัวชี้วัดบังคับที่ทุกส่วนราชการต้องดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๒ และประชาชนสนใจมากขึ้นจากการเผยแพร่ความรู้ในรูปแบบต่างๆ ทั้งการให้ความรู้โดยตรง

การเผยแพร่ผ่านสื่อต่างๆ การร่วมมือกับหน่วยงานอื่นๆ ในการช่วยเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้เป็นไปอย่างกว้างขวางมากขึ้น อนึ่ง ในการทำให้บุคคลที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายมีความรู้ความเข้าใจอย่างกว้างขวางและทั่วถึงภายในเวลาอันรวดเร็ว จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณจำนวนหนึ่งที่จะทำให้สามารถดำเนินการได้ตลอดปีงบประมาณอย่างต่อเนื่องเหมือนหน่วยงานอื่น เช่น สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ที่ทำสปอตโฆษณาตลอดทั้งปี เพียงปีเดียวก็สามารถทำให้ประชาชนรู้จักและเข้าใจองค์กรนี้มากขึ้น



ส่วนที่ ๔ ปัญหา/อุปสรรค และแนวทางการแก้ไข

สืบเนื่องจากการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ สรุปปัญหา/อุปสรรค ด้านต่าง ๆ ในประเด็นสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ ปัญหาของหน่วยงานรัฐและประชาชน

จากการตรวจแนะนำและจากการประชุมหารือกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานต่าง ๆ สรุปประเด็นปัญหาต่าง ๆ ได้ดังนี้

๔.๑.๑ การขาดความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการของผู้บริหารหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ ยังเป็นประเด็นปัญหาที่สำคัญส่งผลให้การดำเนินการเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร อีกทั้งหน่วยงานของรัฐยังไม่ตระหนักถึงความสำคัญของการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างแท้จริง

๔.๑.๒ ผู้บริหารของหน่วยงานยังมิได้มีการมอบหมายงานให้ผู้ใดผู้หนึ่งรับผิดชอบเฉพาะงานตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการโดยตรงเพียงด้านเดียว เพราะเจ้าหน้าที่แต่ละคนมีงานประจำที่ต้องรับผิดชอบเป็นจำนวนมาก จึงทำให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังไม่ได้รับความสำคัญเท่าที่ควรและขาดความต่อเนื่องของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ

๔.๑.๓ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ความเห็นว่าการกำหนดข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๙ ไร่ยังไม่เป็นประโยชน์เท่าที่ควร เนื่องจากยังไม่ได้ได้รับความสนใจจากประชาชนในการเข้ามามตรวจสอบหรือศึกษาค้นคว้า ประกอบกับปัจจุบันเทคโนโลยีสารสนเทศมีความทันสมัยมากขึ้น ประชาชนสามารถค้นหาข้อมูลได้จากระบบอิเล็กทรอนิกส์มากกว่าจะเดินทางมาติดต่อที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงาน

๔.๑.๔ การขาดความรู้ความเข้าใจของภาคประชาชนต่อพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงส่งผลให้การใช้สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่หน่วยงานรัฐจัดเตรียมไว้ ณ สถานที่บริการศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานต่าง ๆ ค่อนข้างน้อย

จากปัญหาและอุปสรรคข้างต้น ผู้บริหารเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบศูนย์ข้อมูลข่าวสารและเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบตัวชี้วัดระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรวมถึงผู้เข้าร่วมอบรมสัมมนาเพื่อเป็นเครือข่ายการตรวจแนะนำศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ได้เสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหา สรุปได้ดังนี้

(๑) ควรมีการกำหนดเป็นนโยบายสำคัญที่ผู้บริหารหน่วยงานต้องให้ความสำคัญเทียบเคียงกับนโยบายด้านอื่น ๆ เพราะหากผู้บริหารไม่ให้ความสำคัญหรือให้ความสำคัญน้อย เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในเรื่องนี้ก็ไม่สามารถดำเนินการผลักดันได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรจะมีการมอบนโยบายของผู้บริหารแก่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่ชัดเจนเพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ บรรลุตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

(๒) ควรมีการกำหนดอัตรากำลังเจ้าหน้าที่เพื่อรับผิดชอบในเรื่องนี้เป็นการเฉพาะเพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบทราบถึงความก้าวหน้า (Career path) ในการปฏิบัติในเรื่องนี้อย่างชัดเจน เพราะปัจจุบันการปฏิบัติในเรื่องนี้เป็นการมอบหมายเพิ่มเติมจากภารกิจหลักที่รับผิดชอบอยู่ จึงทำให้ความสำคัญในการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่น้อยกว่าภารกิจหลัก

(๓) ควรมีการศึกษาข้อมูลที่ประชาชนสนใจอยากทราบเกี่ยวกับการดำเนินการของหน่วยงานรัฐ และผลักดันการกำหนดเอกสารตามมาตรา ๙ (๘) ที่กำหนดให้หน่วยงานต้องจัดข้อมูลข่าวสารไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้ตามที่คณะกรรมการกำหนด ก็จะทำให้ศูนย์ข้อมูลข่าวสารได้รับความสนใจจากประชาชนมากยิ่งขึ้น

(๔) การจัดสถานที่เพื่อแสดงข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๙ นั้น หลายหน่วยงานมีความเห็นว่าการได้นำข้อมูลทั้งหมดในศูนย์ข้อมูลข่าวสารลงเผยแพร่ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์แล้ว อาจไม่จำเป็นต้องจัดสถานที่อีก จึงควรมีการทบทวนประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการตามมาตรา ๙ ให้ข้อมูลที่ลงเผยแพร่ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๙ ด้วย

แนวทางการแก้ไข

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพบข้อเท็จจริงจากการออกไปตรวจแนะนำในหน่วยงานต่างๆ ว่า การให้ความสำคัญกับการปฏิบัติตามตัวชี้วัดของผู้บริหารของหน่วยงาน ยังคงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญในลำดับแรก ซึ่งหากหน่วยงานใดที่ผู้บริหารให้ความสนใจและมีการกำกับเจ้าหน้าที่ให้ความสำคัญกับการปฏิบัติตามตัวชี้วัดอย่างเคร่งครัด หน่วยงานนั้นๆ ก็จะสามารถปฏิบัติตามตัวชี้วัดได้อย่างถูกต้องครบถ้วน

ปัญหาดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเห็นว่าคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอาจมีมาตรการในการกระตุ้นให้ผู้บริหารของหน่วยงานต่างๆ ให้ความสำคัญในเรื่องนี้มากขึ้น ซึ่งอาจใช้มาตรการทางการบริหารโดยใช้กลไกของมติคณะรัฐมนตรี มาตรการทางสังคม หรือมาตรการทางวินัยกับผู้บริหารหน่วยงานที่ละเลยการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการและตัวชี้วัดดังกล่าว จนมีผลทำให้การปฏิบัติไม่ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ การใช้กลไกการตรวจแนะนำผ่านผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งการรณรงค์เรื่องนี้ให้เข้มข้นอย่างต่อเนื่องต่อไป

๔.๒ ปัญหา/อุปสรรค ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ในระยะเวลา ๑๒ ปีที่ผ่านมา คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประสบปัญหา/อุปสรรค ในการดำเนินการด้านต่างๆ สรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑ ด้านความต่อเนื่องเชิงนโยบาย

สืบเนื่องจากปัญหาการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองในสถานการณ์ต่างๆ ส่งผลให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ยังขาดความต่อเนื่องเชิงนโยบาย การผลักดันแผนงาน/โครงการต่างๆ เพื่อขับเคลื่อนกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการไม่สามารถดำเนินการได้ครอบคลุมตามเป้าหมายเท่าที่ควร

๔.๒.๒ ด้านงบประมาณ

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่ผ่านมาไม่สามารถผลักดันและขับเคลื่อนภารกิจเชิงนโยบายที่เป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้อย่างต่อเนื่อง เนื่องจากในแต่ละปี สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามภารกิจในจำนวนจำกัด ไม่เพียงพอที่จะใช้ในการดำเนินการเชิงรุกต่างๆ ตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้กำหนดเชิงนโยบายได้ครอบคลุมทุกภารกิจ ซึ่งหากไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณอย่างเพียงพอและต่อเนื่อง อาจส่งผลกระทบต่อความสำเร็จของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในภาพรวมได้

๔.๒.๓ ด้านโครงสร้างองค์กรของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งต้องรับผิดชอบการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ แต่มีอัตรากำลังข้าราชการ จำนวน ๓๐ อัตราเท่านั้น ซึ่งไม่สอดคล้องกับปริมาณภารกิจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ต้องรับผิดชอบส่งผลให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจำเป็นต้องแสวงหาความร่วมมือในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กับหน่วยงานภายนอก เพื่อร่วมลดข้อจำกัดของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการดังกล่าวข้างต้น แต่สามารถแก้ปัญหาได้ระดับหนึ่งเท่านั้น นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการยังต้องรับผิดชอบภารกิจใหม่ที่เพิ่มขึ้นอีกหลายด้าน เช่น การติดตามการปฏิบัติตามตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานรัฐที่ได้พัฒนาขึ้นใหม่ การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลส่วนบุคคลที่กำลังจะมีขึ้นในเร็ว ๆ นี้ เป็นต้น ดังนั้น ในระดับนโยบายควรผลักดันให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีสถานะสูงขึ้น เพื่อให้สามารถรองรับภารกิจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ และภารกิจใหม่ ตลอดจนภารกิจด้านความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔.๒.๔ ด้านการติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ หน่วยงานต่างๆ ของรัฐ ได้รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวนเพียง ๒๓๕ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๒.๕๒ ของจำนวนหน่วยงานรัฐทั้งหมด ๙,๓๓๘ หน่วยงาน ซึ่งเป็นสัดส่วนที่น้อยมาก ส่งผลให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีฐานข้อมูลไม่ครบถ้วนเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการกำกับติดตามความคืบหน้าของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐทุกหน่วยงาน รวมทั้งอาจส่งผลกระทบต่อการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยรวมได้

๔.๓ แนวทางการแก้ไขปัญหาในภาพรวม

๔.๓.๑ มาตรการระยะสั้น

(๑) คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการต้องผลักดันในระดับนโยบาย เพื่อให้พระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา และการออกกฎกระทรวงต่าง ๆ ที่จะดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้เสร็จโดยเร็ว รวมทั้งให้ความสำคัญต่อการเป็นผู้รับผิดชอบในการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และสำนักงาน ก.พ.ร. ต้องร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดในการตรวจสอบและติดตามการดำเนินการตามตัวชี้วัดดังกล่าว

(๒) ปรับโครงสร้างภายในของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล โดยในเบื้องต้นควรขอสนับสนุนกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการจากฝ่ายนโยบาย รวมทั้งขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการในโครงการเชิงนโยบาย เพื่อส่งเสริมความเชื่อมั่นในด้านความโปร่งใสของรัฐบาลด้วย

๔.๓.๒ มาตรการระยะกลาง

(๑) ประสานงานให้สถาบันการศึกษาต่าง ๆ ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องในการจัดให้วิชาเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นวิชาบังคับในหลักสูตรการศึกษาในคณะนิติศาสตร์ คณะนิเทศศาสตร์ และคณะวารสารศาสตร์

(๒) ส่งเสริมการสร้างเครือข่ายทั้งภาครัฐและภาคประชาชนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้ทุกฝ่ายอย่างทั่วถึง และสามารถใช้ประโยชน์จากกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างถูกต้องเพิ่มมากขึ้น โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากฝ่ายนโยบายเพื่อดำเนินการโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔.๓.๓ มาตรการระยะยาว

(๑) ปรับยุทธศาสตร์การดำเนินงาน คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยควรมีการดำเนินการในเชิงรุกให้เพิ่มมากขึ้นและควรมีการนำข้อมูลจากระบบฐานข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมาใช้ประโยชน์เชิงนโยบายด้วย เพื่อให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งการแสวงหาความร่วมมือจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ โดยควรมีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างบุคลากรและระหว่างองค์กรทั้งในประเทศและระหว่างประเทศด้วย นอกจากนี้ ควรมีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ มาใช้ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้เพิ่มมากขึ้น โดยการเชื่อมโยงเครือข่ายระหว่างศูนย์ข้อมูลข่าวสารของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกันให้เป็นเสมือนระบบประสาท (Nervous System) ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ

(๒) กำหนดมาตรการสร้างแรงจูงใจให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างเคร่งครัด โดยนอกจากการกำหนดตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แล้ว ควรกำหนดมาตรการจูงใจอื่นๆ เพิ่มขึ้นด้วย เช่น การให้โอกาสแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับองค์กรระหว่างประเทศด้านข้อมูลข่าวสารสำหรับหน่วยงานของรัฐ ที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ดีเด่นจนเป็นตัวอย่างที่ดีให้หน่วยงานอื่นๆ ศึกษาดูงานได้ เป็นต้น

(๓) การพัฒนาบทบาทของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ให้เป็นองค์กรติดตามและประเมินผลด้านความโปร่งใสของหน่วยงานรัฐ โดยการพัฒนากลไกเกณฑ์การประเมินผลและกำหนดตัวชี้วัดด้านความโปร่งใสเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการสอดส่องดูแล ตรวจสอบ และติดตามประเมินความโปร่งใสของหน่วยงานรัฐที่มีประสิทธิภาพและเป็นที่เชื่อถือของหน่วยงานรัฐ ซึ่งบทบาทดังกล่าวของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จะเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ของรัฐบาลด้านความโปร่งใส รวมทั้งเป็นการพัฒนาหลักธรรมาภิบาลของหน่วยงานของรัฐโดยรวมด้วย

มาตรการทั้งหมดนี้ จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากฝ่ายนโยบายอย่างจริงจังและต่อเนื่องด้วย

ส่วนที่ ๕ แนวทางการพัฒนาภารกิจสำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีเป้าหมายที่จะดำเนินการในภารกิจต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

๕.๑ การพัฒนาการบริหารงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๒ ให้สำรวจความพึงพอใจของข้าราชการและประชาชนต่อการบริหารงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในภาพรวม โดยให้ประสานขอความร่วมมือสำนักงานสถิติแห่งชาติในการดำเนินการ

ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ประสานขอความร่วมมือสำนักงานสถิติแห่งชาติในการออกแบบสำรวจความพึงพอใจของข้าราชการและประชาชนต่อการบริหารงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ รวมทั้งกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่จะทำการสำรวจ โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ขอความร่วมมือส่วนราชการในพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศ ตามที่สำนักงานสถิติแห่งชาติกำหนดไว้ เพื่อสนับสนุนการสำรวจความพึงพอใจดังกล่าว เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการสำรวจมาพัฒนาและปรับปรุงการบริหารงานในภาพรวมของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในลำดับต่อไป

๕.๒ พัฒนาการดำเนินการแก้ปัญหาเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แบบเชิงรุก

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้กำหนดตัวชี้วัดในเชิงรุกเรื่อง “ระดับความสำเร็จของการแก้ปัญหาเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานเป้าหมาย” เป็นตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยนำข้อมูลเรื่องอุทธรณ์จากระบบฐานข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในระยะเวลา ๓ ปีย้อนหลัง (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๒) มาศึกษาวิเคราะห์และกำหนดแนวทางแก้ปัญหาเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แบบเชิงรุก โดยจัดทำโครงการตรวจแนะนำเพื่อขยายผลการวินิจฉัยอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จะพิจารณาดำเนินการในหน่วยงานเป้าหมายเพื่อเป็นการนำร่อง ๕ หน่วยงาน โดยจะดำเนินการในรูปแบบบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) กับหน่วยงานเป้าหมาย เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานเป้าหมาย ให้มีความรู้ความเข้าใจในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังกล่าวเพิ่มมากขึ้น ซึ่งเมื่อเสร็จสิ้นโครงการฯ แล้ว คาดว่าจะมีข้อมูลเรื่องอุทธรณ์ที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานเป้าหมายเพิ่มขึ้น โดยภารกิจเชิงรุกดังกล่าวจะมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

๕.๓ พัฒนาประสิทธิภาพด้านการบริการของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้กำหนดตัวชี้วัดเรื่อง “ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐” เป็นตัวชี้วัดย่อยในเรื่องผลลัพธ์การดำเนินการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ หมวดยกระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ซึ่งหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการในตัวชี้วัดดังกล่าว จะถูกวัดผลลัพธ์ในการให้บริการของศูนย์ข้อมูลข่าวสารในภาพรวม โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานหลักในการติดตามผลการดำเนินการของหน่วยงานรัฐที่ดำเนินการในตัวชี้วัดดังกล่าวข้างต้น ซึ่งผลที่ได้จากการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐจะสามารถนำมาประกอบการพิจารณาเชิงนโยบายของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพด้านการบริการของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐทั่วประเทศ ซึ่งจะส่งผลดีต่อภาพลักษณ์การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยรวม

๕.๔ พัฒนากิจการด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งรับผิดชอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ได้ดำเนินการเสนอร่างซึ่งผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีแล้วเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของรัฐสภา ดังนั้นเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรับ

ภารกิจด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงได้ขอปรับโครงสร้างการบริหารจัดการภายในองค์กร โดยเพิ่มส่วนคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลขึ้น เพื่อให้ภารกิจด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลมีหน่วยงานรองรับชัดเจนในเบื้องต้นก่อน นอกจากนี้ ยังได้เตรียมการจัดทำระเบียบ กฎกระทรวงต่าง ๆ ตามร่างกฎหมาย เพื่อให้สามารถใช้ได้ทันเมื่อกฎหมายผ่านรัฐสภาแล้ว

๕.๕ การเพิ่มมาตรการในการออกตรวจและนำเครือข่ายการปฏิบัติงานศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะดำเนินโครงการตรวจติดตามและให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้หน่วยงานมีความตื่นตัวและตระหนักถึงความสำคัญและความจำเป็นของการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยเน้นการสร้างเครือข่ายการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐครอบคลุมทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น โดยเน้นการสร้างความร่วมมือระหว่างเครือข่ายในพื้นที่เพื่อให้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างเครือข่ายและเน้นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน โดยสามารถถ่ายทอดเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการระหว่างเครือข่ายและภาคประชาชนได้ รวมทั้งจะดำเนินการพัฒนากฎหมายในส่วนของการปรับปรุงเพิ่มเติมประเภทข้อมูลตามมาตรา ๙ ที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจ สังคมและการเมืองในปัจจุบัน โดยให้ความสำคัญกับการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนในการใช้สิทธิตรวจสอบอำนาจรัฐ โดยสร้างความรู้ความเข้าใจในสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารเพื่อให้ประชาชนใช้สิทธิทางการเมืองได้อย่างถูกต้อง ซึ่งจะทำให้ภาครัฐตื่นตัวและตระหนักถึงความสำคัญของการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นด้านความโปร่งใสเพิ่มมากขึ้น

๕.๖ การดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาระบบสารสนเทศ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตั้งเป้าหมายไว้ว่าจะนำระบบสารสนเทศของโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการข้อมูลมาตรฐาน ความโปร่งใสตามตัวชี้วัดที่กำหนด ซึ่งดำเนินการพัฒนาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาทดลองใช้และผลักดันให้มีการนำไปใช้งานอย่างกว้างขวางต่อไป เพื่อให้การดำเนินการตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นไปอย่างรวดเร็วและตลอดเวลา

๕.๗ การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้สิทธิรับรู้ของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเร่งเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการ สาระสำคัญและแนวทางการปฏิบัติตามของเจ้าหน้าที่รัฐและการใช้สิทธิรับรู้ของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้กว้างขวาง ครอบคลุมพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศมากขึ้น โดยการจัดฝึกอบรมให้แก่ผู้นำชุมชน การจัดส่งวิทยากรให้หน่วยงานภาครัฐและการเผยแพร่สปอต สารคดี บทความ และสิ่งพิมพ์ ฯลฯ ผ่านสื่อต่างๆ เช่น โทรทัศน์ วิทยุ สิ่งพิมพ์ เป็นต้น เพื่อให้สามารถนำกฎหมายข้อมูล

ข่าวสารของราชการไปใช้ประโยชน์ในการปกป้องรักษาประโยชน์ของตนเอง ชุมชน ประเทศชาติและตรวจสอบการดำเนินงานภาครัฐให้มีความโปร่งใสมากขึ้น

๕.๘ การติดตามเร่งรัดการตรากฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. อยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา ซึ่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะได้ติดตามการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้กฎหมายสำเร็จเรียบร้อยเป็นไปตามความประสงค์

๕.๙ ด้านความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะพัฒนาความร่วมมือและสร้างเครือข่ายกับองค์กรระหว่างประเทศ โดยเฉพาะด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล โดยการส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมหรืออบรมในหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลอย่างต่อเนื่อง เพื่อนำองค์ความรู้มาพัฒนาภารกิจด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลโดยรวมต่อไป

ส่วนที่ ๖ การนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีมติในเรื่องการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

เพื่อเป็นการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติดังนี้

๖.๑ การให้ความสำคัญในการพัฒนาองค์ความรู้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างยั่งยืนเชิงนโยบาย

๖.๑.๑ หลักการเหตุผล

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นกลไกสำคัญในการผลักดันให้เกิดกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐซึ่งนำไปสู่การบริหารราชการที่โปร่งใสอันเป็นปัจจัยหลักของธรรมาภิบาล และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่จะพัฒนาการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส

๖.๑.๒ ข้อเท็จจริง

สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้มาถึงปัจจุบันเป็นเวลา ๑๒ ปี หน่วยงานของรัฐมีความรู้ความเข้าใจในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในระดับหนึ่ง แต่ยังไม่ครอบคลุมเจ้าหน้าที่ของรัฐในภาพรวม อีกทั้งประชาชนที่มีความรู้ความเข้าใจในสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีเพียงบางกลุ่มเท่านั้น ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อกระบวนการตรวจสอบอำนาจรัฐของประชาชนโดยรวมได้

๖.๑.๓ ข้อเสนอ

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาแล้ว เห็นว่า รัฐบาลควรให้ความสำคัญ การพัฒนาองค์ความรู้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างยั่งยืน โดยควรดำเนินการดังนี้

๖.๑.๓.๑ ควรจัดตั้งสถาบันเพื่อการฝึกอบรมความรู้เกี่ยวกับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (Transparency and Privacy Academy) เพื่อให้เป็นองค์กรหลักในการส่งเสริมการเรียนรู้เกี่ยวกับสิทธิการรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเป็นการเฉพาะให้กับบุคลากรทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชน โดยควรปรับโครงสร้างของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อรองรับภารกิจดังกล่าว

๖.๑.๓.๒ หน่วยงานของรัฐควรกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะดำรงตำแหน่งตั้งแต่ระดับ ข้าราชการขึ้นไป ควรผ่านการอบรมหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ด้วย

๖.๑.๓.๓ ควรสร้างเครือข่ายผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงานรัฐ โดยการจัดสัมมนาให้ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ผู้บริหารระดับสูง ที่ผ่านการสัมมนาแล้ว สามารถกำกับและผลักดันการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของผู้ใต้บังคับบัญชาได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น

๖.๒ การให้ความสำคัญกับการปฏิบัติตามตัวชี้วัด “ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐”

๖.๒.๑ หลักการเหตุผล

๖.๒.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙ เห็นชอบให้สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) นำมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ ที่กำหนดให้ หน่วยงานของรัฐนำข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับประกาศประกวดราคา ประกาศสอบราคา รวมทั้งผลการพิจารณาการจัดซื้อ จัดจ้างในรอบเดือนเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน รวมทั้งการนำเรื่องความโปร่งใส เรื่องการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นหนึ่งในตัวชี้วัด (KPI) ประสิทธิภาพของหน่วยงานราชการทุกแห่งตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐

๖.๒.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ให้กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย นำมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ ที่กำหนดให้หน่วยงาน ของรัฐนำข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับประกาศประกวดราคา ประกาศสอบราคา รวมทั้งผลการพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้าง ในรอบเดือนเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน รวมทั้งการนำเรื่องความโปร่งใส เรื่องการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นเครื่องมือในการประเมินประสิทธิภาพของหน่วยงานส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง โดยเริ่ม ดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๕๑

๖.๒.๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้ร่วมกับสำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรี กำหนดตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร” เป็นตัวชี้วัดภาคบังคับที่ทุกส่วนราชการ จะต้องดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๒

๖.๒.๑.๔ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้ร่วมกับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กำหนดตัวชี้วัด “ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐” ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ต้องเป็นหน่วยงานหลักในการติดตามผลการดำเนินการตัวชี้วัด ดังกล่าวในภาพรวม

๖.๒.๒ ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นกลไกในการผลักดันให้เกิด กระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ซึ่งนำไปสู่การบริหารราชการที่โปร่งใส อันเป็นปัจจัยหลักของธรรมาภิบาล

๖.๒.๓ ข้อเสนอ

เพื่อให้การปฏิบัติตามตัวชี้วัด “ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐” ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ บรรลุ ผลสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพอย่างยั่งยืน จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติดังนี้

๖.๒.๓.๑ ให้ผู้บริหารของหน่วยงานของรัฐในทุกระดับถือเป็นนโยบายสำคัญที่จะต้อง พัฒนาการบริการประชาชนที่มาใช้บริการที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานให้ได้รับการบริการที่รวดเร็ว และถูกต้อง ตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในกฎหมายโดยเคร่งครัด

๖.๒.๓.๒ ให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยจัดทำฐานข้อมูลของประชาชนผู้ใช้บริการที่ศูนย์ ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐให้เป็นระบบที่สืบค้นได้สะดวก และสามารถนำข้อมูลจากระบบฐานข้อมูลดังกล่าวมาใช้ ประกอบการพิจารณาในระดับนโยบายได้

ทั้งนี้ โดยกำหนดให้ผลการประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินการดังกล่าว ของหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการโดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นตัวชี้วัดประสิทธิภาพ การบริหารงานของหน่วยงานนั้นด้วย

๖.๓ การให้ความสำคัญกับการสรุปรายงานผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในลำดับต้นอย่างต่อเนื่อง เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล

๖.๓.๑ หลักการและเหตุผล

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ และวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๖ กำหนดให้หน่วยงานรัฐมีหน้าที่สรุปรายงานผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ตามแบบรายงานปีละ ๑ ครั้ง เพื่อรวบรวมรายงานต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและคณะรัฐมนตรีต่อไป

๖.๓.๒ ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๘ ได้กำหนดให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจัดทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นครั้งคราวตามความเหมาะสม แต่อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๖.๓.๓ ข้อเสนอ

สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๖.๓.๑ ได้มีหน่วยงานของรัฐสรุปรายงานผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เข้ามาเป็นระยะแต่ไม่ครอบคลุมทุกหน่วยงาน และมีแนวโน้มลดลงมาก โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีหน่วยงานของรัฐรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวนเพียง ๒๓๕ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๒.๕๒ ของหน่วยงานรัฐทั้งหมด ๙,๓๓๘ หน่วยงาน ซึ่งลดลงมาก หากไม่มีมาตรการแก้ไขอาจส่งผลกระทบต่อ การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานรัฐได้

ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยให้ความสำคัญกับการสรุปรายงานผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในลำดับต้นอย่างต่อเนื่อง เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล โดยควรดำเนินการดังนี้

๑. ให้หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในมาตรา ๙ (๑) – (๘) ผ่านทางเว็บไซต์ ตามแบบรายงาน (Template) ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนด โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการต้องจัดทำแบบรายงาน (Template) ให้สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผยแพร่ทางเว็บไซต์ด้วย

๒. กำหนดให้การสรุปรายงานผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นตัวชี้วัดส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการรายงานดังกล่าวของหน่วยงานรัฐทุกหน่วย ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นไป เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติภารกิจดังกล่าวให้สำเร็จตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

* * * * *