

สรุปย่อคำวินิจฉัย

เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของ
องค์การอิสระ

ของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ปี 2542 - 2548

ชื่อหนังสือ สรุปย่อคำวินิจฉัยเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองขององค์กรอิสระ
ของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปี 2542 - 2548

จัดทำโดย สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300
www.oic.go.th

ISBN 974-9771-81-8

พิมพ์ครั้งที่ 1 มีนาคม 2549

จำนวนพิมพ์ 5,000 เล่ม

ที่ปรึกษา นายชัชทอง โอภาสศิริวิทย์ : ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
นางวนิดา สักการโกศล : ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

บรรณาธิการ นายเปี่ยมศักดิ์ คุ้มอินทร์ : ผู้อำนวยการส่วนงานวินิจฉัยอุทธรณ์

คณะทำงานฝ่ายวิชาการ และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

นายชำนาญ ชูโต : นิติกร 8ว
นางสาวอรจักร จันทรัตน์ : เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8ว
นางสาวยิ่งลักษณ์ สมศิริ : เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6
นายวิรัตน์ เหมลิณี : นิติกร 5
นายคมศักดิ์ ไทโกชนพันธ์ : นิติกร 5

คณะทำงานพิสูจน์อักษร

นางสุวรรณี ศีลวิลาศภักดี : เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ 5
นางสาวชาลินี โตเอี่ยม

พิมพ์ที่ บริษัท ศรีเมืองการพิมพ์ จำกัด
โทร. 0 2214 4660 0 2214 4370
โทรสาร 0 2612 4509

คำนำ

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540 เป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นเพื่อรองรับสิทธิของประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนสำหรับหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐในการใช้ดุลยพินิจเพื่อมีคำสั่งเปิดเผยหรือมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ และได้กำหนดกลไกในการให้ความคุ้มครองสิทธิรับรู้ของประชาชน โดยให้มีคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่วินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารอันเป็นหลักประกันสิทธิรับรู้ของประชาชนให้มีความมั่นคงเพื่อให้บรรลุเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ในระหว่างที่ผ่านมา แม้ว่าสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะได้ดำเนินการเผยแพร่ให้ความรู้ ความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในหลายรูปแบบไประยะหนึ่งแล้ว แต่ในการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ในหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงานพบว่าเจ้าหน้าที่รัฐส่วนใหญ่ยังขาดความเข้าใจในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอยู่อีกมาก สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงได้จัดทำสรุปย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่างๆ ขึ้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีแนวทางในการใช้ดุลยพินิจที่เป็นไปอย่างถูกต้องเหมาะสม และโปร่งใส เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนได้ดียิ่งขึ้น ขณะเดียวกัน ประชาชนทั่วไปก็สามารถใช้ศึกษาเพื่อประโยชน์ในการใช้สิทธิตามกฎหมายได้อย่างถูกต้องต่อไปด้วย

ในการจัดทำสรุปย่อคำวินิจฉัยดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้จัดแบ่งคำวินิจฉัยออกเป็นกลุ่มต่างๆ ที่สำคัญ เช่น คำวินิจฉัยเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบการปฏิบัติงานและการใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นต้น เพื่อให้ง่ายต่อการศึกษาและทำความเข้าใจ ในสรุปย่อคำวินิจฉัยฉบับนี้จะรวบรวมมาเฉพาะคำวินิจฉัยที่เกี่ยวข้องกับ **“ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองขององค์กรอิสระ”** ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาแล้วเห็นว่า เจ้าหน้าที่รัฐยังไม่มี ความเข้าใจที่ดีพอในแนวทางการใช้ดุลยพินิจในการเปิดเผยหรือมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ต้องขอขอบคุณมูลนิธิวิเทศพัฒนา และสถาบันเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศของประเทศแคนาดา ที่ได้ให้การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดทำสรุปย่อคำวินิจฉัยเล่มนี้ และหวังว่าหนังสือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์แก่เจ้าหน้าที่และหน่วยงานของรัฐที่จะใช้ศึกษาเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

มีนาคม 2549

สารบัญ

สรุปย่อคำวินิจฉัยเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองขององค์กรอิสระ
ของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปี 2542 - 2548

หน้า

➤ สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย	9
1 ที่ สค 7/2542 อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร (สำเนาคำร้อง) ของศาลรัฐธรรมนูญ	11
2 ที่ สค 18/2542 อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีการจัดซื้อยา และเวชภัณฑ์ในกระทรวงสาธารณสุข	12
3 ที่ สค 29/2542 อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุมพิจารณาคัดเลือกผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งที่ 3 จังหวัดเพชรบุรี	13
4 ที่ สค 32/2542 อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ป.ป.ป. กรณีมีผู้ร้องเรียนว่า นาย ก. มีพฤติการณ์ทุจริตและประพฤติมิชอบ	14
5 ที่ สค 2/2543 อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร (เอกสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนของสำนักงาน ป.ป.ช. และกระทรวงการคลัง)	16
6 ที่ สค 14/2543 อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร (ผลสอบสวนต่อเนื่องกรณีทุจริตจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุข)	17
7 ที่ สค 27/2543 อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร (สำนวนการไต่สวนกรณีการร้องเรียน)	18
8 ที่ สค 36/2543 อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารจำนวน 3 รายการ คือ ส.ว. 34, ส.ว. 35 และ ส.ว. 36	19
9 ที่ สค 7/2544 อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานศาลยุติธรรมเกี่ยวกับสำนวนสอบสวนทางวินัย	20
10 ที่ สค 25/2544 อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ก่อให้เกิดคำสั่งคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ 399/2543 ยกเลิกบัญชีรายชื่อกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดชลบุรี	21
11 ที่ สค 26/2544 อุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนตัดสิทธิการเลือกตั้ง	22
12 ที่ สค 32/2544 อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้ง	23
13 ที่ สค 4/2545 อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในสำนวนไต่สวนข้อเท็จจริง	24
14 ที่ สค 24/2545 อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเกี่ยวกับการดำเนินการเรื่องร้องเรียนการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานการเลือกตั้ง	25

		หน้า
15	ที่ สค 27/2545	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับรายงานการประชุมคณะกรรมการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชนกรณีการหายตัวไปของนายทง โพธิ์อ่าน
16	ที่ สค 43/2545	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการรายงานกล่าวโทษการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานการเลือกตั้ง
17	ที่ สค 84/2545	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ที่สำคัญวิธีการดำเนินงานและอัตราเงินเดือนของเจ้าหน้าที่และพนักงานฝ่ายธุรการสำนักงานประจำศาลจังหวัดชัยนาท
18	ที่ สค 23/2546	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการตรวจสอบสืบสวนของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
19	ที่ สค 26/2546	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนทางวินัย
20	ที่ สค 27/2546	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวน
21	ที่ สค 35/2546	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับประวัติและความประพฤติของบุคคล
22	ที่ สค 39/2546	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคู่มือการปฏิบัติงานของตุลาการศาลปกครอง และพนักงานคดีปกครองของสำนักงานศาลปกครอง
23	ที่ สค 41/2546	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริง
24	ที่ สค 60/2546	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช.
25	ที่ สค 77/2546	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคู่มือการปฏิบัติงานของตุลาการศาลปกครอง
26	ที่ สค 63/2547	อุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการตรวจสอบกรณีการจัดซื้อจัดจ้างของมหาวิทยาลัยมหิดลและการชี้มูลความผิดทางวินัย
27	ที่ สค 84/2547	อุทธรณ์คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานศาลยุติธรรมเกี่ยวกับสัญญาจ้างก่อสร้างอาคาร
28	ที่ สค 108/2547	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด
29	ที่ สค 109/2547	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด

		หน้า
30	ที่ สค 13/2548	อุทธรณ์คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง 44
31	ที่ สค 17/2548	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงทางวินัย 45
32	ที่ สค 38/2548	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีผู้พิพากษาถูกร้องเรียน 46
33	ที่ สค 39/2548	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา 47
34	ที่ สค 44/2548	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้ง 48
35	ที่ สค 50/2548	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานและสถานะหนี้ค้างชำระของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน 49
36	ที่ สค 78/2548	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือร้องเรียน 50
37	ที่ สค 79/2548	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาให้กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการพ้นจากตำแหน่ง 51
38	ที่ สค 106/2548	อุทธรณ์คำสั่งไม่สั่งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการประชุมคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ 52
39	ที่ สค 118/2548	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาร่างกฎหมายและประวัติการทำงานของบุคคล 53
40	ที่ สค 123/2548	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาของคณะกรรมการการกลั่นกรองเรื่องร้องเรียนในคณะกรรมการการการตำรวจ สภาผู้แทนราษฎร 54
41	ที่ สค 129/2548	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสืบสวนสอบสวน 55
42	ที่ สค 141/2548	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสืบสวนข้อเท็จจริง 56
43	ที่ สค 144/2548	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้ง 57
44	ที่ สค 145/2548	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้ง 58
45	ที่ สค 150/2548	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานศาลปกครองเกี่ยวกับข้อมูลคดี 59
➤	สาขาการแพทย์และสาธารณสุข	61
46	ที่ พส 1/2543	อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร (แบบสอบถามเรื่องการเพิ่มปริมาณคาเฟอีนในเครื่องดื่มบรรจุสำเร็จรูป) 63

➤ ภาคผนวก

1. คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ 29/2548 ลงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2548	68
2. คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ 44/2548 ลงวันที่ 26 เมษายน 2548	83
3. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2543 ให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามคำวินิจฉัย โดยเคร่งครัดภายใน 7 วัน นับแต่วันที่รับทราบ และหากไม่ปฏิบัติตามหรือไม่มีเหตุผลที่ สมควรให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงโทษทางวินัยทุกกรณี	91
4. รายงานสรุปการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540 ประจำปี พ.ศ.2542	93