

บทที่ 1

บทนำ

1.1 หลักการและเหตุผล

รัฐบาลจำเป็นต้องมีการบริหารจัดการการปกครองภายในประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อสร้างความมั่นคงและความสงบสุขให้แก่ประชาชน และเป็นการทำหน้าที่เพื่อประชาชน และเพื่อให้สมกับการเป็นตัวแทนประชาชน อย่างแท้จริง ดังนั้น ทุกรัฐบาล ต้องยึดหลัก “การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี” หรือ “ธรรมาภิบาล” (Good Governance) ซึ่งประกอบด้วยหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ หลักความคุ้มค่า และหลักความโปร่งใส ซึ่งหลักการทั้ง 6 ประการนี้ ได้มีการบรรจุไว้ในราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ซึ่งมีผลบังคับใช้จนถึงปัจจุบัน

สำนักคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สังกัดสำนัก งานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานหลักที่มีส่วนสำคัญในการผลักดันให้การบริหารปกครองบ้านเมืองของรัฐบาล เป็นไปตาม หลักธรรมาภิบาลมากที่สุด โดยการเน้นให้เกิดความโปร่งใส ในการเผยแพร่ ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐบาล ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ซึ่งเป็นกฎหมายที่ส่งเสริมสิทธิการรับรู้และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารทางราชการของประชาชน รวมทั้งเป็นกลไกที่สำคัญในการผลักดันให้เกิดกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ซึ่งนำไปสู่การบริหารราชการที่มีความโปร่งใส อันเป็นปัจจัยหลักของการบริหารราชการแผ่นดิน ประกอบกับรัฐบาลมีแนวนโยบายที่จะส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารจากทางราชการและสื่อสาธารณะอื่นได้อย่างกว้างขวาง ถูกต้อง เป็นธรรม และรวดเร็ว จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนามาตรการขับเคลื่อนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 โดยหน่วยงานภาครัฐ เพื่อนำไปสู่การตอบสนองต่อสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ และการให้บริการข้อมูลข่าวสารที่ดีแก่ประชาชน อันจะนำไปสู่การพัฒนาการบริหารราชการแผ่นดินโดยเฉพาะในเรื่องความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ

ในปีงบประมาณ 2550 สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้จัดทำโครงการกำหนดมาตรฐานความโปร่งใสและเกณฑ์การประเมินของหน่วยงานภาครัฐ ภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดมาตรฐานและตัวชี้วัดในการประเมินความ

โปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐที่มีความเหมาะสมกับการบริหารราชการ ทั้งรูปแบบการบริหารราชการ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รวมทั้งเพื่ อพัฒนารูปแบบ และวิธีการในการประเมินผลการ ปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยใช้เกณฑ์มาตรฐานความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ

มาตรฐานความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ ภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 คือ มาตรฐานในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐในด้า นการบริหารจัดการที่แสดงให้เห็น ถึงขั้นตอนการดำเนินการที่สามารถเปิดเผยและตรวจสอบได้ทั้งเชิงข้อมูลและกระบวนการที่มีประสิทธิภาพ

มาตรฐานความโปร่งใสหน่วยงานภาครัฐ มีความสำคัญต่อการบริหารจัดการที่มีคุณค่าและมี ประสิทธิภาพ โดยเป็นกระบวนการที่หน่วยงานภาครัฐได้ดำเนิน การเพื่อยกระดับมาตรฐานการปฏิบัติงาน ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต สามารถเปิดเผยและตรวจสอบได้จากทุกฝ่าย รวมทั้งการให้บริการแก่ ประชาชนบนพื้นฐานของความเท่าเทียมและมีมาตรฐานเป็นหนึ่งเดียว

ประโยชน์ต่อภาคประชาชน

- 1) ได้รับความสะดวกรวดเร็วในการรับบริการจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- 2) สามารถรับทราบและเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการได้อย่างถูกต้องและรวดเร็ว
- 3) สามารถตรวจสอบข้อมูลข่าวสารและกระบวนการทำงานของหน่วยงานภาครัฐได้
- 4) มีส่วนร่วมในการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐ

ประโยชน์ต่อเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐ

- 1) มีข้อกำหนดและหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติงานที่ชัดเจน
- 2) มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการภายในองค์กร
- 3) มีมาตรฐานและแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติงานที่เหมาะสม
- 4) สามารถลดขั้นตอนและซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน

มาตรฐานความโปร่งใสหน่วยงานของภาครัฐ เป็นส่วนหนึ่งของการบริหารราชการแผ่นดิน ที่ ดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ซึ่งเป็นกฎหมายที่ส่งเสริมสิทธิการ รับรู้และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการของประชาชน รวมทั้งเป็นกลไกที่สำคัญในการผลักดันให้เกิด กระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ที่นำไปสู่การบริหารราชการแผ่นดินที่มีความโปร่งใส โดยเฉพาะ การส่งเสริมการรับรู้ การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและกระบวนการดำเนินการของภาครัฐ

ปัจจุบันโครงการดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยผลของการศึกษาได้กำหนดให้มีมาตรฐานความโปร่งใสที่เป็นที่ต้องการของเจ้าหน้าที่รัฐและประชาชน รวม 7 ด้าน และตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ จำนวน 48 ตัวชี้วัด ดังนี้

- 1) ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง มี 8 ตัวชี้วัด
- 2) ด้านการบริหารงาน มี 7 ตัวชี้วัด
- 3) ด้านการให้บริการแก่ประชาชน มี 7 ตัวชี้วัด
- 4) ด้านการบริหารงานบุคคล มี 6 ตัวชี้วัด
- 5) ด้านการบริหารงบประมาณ มี 6 ตัวชี้วัด
- 6) ด้านการติดตามและประเมินผล มี 6 ตัวชี้วัด
- 7) ด้านการเปิดเผยและการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการของประชาชน มี 8 ตัวชี้วัด

เพื่อให้การดำเนินงานตามโครงการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเป็นไปในเชิงรุก ตลอดจนเพื่อเป็นการพัฒนาและสนับสนุน ความโปร่งใสของระบบราชการ จำเป็นที่ต้องสร้างองค์ความรู้ให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในทุกหน่วยงาน เพื่อให้เกิดความเข้าใจ และสามารถปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่ได้พัฒนาขึ้นมาอย่างถูกต้อง นอกจากนี้ จะต้องมีการ ดำเนินการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดดังกล่าวอย่างต่อเนื่องต่อไปด้วย สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จึงจัดให้มี “โครงการวิจัยเชิงปฏิบัติการ โครงการเผยแพร่เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดกำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ของหน่วยงานภาครัฐ ในส่วนกลาง ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคตะวันตก ” ขึ้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวปรากฏผลเป็นรูปธรรม อันจะส่งให้การพัฒนาระบบบริหารราชการแผ่นดิน และการใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. 2540 ของประชาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลตามเจตนารมณ์ของกฎหมายมากขึ้น รวมทั้งสอดคล้องกับนโยบายการบริหารจัดการที่ดีของรัฐบาล ที่ส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารจากทางราชการและสื่อสาธารณะอื่นได้อย่างกว้างขวาง ถูกต้อง เป็นธรรม และรวดเร็ว

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าวสามารถดำเนินการต่อไปได้ครบถ้วนภายใต้กรอบเวลาที่เหมาะสม ตลอดจนได้ผลเป็นที่น่าเชื่อถือ ถูกต้องตามหลักวิชาการ คณะผู้วิจัย ในนามของสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง จึงรับเป็นผู้ดำเนินโครงการดังกล่าว ในส่วนของหน่วยงาน

ภาครัฐในส่วนกลาง (กรุงเทพมหานคร) ภาคกลาง ภาคตะวันตก และภาคตะวันออก โดยมีรายละเอียดในการดำเนินโครงการดังต่อไปนี้

1.2 วัตถุประสงค์

1.2.1 เพื่อเตรียมความพร้อมของหน่วยงานของรัฐทางด้านข้อมูลข่าวสารของราชการในการรองรับการตรวจประเมิน ของหน่วยงานที่มีอำนาจตามกฎหมายและหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการตรวจประเมินด้านต่างๆ เช่น ก .พ.ร. สถาบันพระปกเกล้า คณะกรรมการกระจายอำนาจ ฯลฯ เพื่อนำไปสู่การบริหารจัดการที่เป็นเลิศ หรือเพื่อความโปร่งใสของหน่วยงานของรัฐ

1.2.2 เพื่อให้หน่วยงานของรัฐจัดเตรียม ข้อมูลข่าวสารไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้อย่างครบถ้วนมากขึ้น ทั้งนี้ เนื่องจากข้อมูลตามแบบประเมินเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใส ภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการที่ให้หน่วยงานรัฐจัดเตรียมไว้ส่วนใหญ่เป็นข้อมูลตามมาตรา 9 (ซึ่งเป็นข้อมูลที่หน่วยงานต้องจัดเตรียมไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้ตามที่กฎหมายกำหนด) รวมทั้ง ข้อมูลตามมาตรา 11 (ซึ่งเป็นข้อมูลที่ประชาชนมีคำขอเป็นการเฉพาะราย) อันจะทำให้หน่วยงานของรัฐมีความพร้อมในการที่จะตอบสนองต่อสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ตลอดจนจะช่วยให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้กว้างขวางขึ้นตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

1.2.3 เพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้ ในการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐที่ได้พัฒนาขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

1.2.4 เพื่อนำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ (ที่ได้จัดทำขึ้น) มาเป็นเครื่องมือในการตรวจประเมินและสร้างเกณฑ์เทียบเคียงการปฏิบัติงาน (Benchmark) ตามมาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ

1.2.5 เพื่อผลักดันการพัฒนาเทคโนโลยีในการดำเนินการและการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐด้านความโปร่งใสตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ .ศ. 2540 โดยใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ ที่ได้พัฒนาขึ้นตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ .ศ. 2540

1.3 เป้าหมายของโครงการ

1.3.1 เป้าหมายด้านเนื้อหา ครอบคลุมการดำเนินการและการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐ โดยใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ รวมทั้งการนำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสของ

หน่วยงานภาครัฐเป็นเครื่องมือในการตรวจประเมินและสร้างเกณฑ์เทียบเคียงการปฏิบัติงาน (Benchmark) และการพัฒนากลไกในการรายงานผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐด้านความโปร่งใส ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

1.3.2 เป้าหมายด้านหน่วยงาน ครอบคลุมหน่วยงานภาครัฐในส่วนกลาง (กรุงเทพมหานคร) ภาคกลาง ภาคตะวันตก และภาคตะวันออก ทั้งรูปแบบการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ. เทศบาล และอบต.)

1.3.3 เป้าหมายด้านพื้นที่ ครอบคลุมพื้นที่หน่วยราชการในส่วนกลาง (กรุงเทพมหานคร) และพื้นที่ทุกจังหวัดในภาคกลาง ภาคตะวันตก และภาคตะวันออก

1.4 ขอบเขตการดำเนินการ

เสริมสร้างองค์ความรู้แก่เจ้าหน้าที่รัฐในทุกหน่วยงานในเขตพื้นที่ส่วนกลาง และทุกจังหวัดในภาคกลาง ภาคตะวันตก และภาคตะวันออก โดยจะดำเนินการ ดังนี้

1.4.1 ดำเนินการเผยแพร่องค์ความรู้ ในการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดที่ได้พัฒนาขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 โดยพิจารณาถึงองค์ประกอบสำคัญ คือ

1) องค์ความรู้และชุดคู่มือเกี่ยวกับเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใส รวมทั้งกำหนดวิธีการประเมินผลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐที่มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

2) กระบวนการและวิธีการเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการ และประเมินผลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ

3) ประสิทธิภาพและผลการปฏิบัติหน้าที่ในการดำเนินการตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ

1.4.2 ดำเนินการศึกษาและนำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ (ที่ได้จัดทำขึ้น) มาเป็นเครื่องมือในการตรวจประเมิน และสร้างเกณฑ์เทียบเคียงการปฏิบัติงาน (Benchmark) ตามมาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศ โดยดำเนินการในลักษณะสำคัญ ได้แก่

1) ดำเนินการนำเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐที่ได้จัดทำขึ้น มาศึกษาวิเคราะห์เพื่อค้นหารูปแบบและทดสอบประเมินผลมาตรฐานความโปร่งใสในหน่วยงานภาครัฐ

สำหรับการบริหารราชการแต่ละรูปแบบ (ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น) โดยวิธีการที่เหมาะสม

2) พัฒนารูปแบบและวิธีการในการดำเนินการและประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐด้านความโปร่งใส ให้สามารถใช้เป็นเกณฑ์ประเมินผลที่เป็นมาตรฐานและมีประสิทธิภาพ

1.4.3 ผลักดันการพัฒนากลไกในการดำเนินการและการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ ของหน่วยงานภาครัฐด้านความโปร่งใสตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 โดยใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดของหน่วยงานภาครัฐ ดังนี้

1) ดำเนินการส่งเสริมและพัฒนากลไกในการผลักดันให้หน่วยงานภาครัฐปฏิบัติหน้าที่ในการดำเนินการ และการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐให้เป็นไปด้วยความโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล และการเปิดเผยข้อมูลตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

2) สรุปและวิเคราะห์ผลการตรวจประเมิน และสร้างเกณฑ์เทียบเคียงการปฏิบัติงาน (Benchmark) รวมทั้งความพร้อมของหน่วยงานภาครัฐในการดำเนินการ และประเมินผลตามมาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ

1.5 วิธีการดำเนินการศึกษา

1.5.1 ดำเนินการประสานงานและจัดประชุมร่วมกับคณะทำงานของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และนักวิจัยประจำโครงการ (ดำเนินการในลักษณะของโครงการย่อยประจำแต่ละภูมิภาค) เพื่อกำหนดแนวทางการสร้างองค์ความรู้ และการติดตามประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐเกี่ยวกับการประเมินมาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใส (จำนวน 3 ครั้ง)

1.5.2 ดำเนินการเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจแก่บุคลากรในหน่วยงานของภาครัฐเกี่ยวกับมาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใส รวมทั้งดำเนินการทดสอบ /ทดลองวิธีการประเมินตามเกณฑ์มาตรฐานความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ โดยการจัดเวทีประชุมเป็นรายจังหวัด โดยจะแยกเป็น 4 กลุ่ม ดังนี้

1) หน่วยงานภาครัฐส่วนกลาง ประกอบด้วย หน่วยงานระดับกรมในทุกกระทรวง ทั้ง 20 กระทรวง หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ จำนวน 6 หน่วยงาน และหน่วยงานอื่นๆ /องค์กรมหาชน จำนวน 4 หน่วยงาน

2) กลุ่มภาคกลาง ประกอบด้วย จังหวัดนครปฐม นครนายก นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา ลพบุรี สิงห์บุรี สระบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม และสมุทรปราการ รวม 11 จังหวัด

3) กลุ่มภาคตะวันตก ประกอบด้วย จังหวัดกาญจนบุรี ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี และราชบุรี รวม 4 จังหวัด

4) กลุ่มภาคตะวันออก ประกอบด้วย จังหวัดจันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ระยอง ตราด ปราจีนบุรี และสระแก้ว รวม 7 จังหวัด

นอกจากนี้ ดำเนินการจัดประชุมวิเคราะห์ภาพรวมในระดับภาคอีก 4-6 ครั้ง

การจัดแบ่งจังหวัดในการทำสัมมนา กลุ่ม 1 ส่วนกลาง (กรุงเทพมหานคร) และ 3 ส่วนภูมิภาค มีดังนี้

กรุงเทพมหานคร	1	ครั้ง
หน่วยงานระดับกรมในทุกกระทรวง ทั้ง 20 กระทรวง		
หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ จำนวน 6 หน่วยงาน		
และหน่วยงานอื่นๆ/องค์กรมหาชน จำนวน 4 หน่วยงาน		
ภาคกลาง	3	ครั้ง
ครั้งที่ 1 สระบุรี สิงห์บุรี ลพบุรี และพระนครศรีอยุธยา		
ครั้งที่ 2 นนทบุรี ปทุมธานี นครนายก และนครปฐม		
ครั้งที่ 3 สมุทรปราการ สมุทรสงคราม และสมุทรสาคร		
ภาคตะวันออก	3	ครั้ง
ครั้งที่ 1 ชลบุรี และระยอง		
ครั้งที่ 2 ตราด และจันทบุรี		
ครั้งที่ 3 ปราจีนบุรี ฉะเชิงเทรา และสระแก้ว		
ภาคตะวันตก	2	ครั้ง
ครั้งที่ 1 กาญจนบุรี และราชบุรี		
ครั้งที่ 2 ประจวบคีรีขันธ์ และเพชรบุรี		

1.5.3 พัฒนารูปแบบและวิธีการในการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐให้สามารถใช้เป็นเกณฑ์ประเมินที่เป็นมาตรฐานและมีประสิทธิภาพ รวมถึงการสร้างเกณฑ์เทียบเคียงการปฏิบัติ (Benchmark)

1.5.4 ศึกษาติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามโครงการในระดับภูมิภาคเพื่อพัฒนารูปแบบและการทดสอบประเมินผลมาตรฐานความโปร่งใสในหน่วยงานภาครัฐ โดยวิธีการที่เหมาะสม เช่น การแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อศึกษาและประเมินผลการดำเนินการตามมาตรฐาน และตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ (สุ่มการทดสอบจากหน่วยงานภาครัฐที่เหมาะสม)

1.5.5 ดำเนินการทดสอบและวิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูล /ความรู้ที่ได้จากการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใส เพื่อพัฒนาและสร้างเป็นเกณฑ์เทียบเคียงการปฏิบัติ (Benchmark) ตลอดจนวิธีการประเมินผลหน่วยงานภาครัฐที่เป็นมาตรฐาน





1.5.6 จัดหรือส่งเสริมกลไกในการผลักดันให้หน่วยงานภาครัฐปฏิบัติงานให้เป็นไปด้วยความโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตาม พ .ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ .ศ. 2540 โดยให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นศูนย์ประสานงานกลางในการขับเคลื่อนการติดตามประเมินผลความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ

1.5.7 สรุปและวิเคราะห์ผลการดำเนินงานตามโครงการจัดทำรายงานการศึกษาวิจัย

กระบวนการดำเนินการตามโครงการดังกล่าว เน้นการศึกษาในเชิงปฏิบัติ การแบบมีส่วนร่วม ทั้งการเก็บรวบรวมข้อมูล การจัดเวทีประชุมระดับจังหวัด /ระดับภาค และการติดตามประเมินผลการทำงาน ส่วนการวิเคราะห์ เป็นการวิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูล /ความรู้ที่ได้จากการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐ ตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสเพื่อพัฒนาและสร้างเป็นเกณฑ์เทียบเคียงการปฏิบัติ (Benchmark)

1.6 ระยะเวลาการศึกษา

ระยะเวลาดำเนินการ 8 เดือน นับตั้งแต่วันที่ลงนามในสัญญาจ้าง โดยมีตารางการดำเนินการตามระยะเวลา (29 ธันวาคม 2551 – 31 สิงหาคม 2552) ดังนี้

ขอบเขตการทำงาน/เดือน	1	2	3	4	5	6	7	8
1. ดำเนินการประสานงานและจัดประชุมร่วมกับคณะทำงานของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และนักวิจัยประจำโครงการ เพื่อหาแนวทางการจัดทำรูปแบบและวิธีการในการ เผยแพร่ตัวชี้วัดความโปร่งใสภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540								
2. จัดเวทีประชุมเพื่อดำเนินการเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจแก่บุคลากรในหน่วยงานภาครัฐเกี่ยวกับมาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใส รวมทั้งดำเนินการทดสอบวิธีการประเมินตามเกณฑ์มาตรฐานความโปร่งใส								
3. วิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูล /ความรู้ที่ได้จากการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใส เพื่อพัฒนาและสร้างเป็นเกณฑ์เทียบเคียงการปฏิบัติ (Benchmark) รวมทั้งสรุปและวิเคราะห์ผลการดำเนินงานตามโครงการ								
4. ส่งรายงานผลการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูล /ความรู้ที่ได้จากการประเมินในการเผยแพร่ตัวชี้วัดฯ								

หมายเหตุ : กรอบตารางการดำเนินการอาจมีการเปลี่ยนแปลงตามความเหมาะสม

1.7 ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1.7.1 สามารถเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เสริมสร้างองค์ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเกณฑ์มาตรฐาน และตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐใน ส่วนกลาง ภาคกลาง ภาคตะวันตก และภาคตะวันออก

1.7.2 มีการดำเนินการและประเมินผลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ .ศ. 2540 และมีรูปแบบและวิธีการในการประเมิน ผลการ ปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐที่ กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพ

1.7.3 มีการพัฒนาและเสริมสร้างกลไกเกี่ยวกับการดำเนินการและการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ ของหน่วยงานภาครัฐด้านความโปร่งใสตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการของหน่วยงานภาครัฐ โดยใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ

1.7.4 มีการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ และแนวทาง การตรวจประเมินและสร้างเกณฑ์เทียบเคียงการปฏิบัติงาน (Benchmark) ตามมาตรฐานและตัวชี้ วัด ความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ

1.7.5 หน่วยงานภาครัฐมีการพัฒนาประสิทธิภาพด้านความโปร่งใส และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ที่ส่งผลให้ประชาชนได้รับบริการข้อมูลข่าวสารที่ดีจากหน่วยงานภาครัฐ อันเป็นการคุ้มครองและส่งเสริม สิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ รวมทั้งมีระบบและกลไกการเปิดเผยการให้บริการข้อมูลข่าวสาร แก่ประชาชน และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการรับรู้และตรวจสอบการใช้อำนาจของ หน่วยงานภาครัฐ