

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๗๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๕๓

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)
ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่ นร ๐๑๐๘/๓๙๕
ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๗.๗/๘ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๐๐๐๑๔
ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๓

ตามที่ได้เสนอรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ ลงมติว่า

๑. รับทราบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และเป้าหมายการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเสนอ

๒. ในส่วนของข้อเสนอเชิงนโยบาย ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ รับไปพิจารณาทบทวน ในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอีกครั้งหนึ่ง โดยให้นำความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

/จึงเรียนยืนยันมา ...

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้อง
แล้วแจ้งผลให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบเพื่อจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๒ เม.ย. ๒๕๕๓

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(nk53_04_21 : พงศ์ศิริ)

ผอ.สวท.
ผอ.
ผอ.ก.



จด 4/84
8 มี.ค. 53
10-00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1662
- 8 ส.พ. 2553 8-53
วันที่.....เวลา.....

ที่ นร ๐๑๐๘/๓๗๕

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐
ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

ด้วยพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๔ กำหนดให้ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีอำนาจหน้าที่ สอดส่องดูแล ให้คำแนะนำและให้คำปรึกษา เกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เสนอแนะในการตราพระราชกฤษฎีกาและการออกกฎกระทรวง หรือกฎระเบียบของคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และ พิจารณาให้ความเห็นเรื่องร้องเรียนของบุคคลกรณีกล่าวโทษหน่วยงานของรัฐ ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจัดทำรายงาน เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นครั้งคราวตามความเหมาะสม แต่อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ซึ่งเป็นคณะกรรมการระดับนโยบาย ที่กำกับดูแลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในภาพรวม ได้ปฏิบัติ ตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายอย่างต่อเนื่อง โดยมีสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานด้านธุรการและวิชาการของคณะกรรมการ ข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยจะรับผิดชอบในการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการในการส่งเสริม สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน รวมทั้งให้คำปรึกษา/คำแนะนำกับหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามนโยบายของคณะกรรมการข้อมูล ข่าวสารของราชการ ในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ

/ในการนี้...

ในการนี้ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงขอรายงานผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป้าหมายการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อคณะรัฐมนตรีมีมติในเรื่องการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สรุปได้ดังนี้

๑. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

๑.๑ ด้านการสอดส่องให้คำแนะนำและติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ให้ความสำคัญต่อการดำเนินการในการสอดส่องให้คำแนะนำและติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างต่อเนื่อง โดยได้ตรวจแนะนำและให้คำปรึกษาหน่วยงานของรัฐทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ถูกต้อง การกำหนดให้ระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเป็นตัวชี้วัดประสิทธิภาพของหน่วยงานรัฐเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ การดำเนินการเกี่ยวกับศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ การจัดทำโครงการทดสอบความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นต้น เพื่อกระตุ้นให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ความสำคัญต่อการปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการเพิ่มมากขึ้น

๑.๒ ด้านกฎหมาย

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ผลักดันกฎหมาย ๒ ฉบับประกอบด้วย ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของรัฐสภา และร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เห็นว่า กฎหมายเดิมยังใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงยังไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมในขณะนี้ แต่ให้พิจารณาถึงแนวทางการจัดตั้งเป็นคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารแห่งชาติต่อไป

๑.๓ ด้านการเฝ้าระวังรักษาสีให้ประชาชน โดยให้ความสำคัญต่อการดำเนินงานเพื่อลดขั้นตอนการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน เรื่องอุทธรณ์ และการตอบข้อหารือตามกฎหมายเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น

/๑.๔ ด้านการ...

๑.๔ ด้านการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อต่าง ๆ

ได้ดำเนินการโดยการจัดสัมมนาเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก่ผู้นำชุมชนในส่วนภูมิภาคในพื้นที่ต่าง ๆ รวม ๑๐ จังหวัด มีผู้เข้าร่วมสัมมนาจำนวน ๙๗๑ คน ตลอดจนการผลิตและเผยแพร่สื่อประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ ทั้งทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์และสื่อสิ่งพิมพ์ รวมทั้งการบรรยายให้ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้กับหน่วยงานต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง ทำให้เจ้าหน้าที่รัฐและประชาชนมีความรู้ความเข้าใจ และมีความตื่นตัวในการปฏิบัติหน้าที่และการใช้สิทธิมากขึ้น

๑.๕ การดำเนินการด้านอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้แก่ การจัดทำโครงการเผยแพร่เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการข้อมูลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้ประชาชนได้รับความรวดเร็วในการบริการของเจ้าหน้าที่และสามารถรับทราบรวมทั้งเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการได้อย่างถูกต้อง ขณะเดียวกันก็เป็นประโยชน์ต่อเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐที่จะมีมาตรฐานและหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติงานที่ชัดเจน มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการภายในองค์กร มีมาตรฐานและแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติงานที่เหมาะสม และสามารถลดขั้นตอนและความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงานได้ นอกจากนี้ได้มีการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร เพื่อให้สามารถบริหารข้อมูลข่าวสารให้แก่ประชาชนได้รวดเร็วขึ้นเพื่อให้สามารถรองรับต่อภารกิจที่เพิ่มมากขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๒. เป้าหมายการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีเป้าหมายที่จะดำเนินการในภารกิจต่าง ๆ เพื่อผลักดันให้กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น โดยสรุปภารกิจที่จะดำเนินการได้ดังนี้

๒.๑ พัฒนาการดำเนินการแก้ปัญหาเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แบบเชิงรุก

๒.๒ พัฒนาประสิทธิภาพด้านการบริการของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐ

๒.๓ พัฒนาการกิจด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และติดตามเร่งรัดการตรากฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

/๒.๔ การเพิ่ม...

๒.๔ การเพิ่มมาตรการในการออกตรวจแนะนำเครือข่ายการปฏิบัติงานศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

๒.๕ ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้สิทธิรับรู้ของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒.๖ ส่งเสริมและพัฒนาระบบสารสนเทศและพัฒนาความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศด้านข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

๓. ข้อเสนอเชิงนโยบาย

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นกลไกสำคัญในการผลักดันให้เกิดกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐซึ่งนำไปสู่การบริหารราชการที่โปร่งใสเป็นปัจจัยหลักของธรรมาภิบาล และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่จะพัฒนาการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส การดำเนินการด้านต่าง ๆ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการที่ผ่านมา มีผลความคืบหน้าในการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง แต่ยังมีปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐที่สำคัญหลายประการ โดยเฉพาะในเรื่องเกี่ยวกับความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของเจ้าหน้าที่รัฐ โดยเฉพาะผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงานรัฐบางส่วนที่ยังไม่ให้ความสำคัญในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เท่าที่ควร โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีหน่วยงานของรัฐรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตามมติคณะรัฐมนตรี ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพียงจำนวน ๒๓๕ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๒.๕๒ ของจำนวนหน่วยงานรัฐทั้งหมด ๙,๓๓๘ หน่วยงาน

ดังนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน สอดรับกับนโยบายของรัฐบาลที่จะบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติในเรื่องการสนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ ดังนี้

๓.๑ การให้ความสำคัญในการพัฒนาองค์ความรู้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างยั่งยืน เพื่อให้ครอบคลุมทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยควรดำเนินการดังนี้

/๓.๑ จัดตั้ง...

๓.๑.๑ จัดตั้งสถาบันเพื่อการฝึกอบรมความรู้เกี่ยวกับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (Transparency and Privacy Academy) เพื่อให้เป็นองค์กรหลักในการส่งเสริมการเรียนรู้เกี่ยวกับสิทธิการรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเป็นการเฉพาะให้กับบุคลากรทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน โดยการปรับโครงสร้างของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ให้สามารถรองรับภารกิจดังกล่าวด้วย

๓.๑.๒ หน่วยงานของรัฐควรกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะดำรงตำแหน่งตั้งแต่ระดับชำนาญการขึ้นไป ต้องผ่านการอบรมหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ด้วย

๓.๑.๓ สร้างเครือข่ายผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงานรัฐ โดยการจัดสัมมนาให้ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ผู้บริหารระดับสูงที่ผ่านการสัมมนาแล้ว สามารถกำกับและผลักดันการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของผู้ใต้บังคับบัญชาได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น

๓.๒ การให้ความสำคัญกับการปฏิบัติตามตัวชี้วัด “ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐” เพื่อเป็นการพัฒนาการให้บริการของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ โดยควรดำเนินการดังนี้

๓.๒.๑ ให้ผู้บริหารของหน่วยงานของรัฐในทุกระดับถือเป็นนโยบายสำคัญที่จะต้องพัฒนาการบริการประชาชนที่มาใช้บริการที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานให้ได้รับการบริการที่รวดเร็ว และถูกต้องตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในกฎหมายโดยเคร่งครัด

๓.๒.๒ ให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยจัดทำฐานข้อมูลของประชาชน ผู้ใช้บริการที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐให้เป็นระบบที่สืบค้นได้สะดวก และสามารถนำข้อมูลจากระบบฐานข้อมูลดังกล่าวมาใช้ประกอบการพิจารณาในระดับนโยบายได้

ทั้งนี้ โดยกำหนดให้ผลการประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินการดังกล่าวของหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการโดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นตัวชี้วัดประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงานนั้นด้วย

๓.๓ การให้ความสำคัญกับการสรุปรายงานผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในลำดับต้นอย่างต่อเนื่อง เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล โดยควรดำเนินการดังนี้

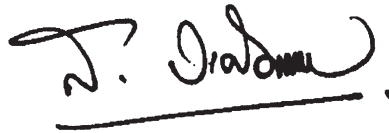
/๓.๓.๑ ให้หน่วยงาน...

๓.๓.๑ ให้หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานการปฏิบัติ
ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในมาตรา ๙ (๑) – (๘) ผ่านทางเว็บไซต์
ตามแบบรายงาน (Template) ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนัก
นายกรัฐมนตรี กำหนด โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการต้องจัดทำแบบรายงาน
(Template) ให้สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผยแพร่ทาง
เว็บไซต์ด้วย

๓.๓.๒ กำหนดให้การสรุปรายงานผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติ
ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นตัวชี้วัดส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการรายงาน
ดังกล่าวของหน่วยงานรัฐทุกหน่วยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นไป เพื่อเป็นการสร้าง
แรงจูงใจในการปฏิบัติภารกิจดังกล่าวให้สำเร็จตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามข้อ ๑ – ๒ และให้ความเห็นชอบ
แนวทางดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติเพื่อสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตามข้อ ๓ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ฝ่ายเลขานุการฯ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๒๗๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๕๔๓

ผู้ประสานงาน นางสาวลักขณา ศรีผุดผ่อง นวค.นผ.ชำนาญการพิเศษ



คดี 4/82-2
5 M/V-S9
12-00 H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 2429
วันที่..... 5 เม.ย. 2553

ที่ นร ๑๐๐๗.๗/๕

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่องที่..... ๓

เรื่อง การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๓๘๓

ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้เสนอรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป จึงขอให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้ว มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑. ข้อเสนอให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะดำรงตำแหน่งตั้งแต่ระดับชำนาญการขึ้นไป ต้องผ่านการอบรมหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ นั้น เห็นว่าในทางปฏิบัติส่วนราชการต่างๆ สามารถชี้แจงทำความเข้าใจข้าราชการในสังกัดและสอดแทรกเนื้อหาเรื่องนี้ไว้ใน การฝึกอบรมหลักสูตรต่างๆ ที่จัดขึ้นสำหรับข้าราชการทุกระดับ ได้โดยตรงอยู่แล้ว ประกอบกับสำนักงาน ก.พ. ซึ่งรับผิดชอบการพัฒนาข้าราชการให้กับส่วนราชการต่างๆ ก็ได้ให้ความสำคัญในการส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเรื่องนี้ โดยได้กำหนดเนื้อหาเรื่องดังกล่าวไว้ในหลักสูตรการฝึกอบรมหลักที่จัดขึ้นด้วย เช่น หลักสูตรการฝึกอบรมข้าราชการบรรจุใหม่ เป็นต้น ดังนั้นจึงเห็นว่ายังไม่จำเป็นต้องกำหนดเรื่องนี้เป็นเงื่อนไขบังคับ

๒. ข้อเสนอที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผ่านทางเว็บไซต์นั้น เห็นว่าเหมาะสม แต่โดยที่ปรากฏว่า ขณะนี้การรายงานโดยผ่านทางช่องทางดังกล่าวมีจำนวนน้อยมาก ดังนั้นจึงเห็นว่าควรมีการเพิ่มช่องทางการรายงานรูปแบบอื่นๆ ด้วย เพื่อช่วยให้การรับทราบข้อมูลผลการดำเนินการจากหน่วยงานต่างๆ ของรัฐดียิ่งขึ้น

/๓. สำนักงาน

๓. สำนักงาน ก.พ. มีข้อสังเกตว่า ข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันเพื่อการฝึกอบรมความรู้เกี่ยวกับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ควรพิจารณาถึงเหตุผลความจำเป็น รวมทั้งประโยชน์ที่แท้จริงซึ่งจะได้รับจากการจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าวเป็นสำคัญ และควรคำนึงถึงมติคณะรัฐมนตรี เรื่องการขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๙ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๓ ด้วย .

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางเบญจวรรณ สร้างนิทร)

เลขาธิการ ก.พ.

กลุ่มห้องสมุด

สำนักงานเลขาธิการ

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๑๑๙-๒๑

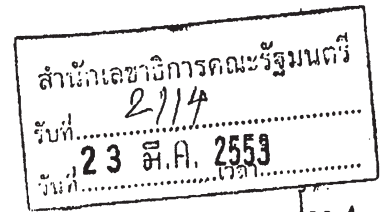
ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๐๐๐๙๕



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐



สวต ๙/ธว.๑
๒๖ มี.ค.๕๙
๑๖.๒๕

๒๒ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๓๔๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นด้วยในหลักการตามข้อเสนอเกี่ยวกับแนวทางดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติเพื่อสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเสนอ เนื่องจากการปฏิบัติของหน่วยงานภาครัฐทั้งในราชการส่วนกลาง และราชการส่วนภูมิภาค จำนวนมากยังปฏิบัติไม่ครบถ้วนตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการกำหนด ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควรจะต้องให้คำปรึกษาแนะนำและส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐมีการปฏิบัติให้เป็นไปโดยถูกต้องต่อไป

๒. มีข้อสังเกตเกี่ยวกับข้อเสนอ ๓.๑.๑ เรื่องการจัดตั้งสถาบันเพื่อการฝึกอบรมความรู้เกี่ยวกับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (Transparency and Privacy Academy) ว่า โดยที่คณะกรรมการในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ซึ่งได้สิ้นสุดเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ออกไปอีก การจัดตั้งสถาบันเพื่อการฝึกอบรมความรู้เกี่ยวกับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล อาจไม่สอดคล้องกับมติคณะกรรมการดังกล่าว ประกอบกับ การกิจการส่งเสริมการเรียนรู้เกี่ยวกับสิทธิการรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเป็นส่วนหนึ่งของภารกิจของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จึงควรปรับบทบาทภารกิจของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการให้สามารถรองรับภารกิจดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓. ในปี...

๔. ๓. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ก.พ.ร. ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาประสิทธิภาพของหน่วยงานภาครัฐในการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยได้กำหนดให้เป็นส่วนหนึ่งของตัวชี้วัด “การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ” ในประเด็น “ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐” และประเด็น “ส่วนราชการจะต้องมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อให้ประชาชนสามารถ เข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้อย่างเหมาะสม” ด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาคและ
ความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๓๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑

**รายงานการปฏิบัติตาม
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒**

รายงานการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒



ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยได้มีการประชุมพิจารณาประเด็นสำคัญต่างๆ อย่างต่อเนื่อง จึงได้จัดทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบถึงผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และเป้าหมายการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๔ ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งสรุปผลการดำเนินการได้ดังนี้



ส่วนที่ ๑ สรุปผลการดำเนินงานในเชิงนโยบาย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินงานเชิงนโยบายที่ผลักดันให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นสรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ ดังนี้

๑.๑.๑ ให้หน่วยงานของรัฐในทุกระดับ ถือเป็นนโยบายสำคัญที่จะต้องดูแล และกำกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของเจ้าหน้าที่ โดยเฉพาะการปฏิบัติตามตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร” ให้มีการปฏิบัติได้ครบถ้วนถูกต้องตามขั้นตอนที่กำหนดโดยเคร่งครัด เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้สิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็วมากขึ้น

๑.๑.๒ การห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐฟ้องคดีปกครองเพื่อเพิกถอนคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่มีคำวินิจฉัยให้หน่วยงานของรัฐเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ และต้องดำเนินการตามคำวินิจฉัยภายใน ๗ วัน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๒ โดยเคร่งครัด หากเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ปฏิบัติตามโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการพิจารณาลงโทษทางวินัยทุกกรณี

๑.๒ ดำเนินการผลักดันร่างกฎหมายจำนวน ๒ ฉบับ

๑.๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของรัฐสภา

๑.๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กฎหมายฉบับเดิมสามารถใช้ได้โดยไม่มีปัญหา แต่เนื่องจากในอนาคตงานข้อมูลข่าวสารจะมีการขยายตัวครอบคลุมกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งจะมีภารกิจที่มากขึ้น จึงควรพิจารณาจัดตั้งเป็นคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารแห่งชาติ ซึ่งประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะนำไปหารือกับนายกรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๓ โครงการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลด้านความโปร่งใสและโครงการจ้างพนักงานราชการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน ซึ่งประกอบด้วยโครงการย่อย ๓ โครงการ คือ

๑.๓.๑ โครงการพัฒนาเครือข่ายภาคประชาชนเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิรับรู้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๑.๓.๒ โครงการรณรงค์เพื่อให้เกิดความรู้ ความเข้าใจในสิทธิและหน้าที่ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างถูกต้อง ทั้งเจ้าหน้าที่รัฐและประชาชนโดยสื่อประชาสัมพันธ์ และสำรวจความพึงพอใจของผู้รับบริการในการใช้สิทธิ

๑.๓.๓ โครงการพัฒนาเครือข่ายการตรวจแนะนำศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อขยายผลเป็นคณะผู้ตรวจประเมินหน่วยงานภาครัฐและคณะผู้ตรวจประจำจังหวัด

ทั้งนี้ ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้การสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการโครงการดังกล่าว

๑.๔ เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้แก่หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน องค์กรทางสังคม สื่อมวลชน และประชาชนทั่วไป และการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อต่าง ๆ โดยการจัดอบรมให้ความรู้แก่ผู้นำชุมชน และจัดทำสื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการต่อประชาชนอย่างต่อเนื่อง

๑.๕ สอดส่องให้คำแนะนำและติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยการตรวจแนะนำ การปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่รัฐ

๑.๖ การเฝ้าระวังรักษาสีทธิให้ประชาชน ซึ่งถูกละเมิดสิทธิในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร โดยการพิจารณาดำเนินการกรณีร้องเรียนและอุทธรณ์

๑.๗ พัฒนาระบบสารสนเทศของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการแก่ประชาชนทั่วไป

ส่วนที่ ๒ สรุปผลการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ดำเนินการตามแผนงาน/โครงการต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งสรุปผลการดำเนินการในภาพรวมได้ดังนี้

ลำดับ	โครงการ	งบประมาณ ที่ใช้ดำเนินงาน (บาท)	ผลการดำเนินการ
๑.	โครงการจัดสัมมนาเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก่ผู้นำชุมชนในส่วนภูมิภาค	๙๖๘,๔๓๐	- จัดอบรมสัมมนาเพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจ จำนวน ๖ ครั้ง - ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๑,๑๓๒ คน - ประชาชนรู้ถึงสิทธิในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ส่งผลให้หน่วยงานของรัฐมีการปฏิบัติงานที่โปร่งใสและตรวจสอบได้มากยิ่งขึ้น
๒.	โครงการสร้างเครือข่ายการตรวจแนะนำการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐในส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒	๓๙๐,๕๐๐	- จัดอบรมเครือข่าย จำนวน ๒ รุ่น - ผู้เข้ารับการอบรมเครือข่าย จำนวน ๑๓๐ คน - ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ความเข้าใจ และสามารถปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้อย่างถูกต้อง และสามารถให้แนะนำการปฏิบัติแก่หน่วยงานอื่นได้
๓.	โครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานให้เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในเรื่องการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล	๑๔๑,๒๔๔	- จัดสัมมนา ๑ ครั้ง - ผู้เข้าร่วมสัมมนา ๓๒ คน - เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในการที่จะรองรับภารกิจในอนาคต

ลำดับ	โครงการ	งบประมาณ ที่ใช้ดำเนินงาน (บาท)	ผลการดำเนินการ
๕.	โครงการสัมมนาเพื่อสนับสนุนส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกที่ดีในการให้บริการ	๑๘๒,๕๗๔	- จัดอบรม ๑ ครั้ง - ผู้เข้าร่วมสัมมนา ๓๓ คน - เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
๕.	โครงการประชุมสัมมนา เรื่อง “การกำหนดข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมให้เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	๑๘,๖๐๐	- จัดอบรม ๑ ครั้ง - ผู้เข้าร่วมอบรม ๒๕ คน - ประชาชนรู้ถึงสิทธิในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ส่งผลให้หน่วยงานของรัฐมีการปฏิบัติงานที่โปร่งใสและตรวจสอบได้มากยิ่งขึ้น
๖.	โครงการปรับปรุงฐานข้อมูลหน่วยงานรัฐ (GINFO)	-	- ระบบฐานข้อมูลหน่วยงานของรัฐมีการตรวจสอบปรับปรุงข้อมูลให้ทันสมัย - มีฐานข้อมูลที่พร้อมใช้งาน เพื่อให้ผู้ใช้งานหรือผู้รับบริการเข้าถึงได้ เชื่อถือได้
๗.	โครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	๑๕๐,๐๐๐	- พัฒนาหน่วยงานเป็นต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๑๖ ศูนย์ - หน่วยงานในราชการส่วนท้องถิ่นสามารถศึกษารูปแบบการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารได้จากต้นแบบที่อยู่ในพื้นที่หรือจังหวัดใกล้เคียง
๘.	โครงการทดสอบความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของเจ้าหน้าที่หน่วยงานรัฐ ประจำปี ๒๕๕๒	๑๐,๐๐๐	- จัดทดสอบความรู้ จำนวน ๒๒๐ คน - เจ้าหน้าที่รัฐมีความรู้ความเข้าใจและให้ความสำคัญในการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการได้สะดวก รวดเร็ว เป็นธรรม

ทั้งนี้ นอกจากภารกิจตามแผนงาน/โครงการดังกล่าวข้างต้นแล้ว สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้ดำเนินการในภารกิจที่สำคัญด้านต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

๒.๑ ด้านการสอดส่องให้คำแนะนำและติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ดำเนินการดังนี้

๒.๑.๑ การตรวจแนะนำการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น และการดำเนินการเพื่อบรรลุตัวชี้วัดตามเกณฑ์ที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนด

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการตรวจแนะนำการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น และการดำเนินการเพื่อบรรลุตัวชี้วัดตามเกณฑ์ที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนด สรุปได้ดังนี้

การตรวจแนะนำตามแผนงาน/โครงการสร้างเครือข่ายการตรวจแนะนำศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้ประเมินผลตัวชี้วัดระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานต่าง ๆ ต้องปฏิบัติตามตัวชี้วัดระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ปรากฏว่าหน่วยงานรัฐในส่วนกลาง จำนวน ๑๔๑ หน่วยงาน และหน่วยงานส่วนภูมิภาค จำนวน ๗๕ หน่วยงาน รวมทั้งสิ้น ๒๑๖ หน่วยงาน มีการปฏิบัติได้ครบถ้วนสมบูรณ์ตามเกณฑ์ชี้วัดเพียง ๒๖ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๑๒ เท่านั้น ดังนั้น ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงได้กำหนดออกให้คำแนะนำการปฏิบัติแก่ส่วนราชการและติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของส่วนราชการในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น โดยได้จัดทำเป็นโครงการสร้างเครือข่ายการตรวจแนะนำการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นไปพร้อมกันเพื่อให้หน่วยงานที่อยู่ในภูมิภาคและท้องถิ่นมีที่ปรึกษาและมีผู้ให้คำแนะนำการปฏิบัติแก่หน่วยงานภายในจังหวัด ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้กำหนดดำเนินการให้คำแนะนำหน่วยงานรัฐในส่วนกลาง และในส่วนภูมิภาค จำนวนทั้งสิ้น ๗๑ หน่วยงาน

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้จัดทำโครงการสร้างเครือข่ายการตรวจแนะนำศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ตามแผนงาน/โครงการของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยได้ใช้งบประมาณในปี ๒๕๕๒ จำนวน ๓๕๐,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการศึกษาค้นคว้า/จัดทำเกี่ยวกับเอกสารตามมาตรา ๙ ของจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดราชบุรี จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดชลบุรี จังหวัดสุรินทร์ และจังหวัดสตูล เพื่อนำมาจัดทำคู่มือสำหรับเจ้าหน้าที่ของสำนักงานจังหวัด ออกตรวจแนะนำการปฏิบัติในราชการส่วนภูมิภาค คือ สำนักงานจังหวัดและส่วนราชการประจำจังหวัดใน ๓๑ จังหวัด และราชการส่วนกลาง ๔๐ หน่วยงาน รวม ๗๑ หน่วยงาน



จากการตรวจแนะนำและประเมินผลการปฏิบัติตามกฎหมายของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น พบว่าหน่วยงานต่างๆ ได้มีการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นส่วนใหญ่ แต่การปฏิบัติในหลายหน่วยงานยังไม่ถูกต้องและไม่ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ให้คำแนะนำและให้ข้อสังเกตที่ควรปรับปรุงแก้ไขให้แก่เจ้าหน้าที่ของศูนย์ข้อมูลข่าวสารและผู้บริหารของหน่วยงาน รวมทั้งได้แจ้งผลการประเมินให้กับศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐที่ไปตรวจแนะนำเพื่อให้ปรับปรุงแก้ไขต่อไปแล้ว

และจัดอบรมสัมมนาเครือข่ายฯ จำนวน ๒ รุ่น ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ ณ ห้องประชุมอรรถไกรวัลที่ ทำเนียบรัฐบาล มีผู้เข้าร่วมอบรมเป็นเจ้าหน้าที่จากราชการส่วนภูมิภาค จำนวน ๘๑ คน และเจ้าหน้าที่จากราชการส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔๓ คน รวมทั้งสิ้น ๑๒๔ คน โดยนอกจากจะอบรมให้ความรู้ด้านกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการแล้ว ยังได้มีการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อระดมความคิดเห็นจากผู้เข้ารับการอบรมในการวิเคราะห์เอกสารของหน่วยงานที่จะต้องนำมาจัดแสดงไว้ที่ศูนย์ข้อมูลตามมาตรา ๙ ด้วย



๒.๑.๒ โครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสาร

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการขยายผลการสร้างเครือข่ายเพื่อให้การปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐดังกล่าวมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยพัฒนาหน่วยงานรัฐเพื่อเป็นตัวอย่างในการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารที่เป็นรูปธรรมของการปฏิบัติที่ดีและถูกต้อง (Best Practice Model) ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เริ่มดำเนินการพัฒนาหน่วยงานรัฐนำร่องในปี ๒๕๕๒ ภายใต้โครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๑๖ หน่วยงาน โดยคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลพระปกเกล้าและรางวัลพระปกเกล้าทองคำจากสถาบันพระปกเกล้า โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ดำเนินการออกให้คำแนะนำหน่วยงาน

ดังกล่าวทั้ง ๑๖ หน่วยงาน เพื่อเป็นต้นแบบในการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นๆ ภายในจังหวัด และในจังหวัดใกล้เคียง ซึ่งจากการเข้าตรวจแนะนำพบว่ายังมีอุปสรรคในการดำเนินงานอยู่จึงดำเนินการ ติดตาม ประเมินผลต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อพัฒนาหน่วยงานรัฐทั้ง ๑๖ หน่วยงานนำร่องในปี ๒๕๕๒ เป็น หน่วยงานต้นแบบในการปฏิบัติในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ตามมาตรฐานที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ ราชการกำหนด ก่อนขยายผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการปฏิบัติในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูล ข่าวสารสำหรับหน่วยงานในราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคต่อไป



๒.๑.๓ การตรวจแนะนำโดยใช้กลไกผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

ในปี ๒๕๕๒ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับความร่วมมือจาก ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในการบรรจุเรื่องการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ไว้ในแผนการตรวจติดตามในระดับนโยบายของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งการมอบนโยบายให้ ผู้บริหารเห็นถึงความสำคัญของการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการปฏิบัติ ตามตัวชี้วัดระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นตัวชี้วัดภาคบังคับของส่วนราชการใน ๓๖ จังหวัด ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติตามตัวชี้วัดดังกล่าวมีประสิทธิภาพมากขึ้นอีกทางหนึ่ง



๒.๑.๔ ผลการตรวจแนะนำศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐตามตัวชี้วัดระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

จากการเข้าศึกษาตรวจสอบข้อมูลและตรวจแนะนำการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้รับฟังปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานจากผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบศูนย์ข้อมูลข่าวสาร และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบตัวชี้วัดระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร รวมถึงการรับฟังปัญหาจากผู้เข้าร่วมอบรมสัมมนาที่เป็นเครือข่ายการตรวจแนะนำศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ซึ่งสามารถสรุปปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ได้ดังนี้

๒.๑.๔.๑ ปัญหาและอุปสรรค

(๑) การขาดความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการของผู้บริหารหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ ยังเป็นประเด็นปัญหาที่สำคัญที่ส่งผลให้การดำเนินการเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร อีกทั้งหน่วยงานของรัฐยังไม่ตระหนักถึงความสำคัญของการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างแท้จริง

(๒) ผู้บริหารของหน่วยงานยังมิได้มีการมอบหมายงานให้ผู้ใดผู้หนึ่งรับผิดชอบเฉพาะงานตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการโดยตรงเพียงด้านเดียว เพราะเจ้าหน้าที่แต่ละคนมีงานประจำที่ต้องรับผิดชอบเป็นจำนวนมาก จึงทำให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ยังไม่ได้รับความสำคัญเท่าที่ควรและขาดความต่อเนื่องของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ

(๓) ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ความเห็นว่าการกำหนดข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๙ วรรค ๒ ยังไม่เป็นประโยชน์เท่าที่ควร เนื่องจากยังไม่ได้รับความสนใจจากประชาชนในการเข้ามাত্রวดูหรือศึกษาค้นคว้า ประกอบกับปัจจุบันเทคโนโลยีสารสนเทศมีความทันสมัยมากขึ้น ประชาชนสามารถค้นหาข้อมูลได้จากระบบอิเล็กทรอนิกส์มากกว่าจะเดินทางมาติดต่อที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงาน

๒.๑.๔.๒ ข้อเสนอแนะ

จากปัญหาและอุปสรรคข้างต้น ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบศูนย์ข้อมูลข่าวสาร และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบตัวชี้วัดระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร รวมถึงผู้เข้าร่วมอบรมสัมมนา

เพื่อเป็นเครือข่ายการตรวจแนะนำศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ได้เสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหา สรุปได้ดังนี้

(๑) ควรมีการกำหนดเป็นนโยบายสำคัญที่ผู้บริหารหน่วยงานต้องให้ความสำคัญเทียบเคียงกับนโยบายด้านอื่นๆ เพราะหากผู้บริหารไม่ให้ความสำคัญหรือให้ความสำคัญน้อย เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในเรื่องนี้ก็ไม่สามารถดำเนินการผลักดันได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรมีการมอบนโยบายของผู้บริหารแก่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่ชัดเจนเพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บรรลุตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

(๒) ควรมีการกำหนดอัตรากำลังเจ้าหน้าที่เพื่อรับผิดชอบในเรื่องนี้เป็นการเฉพาะ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบทราบถึงความก้าวหน้า (Career path) ในการปฏิบัติในเรื่องนี้อย่างชัดเจน เพราะปัจจุบันการปฏิบัติในเรื่องนี้เป็นการมอบหมายเพิ่มเติมจากภารกิจหลักที่รับผิดชอบอยู่ จึงทำให้ความสำคัญในการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่น้อยกว่าภารกิจหลัก

(๓) ควรมีการศึกษาข้อมูลที่ประชาชนสนใจอยากทราบเกี่ยวกับการดำเนินการของหน่วยงานรัฐและผลักดันการกำหนดเอกสารตามมาตรา ๙ (๘) ที่กำหนดให้หน่วยงานต้องจัดข้อมูลข่าวสารไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามที่คณะกรรมการกำหนด ก็จะทำให้ศูนย์ข้อมูลข่าวสารได้รับความสนใจจากประชาชนมากยิ่งขึ้น

(๔) การจัดสถานที่เพื่อแสดงข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๙ นั้น หลายหน่วยงานมีความเห็นว่าหากได้นำข้อมูลทั้งหมดในศูนย์ข้อมูลข่าวสารลงเผยแพร่ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์แล้ว อาจไม่จำเป็นต้องจัดสถานที่อีก จึงควรมีการทบทวนประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการตามมาตรา ๙ ให้ข้อมูลที่ลงเผยแพร่ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๙ ด้วย

๒.๑.๔.๓ แนวทางการแก้ไข

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพบข้อเท็จจริงจากการออกไปตรวจแนะนำในหน่วยงานต่างๆ ว่า การให้ความสำคัญกับการปฏิบัติตามตัวชี้วัดของผู้บริหารของหน่วยงาน ยังคงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญในลำดับแรก ซึ่งหากหน่วยงานใดที่ผู้บริหารให้ความสนใจและมีการกำกับเจ้าหน้าที่ให้มีความสำคัญกับการปฏิบัติตามตัวชี้วัดนี้อย่างเคร่งครัด หน่วยงานนั้นๆ ก็จะสามารถปฏิบัติตามตัวชี้วัดได้อย่างถูกต้องครบถ้วน

ปัญหาดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเห็นว่า คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอาจมีมาตรการในการกระตุ้นให้ผู้บริหารของหน่วยงานต่างๆ ให้ความสำคัญในเรื่องนี้มากขึ้น ซึ่งอาจใช้มาตรการทางการบริหารโดยใช้กลไกของมติคณะรัฐมนตรี มาตรการทางสังคม หรือมาตรการทางวินัยกับผู้บริหารหน่วยงานที่ละเลยการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการและตัวชี้วัดดังกล่าว จนมีผลทำให้การปฏิบัติไม่ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ การใช้กลไกการตรวจแนะนำ

ผ่านผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งการรณรงค์เรื่องนี้ให้เข้มข้นอย่างต่อเนื่องต่อไป ก็เป็นเรื่องที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควรจะต้องดำเนินการควบคู่กันไปด้วย

๒.๑.๕ การจัดโครงการทดสอบความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๑.๕.๑ ความเป็นมา

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นกลไกสำคัญในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชนและส่งเสริมสนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งหลักการของกฎหมายดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายการปฏิรูปการเมืองการปกครอง การบริหารที่รัฐบาลได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ สอดคล้องกับนโยบายนายกรัฐมนตรีที่ให้ข้าราชการปฏิบัติงานโดยใช้หลักประหยัด ประสิทธิภาพ โปร่งใส เป็นธรรม โดยมีสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับงานวิชาการและธุรการให้แก่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ รวมทั้งทำหน้าที่ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ และให้คำปรึกษาแก่เอกชนเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

ตลอดระยะเวลากว่า ๑๐ ปีที่พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้ ปรากฏว่าเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานรัฐยังคงมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายนี้อยู่ในวงที่จำกัด และการปฏิบัติยังไม่ถูกต้องครบถ้วนตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย นอกจากนี้ โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๙ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับประกาศประกวดราคา ประกาศสอบราคา รวมทั้งผลการพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างในรอบเดือนเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน รวมทั้งการนำเรื่องความโปร่งใส เรื่องการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นหนึ่งในตัวชี้วัด (KPI) ในการประเมินประสิทธิภาพของหน่วยงานทุกแห่งตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ดังนั้น เพื่อเป็นการประเมินผลความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของหน่วยงานของรัฐ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ จึงได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการดำเนินการโครงการทดสอบความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อประเมินผลความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเจ้าหน้าที่ทั่วไปในส่วนราชการระดับกระทรวง กรม และจังหวัด เพื่อนำผลการประเมินไปกำหนดแนวทางในการส่งเสริมและแก้ไขปัญหาได้ตรงประเด็น

๒.๑.๕.๒ การดำเนินการ

การจัดโครงการทดสอบความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินผลความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของหน่วยงานของรัฐ และเจ้าหน้าที่ทั่วไประดับ ๓ - ๘ ของกระทรวง กรม และจังหวัด

และเพื่อนำผลการประเมินไปกำหนดแนวทางในการส่งเสริมและแก้ไข้ปัญหาได้ตรงประเด็น โดยในการดำเนินการทดสอบได้แบ่งแบบทดสอบออกเป็น ๒ ชุด คือ แบบทดสอบปรนัย เป็นการทดสอบความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และแบบทดสอบอัตนัย เป็นการวิเคราะห์คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ร่วมกับคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ได้ดำเนินการจัดการทดสอบความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อประเมินผลความรู้ ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ ในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ โดยผู้ได้รับคะแนนร้อยละ ๖๐ ขึ้นไป ถือว่าเป็นผู้มีผลการทดสอบอยู่ในเกณฑ์ดี

๒.๑.๕.๓ ผลการดำเนินการ

(๑) จากการทดสอบตามโครงการดังกล่าว ปรากฏว่ามีผู้เข้าร่วมทดสอบทั้งสิ้น ๑๘๖ คน มีผู้ได้รับคะแนนร้อยละ ๖๐ ขึ้นไปจำนวนทั้งสิ้น ๙๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๑๖ และมีผู้ได้รับคะแนนต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ จำนวน ๘๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๘๔ ในส่วนคะแนนสูงสุดที่ทำได้คือ ๘๔ คะแนน และคะแนนต่ำสุดคือ ๒๓ คะแนน

(๒) จากผลการทดสอบความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่มีผลการทดสอบอยู่ในเกณฑ์ร้อยละ ๕๒.๑๖ เกินกึ่งหนึ่งเมื่อเทียบกับจำนวนผู้เข้ารับการทดสอบทั้งหมด ซึ่งแสดงให้เห็นว่าเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานรัฐมีความเข้าใจในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพิ่มมากขึ้น แต่ยังคงมีผู้ได้รับคะแนนต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๘๔ ซึ่งมีจำนวนกว่าครึ่ง จึงเป็นเรื่องที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะต้องให้ความสำคัญกับการดำเนินการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างเข้มข้นและต่อเนื่องต่อไป รวมทั้งการนำมาตรการทางการบริหารมาช่วยในการกระตุ้นให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานรัฐ โดยเฉพาะผู้บริหารทุกระดับให้ความสนใจตื่นตัวในการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการมากขึ้น

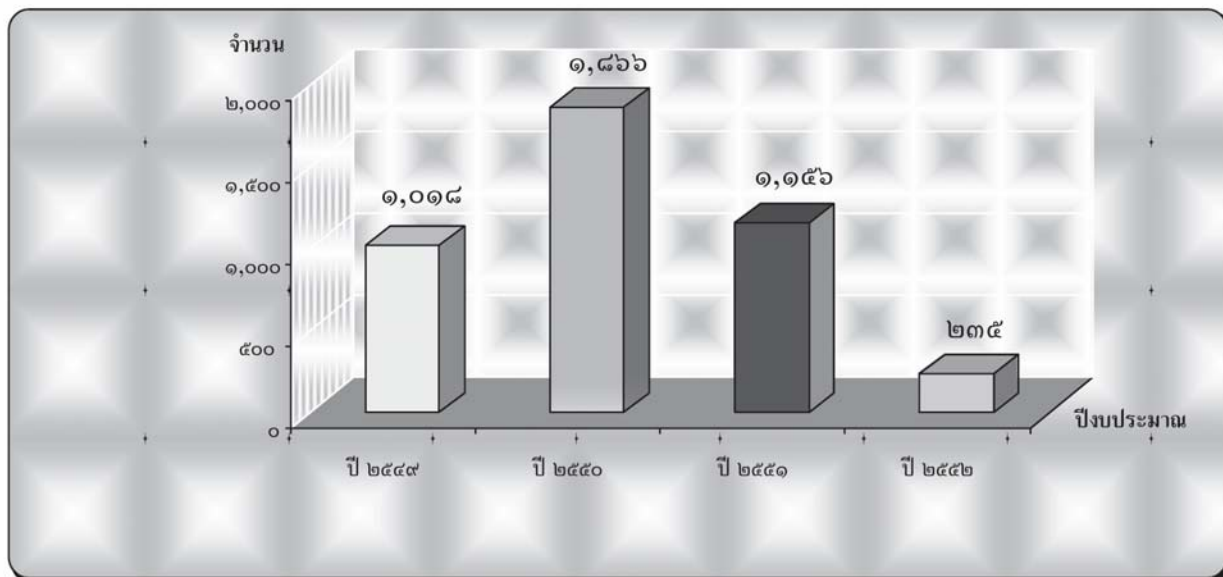
๒.๒ ด้านการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ หน่วยงานภาครัฐได้รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๒๓๕ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๒.๕๒ ของจำนวนหน่วยงานรัฐทั้งหมด ๙,๓๓๘ หน่วยงาน โดยเมื่อเปรียบเทียบการรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๒ สรุปได้ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ๑)

หน่วยงานของรัฐ	ปี ๒๕๔๙	ปี ๒๕๕๐	ปี ๒๕๕๑	ปี ๒๕๕๒
ราชการส่วนกลางระดับ กรม สังกัดกระทรวง (รวมหน่วยงานในกำกับ สถาบันอิสระ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชนและ องค์กรอิสระ)	๑๕๗	๑๕๙ (๔๐.๙๗%)	๑๘๐ (๔๖.๙๐%)	๑๕๖ (๔๐.๒๑%)
ราชการส่วนภูมิภาค (จังหวัด)	๓๓	๓๔ (๔๕%)	๓๕ (๔๖.๖๖%)	๒๘ (๓๗.๓๓%)
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	๓๗	๒๙ (๓๘.๖๖%)	๑๓ (๑๗.๓๓%)	๐
เทศบาล	๒๓๔	๒๙๘ (๒๕.๗๓%)	๑๙๘ (๑๗.๐๙%)	๒๐ (๑.๗๓%)
องค์การบริหารส่วนตำบล	๕๕๕	๑,๓๔๔ (๒๐.๓๐%)	๗๒๘ (๑๐.๙๙%)	๓๑ (๐.๔๗%)
องค์กรปกครองท้องถิ่น รูปแบบพิเศษ (เมืองพัทยา และ กทม.)	๒	๒ (๑๐๐%)	๒ (๑๐๐%)	๐
รวม	๑,๐๑๘ (๑๐.๙๐%)	๑,๘๖๖ (๑๙.๙๘%)	๑,๑๕๖ (๑๒.๓๗%)	๒๓๕ (๒.๕๒%)

ภาพรวมของแบบรายงานที่ได้รับเมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จะพบว่าการ
รายงานเข้ามาน้อยมาก และพบว่าการรายงานของหน่วยงานราชการส่วนกลาง ภูมิภาคและส่วนอื่นๆ มีการรายงาน
เข้ามาน้อยลง

แผนภูมิแสดงการเปรียบเทียบการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ
พ.ศ. ๒๕๕๐ ของหน่วยงานภาครัฐ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๕๒



□ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ □ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ■ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ □ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

สรุปจากกราฟ

เมื่อเปรียบเทียบการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๕๒ จะเห็นได้ว่าการรายงานมีแนวโน้มลดลงมาก โดยเฉพาะในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีการรายงานเพียง ๒๓๕ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๒.๕๒ ของจำนวนหน่วยงานรัฐทั้งหมด

จากการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ได้รายงานกลับมายังสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ พบว่า มีปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐที่สำคัญ ๓ ประการ คือ

๑. ปัญหาการรายงานประจำปีของหน่วยงานรัฐที่มีการรายงานไม่สม่ำเสมอ

๒. ปัญหาการขาดการตรวจสอบติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานภายในระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวงและหน่วยงานในสังกัด รวมถึงหน่วยงานระดับจังหวัดกับกรมการปกครอง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทำให้การดำเนินงานของหน่วยงานรัฐภายในสังกัดแต่ละแห่งขาดประสิทธิภาพ ล่าช้าจากการที่ไม่ได้รับคำปรึกษาชี้แนะตลอดจนการตรวจสอบการทำงาน

๓. ปัญหาเชิงคุณภาพในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ของหน่วยงานรัฐอย่างครบถ้วนและสมบูรณ์ ซึ่งมีสาเหตุสำคัญสองประการจาก

๓.๑ ปัญหาความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่/ผู้บริหารหน่วยงาน

๓.๒ ปัญหาการสนับสนุนของผู้บริหารหน่วยงาน

ปัญหาเหล่านี้นับเป็นปัญหาพื้นฐานที่ยังคงเป็นปัญหาควบคู่กับการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐมานานนับตั้งแต่กฎหมายประกาศใช้ ถึงแม้คณะรัฐมนตรีจะมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙ ให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินการเพื่อกำหนดให้หน่วยงานของรัฐทั้งหมดถือเป็นนโยบายสำคัญในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ โดยกำหนดให้นำเรื่องการจัดระบบและการดำเนินงานเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการและการสนับสนุนส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นหนึ่งในตัวชี้วัด (KPI) ประสิทธิภาพของหน่วยงานรัฐทุกแห่งเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป แต่หน่วยงานภาครัฐยังให้ความสำคัญกับการรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ น้อยมาก ซึ่งหากไม่ได้รับการแก้ไขอาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของรัฐบาลด้านความโปร่งใสได้

๒.๓ ด้านการดำเนินการเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่มีต่อหน่วยงานภาครัฐ

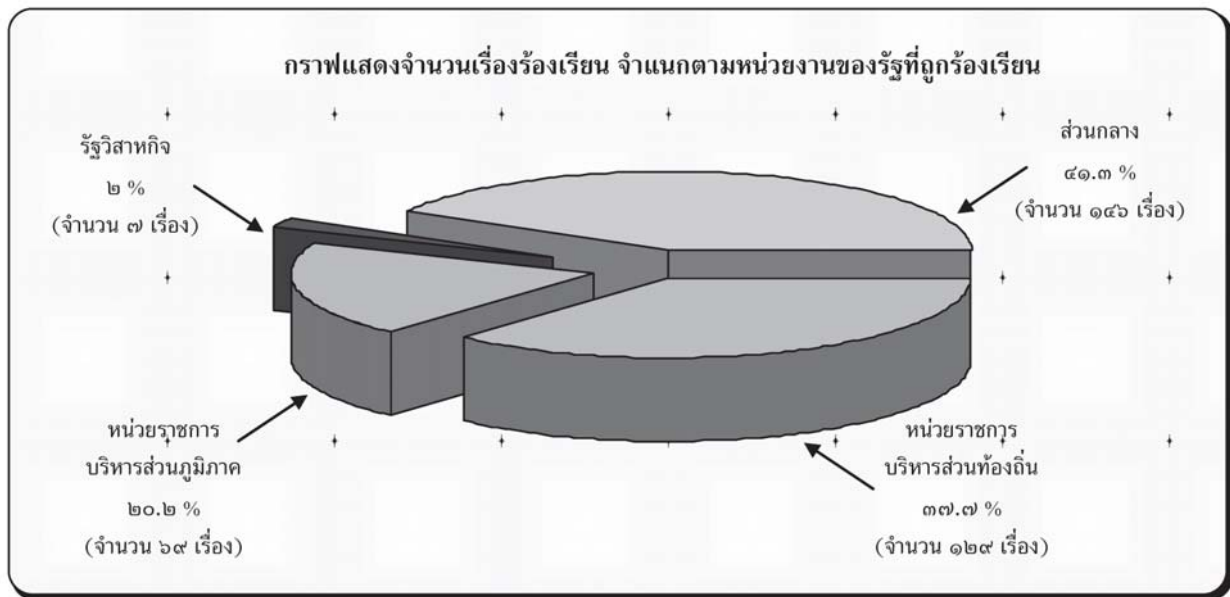
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้ประชาชนสามารถใช้สิทธิร้องเรียนหน่วยงานของรัฐมายังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ในหลายกรณี เช่น กรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่จัดส่งข้อมูลข่าวสารไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามมาตรา ๗ ไม่จัดข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ รวมทั้งไม่จัดหาข้อมูลข่าวสารให้ตามที่ประชาชนได้มีคำขอตามมาตรา ๑๑ หรือเมื่อเห็นว่าตนไม่ได้รับความสะดวกโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ (ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๑ - เดือนกันยายน ๒๕๕๒) ประชาชนได้ใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรณีหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๓๕๑ เรื่อง ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียนได้พิจารณาดำเนินการเป็นที่ยุติแล้วทั้งหมด จำแนกตามหน่วยงานที่ถูกร้องเรียน ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ๒)

หน่วยงานของรัฐที่ถูกร้องเรียน

ส่วนกลาง	● ถูกร้องเรียน จำนวน ๑๔๖ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๓
ส่วนภูมิภาค	● ถูกร้องเรียน จำนวน ๖๙ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๒
ส่วนท้องถิ่น	● ถูกร้องเรียน จำนวน ๑๒๙ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๓๗.๗
รัฐวิสาหกิจ	● ถูกร้องเรียน จำนวน ๗ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๒

กราฟแสดงจำนวนหน่วยงานของรัฐที่ถูกร้องเรียน



สรุปจากกราฟ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ หน่วยงานของรัฐส่วนกลางถูกร้องเรียนมากที่สุด จำนวน ๑๔๖ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๓ ของจำนวนเรื่องร้องเรียนทั้งหมด

โดยประชาชนได้ใช้สิทธิร้องเรียนกรณีขอข้อมูลข่าวสาร ดังนี้

- ข้อมูลการดำเนินการทางวินัย	จำนวน ๑๕	เรื่อง คิดเป็นร้อยละ	๔
- ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวน ๖๓	เรื่อง คิดเป็นร้อยละ	๑๘
- ข้อมูลการตรวจสอบใช้อำนาจปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน	จำนวน ๑๖๐	เรื่อง คิดเป็นร้อยละ	๔๖
- ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล	จำนวน ๑๗	เรื่อง คิดเป็นร้อยละ	๕
- ข้อมูลการบริหารงานบุคคลและการประเมินผลการปฏิบัติงาน	จำนวน ๒๗	เรื่อง คิดเป็นร้อยละ	๘
- ข้อมูลการสอบแข่งขัน/สอบคัดเลือกการเสนอผลงานทางวิชาการ	จำนวน ๕	เรื่อง คิดเป็นร้อยละ	๑
- ข้อมูลการดำเนินคดีตามกระบวนการยุติธรรม	จำนวน ๓๙	เรื่องคิดเป็นร้อยละ	๑๑
- ข้อมูลข่าวสารราชการอื่นๆ	จำนวน ๒๕	เรื่องคิดเป็นร้อยละ	๗

ในการดำเนินการเรื่องร้องเรียนในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ (ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๑ - เดือนกันยายน ๒๕๕๒) แบ่งออกได้เป็น ๒ ประเภท คือ

(๑) เรื่องร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรณีหน่วยงานรัฐไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวนประมาณ ๓๕๑ เรื่อง ซึ่งได้ดำเนินการเป็นที่ยุติแล้วทั้งหมด

(๒) กรณีร้องเรียนเพื่อให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการใช้อำนาจตามมาตรา ๓๓ เพื่อตรวจสอบข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้ร้องขอ แต่ผู้ร้องขอไม่เชื่อว่าการแจ้งผลดังกล่าวมีผู้ใช้สิทธิร้องเรียน จึงได้ให้มีการตรวจสอบในช่วงระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ รวมทั้งสิ้น ๑๕ เรื่อง และผลจากการดำเนินการเข้าไปตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร ณ ที่ตั้งของหน่วยงานต่างๆ ตามหน้าที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการใช้อำนาจตามมาตรา ๓๓ พบว่า หน่วยงานรัฐส่วนใหญ่ไม่มีข้อมูลตามที่ผู้ขอต้องการจริง เนื่องจากเหตุผลหลายประการ เช่น (๑) ไม่เคยมีข้อมูลตามที่ขอเลย (๒) ถูกทำลายไปแล้วตามระเบียบงานสารบรรณ (๓) สูญหายระหว่างโยกย้ายหน่วยงาน ฯลฯ เป็นต้น

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้ร้องขอ ถ้าผู้ร้องขอไม่เชื่อว่าเป็นความจริงก็สามารถใช้สิทธิร้องเรียนเพื่อให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเข้าดำเนินการตรวจสอบหน่วยงานของรัฐได้ด้วย การดำเนินการที่ผ่านมาคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ให้หน่วยงานรัฐกำกับการปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง ป้องกันมิให้ข้อมูลข่าวสารของราชการสูญหายหรือไม่มีข้อมูลให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้อย่างเคร่งครัด

๒.๔ ด้านการตอบข้อหาหรือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้ดำเนินการให้คำปรึกษาหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการโดยแยกเป็นการหารือทางโทรศัพท์จำนวนประมาณ ๑,๔๖๐ ราย เป็นการหารือทางเว็บไซต์ จำนวน ๑๓๐ เรื่อง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล การขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสืบสวนข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ การจัดทำสำเนาข้อมูลข่าวสารโดยการออกหนังสือรับรอง การสืบสวนสอบสวนข้อเท็จจริง การกระทำผิดทางอาญาหรือทางวินัย การปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้สิทธิของบุคคลต่างด้าว การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ฯลฯ และเป็นหนังสือขอหารือจากหน่วยงานของรัฐจำนวน ๑๓ เรื่อง

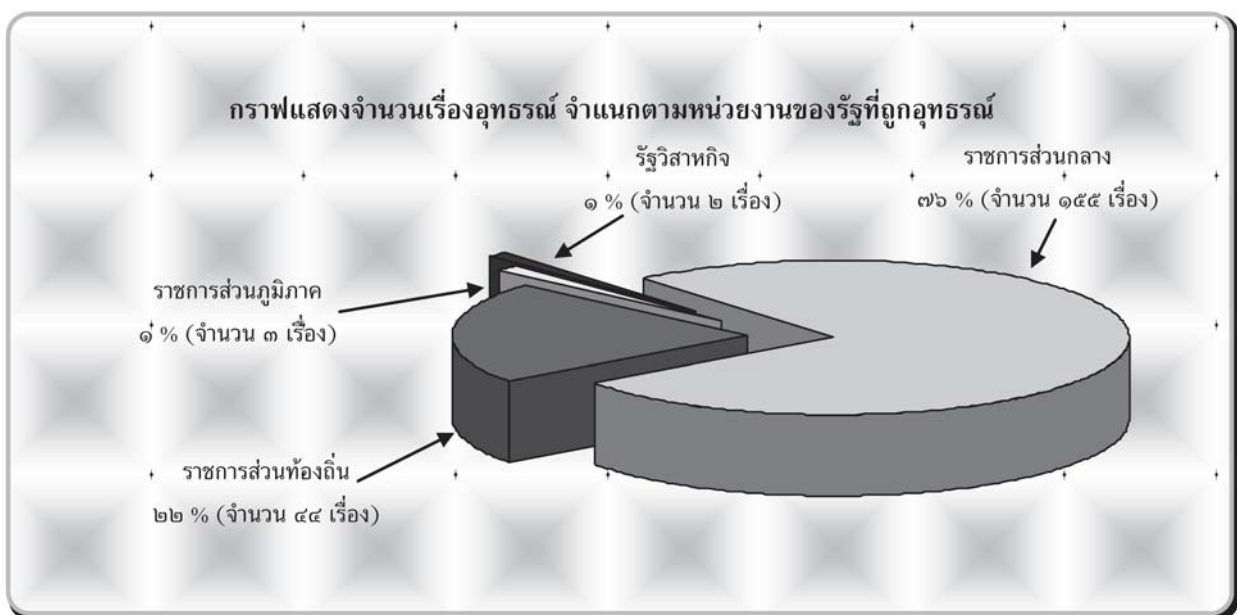
๒.๕ ด้านการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์การไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยคณะกรรมการ วินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

๒.๕.๑ การใช้สิทธิอุทธรณ์ของประชาชน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับคำอุทธรณ์
ของประชาชน และพิจารณาส่งเรื่องอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ เพื่อพิจารณา
วินิจฉัยรวมทั้งสิ้น จำนวน ๒๐๔ เรื่อง โดยพิจารณาจำแนกตามหน่วยงานของรัฐที่ถูกอุทธรณ์ได้ดังนี้

หน่วยงานของรัฐที่ถูกอุทธรณ์

- ราชการส่วนกลาง	จำนวน ๑๕๕	เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๗๖
- ราชการส่วนภูมิภาค	จำนวน ๓	เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๑
- ราชการส่วนท้องถิ่น	จำนวน ๔๔	เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๒๒
- รัฐวิสาหกิจ	จำนวน ๒	เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๑



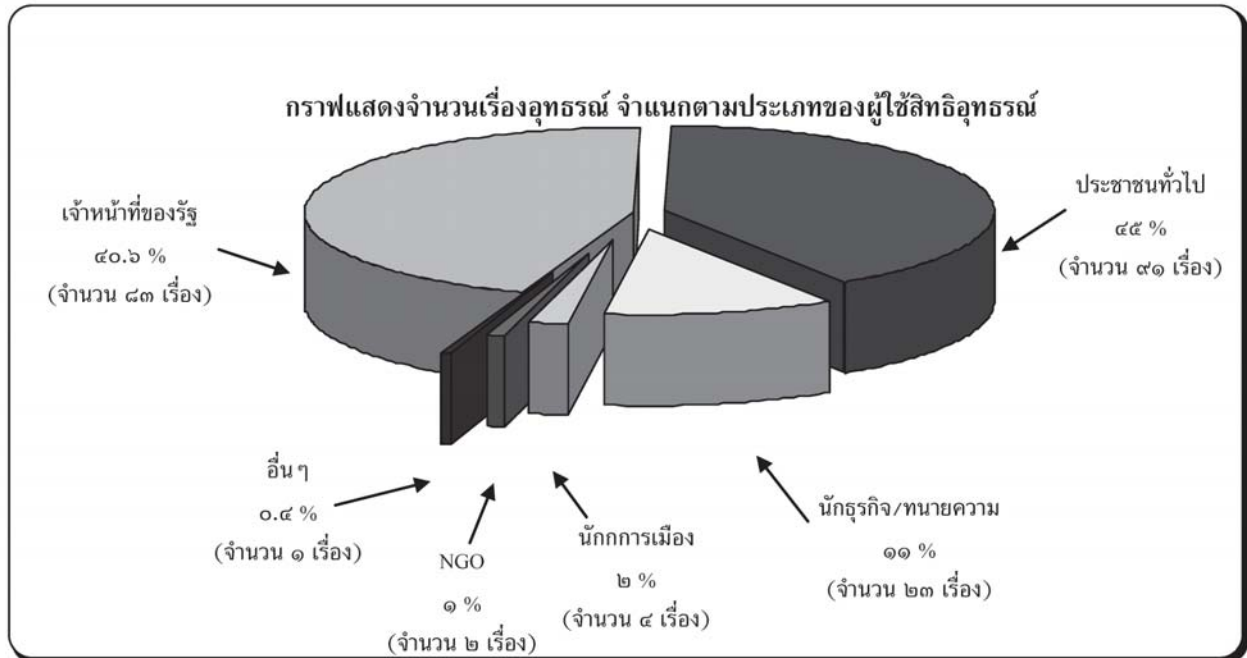
สรุปจากกราฟ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ หน่วยงานของรัฐที่ถูกอุทธรณ์จะอยู่ในส่วนกลางมากที่สุด จำนวน
๑๕๕ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๗๖ ของเรื่องอุทธรณ์ทั้งหมด

ทั้งนี้ ประชาชนใช้สิทธิอุทธรณ์เมื่อถูกปฏิเสธการขอข้อมูลข่าวสาร จำแนกตามประเภทของผู้ใช้
สิทธิอุทธรณ์ ดังนี้

- เจ้าหน้าที่ของรัฐ	จำนวน ๘๓	เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๖
- นักธุรกิจ/ทนายความ	จำนวน ๒๓	เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๑๑
- NGO	จำนวน ๒	เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๑

- นักการเมือง	จำนวน ๔	เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๒
- ประชาชนทั่วไป	จำนวน ๙๑	เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๔๕
- อื่น ๆ	จำนวน ๑	เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๐.๔

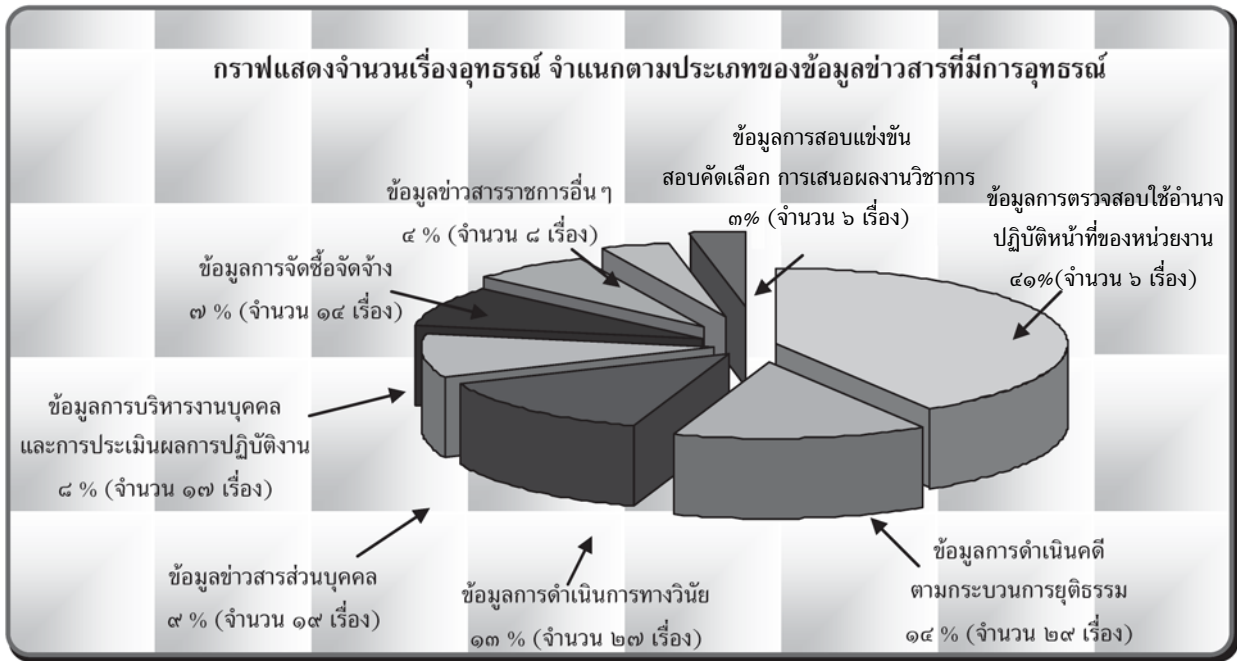


สรุปจากกราฟ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประชาชนทั่วไปใช้สิทธิอุทธรณ์มากที่สุด จำนวน ๙๑ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๔๕ ของผู้ใช้สิทธิอุทธรณ์ทั้งหมด

จำแนกตามประเภทของข้อมูลข่าวสารที่มีการอุทธรณ์

- ข้อมูลการดำเนินการทางวินัย	จำนวน ๒๗	เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๑๓
- ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวน ๑๔	เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๗
- ข้อมูลการตรวจสอบใช้อำนาจปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน	จำนวน ๘๔	เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๔๑
- ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล	จำนวน ๑๙	เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๙
- ข้อมูลการบริหารงานบุคคลและการประเมินผลการปฏิบัติงาน	จำนวน ๑๗	เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๘
- ข้อมูลการสอบแข่งขัน/สอบคัดเลือก/การเสนอผลงานวิชาการ	จำนวน ๖	เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๓
- ข้อมูลการดำเนินคดีตามกระบวนการยุติธรรม	จำนวน ๒๙	เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๑๔
- ข้อมูลข่าวสารราชการอื่นๆ	จำนวน ๘	เรื่อง	คิดเป็นร้อยละ ๔



สรุปจากกราฟ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประชาชนขอข้อมูลข่าวสารที่มีการอุทธรณ์ในเรื่องการตรวจสอบใช้อำนาจปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานมากที่สุด จำนวน ๘๕ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๔๑ ของประเภทข้อมูลข่าวสารที่มีการอุทธรณ์ทั้งหมด

๒.๕.๒ การดำเนินการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ๓)

- ผลการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์เป็นที่ยุติ

ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้ดำเนินการพิจารณาเรื่องอุทธรณ์เป็นที่ยุติ รวมทั้งสิ้น ๑๘๗ เรื่อง โดยมีคำวินิจฉัยทั้งสิ้น ๑๘๓ คำวินิจฉัย และมีคำสั่งให้ยุติเรื่องอื่นเนื่องจากผู้อุทธรณ์ขอถอนเรื่องหรือหน่วยงานยอมเปิดเผยก่อนที่จะมีคำวินิจฉัยจำนวน ๔ คำสั่ง

- ผลการพิจารณาวินิจฉัย และการวิเคราะห์ข้อมูล

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่างๆ มีคำวินิจฉัยให้เปิดเผยรวม ๑๓๗ คำวินิจฉัย คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๕ ของเรื่องที่ได้มีคำวินิจฉัยในปี พ.ศ. ๒๕๕๒^๑ และมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์ ๒๓ คำวินิจฉัย คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๕ ของเรื่องที่ได้มีคำวินิจฉัยในปี พ.ศ. ๒๕๕๒

^๑ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ มีคำวินิจฉัยให้เปิดเผยรวม ๑๓๕ คำวินิจฉัย คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๕ ของเรื่องที่ได้มีคำวินิจฉัย และวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์ ๒๓ คำวินิจฉัย คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๕