



**สรุปย่อ  
คำวินิจฉัย  
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและ  
การบังคับใช้กฎหมาย  
เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล**





|                 |                                                                                                                                                                                              |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ชื่อหนังสือ     | สรุปย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย<br>เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล                                    |
| จัดทำโดย        | สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ<br>สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี<br>ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300<br>www.oic.go.th                                                                       |
| ISBN :          | 974-9771-64-8                                                                                                                                                                                |
| พิมพ์ครั้งที่ 1 | ธันวาคม 2548                                                                                                                                                                                 |
| ที่ปรึกษา       | นายชัชทอง โอภาสศิริวิทย์<br>ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี<br>นางวนิดา ลักการโกศล<br>ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ                                                     |
| คณะทำงาน        | นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์ (หัวหน้าคณะ)<br>นางภัคพิชา จันทศิริ<br>นายศักดิ์ดา สุทธิโคตร<br>นางสาววันดี เรืองงาม<br>นางสุวรรณี ศิลาวิลาศภักดี<br>นิติกรและเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์ |
| บรรณาธิการ      | นางภัคพิชา จันทศิริ                                                                                                                                                                          |
| พิมพ์ที่        | บริษัท สามเจริญพาณิชย์ (กรุงเทพ) จำกัด<br>โทร. 0 2424 1963 0 2424 1965<br>โทรสาร 0 2435 2794                                                                                                 |
| จำนวนพิมพ์      | 600 เล่ม                                                                                                                                                                                     |



## คำนำ

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 เป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นเพื่อรองรับสิทธิของประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนสำหรับหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐในการใช้ดุลพินิจเพื่อมีคำสั่งเปิดเผยหรือมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ และได้กำหนดกลไกในการให้ความคุ้มครองสิทธิรับรู้ของประชาชน โดยให้มีคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่วินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อันเป็นหลักประกันสิทธิรับรู้ของประชาชนให้มีความมั่นคงเพื่อให้บรรลุเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ในระหว่างที่ผ่านมา แม้ว่าสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะได้ดำเนินการเผยแพร่ ให้ความรู้ ความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในหลายรูปแบบไประยะหนึ่งแล้ว แต่ในการติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ในหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงาน พบว่าเจ้าหน้าที่รัฐส่วนใหญ่ยังขาดความเข้าใจในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติดังกล่าวอยู่อีกมาก สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จึงได้จัดทำสรุปย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่างๆ ขึ้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีแนวทางในการใช้ดุลพินิจที่เป็นไปอย่างถูกต้อง เหมาะสม และโปร่งใส เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนได้ดียิ่งขึ้น ขณะเดียวกัน ประชาชนทั่วไปก็สามารถใช้ศึกษาเพื่อประโยชน์ในการใช้สิทธิตามกฎหมายได้อย่างถูกต้องต่อไปด้วย

ในการจัดทำสรุปย่อคำวินิจฉัยดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดแบ่งคำวินิจฉัยออกเป็นกลุ่มต่างๆ ที่สำคัญ เช่น คำวินิจฉัยเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบการปฏิบัติงานและการใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นต้น เพื่อให้ง่ายต่อการศึกษา และทำความเข้าใจ ในสรุปย่อคำวินิจฉัยฯ ฉบับนี้จะรวบรวมมาเฉพาะคำวินิจฉัยที่เกี่ยวข้องกับ “ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล” ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาแล้วเห็นว่า เจ้าหน้าที่รัฐยังไม่มีความเข้าใจที่ดีพอในแนวทางการใช้ดุลพินิจในการเปิดเผยหรือมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ต้องขอขอบคุณมูลนิธิวิเทศพัฒนา และสถาบันเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศของประเทศแคนาดา ที่ได้ให้การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดทำสรุปย่อคำวินิจฉัยเล่มนี้ และหวังว่าหนังสือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์แก่เจ้าหน้าที่และหน่วยงานของรัฐที่จะใช้ศึกษาเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ธันวาคม 2548



## สารบัญ

|                                                                                                                                                        | หน้า |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| สรุปย่อ                                                                                                                                                | 1    |
| คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย<br>เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล        |      |
| 1. ที่ สค 1/2542 การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับผลการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้บริหาร<br>ธนาคารแห่งประเทศไทย                        | 3    |
| 2. ที่ สค 2/2542 การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับสำนวนการสอบสวน                                                                  | 4    |
| 3. ที่ สค 3/2542 การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับเอกสารคำขอใช้ไฟฟ้าและหลักฐาน<br>ประกอบคำขอของบริษัท ดีเอ็มเอ็มดี เซอร์วิส จำกัด | 5    |
| 4. ที่ สค 11/2542 การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับสำนวนการสอบสวน                                                                 | 6    |
| 5. ที่ สค 14/2542 การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และ<br>ผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง                  | 7    |
| 6. ที่ สค 12/2543 การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>ชื่อและที่อยู่ของผู้อ่านผลงานทางวิชาการ                                                 | 8    |
| 7. ที่ สค 17/2543 การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับคำขออนุญาตก่อสร้างท่าเทียบเรือพร้อมทั้ง<br>คำพิพากษาของศาลที่เกี่ยวข้อง        | 9    |
| 8. ที่ สค 18/2543 การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ในที่ดินของลูกหนี้                                                   | 10   |
| 9. ที่ สค 25/2543 การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับผลการสอบสวนข้อเท็จจริง                                                         | 11   |
| 10. ที่ สค 31/2543 การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับข้อตกลงความร่วมมือ                                                            | 12   |



## หน้า

|                    |                                                                                                                                  |    |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 11. ที่ สค 32/2543 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับการประกาศสอบราคา                                                           | 13 |
| 12. ที่ สค 33/2543 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับรายชื่อผู้ประเมินผลงานทางวิชาการ                                           | 14 |
| 13. ที่ สค 35/2543 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>คำสั่งแจ้งต่อคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์                                            | 16 |
| 14. ที่ สค 36/2543 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับการเลือกตั้งวุฒิสมาชิก                                                     | 18 |
| 15. ที่ สค 50/2543 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับการกำหนดราคาและจำนวนเงินทดแทน<br>อสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืน            | 19 |
| 16. ที่ สค 10/2544 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับเจ้าของกรรมสิทธิ์ในที่ดินข้างเคียง                                         | 20 |
| 17. ที่ สค 11/2544 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับการดำเนินการต่อเจ้าของหรือผู้ครอบครอง<br>อาคารที่ปลูกสร้างรุกล้ำทางสาธารณะ | 21 |
| 18. ที่ สค 15/2544 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับรายชื่อคณะกรรมการต่าง ๆ                                                    | 22 |
| 19. ที่ สค 18/2544 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับกระดาดคำตอบข้อทดสอบการ<br>ฝึกหัดงานในสำนักงานทนายความ                      | 23 |
| 20. ที่ สค 53/2544 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ในที่ดิน                                               | 24 |
| 21. ที่ สค 53/2545 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับบัญชีรับจ่ายเงินเดือน                                                      | 25 |
| 22. ที่ สค 32/2545 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับสถานที่ทำงาน และที่อยู่ของลูกหนี้                                          | 26 |
| 23. ที่ สค 59/2545 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับเอกสารการร้องเรียน                                                         | 27 |



## หน้า

|                     |                                                                                                       |    |
|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 24. ที่ สค 64 /2545 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับบันทึกประจำวันคดีลักทรัพย์                      | 28 |
| 25. ที่ สค 10 /2546 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับลายมือชื่อภาษาอังกฤษ                            | 29 |
| 25. ที่ สค 11 /2546 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับบัญชีเงินฝากของนิติบุคคลอาคารชุด                | 30 |
| 26. ที่ สค 34 /2546 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับรายชื่อผู้ได้รับการตรวจปัสสาวะ                  | 31 |
| 27. ที่ สค 28 /2546 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับการพิจารณาหลักสูตรการศึกษา<br>และการจ้างพนักงาน | 32 |
| 28. ที่ สค 35 /2546 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับประวัติและความประพฤติของบุคคล                   | 33 |
| 29. ที่ สค 38 /2546 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับเอกสารกรรมสิทธิ์ที่ดิน                          | 35 |
| 30. ที่ สค 65 /2546 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับคำสั่งโยกย้ายนายแพทย์                           | 36 |
| 31. ที่ สค 70 /2546 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับเงินเดือนและสมาชิกสหกรณ์ฯ                       | 37 |
| 32. ที่ สค 74 /2546 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับเงินเดือนและสมาชิกสหกรณ์ฯ                       | 38 |
| 33. ที่ สค 82 /2546 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับรายชื่อ และประวัติของกรรมการ<br>ผู้ช่วยรัฐมนตรี | 39 |
| 34. ที่ สค 90 /2546 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับรายชื่อราษฎรที่ย้ายที่อยู่                      | 40 |
| 35. ที่ สค 2 /2547  | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับวันที่และเดือนเกิดในประวัติพนักงาน              | 41 |



## หน้า

|                     |                                                                                                          |    |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 36. ที่ สค 16 /2547 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับชื่อวิศวกรผู้ออกแบบและควบคุมงาน                    | 42 |
| 37. ที่ สค 19 /2547 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับรายการชำระหนี้และจำนวนหนี้                         | 43 |
| 38. ที่ สค 20 /2547 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับเงินเดือนและหนี้สิน                                | 44 |
| 39. ที่ สค 23 /2547 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับการยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษี<br>เงินได้บุคคลธรรมดา | 45 |
| 40. ที่ สค 88 /2547 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับสำนวนการสืบสวนข้อเท็จจริง                          | 47 |
| 41. ที่ สค 89 /2547 | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับการส่งเงินสมทบกองทุนประกันสังคม                    | 49 |
| 42. ที่ สค 98/2547  | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับรายชื่อผู้เข้าสอบข้อเขียนและสัมภาษณ์               | 51 |
| 43. ที่ สค 100/47   | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับการส่งเงินสมทบกองทุนประกันสังคม                    | 52 |
| 44. ที่ สค 107/47   | การอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร<br>เกี่ยวกับผู้ประกันตน                                        | 54 |

.....



# เพิ่มความโปร่งใส สร้างความมั่นใจ ราชการไทยพร้อมให้ข้อมูล

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

[www.oic.go.th](http://www.oic.go.th) E-mail: [infothai@oic.go.th](mailto:infothai@oic.go.th)

ISBN 974-9771-67-2

หนังสือนี้ได้รับการสนับสนุนงบประมาณการจัดพิมพ์โดย  
สถาบันเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศของประเทศแคนาดา  
และมูลนิธิวิเทศพัฒนา

This project is supported by  
the Canadian International Development Agency and  
the Development Cooperation Foundation

