

คู่มือ

ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ

ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ

พ.ศ. 2540



สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

**ชื่อหนังสือ** : คู่มือ ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร  
ของราชการ พ.ศ. 2540

**จัดทำโดย** : สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ  
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300  
www.oic.go.th

**ISBN** : 974 - 9771 - 77 - x

**พิมพ์ครั้งที่ 1** : มีนาคม 2549

**ที่ปรึกษา** : นายชัชทอง โอภาสศิริวิทย์  
ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี  
นางวนิดา สักการโกศล  
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

**คณะกรรมการ** : นายสนธิ ชมชาญ (หัวหน้าคณะ)  
นางภัคพิชา จันทศิริ  
นายศักดิ์ดา สุทธิโคตร  
นางสาวชาลินี โตเอี่ยม  
นายภูวเดช เลี้ยงรักษา

**บรรณาธิการ** : นางภัคพิชา จันทศิริ

**พิมพ์ที่** : บริษัท สามเจริญพาณิชย์ (กรุงเทพ) จำกัด  
โทร. 0 2424 1963 0 2424 1965  
โทรสาร 0 2435 2794

**จำนวนพิมพ์** : 4,000 เล่ม

## ...คำนำ...

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 มาตรา 9 กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างน้อยตามมาตรา 9 วรรคแรก (1) - (8) ไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการกำหนด

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2541 โดยกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการไว้หลายประการซึ่งในข้อแรกกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีสถานที่สำหรับประชาชนสามารถใช้ในการค้นหาและศึกษาข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา 9 ดังกล่าว ต่อมาสถานที่นี้ถูกเรียกว่า “ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540”

สิ่งที่เป็นปัญหาและคำถามสำหรับหน่วยงานของรัฐที่ได้จัดศูนย์ข้อมูลข่าวสารไว้แล้วคือ ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 9 วรรคแรก (1) - (8) มีเรื่องใดบ้าง ทั้งนี้ เนื่องจากบทบัญญัติของอนุมาตราบางอนุมาตรายากแก่การเข้าใจและตีความ ส่งผลให้ยากแก่การปฏิบัติ

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการโดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเล็งเห็นว่า หากมีคู่มือ ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการให้หน่วยงานของรัฐไว้ศึกษาเป็นแนวทางปฏิบัติก็จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงได้ดำเนินการรวบรวมจัดทำคู่มือ ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ ฉบับริเริ่มเล่มนี้ขึ้น โดยได้รับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายจากมูลนิธิวิเทศพัฒนาและสถาบันเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศของประเทศแคนาดา (Canadian International Development Agency : CIDA) ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการขอขอบคุณองค์กรทั้งสองมา ณ โอกาสนี้

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการหวังว่า คู่มือ ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการฉบับนี้จะอำนวยความสะดวกให้แก่หน่วยงานของรัฐตามสมควร หากผู้ใช้ประโยชน์จากคู่มือฉบับนี้มีข้อคิดเห็นหรือข้อแนะนำประการใด โปรดแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารทราบด้วย เพื่อจะได้ปรับปรุงแก้ไขและพัฒนาให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้นไปในอนาคต

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ  
ธันวาคม 2548

## ...สารบัญ...

		หน้า
	คำนำ	ก
<b>บทที่ 1</b>	<b>บทนำ</b>	1
	1. ความสำคัญของคู่มือ	1
	2. ประโยชน์ที่จะได้รับ	2
<b>บทที่ 2</b>	<b>การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน</b>	3
	1. เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540	3
	2. บทบัญญัติที่เป็นกุญแจในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ	5
	3. คำอธิบายโดยย่อในเรื่องการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารหรือเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา 7 มาตรา 9 และมาตรา 11	7
	4. ความสัมพันธ์เชื่อมโยงของข้อกำหนดระหว่างมาตรา 7 และมาตรา 9	14
<b>บทที่ 3</b>	<b>ศูนย์ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 9</b>	16
	<b>แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540</b>	
	1. ศูนย์ข้อมูลข่าวสารคืออะไร	16
	2. หน้าที่ของศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	16
	3. หลักการและแนวคิดในการจัดศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	17
	4. หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	17
	4.1 ขั้นตอนการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารและการให้บริการ 7 ขั้นตอน	17
	4.2 การมอบหมายหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ	18
	4.3 สถานที่ตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	18
	4.4 วัสดุ อุปกรณ์และครุภัณฑ์	18
	4.5 การคัดเลือกเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์	19
	4.6 ระเบียบและหลักเกณฑ์การให้บริการ	19
	4.7 ข้อมูลข่าวสารและการจัดระบบข้อมูลข่าวสาร	19
	4.8 ขั้นตอนการให้บริการข้อมูลข่าวสาร	23
	5. ข้อควรจำ	26
<b>บทที่ 4</b>	<b>ตัวอย่างประกอบคำอธิบายข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 7 และมาตรา 9</b>	27
	<b>ที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร</b>	
	- ตัวอย่างข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 7	27
	- ตัวอย่างข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 9 (1) - (8)	30
	- ตัวอย่างข้อมูลข่าวสารภาคส่งเสริมสิทธิที่รู้ของประชาชนที่อาจนำหรือควรนำไปไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ ณ ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ	45

## ...สารบัญ (ต่อ)...

ภาคผนวก	หน้า
ผนวก ก	47
ประกาศ มติ และข้อบังคับ	
1. ประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดู ประกาศ ณ วันที่ 24 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2541	51
2. ประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง การเรียกค่าธรรมเนียมการขอสำเนาหรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารของราชการ ประกาศ ณ วันที่ 7 พฤษภาคม พ.ศ. 2542	53
3. ประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง กำหนดให้ประกาศประกวดราคาและประกาศสอบราคาของหน่วยงานของรัฐที่หัวหน้าส่วนราชการลงนามแล้วเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ประกาศ ณ วันที่ 21 ตุลาคม พ.ศ. 2542	54
4. ประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง กำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา 9 (8) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ประกาศ ณ วันที่ 1 ธันวาคม พ.ศ. 2543	55
5. มติของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง แนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐกรณีที่มีคำขอข้อมูลข่าวสารจากประชาชน เมื่อวันที่ 2 กรกฎาคม 2547	57
6. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2547 อนุมัติตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเสนอเรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 (ข้อ 3.1 เกี่ยวกับมาตรการกำหนดเวลาในการให้บริการข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน)	58
7. ข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินค่าธรรมเนียมข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2548	64

## ...สารบัญ (ต่อ)...

	หน้า
<b>ผนวก ข</b>	67
ตัวอย่างแบบฟอร์มและตัวอย่างการจัดเก็บข้อมูลข่าวสาร	69
1. แบบฟอร์มคำขอข้อมูลข่าวสาร	69
2. แบบฟอร์มหนังสือร้องเรียน	70
3. แบบฟอร์มหนังสืออุทธรณ์	71
4. ตัวอย่างการจัดเก็บข้อมูลข่าวสารในศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	72
5. ตัวอย่างป้ายประกาศ	79
- ป้ายศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ	79
- ป้ายประกาศขั้นตอนและกำหนดระยะเวลาในการให้บริการข้อมูลข่าวสาร	80
<b>ผนวก ค</b>	81
ตัวอย่างระเบียบว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการและตัวอย่างระเบียบว่าด้วยความ ความเป็นระเบียบเรียบร้อยและความปลอดภัยในการให้ประชาชนเข้าตรวจสอบ ข้อมูลข่าวสารของ	81
1. ราชการส่วนภูมิภาค	83
2. ราชการส่วนท้องถิ่น	93
- องค์การบริหารส่วนจังหวัด	95
- เทศบาล	105
- องค์การบริหารส่วนตำบล	115